

粵港澳大灣區跨境治理的新趨勢

議事論事

常樂

《粵港澳大灣區發展規劃綱要》發布兩年來，大灣區範圍內的戰略性布局不斷，重大合作項目、政策頻出，尤其近期出台的《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》及《全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案》都令人耳目一新，代表了大灣區建設進一步升級和跨境治理的新趨勢。

10月6日，行政長官林鄭月娥發表2021年施政報告，其中最大的亮點就是提出《北部都會區發展策略》，規劃面積約300平方公里的北部都會區。從跨境治理角度看，北部都會區的建設、發展與治理，進一步代表和強化了大灣區治理的新趨勢和新方向。尤其對於香港而言，更具有突破性和轉折性。

北部都會區以及橫琴、前海合作區作為粵港澳大灣區建設的重要部位和先鋒，其跨境治理既具有探索性，也具有一致性，概言之有以下基本趨勢及特徵：

「跨越式」融合治理

一是中央主導式治理。從大灣區戰略及粵澳、深港等的相關規劃看，因該區域政治制度的複雜性以及中央在涉港澳事務的領導權與決定權，大灣區範圍內的建設及其治理，必然具備中央主導式的特徵。這是看待和認識大灣區跨境治理的前提和基礎，也是決定大灣區建設和跨境治理成敗的關鍵。

從目前中央港澳工作領導小組及粵港澳大灣區建設領導小組的設置及布局看，無論是大灣區範圍的經濟事務、政

治事務還是其他範疇的重要工作，都是由中央領導和主導的。在粵澳以及未來河套及香港北部都會區的治理機制中，同樣體現的是中央主導下的自上而下的層級式治理模式。

二是「跨越式」融合治理。大灣區跨境治理的另一大特徵，涉及其基本框架、結構、機理、內容方面，就是「一國」框架下的「兩制」融合治理。從行政區劃角度看，這一治理具有「跨越式」，就是跨越物理的地理空間和邊界；從治理內容角度看，這一治理也具有「跨越式」，就是超出或溢出了其原有空間和制度邊界。還要看到，這一「跨越式」融合治理具有雙向性，既有港澳的制度優勢向大灣區內地區域引進融合的趨勢，也有內地制度優勢向港澳地區引入融合的趨勢。「跨越式」融合治理的跨「地理邊

界」的深度融合治理單元，將以粵澳橫琴合作區與深港河套地區（亦即香港北部都會區）為顯著，而一般性制度融合則以前海、南沙自貿區及其他深度合作區為主。

「以人民為中心」理念

三是「以人民為中心」治理。港澳同為世界聞名的發達經濟體，但是香港的貧富差距問題、住房問題以及澳門經濟極度單一問題都一定程度上顯示出資本主義制度的局限性，尤其是與「一國」主體的社會主義制度嚴重背離。因此，大灣區戰略及大灣區跨境治理的一個重要的題中應有之義，就是破解港澳社會發展中的深層次問題，在理念、制度、空間等方面重塑和提高港澳特區的治理體系與治理能力，

從大灣區建設實踐看，確實在向該目標邁進。

四是互補互助式治理。從全國範圍看，「一國兩制」中的資本主義對於社會主義而言具有從屬性和補充性；而從大灣區範圍看，作為「豐富『一國兩制』新實踐」的重大嘗試，廣東、香港、澳門三地的協同建設發展則具有平等的自主性和參與性。這是大灣區建設與治理的優勢，也可能帶來障礙。

因此，大灣區的跨境治理實際就是一種互補互助式治理，區內不同行政主體相互扶持、相互參與、相互幫助，各自主動採人之長、補己之短，一方面在「共謀共建共管共享」中保持自主性，另一方面在融合治理中實現1+1+1>3的治理功效。

暨南大學鑄牢中華民族共同體意識研究基地研究員

香港再工業化助推國際創科中心建設

議論風生

朱浴龍

行政長官林鄭月娥日前發表的新一份施政報告，提出繼續致力推動創科發展。筆者對特區政府在創新科技的規劃，以及土地、基建、專項資金、人才等多方面的投入十分支持，認為有關舉措將有助締造良好的創新生態環境，推動香港建設成為國際創科中心。

推動幫助香港抓緊大灣區創科發展機遇，應加強香港在建立科創灣區的貢獻及地位，例如實現雙向的大灣區產學研合作走廊，便利人才、資金、設備、技術、知識產權等的雙向流動，並鼓勵內地企業與香港的大學合作，培訓人才，同時在香港的大專院校開設更多實用型課程，令課程更貼地及符合產業發展需要。

