園地公開 文責自負 電郵：1902news@gmail.com 傳真：2834 5135

讀懂中央「提示」四方面落實好工作

議事論事 李繼亭

香港第五波疫情處於高位平台期，每天仍然有兩萬多宗確診個案。在中央全力支持下，特區政府不斷改進工作，取得了一定成效，但距穩控疫情仍有較大的距離。各界要準確理解中央的一系列「提示」，形成中央支持、特區政府主責、愛國愛港力量參與的「三位一體」工作合力，以早日戰勝疫情。對特區政府而言，未來尤其要在強化統籌協調、提升救治能力等四方面做好工作。

昨日大公報刊出《讀懂中央抗疫「提示」 形成「三位一體」合力》重要評論文章，對準確把握香港抗疫形勢、理解抗疫大局、做好未來抗疫工作，具有重要意義。尤其重要的是，文章強調要「形成中央支持、特區政府主責、愛國愛港力量參與的『三位一體』工作合力」，指出這對於推動社會各界凝神聚力打贏疫戰至關重要。

形成「三位一體」工作合力

第五波疫情以來，香港面臨極其嚴峻的形勢，如果沒有中央的全力支援，難以想像香港會是什麼樣子。中央的支持，是香港戰勝一切挑戰、克服一切困難的最大底氣所在。中央的一系列指示要求，對香港抗疫工作統一了思想，理清了思路，指明了方向，也劃出了重點。必須對照中央的要求，不折不扣地貫徹落實到位，這是決定香港抗疫成敗的關鍵。

但香港抗疫，承擔主體責任的必然是特區政府。儘管過去一段時間抗疫工作得到了改觀，但形勢依然嚴峻，沒有任何懈怠的理由。未來必須有針對性地在四方面工作改善。

一是強化部門間統籌協調。當前是在打一場前所未有的「疫戰」，打仗關鍵要有強大的指揮中心，否則再多的人、再多的資源也於事無補。事實上，過去輿論意見最大的也正正在於當局指揮統籌能力不足的問題。因此，必須盡快完善跨部門的指揮協調體系，集中各部門資源和力量提供便民服務，落實抗疫舉措。特區政府管治隊伍及全體十八萬公務員，要真正發揮出作用來。

二是全力提升救治能力。這是當前工作的重中之重，目前香港每天仍然有超過兩百宗疫情死亡個案，當中一大部分是長者，且長者的接種率仍然十分低。國家衛健委新冠疫情應對處置工作領導小組專家組組長梁萬年日前建議，香港應建立系統及早識別症狀由輕微轉為嚴重的患者，居家長者要迅速識別他們的病情變化，重症立即送到相關設施，不能讓他們留在家中「不知發生什麼」。這方面需要特區政府發揮好指揮統籌角色，集中好資源，全力以赴減少死亡。

三是改善中央援港物資派發。中央全力支援香港，重啟鐵路運輸、開闢水路運輸、完善陸路運輸，一個月來保障了香港市民急需的超過18億元的醫療物資和十幾大類生活物資充足供應，確保了老百姓安定生活。但這些物資一開始並沒有得到有效的運用，社會各界意見頗大。特區政府要解決中央援港物資入港後沒地方放、沒司機運、沒人發放的問題，把中央的關愛關心盡快送到老百姓手中。

四是統籌用好中央援建隔離設施。內地日夜兼程援建香港多處方艙醫院和社區隔離設施，青衣僅七天就完工交付，新田、港珠澳口岸人工島、粉嶺、洪水橋等設施也先後交付使用，提供了上萬個床位，大大緩解了香港隔離設施不足的難題。但設施建好了，絕不能任由其丟空，要切切實實用好，避免再出現一方面有人等入住另一方面大量床位空置的現象。

