

期待議員不負歷史所託 開創「一國兩制」新局面

議事論事



葉建明

第七屆立法會議員日前在莊嚴的國徽、國旗和區旗下鄭重宣誓，行政長官首次為議員監督。這是在「一國兩制」下，香港議員履職新氣象的開端，也必將成為香港發展的新起點。

回歸本位做正事做實事

無論是中央，還是特區多數市民，都對落實「愛國者治港」原則後的立法會抱有厚望。1月5日，全國政協副主席、國務院港澳辦主任夏寶龍在深圳會見了第七屆立法會部分議員。夏主任強調了香港立法會議員的憲制地位，在香港治理上的角色定位和作用。夏主任特別提出五點希望，希望議員們做立場堅定的愛國者、行政主導的體制維護者、真正的民意代言人、高質素的管治者、立法會新風貌的開創者。

夏主任代表中央所提出的要求，及時而具體，是檢驗議員履職合格與否的標準。對市民而言，他們希望立法會回歸本位，做正事，做實事，協助並監督政府，重振香港，關注民眾所關注，真正解決久拖不解的民生之困。

新選舉制度下的首屆立法會，肩負歷史重託。在香港撥亂反正的關鍵時期，在「一國兩制」的第二個25年的起點，在凝聚香港民心民意、團結港人再出發的重要時刻，議員們必須認真履行職責，按照夏主任提出的五點希望，書寫香港治理新篇章，開創「一國兩制」新局面。本屆立法會，應是充分體現新選舉制度優越性的一屆。以實踐證明，只有愛國者才能治理好香港，只有愛國者才能維護好國家和香港的利益。

本次選出的90名議員，最大責任就是要守護「一國兩制」行穩致遠，把愛國的立場和堅持落實到行動上。面對國際局勢

動盪，內外反中亂港勢力干擾破壞不斷的情況，他們需要站穩國家立場，敢於同損害國家主權、安全、發展利益及損害香港繁榮穩定的言行作鬥爭。在香港，他們要處理好地區與國家的關係，強調香港的利益與國家利益的一致性，與特區政府一道，協助香港融入國家發展大局中。

本屆立法會，應是香港特色民主制度得到展現的一屆，議會的民主新風也從此時開啓。不久前的立法會選舉，已經證明了新的民主選舉制度的優越性。而議員履職將詮釋過程民主及成果民主，表明香港特色的民主不僅包括選舉民主，民主協商、民主決策、民主監督等全方位民主，都將在全新的議會民主與議會文化中得到體現。

一方面，議員要支持、監督特區政府依法施政，強化行政主導的政治體制，做行政主導體制的維護者，提升特區管治效能；另一方面，要堅持行使基本法賦予的監督權，履行「代表民意、監督政府」的

使命職責，提出建設性意見建議。大家可以暢所欲言，真誠溝通，但最終必將從大局出發，求同存異，民主集中，服務香港整體和長遠利益。

本屆立法會，應是開拓創新的一屆。議員在履職上要有創新思維，突破香港發展的舊有桎梏，為香港找到一條切實可行的發展之路，為破解住房、青年上升空間等問題提供有效辦法。作為民主選舉產生的民意代表，議員必須在想市民之所想、急市民之所急、解市民之所困上有務實成果，而不是空談願景。不僅協助政府制定政策，更要監督政策落地，讓市民看到變化，看到希望，有獲得感，有信心。

議員履職也是一場「趕考」

本屆立法會，應該是推動香港實現風清氣正的一屆。除了「展示、開創立法會團結、文明、和諧、高效的新形象和新局

面」外，議員有責任彌合社會的傷痕。

過去立法會無謂的意識形態鬥爭是社會撕裂的原因之一，甚至一些議員本身就是始作俑者。今天社會要進步，香港要發展，需要團結更多港人在「一國兩制」旗幟下同心協力。本屆立法會所有議員沒有「藍黃」政治標籤，有責任有條件團結一切可以團結的人，「把朋友搞得更多的，敵人搞得少少的」，逐步實現「在獅子山下且共濟，拋棄區分求共對」的理想。

新中國成立前夕，中共中央離開西柏坡遷往北平。此行被毛澤東稱爲「進京趕考」，這是中國共產黨人對自身及未來的清醒認識。本屆議員開始履職，也是在進行一場「趕考」，議員們也要有清醒認識。考題是歷史所出，閱卷人是社會大眾。如何不負歷史所託，不負民眾所望，夏主任給出的五點希望，是最好的參照。

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長

2022繼往開來 期冀特區管治開新篇

法政新思



朱國斌

2022年到了，這是回顧的時刻，亦是前瞻的時刻。說這是回顧的時刻，因為在過去的三年間，香港特區發生了若干在政治和社會意義上影響持續深遠的重大事件，在特區史留下了重要的一筆。此中，有很多教訓和有價值的經驗值得認真總結和汲取。其實，過往的25年有很多方面仍然值得總結與反思。