作為粵港澳大灣區最國際化的城市，香港可以在粵港澳大灣區建設中，發揮催化劑、連接器、潤滑劑的作用。施政報告提出包括布局「雙城三圈」，增加創科用地，擴大創科局，支持香港再工業化發展等。筆者期待政府推動更多措施，培育、吸納和匯聚優秀的科研人才，以及為年輕人提供良好的發展機遇，提升香港在延攬人才方面的競爭力，希望將香港建設成為最開放最國際化的國際創科中心，為國家發展作出貢獻。

科研發展需要基建作為支撐，過去幾年特區政府已不斷投入資源。正如創新及科技局長薛永恒表示，香港已有足夠基建支撐創科及再工業化發展，未來幾年還將有更多創科基建落地。而施政報告提出很多具有前瞻性和突破性的創科措施，為香港發展成為國際創科中心作出部署，包括增擴土地發展基建、推動研發匯聚人才等。

施政報告呈現了特區政府在新

局面下的施政新氣象，充分顯示本屆特區政府對推動創科發展的重視、決心和擔當。例如提到，科學園的擴展工程全速進行、數碼港第五期工程也已展開。同時，特區政府也正研究加快位於落馬洲河套地區的港深創科園建造工程。

筆者認為，香港正處於創科發展的「黃金時期」，大量企業或本地初創公司需要基建協助發展，香港已有足夠基建支撐創科及再工業化發展，未來工業化發展一定是由創新推動再工業化，因此將與工業發展的相關工作交由同一個政策局處理，內部溝通將更為暢順，更便於業界尋求支援，這也有利於香港工業發展。

聚焦生命健康科技發展

「十四五」規劃提出瞄準生命健康等前沿領域，香港應回應國家所需，發揮生命健康科技的優勢，聚焦有關領域的科研工作。如報告提出為讓河套港深創科園發揮更具規模效益的科技產業群聚效應，新田及落馬洲將新增約150公頃土地用作創科用途，並建議在新建的新田科技城設立生命健康創科研究中心。

在筆者看來，這是擴闊香港創科基建之舉，展現行政長官盡力推動與深圳園區規模相匹配創科設施的用心，且有助特區精準發揮相關領域的科研優勢。

「有突破、有亮點、有魄力」是香港各界人士對施政報告的普遍印象。筆者深信「雙城三圈」規劃，將有利於促進港深在經濟、基建、創科、民生和生態環境等方面的緊密合作，將有助於香港把握國家經濟穩步發展所帶來的紅利，為香港經濟尋找新增長點。

安徽省政協常委、香港東區各界協會會長



黃元山 田詩蓓、周嘉俊

行政長官林鄭月娥早前發表的新一份施政報告，以「齊心同行 開創未來」為題，醫療政策方面繼續展現為醫療制度重新定向的決心。

林鄭月娥2017年發表任內首份施政報告時，為接續五年的醫療政策定下施政方針：發展基層醫療健康、完善公共衛生規管、推動醫療科技發展、促進中醫藥的發展、與醫院管理局共同改善公營醫療服務質素，以及加強支援不常見疾病；旨在確保醫療系統能長遠持續發展。

儘管近五年不乏突如其來的挑戰，如新冠肺炎疫情肆虐全球，但我們喜見政府堅守方針，落實不少政策提升香港醫療系統的承載力，長

醫療一直是歷屆

特區政府重點施政領域，亦是全國政協副主席、國務院港澳辦主任夏寶龍提及之香港深層次矛盾之一。

遠有望降低公營醫院壓力。

落實基層醫療發展藍圖

針對本港醫生嚴重短缺困境，現屆政府全力推進修訂《醫生註冊條例》，該方案採納團結香港基金在5月發表的研究建議，盡快大力度引入合資格非本地培訓醫生，尤其是專科醫生，以增加公營醫生人手，縮短公營醫療服務輪候時間。然而，為長遠吸納更多非本地培訓醫療人才，政府應對香港醫委會執業資格試的評核標準進行檢討，包括考慮發放詳細複習材料，例如過往試題和全面考試範圍，亦應考慮設立一個包括國際專家成員在內的獨立的專科認證機構，優化專科認證過程。