在日前召開的援港抗疫工作專班第九次協調會上，全國政協副主席、國務院港澳辦主任夏寶龍再次強調要圍繞「三減三重一優先」的工作重點有序鋪排下一階段工作。特區政府應圍繞這些目標，進一步明確舉措，抓緊補短板、強弱項。與此同時，更好發揮好愛國愛港社會力量，為民間組織提供好指引和協助。「三位一體」工作合力越早形成，對早日戰勝疫情也就越有利。事實上，這不僅關乎眼前的抗疫工作，對準確理解「一國兩制」下香港各項事業的推進，同樣具有高度的啟示意義。

資深評論員

理解香港行政主導制的三個維度

法政新思 葉海波

2021年全國人大常委會通過修訂基本法附件一和附件二，「愛國者治港」原則得到進一步落實，有助於改善行政與立法關係，行政主導體制得到進一步強化。「一國兩制」方針要行穩致遠，要全面理解和堅決落實香港行政主導制。本文提出理解這一制度的三個維度。

在國家結構視角下，「整體」與「部分」之間的關係是核心。從這個維度來看，香港政治體制設計的核心要點是先解決作為「部分」的香港與作為「整體」的國家間的關係。具體來講，在制度設計上要首先解決誰代表香港的問題，然後再在這個前提下設計具體的權力架構。行政長官代表特區，對中央人民政府和香港特別行政區負責。在政治邏輯層面，中國恢復對香港行使主權，香港納入國家主權的實際管治之內；在制度邏輯上，全國人大授權香港高度自治，香港回到國家的制度體系之中；在具體的治理邏輯上，行政長官作為香港的代表，由中央任命，對中央和特區負責，香港進入國家的日常治理之中。

特首須堅定維護國家利益

全國人大圍繞行政長官這一憲制職位來設計香港政治體制。行政長官憲制地位高、權重，是實權職位。對行政權而言，行政長官是行政機關的首長，領導特區政府，提請任免主要官員、任免公職人員，等等，這個「領導」和人事權是行政長官對行政事務的獨特地位和權力；對立法權而言，行政長官領導的政府提出法案、簽署法律、執行法律，對立法事務具有立法程序和立法內容上的獨特權力；對於司法權，行政長官依法任免各級法官和其他司法人員，可以赦免或減輕刑罰，具有對司法事務的獨特權力。這是行政長官對三權和三權機關的獨特地位。行政長官也要對中央負責，執行中央的指令，等等。這是其他三權機關不具有的憲制權力。總之，香港政治體制圍繞行政長官來組織，建立了以行政長官為核心的行政主導制，稱之為「行政長官制」也無不可。

從結構的維度看，行政長官既要維護特區的利益，也要維護國家的利益，雙重負責。行政長官作為特首，不同於行政立法司法三權和三機關，要從特區整體利益和國家整體利益的角度來行使權力。行政長官的這種超脫和超然性，在權力配置的層面看，就是有一個獨立於行政、立法和司法三機關之外的整體性的角色。

從權力來源的角度看，現代國家，國家權力源於人民，各國憲法確立了人民主權原則。所謂的三權分立，主要是人民透過憲法設立立法行政和司法三機關，配置三權。對單一制主權國家的地方單位來說，由中央通過授權來設立地方機關並配置三權。行政、立法和司法三權在權力來源上具有同源性，可謂同根同源，在目標上具有一致性，在功能上具有互補性，在行動上應當具有協同性。這個同源同根性決定了三權之間可以制約制衡，但不得對抗對峙，否則便背離了授權的目的，導致治理的無效和無能。

