



用數碼貨幣「派錢」的三大好處

政策 思考

黃元山、陳穎茵

第五波疫情襲港，政府推出第五輪「防疫抗疫基金」用於資助相關行業企業，而是否再派消費券成為城中熱話。對此，財政司司長陳茂波回應政府會視乎疫情作出評估，即使再派，亦未必完全參照去年的做法。實際上，若政府決定再次「派糖」，除了去年電子消費券計劃使用的電子支付平台，還不可忽視去年以來快速發展的重大金融創新：央行數碼貨幣（CBDC）。

CBDC是由中央銀行以數碼形式發行的法定貨幣。目前，全球86%的中央銀行正在進行有關CBDC的研究。內地的數字人民幣是其中的領頭羊；美國聯儲局亦剛於1月底發布數碼美元的公眾諮詢文件，邁出開拓CBDC的第一步。

香港作為國際金融中心，在CBDC的發展亦不甘後人。香港金管局於去年底連續

發布兩份CBDC研究成果。金管局總裁日前亦表示將探索批發型CBDC跨境平台「mBridge」與區塊鏈貿易平台「貿易聯動」連接，跨出批發型CBDC應用場景探索的重要一步。另一邊廂，零售型CBDC（數碼港元）又有什麼應用場景呢？電子消費券恰恰是充分發揮數碼港元技術優勢的絕佳場景。

縮短電子消費券內部籌備時間

首先，CBDC將大幅縮短消費券推出之前的內部籌備時間。CBDC具有可編程特性，即CBDC可以經編程設置特定的使用規則，比如精準設置CBDC消費券只可用於消費用途，並內置失效日期。與傳統消費券設計相比，CBDC將大幅降低消費券設計的技術複雜性，減少政策制訂和執行之間的時間差。另外，消費者委員會去年接獲數百宗與消費券有關的投訴個案，包括商戶自設最低消費、退款安排不一等。CBDC精準設計使用規則亦可較大程度避免此類違規情況的出現。

其次，CBDC可以加快消費券派發速度。根據去年經驗，市民需要在登記時提供個人信息、進行身份認證、填寫收款賬戶等，經過審核，在登記後近一個月才能收到第一批電子消費券。而市民填錯資料導致無法領取消費券的情況也時有發生。CBDC則可大幅優化這一流程。CBDC系統可以與「智方便」數碼個人身份系統連接，市民只需在「智方便」一鍵申請，即可一次性完成信息提供、身份認證、收款賬戶確認等步驟，而電子系統隨後可自動進行信息核對，有關政府部門亦無需費時費力進行審核。簡而言之，CBDC方便市民申請，自動化政府審核，進而快速準確派發消費券，一箭三鰲。

第三，CBDC亦可為消費券的使用提供便利。CBDC的載體多種多樣，除了傳統的手機，還可搭載於可穿戴設備（比如智能手環）、智能卡片等，方便市民特別是長者群體根據自身需要選擇適用的支付媒介。而支付媒介的多样化亦意味着CBDC消費券的另一個重要特點：具備離線支付功

能，即可以在沒有網絡的情況下實現支付，這無疑將便利市民在更多場景使用消費券。

值得一提的是，去年的消費券採用分期派發方式，而每期派發日期和數額取決於登記日期、支付平台、合資格消費完成日期等不同因素，不少市民對複雜的分期派發規則感到困惑。CBDC同樣可以解決這個問題。結合編程和智能合約功能，CBDC消費券內部程序可以設定各期消費券派發的前提條件，當個人消費滿足這些條件時，即自動觸發程序派發下一期消費券。如此一來，市民毋須困惑於複雜的分期派發時間表，越早完成合資格消費的市民可越早獲派下一期消費券，有利於鼓勵消費、推動經濟發展，同時自動化分期派發流程，降低政府相關行政成本。

推動長遠電子支付發展

總結而言，CBDC的技術優勢能使「派糖」又快又準，優化消費券從設計籌備到使用的全過程。當然，「派糖」只是短期

措施，長遠而言，CBDC還可以用於派發各類政府福利。實際上，使用CBDC的意義遠不僅於此。

過去一年，消費券不僅對本港經濟有積極作用，更推動了本地電子支付市場的發展。而CBDC正是未來電子支付市場發展的重要趨勢，政府更應把握機會，在消費券計劃這樣的實際場景中推廣CBDC的使用，引領電子支付發展趨勢，為香港發展成數字金融中心打下堅實基礎。