為改善本地「重治療、輕預防」的醫療文化，特首一直以基層醫療為施政重心，採用創新的「地區康健中心」模式，善用地區資源，促進醫社合作，與我們2018年的研究結果一致。自首間地區康健中心於2019年在葵青區

開幕後，政府承諾於本屆政府任期內，十八區中均能享用地區康健中心或地區康健站服務，惟不少挑戰逐漸浮現，例如公眾對地區康健中心認知不足。雖然政府已有計劃加強宣傳及推廣地區康健中心，但需要加快步伐，讓社區內的市民對康健中心有全面認識，從而鼓勵市民透過地區康健中心使用基層醫療服務。

同時，基層醫療發展藍圖一直只聞其聲，實際內容仍有待落實。我們期望發展藍圖會包括有關促進醫社合作、加強基層醫療人手規劃及培訓、醫療融資等討論，有助政府更具策略地促進基層醫療發展。

正所謂「前人栽樹，後人乘涼」，現屆政府在漫長的醫療改革上，既有修成過往政府種下的果，亦有為未來執政者開闢新發展。下屆政府必須把握已有基礎，繼續努力，實現美好願景。

作者分別為團結香港基金高級副總裁兼公共政策研究院院長、團結香港基金醫療及社會發展研究主管、團結香港基金助理研究員

一場示威看清亂港分子的虛偽



青評後浪 王俊傑

「要理解雙方的差異，放下個人得失」這句說話出自一般政客口中並不稀奇，但出自一直挑動社會分化、煽動黑暴、涉嫌違反香港國安法並已畏罪潛逃英國的通緝犯羅冠聰口中，未知市民會有何反應？

多個所謂「在英港人組織」早前在英國曼徹斯特合辦所謂的「港遊行」，當遊行結束後，其中一個搞手組織「曼徹斯特真香港人協會」發表聲明，圖文並茂譴責有人在集會後，在街頭縱火及破壞公物，質疑做法或令英國人對港人產生壞印象。而另一組織隨後反駁，聲稱遊行期間只是焚燒過五面中國國旗，事前已知會現場的英國警員，更否認有人毀壞公物云云。事件變成「羅生門」，兩批所謂的「同路人」針鋒相對，一直儼然以亂港頭目自居的羅冠聰遂在社交網站發表上述說話，試圖「打圓場」。

不論破壞事件孰真孰假，其實並不重要，關鍵是一眾涉事者的反應。老實說，作

為遊行搞手之一，看到和平遊行演變成暴力示威，怕連累個人或組織要負上刑責，害怕令英國政府及當地民眾對香港人反感，甚至影響到自身的移民機會或居留簽證等，割席保平安的做法實在不難理解。這也證明亂港分子經常掛在口邊的所謂「齊上齊落」，根本就是騙人的謊話。利益當前，有人「叫人衝，自己鬆」；面對刑責，亂港勢力頭面人物紛紛畏罪潛逃，留下一眾暴徒成為棄卒。即使「走佬」到英國，「手足」也會因為自身利益而割席。最令筆者大開眼界的是，原來亂港分子都知道暴力示威有問題，為何「修例風波」期間，大批暴徒破壞公物和港鐵站設施、攻擊目標店舖，甚至對不同政見的市民施襲，亂港分子卻沒有發聲譴責？

退一步說，即使遊行沒有破壞行為，焚燒中國國旗亦是獲英國警方「批准」，筆者不禁要問，暴徒當日在香港視法律如無物，肆意在街頭縱火、投擲汽油彈、襲擊警員，如今的囂張氣焰去了哪裏？為何到了英國就變成「乖乖仔」，願意「警民合作」？願意按程序向英國警方申請舉辦遊行？回想起來

暴期間，亂港分子種種違反法律、針對及誣蔑警方的言行，很難理解他們對同樣會採用必要武力制止暴徒的英國警方，為何會採取截然不同的態度。

當然，亂港頭目羅冠聰的變臉技術更高超，否則怎能說出「要理解雙方的差異」這番說話？當日有部分溫和「泛民」曾用同一番說話勸阻亂港分子，但可曾有人聽得入耳？若然當初願意「要理解雙方的差異，放下個人得失」，與政府就修例問題展開理性務實的溝通，而不是瘋狂抹黑中央及特區政府，挑戰社會分化，唆使部分市民不信任政府，又怎會爆發持續逾年的「修例風波」？