說這也是前瞻的時刻，首先因為，新一屆特區立法會已經組成，全部議員宣誓就位，這為改善特區管治打下了堅實的制度與人事基礎。更重要的是，今年7月1日將是一個劃時代的日子，是特區前後25年的分水嶺。

特區史上的「憲法時刻」

我借用國際著名憲法學教授Bruce Ackerman使用的一個詞「憲法時刻」(constitutional moment)來描述過往兩年發生的、在特區政治與法律史上留下濃墨重彩一頁的重大事件，即全國人大和全國人大常委會2020年為香港特區維護國家安全直接立法，以及2021年為改革完善香港特區選舉制度而修訂基本法附件一和二。

香港國安法通過和實施讓很多人始料不及。究其原因，實屬順理成章。香港國安法立竿見影，迅速穩定社會，恢復社會秩序，重建信心。中央政府直接行使立法權力在香港特區維護國家安全，合憲合法。中央政府旨在防範和懲治危害國家安全的行為，同時敦促香港特區政府履行基本法明文確定的維護國家安全的憲

制義務。

香港國安法通過並在特區頒布實施，無疑將為香港的政治、法律、社會、理論、實踐及其他多方面帶來深遠影響。這將顯見於制度上，影響深遠流長，其程度甚至會遠超預期。對於香港法律制度的影響，會體現於憲制秩序、人權保護、刑事法律、刑事訴訟程序和司法制度。鑒於香港國安法實施只有一年多，很多問題、疑難和難題未能全面呈現。現時最為必要的是，繼續觀察這項新法的司法實施，並進行全面而深入的討論和研究。與此同時，特區政府當履行憲制責任，完成基本法第23條立法。

透過中央修法和特區立法，完善香港選舉制度，確保愛國愛港者治港，這既是現實政治之反作用，也是制度建構之必要。完善選舉法制，對重構政治版圖起到了釜底抽薪的作用。可以預見，新一屆立法會組成運作之後，未來的行政立法關係將得到根本性的改善。

構建新的權力關係格局與秩序

新選舉制度直接目的是保證愛國者治港，立法會整體上將由愛國愛港者掌控，做到愛國愛港者治港的第一步。新選舉法在制度上捋順了行政權和立法權的關係，這將對特區後25年的有效管治相當重要。回首過去的25年，我們看到的是，特區管治效率不高，效果不暢，即使有良好的政策願望和舉措也往往被束之高閣，或被架空。這其中很大一部分原因歸結於立法權對行政權的無節制的掣肘。除了政黨政治的直接原因之外，以往選舉制度在設計上、在運作中也出現了根本性的問題。這次選舉制度改革能夠確保立法會議員全部都是

愛國愛港，從而保證政府的政策和立法建議得到立法會多數乃至絕大多數的支持。可以預見，在最近的將來，政府依法施政可以得到有力的保障。

從另一方面來看，新選舉制度保證行政長官擁有絕對權威，也就是說擁有真正的權力(real power)。基本法希望體現的行政主導制既來自立法者的主觀選擇，也考慮到保留高效率的行政能力。制度的初衷是，立法會在監督政府的同時，應該積極與行政權配合，以促進新法律的通過、新政策的落實，而不是逢政府必反。改革後，基本法原意所體現的行政主導制將在實踐中得到真正的落實和鞏固。長遠來看，堅強的行政主導、流暢的行政立法關係將有助於維持香港特區後25年的繁榮、穩定與發展。

經此修法和選舉，行政主導在制度上已經充分就位了。讓我們期待在3月的換屆選舉中選出新一任行政長官。

未來一年

行政長官林鄭月娥在去年12月30日會見傳媒回顧2021年工作，在談到2022年計劃時表示，香港新年首要任務仍然是抗疫、爭取早日「通關」，並將快馬加鞭全力推進「北部都會區發展策略」。行政長官還提到繼續履行特區憲制責任，做好維護國家安全的工作，包括展開基本法第23條的本地立法工作。最後，行政長官提出現屆政府需要協助完成定於今年3月進行的第六屆行政長官選舉程序，選出新一任行政長官。有意思的是，行政長官用了很多篇幅發表關於「社會最關心的房屋問題」的看法和計劃，並接受了「房住不炒」的觀點。

誠然，過往的一年是特區政府取得重大成就的一年，值得記錄在案。而在未來的一年，繼續抗疫、爭取「通關」也真實回應了市民的關注和期望；推進落實「北部都會區發展策略」也是在情理之中，因為這是行政長官在本屆任內最後一份施政報告中提出的宏偉計劃，也是香港得以在最近的將來繼續發展的助推力之一，當然更符合建立香港特區以「保持香港的繁榮和穩定」(基本法序言)這一目的。