作者分別為立法會議員、團結香港基金高級副總裁兼公共政策研究院院長；團結香港基金高級研究員

堅定維護香港繁榮穩定



法政新思
葉海波

2019年香港社會陷入混亂，中央其後制定香港國安法，止暴制亂；完善香港選舉制度，堅定落實「愛國者治港」的政治原則，確保「一國兩制」行穩致遠。但是，不少人在疑慮「香港的前途」。香港回歸25年，「一國兩制」實踐進入新階段。在此轉換之際，審視「一國兩制」在完成「三大歷史任務」中的方位，有助於我們展望香港的未來。

1982年，中國共產黨召開了第十二次全國代表大會，提出八十年代的「三大任務」：「加緊社會主義現代化建設；爭取實現包括台灣在內的祖國統一；反對霸權主義，維護世界和平。」2001年7月，在慶祝中國共產黨成立80周年大會中，首次提出「實現推進現代化建設、完成祖國統一、維護世界和平與促進共同發展」的歷史任務，翌年11月召開的中國共產黨第十六次全國代表大會報告將之概括為「三大歷史任務」。

「一國兩制」實現和平統一

「三大歷史任務」看起來分國內國外，實則是一盤棋，作為現代化建設核心的經濟現代化，也是祖國統一和維護世界和平的基礎。鄧小平指出，「核心是經濟建設，它是解決國際國內問題的基礎。」一個富裕、強盛的中國，既會是一個平安的中國，也是維護世界和平的重要一極，因此本身即是對世界和平的貢獻；同時，這也是為和平統一台灣創造社會基礎。反之，一個和平的世界和平統一的進程，將為中國的現代化建設提供最優的心無旁騖的外部環境。

就當下而言，現代化目標已經步入建設社會主義現代化強國的關鍵階段，時間指向本世紀中葉；香港和澳門已經回歸，台灣的統一也以各種形式提上日程，但任務極為艱巨；世界和平面臨着逆全球化、單邊主義的嚴重衝擊，霸權主義依舊盛行。中國推進實現「三大歷史任務」面臨百年未有之大變局，但決心未曾動搖。2017年召開的中國共產黨第十九次全國代表大會報告再次號召人們為實現這「三大歷史任務」而奮鬥。

「三大任務」提出的1982年前後，「一國兩制」方針提出，並被中國憲法確定為基本國策，用於解決台灣、香港和澳門這類歷史遺留問題。雖然當下統一台灣所面臨的形勢急劇變化，和平統一的空間受到極大壓縮，但和平統一仍是最重要的選項，

也是人們最大的期待。在「一國兩制」方針指導下，中國成功地和平解決了香港和澳門問題，顯示這一基本國策具有顯著的優勢。相比於其他的統一方式而言，一方面，「一國兩制」方針最符合中國國家和民族利益，可以讓中華民族持久享受國內和平的紅利；另一方面，這一方針也可以避免世界局勢的緊張甚至大國和地緣政治間的重大衝突，鑒於中國當下的體量，這也是對世界和平的重大貢獻。再一方面，雖然鄧小平先生指出經濟建設是「三大歷史任務」的核心，是實現國家統一和維護世界和平的基礎，但在此重大變局之際，中國的現代化建設更加無法置身世界之外，迫切需要一個和平的內外環境和不受衝擊的進程。「一國兩制」和平統一因此在推進實現「三大歷史任務」過程中具有獨特的歷史定位。

一手抓「良政」 一手抓「善治」

在「三大歷史任務」的一盤棋中，經濟是基礎，現代化是目標。以此觀之，國家的和平統一，既要服務於國家統一的目標，也要重視其中的現代化內涵。具體而言，如香港基本法序言所述明的，實行「一國兩制」，是「為了維護國家的統一和領土完整，保持香港的繁榮和穩定」。香港回歸實現了國家的統一和領土完整，但保持長期的繁榮穩定，則是持續的更大的挑戰。一個不能長期繁榮穩定的香港，不符合社會主義現代化強國的構想。過去的25年歷程顯示，明確並堅決維護「一國」的根本，充分實行有效的高度自治，保持香港的繁榮穩定，並不容易。其中一個重要原因，是未能從整體角度，審視香港回歸後長期繁榮穩定的歷史意義。

中央從國家層面立法完善香港維護國家安全的制度機制及選舉制度，明確了「愛國者治港」的底線和根本，闡明了不言而喻的政治底線。客觀上，這也進一步地明確了高度自治的空間。因此，從推進實現「三大歷史任務」而言，香港實踐「一國兩制」的新階段，要「兩手抓」，一手抓「良政」，固守「一國」的根本，主動把「愛國者治港」做實；另一手抓「善治」，堅決把高度自治用好用足。「兩手一起抓」，「兩手一樣主動」，香港才能把握歷史的機遇，既用好融入國家發展的紅利，也發揮香港作為國際都市的獨特優勢，使香港長期保持與現代化強國目標相匹配的繁榮穩定。質言之，回歸後香港的未來寄託於長期的繁榮穩定，一個失去特色、不再繁榮的香港，不符合「三大歷史任務」的定位。