英國「收留」亂港分子，最終會否自食惡果，相信不久後就會有答案。不過話說回來，一些亂港分子千方百計討英國政客的歡心，讓英國繼續「收留」他們，但羅冠聰之流又能否確保，英國他日不會將他引渡回香港？筆者還是奉勸一句，別對英國有太多幻想，你們未享受到所謂的「自由」之前，可能已成為脫歐和新冠疫情下的犧牲品了。

香港青年時事評論員協會成員

深港合作是北部都會區成功的關鍵

有話要說

楊莉珊

特首林鄭月娥日前發表任內第五份施政報告，開宗明義指出報告主題是「聚焦發展，為香港勾畫未來」，顯示出特區政府突破舊有的思維框架，開啟新局的政策、決心和行動。

施政報告首次亮相的《北部都會區發展策略》，是首份由香港特區政府編製，在空間觀念及策略思維上跨越港深兩地行政界線的策略和綱領，充分考慮了國家在「十四五」規劃中對香港的支持、粵港澳大灣區建設對香港的期盼，以及《前海方案》為香港帶來的大量機遇，亦回應了社會對大規模覓地建屋、改善居住環境的需求。

報告提出加大拓展土地與房屋供應，希望切實解決市民住房困局。香港社會其

中一個深層次矛盾就是房屋問題，這也是中央多次明確要求特區政府必須花大力氣致力解決的老大難問題。

精簡土地規劃開發程序

「北部都會區」的構建雖見鴻圖大計，但是整個發展計劃將要20年時才能完成，實在過長。在中短期上，施政報告說已找到350公頃土地，足夠10年內興建33萬個公營房屋單位，另外也會爭取在未來10年尋找約170公頃土地，透過賣地或鐵路物業招標，以興建約10萬個私營房屋單位。33萬個公營單位，對公屋輪候問題可以大為紓緩，只是大多數都要在較後時間才建成。

因此要做好土地開發，必須精簡土地規劃、開發以至諮詢的程序。如果找到了土地，然後開發要花上十幾、二十年甚至

更長時間，那麼要讓基層等待的時間就太長了。現時，施政報告已經把土地房屋的藍圖呈現，能否把藍圖實現，除了特區政府，其實還需要社會各方共同努力。

施政報告提出發展「北部都會區」外，又表明會同步填海造地，除「明日大嶼願景」外，亦會開展龍鼓灘填海，以及重啟沙田馬料水填海計劃，合共填海範圍增至近二千公頃。以「明日大嶼願景」為例，當局經過最新評估，料需要2.5至3億噸填海物料，採用公眾填料和機製砂。現時香港平均每年產生約1500萬公噸公眾填料，10至15年可產生約1.5至2.3億公噸，政府表示會盡量物盡其用，優先以公眾填料填海，其餘部分則主要使用機製砂。政府計劃於五年後便開始造地，應及早於今年底便籌備購買填海物料的計劃，確保有足夠的時間讓業界購入填海物料存放。

林鄭月娥日前在接受內地媒體訪問時表示，深圳和香港在整個國家的宏圖大計裏扮演著重要角色，應該發揮「港深所長、國家所需」，而非以前常說的「國家所需、香港所長」，「往後的『香港所長』可能是要和深圳一起做的，尤其是創新和科技。」

善用濱河地區土地資源

「雙城三圈」在空間上要拓新，觀念上要更新，在政策上要創新。由於「北部都會區」策略宏大且涉及跨境，要成功做到，特區政府一定要加強與深圳和大灣區的合作。如果把香港與深圳和大灣區的智慧、制度、環境、社會資源按照強強聯手、優勢疊加的方式重組結合，將產生巨大的變革力量。

舉例說，特區政府把大量厭惡性設施放置在香港與內地交界的新界北濱河地區，使本來自然條件優越的土地資源被浪費。特區政府理應重新規劃濱河地區一帶用地，需積極尋覓其他更加適切的地段。又如，深圳希望在大鵬灣做休閒旅遊中心，那香港就沒有理由在大鵬灣對面做工業，前海擴區之後肯定是做現代服務業這樣的優勢產業，所以香港的洪水橋/厦村、流浮山，也應該發展現代服務業。

特區政府認同港深融合的必要性，港深合作是題中之義。深港合作是「一國兩制」落實的最佳體現之一，利用深港地緣關係，融合兩地社會、文化，形成和諧共處的深港大都會，這是《北部都會區發展策略》成功的關鍵所在。

港區全國政協委員、九龍東區各界聯會常務副會長