上述三方面本是當務之急，相信政府應該會說到做到。就23條立法而言，行政長官希望在本屆政府任期內，即今年6月30日之前能夠展開這方面的討論和諮詢工作。也就是說，這屆政府不可能完成立法的全部程序，有待下屆政府。客觀來看，第23條立法步伐可以更快些，因為政治和輿論環境十分合適，技術上困難不會太大。

風物長宜放眼量。政府決策者目光始終應該高瞻遠矚，除眼前利益和任務之外，胸中還有最近的將來和長遠計劃和藍圖。就我所見，特區政府應當投入力量，關注諸如特區可持續發展、特區與國家發展、特區對國家的貢獻，以及特區的國際地位與作用等宏大問題。

未來25年

基本法第5條規定：「香港特別行政區不實行社會主義制度和政策，保持原有的資本主義制度和生活方式，五十年不變。」「五十年不變」既是指特區內實行的原有制度和生活方式不變，也是指特區在憲法和香港基本法下的憲制地位不變。

今年7月1日，五十年即將過去一半。往者不可諫，來者猶可追。經常有人這樣

說：追悔過去，不如把握現在，成就未來。不過，為特區未來25年把脈那不是件容易的事情，也不是一個兩個人能做到的。但是我們還是可以對特區政府提出一些宏觀的希望。

在最近將來，除了施政報告提出的諸如北部都會區這一關係到特區自身可持續性發展的重大發展策略之外，特區政府應該切實推進「十四五」規劃關於香港發展「八大中心」的建設，加大投入建設粵港澳大灣區。就與內地經濟與社會乃至科研合作發展而言，主動融入乃明智之舉。這不是相互捨捨，而是互通有無、合作共贏；端正心態很重要。大灣區是香港發展的腹地和依託，應該考慮如何在制度建設和法制建設上完成規則銜接、實踐對接，切不能再故步自封。

一直以來，香港社會未能夠就特區與國家發展、特區對國家的貢獻議題形成共識。港珠澳大橋建設的曲折過程多多少少能反映出部分香港人(包括從政者和決策者)的矛盾心態。思考特區如何在國家發展強大過程中貢獻自己力量又享受紅利，這才是雙贏格局。

與此同時，我想強調，香港之重要性就在於它作為城市、區域和經濟體的國際化、國際性和國際地位。我此前就提出過，在新形勢下香港需要再國際化，重整形象和國際地位，擴大和強化國際影響。從一定意義上講，香港之於國家的價值，就在於香港是國家的一個高度國際化的香港，而不是一個普通無作為的香港。

2022，承前啟後，繼往開來；擁抱希望，滿心期待。

香港城市大學法律學院教授

清除亂港《立場》 維護清正輿論環境

有話要說



劉瑤

去年12月29日清晨，警方國安處出動200多人，他們手持根據香港國安法第43條實施細則發出的法庭手令，搜查《立場新聞》辦公室，檢走多部電腦及文件。今次，國安處以涉嫌違反「串謀發布煽動刊物」罪逮捕七名相關人士，包括《立場》前總編輯鍾沛權、署理總編輯林紹桐，前董事周達智、吳靄儀、方敏生、何韻詩，以及正在被羈押的《蘋果日報》前副社長陳沛敏，並凍結公司資產。而《立場》副採訪主任、香港記者協會主席陳朗昇則協助警方調查。

今次警方引用國安法凍結《立場》約6100萬港元(包括782萬美元和4985萬元人民幣)資產，為國安處歷來凍結最大筆資金。隨後，《立場》發表聲明，聲稱因應情況即時停止運作，包括網站及所有社交媒體立即停止更新，並將於日內移除，署任總編輯林紹桐已請辭，所有員工已即時遣散。

《立場新聞》成立於2014年年底，宣稱是以非牟利方式營運的新聞網站。從非法「佔中」開始到2019年的黑暴，

《立場》逐漸滲透進香港市民的視野中，它跟《蘋果新聞》動靜結合，在黑暴期間遙相呼應。特別是《立場》不間斷在暴亂現場直播、不定時推出美化暴徒的偏頗報道，還有不斷推崇亂港頭目等等。就是這樣亂港立場鮮明的《立場新聞》，卻打着「編採方針獨立自主，守護民主、人權、自由、法治與公義等香港核心價值」的旗號蠱惑人心，持續傷害着香港法治與社會。

一直以來，我們都知道香港社會有幾類毒瘤不得不摘，其中有一類便是亂港媒體。而在《蘋果日報》、《立場新聞》相繼關門之後，如何正向引導輿論成為各位媒體從業者不得不認真思考的問題。

作為一個普通的香港老百姓，在陪伴香港經歷了種種之後猛然發現，香港最需要的是一個穩定的社會環境，需要更多建設性聲音的傳達，需要有一些敢言卻絕不亂言的正義媒體。現在的香港需要的是柔和與努力，特別是在經歷了黑暴的洗禮與疫情的反覆之後，我們更渴望的是穩定、富足、健康、平靜的幸福生活。