深圳大學港澳基本法研究中心副主任

治港者需有「為人民幸福奮鬥」情懷



議論風生
葉建明

習近平主席在2022年春節團拜會上，代表黨中央、國務院，向全國各族人民，向香港和澳門特區同胞、台灣同胞和海外僑胞拜年。習主席強調，「世界上最大的幸福莫過於為人民幸福而奮鬥。心中裝着百姓，手中握着真理，腳踏人間正道，我們信心十足、力量十足。」

習主席的這番話，同樣是提醒香港的治理者，需要有「最大的幸福莫過於為人民幸福而奮鬥」的襟懷，執政為民，以人為本的目標，不斷提升治理能力，為全體港人的幸福而奮鬥。

美國知名公關公司愛德曼公布的2022年全球信任度調查報告顯示，中國在各項信任調查中獲得的認可度最高。在國民主體認可調查中，中國民眾對政府信任度高達91%，同比上升9個百分點，蟬聯全球第一。在國家綜合信任指數方面，中國高達83%，同比增長11個百分點，位列全球首位。這與哈佛大學肯尼迪學院連續10年在中國開展的民調結果相融合。該學院的民調顯示，中國民眾對政府滿意度連年都保持在90%以上。

抗疫為中國贏得人民信任

這些民調，是對習近平主席上述講話的證實和詮釋。新冠這場突如其來的公共衛生災難，在全球無異於一塊試金石，令中國的制度優勢與治理理念凸顯，政府治理能力得到檢驗，也令中國人民更團結，更支持政府施政。正如中國外交部發言人所說，「這份信任源於中國共產黨和中國政府擔當作為，我們堅持人民至上。」中國抗疫，被稱為「霹靂手段，菩薩心腸」。所謂「霹靂手段」，是因為對付不斷變種的病毒，必須以強有力手段迅速阻斷傳播鏈，通過科學與行政手段相結合，實現「動態清零」，如此才能達到保護國民生命健康的目標。而「菩薩心腸」，不僅在於終極目標是為民，手段上，也盡量柔性，令更多民眾生活正常，將防疫做到精準化，就如管控「最小中風險區」上海200多呎的奶茶店那樣。

作為過去兩年非正常通關情況下，在內地香港兩地跑，有多次過關隔離經歷的人，筆者

感觸十分深刻。農曆壬寅新年，我在廈門一酒店隔離。大年初二，全國人民都在闔家團圓，喜度新年。獲知石獅市當天將接幾名酒店隔離到期的港人，返回近百公里外的石獅市居家隔離，我從樓上目睹了那雪中送炭、溫暖人心的感人一幕。石獅市開來一輛中巴車，車上人下車為隔離者提行李，解除隔離的人有的很興奮，有的在抹淚。我也感同身受，熱淚盈眶。

石獅市關懷港人春節回鄉這些小事媒體不會關注，但卻觸動了我們心底最柔軟的那根弦，讓我們讀懂了什麼叫「以民為本」，什麼是「心中裝着百姓」。以小見大，小事有大意。政府心裏想着人民，人民必然會給政府執政以支持。

在春節團拜會上，習近平主席談到農曆辛丑年，是我們總結歷史、回顧既往的一年，也是我們致敬歷史、面向未來的一年。他特別提到了「香港實現由亂轉治」。面對歷史性的進步，香港需加快改善政府治理的腳步，為良政善治開啟新局面。

人民生命健康高於一切

國家領導人的講話要義，香港要讀懂，香港的治理者更需要讀懂。當下，香港正經歷艱難的第五波抗疫之戰。連續多日百宗以上個案，30個及以上源頭不明的情況，預示着社區傳染鏈已經難以捕捉。更嚴重的是，農曆新年剛過三日，就有確診個案涉及團年飯家庭群組。衛生防護中心傳染病處主任張竹君擔心，未來數字或達數以百計以上。由於疫情失控已經超過一個月，有專家認為，現有的防疫措施已經不足夠，需要以更強有力的手段控制疫情。一直以來，特區政府抗疫給人的感覺是不夠果斷。既不善于學習內地行之有效的經驗，也不善於廣泛動員民眾和社會各界協助，對於民間的建議，也很難看到果斷的採納。如果說，過去有反中亂港勢力干擾政府施政，那麼，今天在「愛國者治港」原則落實的情況下，無論是政府，還是立法會，都更有條件體現習近平主席說的「勇於擔當、善於作為」。非常時刻，我們更要提倡「心中裝着百姓，手中握着真理，腳踏人間正道」。如此，我們才會無私無畏無懼，拋棄無謂的干擾，一心抗疫。因為，我們的目標只有一個，那就是「人民的生命與健康高於一切」。