全國人大制定香港基本法，授權香港行使高度自治權。在這個授權的前提下，全國人大決定了香港的政治體制。香港的高度自治權及行政立法司法三權都是源於全國人大通過基本法的授權。作為基本法上的三個分支，三者因功能不同而界分，在全國人大面前，他們具有同等的基本法地位，權力都源自於全國人大，具有權力的同源同根性，功能上的互補性，當然也要求行動上的協同性。由於三權都源於全國人大的授權，主張的香港三權分置，相互制約，並無不妥，**但如果照搬主權國家的三權分立政體，或者將香港三權的功能性劃分演繹為政治性分權，視香港出現的政治分裂為基本法的常態，在立法會對抗特區政府，濫用司法覆核制約政府，將三權分置演繹為三權對抗對峙，便是否定三權的同根同源同質及協同性，也不符合全國人大授權的初心**。因此，從權力淵源的角度看行政主導制，必須尊重全國人大這個授權者，強調三權間制約平衡，更要強調三權的同源同根性，相互配合，實現高效治理。

共建良治強化管治權威

從規範的維度看，基本法確立了行政主導制，但強調行政長官不得有政黨背景，確立了「雙普選」的目標，為香港政黨政治發展預留空間，強調了立法和司法對行政的制約，因此並不必然形成圍繞行政長官這個核心的有效治理，特區政府也不必然是一個有強治理能力的政府。事實證明，過去25年中，香港的「行政長官制」並沒有演化為行政長官作為香港整體代表應有的權威。基本法起草時意圖將香港回歸前行之有效的部分保留下來，這一部分顯然不是形式上的，而是實質上的有效治理和高效治理。因此，正因為基本法的規定並不必然導致一個行政長官高度權威、香港有效治理的政治體制，在實施基本法時，就必須特別防止那種可能導致行政主導弱化的做法。**行政、立法和司法三機關應當本着目標一致、功能互補、行動協同的原則，合法合理用權，共建良治，恢復管治權威。香港新選舉制度後，最大限度地約束了過去立法與行政惡鬥的空間，為立法行政的良好配合奠定了制度基礎。同時，行政主導意味着理性治理，立法會如何有效監督施政，提出建設性的批評意見，也是行政主導制落地的重要機制**。

深圳大學港澳基本法研究中心副主任

抗疫工作有進步但仍需努力

新聞背後 卓銘

去年底第五波疫情剛爆發時，特區政府還一度表現得有點無所適從，但在中央的全力支持下，特區政府已逐漸找到自己的節奏，抗疫效率正不斷提升。

最明顯的就是行政長官林鄭月娥自上周開始每日舉行恆常記者會交代抗疫工作。過往政府舉行的疫情記者會，基本上都是由醫管局及衞生署的官員負責，市民只能得到一些冷冰冰的數字或個案資料，無法對本港的抗疫工作有一個整體的認識。而如今由特首親自舉行的記者會，除了顯示出政府對疫情的重視外，亦展現出由特首領導下的政府總動員姿態，統合不同部門的工作進展，同時明顯改善了過去資訊發布上的雜亂，能更準確地回應公眾的疑問。

要減低重症和死亡率，疫苗是影響最大的因素。現時第一針接種人口已逾九成，第二針亦有81.3%。對於長者及幼童群體，疫苗接種工作亦在不斷推進。例如政府早前成立「院舍新冠疫苗外展接種協調中心」，為所有合適長者打最少第一針，務求做到「院舍全覆蓋」。教育局早前亦與公立學校合作設「疫苗資助學校外展服務」，為學生接種疫苗。

另外，多間私立醫院在政府協調下，亦開始接受輕症患者或提供視像診症，私家醫院聯會也撥出一千張病床接收醫管局轉介的患者，佔了全港私院病床的兩成，以減輕公營醫療系統的壓力。而早前將伊利沙伯醫院轉為新冠定點救治醫院的安排已漸見成效，往急症室的求診人數由高峰期約1800人下降至本周初的8百人。

特首表示，中央送贈的連花清瘟膠囊等中成藥，約45萬盒已悉數派發，還有部分即將抵港。政府亦積極派發了約800萬套快速檢測包。洪水橋方艙醫院昨日交付啟用，政府隨即撥出當中200張床位改作長者暫託中心，而青衣方艙的入住率亦由原先不足兩成大幅提升至八成，可見政府有吸取到經驗，加快效率善用中央的支援。