山東省青聯委員

台前「駐尼代表」入籍尼國羞辱了誰？

台灣觀察



蘇虹

台灣媒體日前曝光台前「駐尼代表」吳進木在境外有巨額資產，並稱其中大部分存款為美元。更具諷刺意味的是，吳進木拒絕回台灣，並入籍尼加拉瓜。對此，島內網友質疑，台當局的「金援」是不是都進吳進木口袋了？也有人分析認為尼加拉瓜此舉是在分化與羞辱蔡英文當局。其實，這一切都是蔡英文當局與歷史大勢死磕，自取其辱的結果。

尼加拉瓜外交部當地時間去年12月9日下午發表聲明，宣布與台灣斷絕「外交關係」。與此同時，北京時間10日上午，中國大陸同尼加拉瓜簽署《中華人民共和國和尼加拉瓜共和國關於恢復外交關係的聯合公報》。兩國政府決定自公報簽署之日起相互承認並恢復大使級外交關係。

說實話，對世界大多數人而言，以上新聞可謂都在意料之中。世界上只有一個中國，台灣是中國不可分割的一部分，中華人民共和國政府是中國唯一的合法政府。這些中美建交聯合公報上的內容可謂眾所周知，台當局也是心知肚明。因此，對尼加拉瓜與其「斷交」，台當局應該早有心理準備。

但讓台當局萬萬沒想到的是，前「駐尼代表」轉身入籍尼加拉瓜。據台灣媒體稱，吳進木兩度擔任「駐尼代表」，第一

次是2007年至2011年，第二次是在2017年至2021年11月。他於2021年9月底請辭獲准，接任者李岳融到任後，於去年11月17日離任，不到一個月，尼加拉瓜政府就宣布與台「斷交」，還把台北館舍資產轉交給大陸。但令島內意外的是，台尼撕破臉，但吳進木並未與李岳融等人返台，反而與妻子得到尼加拉瓜國籍，滯留當地未歸。

台外事部門稱，事前並未獲得吳進木告知入籍尼加拉瓜一事，已經通過私人渠道聯繫他，希望由他本人親自面對外界質疑。民進黨「立委」許智傑稱，希望吳進木出面向尼加拉瓜表態抗議，也向台當局說明事件始末。民進黨前「立委」林濁水則痛批外事部門不知道此事失職。萬般無奈之下，林濁水只得又拿「錢」說事：要求「銓敘部」追回吳進木的退休金。

有意思的是，林濁水要求「銓敘部」追回吳進木的退休金，可吳進木根本「不差錢」。台媒報道，根據台監察機構財產申報資料，吳進木的個人財產中有8筆是土地、7筆是建築物，且土地和建築物只有各1筆在台當局。此外，吳進木的個人存款折合為逾2500萬元新台幣(折合約人民幣580萬元)，但其中僅有約16萬元(折合約人民幣3.7萬元)的存款是新台幣，其餘都是美元及尼加拉瓜貨幣。

對此，島內網友第一反應是台當局的「金援」是不是都進吳進木口袋了？「金

錢外交也許有點羹湯……」也有人痛批，台外事部門沒事幹，養米蟲混日子。還有網友諷刺稱，吳進木可能是對民進黨當局「心寒透頂，看來早就布局移民了」「詐騙集團所盤踞的台當局，能跑的就都跑唄！」「不願返台讓綠色渣渣蹂躪！」

蔡英文上台後一直在搞所謂「拓展國際空間」，為此不知花了台灣民眾多少血汗錢。而「凱子外交」也成為台灣的一大特色，並成為一個國際笑話。此前曾有學者分析台灣的「凱子外交」，實際上就是裏應外合、客主兩便的騙錢手段。此次吳進木巨額財產曝光並入籍尼加拉瓜，正好為台灣的「凱子外交」打下一個註腳。

台退休「大使」徐勉生撰文分析，尼國應該知道蔡英文就任時否認「九二共識」，對「兩岸同屬一中」很忌諱，卻刻意在與台「斷交」時表示是基於一中原則，台灣是中國不可分割的一部分，狠狠地掌摑蔡當局。而在「斷交」隔天宣布給予台前「駐尼代表」國籍，這一切顯然是尼加拉瓜政府有意羞辱蔡英文當局。其實，無論是前「駐尼代表」吳進木入籍尼加拉瓜以求自保，還是尼加拉瓜強調「一中原則」與台「斷交」，無非都是基於歷史大勢的選擇。從這個意義上講，真正羞辱蔡英文當局的，是蔡英文當局自己。試想：與歷史大勢死磕，豈有不自取其辱的道理？

上海大學文學院兼職教授、博士