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長

香港須兩方面應對外外部變局



知微篇
周八駿

所謂兩方面，一是須準備應對地緣政治局勢急劇惡化，一是須隨同國家堅韌不拔地應對美國加強全面遏制。

在歐洲，俄羅斯與北約在烏克蘭已劍拔弩張，美國是增派數以千計的兵力到幾個北約歐洲盟國，同時，向烏克蘭提供武器，但發生核戰的可能性較微。德國連向烏克蘭提供武器的決心都未下。比較起勁的是北約在波羅的海的3個成員——拉脫維亞、立陶宛、愛沙尼亞，經美國同意，率先向烏克蘭援助美製武器。歐洲離香港遠。但是，俄羅斯與北約即使間接交手，那麼，必定促使俄羅斯加快與中國發展事實上的結盟關係。

美國阻撓和破壞普京打造一個強大的俄羅斯，阻撓和破壞中華民族偉大復興。

俄羅斯主張多極世界，中國倡導人類命運共同體，都要求改革國際治理架構，反對美國霸權主義。

為地緣政治改變作好準備

2021年6月28日，習近平主席與普京總統舉行視頻會晤，決定《中俄睦鄰友好合作條約》延期5年。兩國元首聲明稱，兩國徹底解決了歷史遺留的邊界問題，互不存在領土要求。這一年，中俄新時代全面戰略協作夥伴係向事實上同盟關係轉變。

2021年3月，中國國務委員兼外交部長王毅表示「中俄合作不封頂」；同年1月18日俄羅斯外交部長拉夫羅夫在記者會上表示，「俄中協作永無止境」。同年12月30日，王毅接受新華社和中央廣播電視總台聯合採訪時，充滿信心地表示：「只要中俄兩個大國肩並肩站在一起，背靠背深化協作，國際秩序就亂不了，世界公理就倒不了，霸權主義就贏不了。」中俄發展事實上同盟關係，一旦兩國

與美國進一步對峙，特區政府和香港社會各界就必須對歐洲和台灣的地緣政治急劇改變有充足的思想準備，特區政府還必須在中央領導和指導下建立實際準備。

另一方面，最近拜登政府推出兩項措施，反映美國開始承認過去4年憑藉美國實力對中國全面遏制、極限打壓無效。美國全面遏制中國始於2018年初。特朗普發動對華貿易戰，拜登上台後繼續。但是，中國對美國的貿易順差，從2017年的2758億美元增至2021年的3965億美元。特朗普從貿易到科技到金融到軍事領域全面遏制中國，施展極限打壓伎倆。拜登繼任總統一年來，變本加厲。美國2021年12月制裁中國47家企業，2022年1月又制裁3家中國企業，集中打壓的是中國的高科技、軍事研究和軍工。但是，中國GDP相當於美國GDP的比重，從2017年的63%升至2021年的77%。

美國稱霸以來，凡GDP達到美國的60%的國家，即使日本是盟國，美國一樣打壓，

非把你打到GDP低於美國的60%不可。前蘇聯被打下去、日本也被打下去。但是，中國不僅沒有被打下去，相反，更逼近美國。

美國開始認識到，對付之前對手的老辦法用來對付中國不靈。拜登開始加強美國的基礎設施建設和科研，準備與中國長期較量。

2021年6月，美國參議院通過《美國創新和競爭法》（US Innovation and Competition Act）。根據該法案，美國將動用約1900億美元（約合1.2萬億元人民幣）投入基礎研究，同中國展開競爭；另外，投入約520億美元加強美國的半導體產業，把全球最先進的晶片工廠台積電、三星電子等引入美國。

站在國家立場反制美遏制

《美國創新和競爭法》被美國眾議院壓了一段時間。後者欲制定「鷹法案」（Eagle Act），側重外交層面與中國較

量。但最近信息是，美國眾議院將通過《美國創新和競爭法》。

2022年1月21日，美國政府宣布一系列簽證新規則，提供簽證辦理時間短、容許在美國時間長等優點，吸引科學、技術、工程和數學領域（STEM）的外國留學生和專業人士。當然，來自中國的留學生和專業人士，另當別論。僅在2021年7月，就有500多名中國理工科研究生申請赴美簽證遭拒簽。

也是在2022年1月21日，拜登警告中國在研究與開發（R&D）上已領先美國。拜登稱，美國在幾十年前用於研究與開發的錢，相當於美國GDP的2%，而今不足1%；美國曾是全球投入研發資金最多的國家，而今跌至全球第九位；相比較，中國從30年前僅排全球第八，升至全球第二位。特區政府和香港社會各界必須同國家一道，準備長期反制美國遏制，準備與美國展開長期競爭。

資深評論員、博士