現在談論疫情受到控制還為時尚早，但特區政府已表現出承擔主體責任應有的態度，再加上中央的全力支援，香港市民必定能在不久的未來回復正常生活！

「老友記」一個都不能少

議會內外 林智遠

特首上周於恆常記者會上提出，將全面提升長者及兒童的接種率，目標是今日完成為全港一千多間院舍的所有合適院友接種起碼首劑疫苗，這是令人欣慰的事。事緣第五波疫情爆發後，我在與院舍共同抗疫的溝通中，發現院舍接種已停擺兩個月，現在政府下定決心堵塞抗疫的一大漏洞。

在來勢迅猛的第五波疫情期間，特別是安老院舍、殘疾人士院舍工作的前線護理員工，每日上班如上戰場，大批人感染，人手嚴重短缺，院舍連清理醫療廢物及垃圾都遇到障礙。

因應香港嚴峻形勢，中央全力提供支援。我與立法會同僚再提出「以法抗疫」建議，期望在法律上拆牆鬆綁，必要時引用「緊急法」，以令所有政府部門一起配合投入抗疫。

與此同時，我與會計界愛心同盟成員，及會計界團體會長、代表和議員，深入民間派口罩、派物資，大家有錢出錢、有力出力，將會計界的籌款以及募捐而來的快速測試劑，送往明愛及聖雅各福群會，支援老友記、弱勢社群以及前線同事。

在持續的會面中，我了解到殘疾及安老院舍面對染疫、缺乏人手、缺乏物資、心理生理等問題，更得知他們已沒有外展隊到訪接種疫苗近兩個月。此漏洞令我十分震驚，香港取得今日成就，有賴一眾長者服務奉獻大半生，他們是香港社會的瑰寶，必須受到應有的尊重與關顧，每一個都不能少，每一個都不可遺漏！有見及此，我們會計界愛心同盟成員立即聯絡熟悉的醫生朋友，義務到適合院舍，幫手為老友記接種疫苗；同時，我亦致電公務員事務局跟進，得到局方確認，解釋是醫護人手資源配備不足，造成院舍接種疫苗滯後。可幸是他們正視漏洞，協調社署、衞生署及勞福局成立「院舍新冠疫苗外展接種協調中心」，全速加快安老院舍長者的疫苗接種。

香港必須盡快降低長者、幼童的重症及死亡率，加大力度為他們接種疫苗。上周末政府公布數據，全港僅52%安老及殘疾人士接種首劑疫苗，然而院友死亡人數截至3月15日已逾2500名，約佔第五波疫情總體死亡個案58%。

因此，特首定下今日完成為院舍長者接種至少首劑疫苗的目標，推行院舍「疫苗全覆蓋」，方向是完全正確的。

新冠疫情依然嚴峻，可幸社會各界眾志成城、全民參與抗疫漸見成效。發現漏洞火速補遺，才是防疫抗疫的硬道理。特首公開承諾：政府一定不會「躺平」，接下來全港市民應當以配合政府抗疫為大前提，作為立法會議員，我將繼續發揮監察與補漏拾遺的角色，以助政府全方位做好抗疫工作，相信香港市民回復正常生活的日子不會太遠。

立法會議員、執業資深會計師

世界百年未有之大變局進入新階段

知微篇 周八駿

世界百年未有之大變局，始於人類邁入21世紀。2001年九一一事件是伊斯蘭文明向西方基督教文明發起的恐怖主義襲擊。當時，美國為首的西方世界仍沉浸在它們使蘇聯解體、東歐變天的勝利之中，錯誤評估了世界，而對九一一事件作出強烈的回應。恐怖主義固然必須打擊，但是，西方文明以普世的姿態橫行全球，遭至其他具有悠久歷史的文明對抗和挑戰，則是人類文明多元應有之義。

世界重心東移趨勢明顯

到2008年，世界百年未有之大變局所包含的三個層次國際格局的變革初露端倪，可以看作其初始階段。

2008年開始邁入第二階段——三個層次國際格局的變革全面揭開。中國成功舉辦北京夏季奧運會，是中華文明的成功。中世紀結束後，從16世紀到20世紀500年，世界的重心一直在西方（歐美），從此，向東方（亞洲）轉移。俄羅斯在北京奧運會開幕日與格魯吉亞交戰，是俄羅斯向「冷戰」結束後的國際格局（簡稱後「冷戰」格局）的挑戰。世貿組織無法激活多哈回合貿易談判，則是二次大戰後美西方主導聯合國多邊組織的格局被動搖。2008年9月美國爆發「百年一遇」金融危機，拖累西方金融市場，引發全球性嚴重經濟衰退，標誌西方文明從意識形態到經濟政治社會制度陷入空前全面深刻危機。這是世界重心自西方移往東方的根本原因。

2008年是東西方的一個分水嶺。從2009年到2017年，中國成功抗衡美國金融危機造成的強烈衝擊，保持經濟較高增長，躍居全球第二大經濟體、最大商品貿易和第二大服務貿易國。美西方的制度和意識形態危機則不斷惡化。2016年特朗普當選美國總統和英國公投脫歐，是西方自由主義國際秩序瓦解的重要標誌。2014年克里米亞事件，是俄羅斯動搖後「冷戰」格局的又一舉措。到2017年底，世界重心東移的趨勢清晰呈現。

2017年底、2018年初，美國特朗普政府宣布美國調整其全球戰略，反恐不再是主要目標，中國和俄羅斯成為美國主要對手。世界百年未有之大變局進入第三階段，其特徵是，美國向中國發動「新冷戰」，旨在阻止全球重心東移，維護美國全球霸權，維護西方文明主導世界地位。

美國全面遏制中國，除了開戰外，其他所有領域無所不用其極。拜登繼任美國總統，打壓中國變本加厲。

2021年12月，俄羅斯向美西方提出關於雙方安全保障的協議草案。至此，人們看得很清楚，美西方是世界百年未有之大變局的保守方，是站在人類歷史的反面；中國與其他一些國家是世界百年未有之大變局的變革方，是站在人類歷史的正面。

俄羅斯是歐亞大國。俄羅斯領導人明白，恢復俄羅斯元氣，必須加強與亞洲聯繫。中俄兩國發展新時代全面戰略協作夥伴關係，是建立在兩國共同戰略利益之上。

香港須堅定站在國家立場上

美國竭力挑唆烏克蘭危機演變為戰爭。美西方出錢出武器、烏克蘭人民當炮灰，企圖遏止世界百年未有之大變局。從2022年起，世界百年未有之大變局進入第四階段——「新冷戰」與局部「熱戰」相糾纏，世界重心東移與逆東移的鬥爭進入白熱化階段。

2022年3月10日至11日，歐盟27國領導人非正式峰會在法國巴黎凡爾賽宮舉行。在會後發表的共同宣言中，歐盟拋出對俄羅斯第四輪制裁——2027年前停止進口俄羅斯的化石燃料，推動取消俄羅斯「最惠國」貿易地位，與七國集團一道，努力將俄羅斯「踢」出國際貨幣基金組織、世界銀行等國際組織。

請注意：美西方已經把俄羅斯趕出美國主導的西方金融體系，已經對俄羅斯實施全面經濟制裁，還要把俄羅斯逐出世界貿易組織、國際貨幣基金組織和世界銀行。這是根本破壞二次大戰後的國際格局，把世界撕裂，把人類撕裂。

在香港，不少人仍然幻想香港能夠置身世界百年未有之大變局之外，左右逢源於東西方之間。特區政府必須頭腦清醒，引導香港社會各界客觀判斷世界大勢，堅定地同國家一起，勇敢應對急劇變化的國際形勢。

資深評論員、博士