

【大公報訊】綜合新華社、中新社報道：《中共中央 國務院關於加快建設全國統一大市場的意見》10日發布。建設全國統一大市場是構建新發展格局的基礎支撐和內在要求。意見明確，加快建立全國統一的市場制度規則，打破地方保護和市場分割，打通制約經濟循環的關鍵堵點，促進商品要素資源在更大範圍內暢通流動，加快建設高效規範、公平競爭、充分開放的全國統一大市場，全面推動我國市場由大到強轉變，為建設高標準市場體系、構建高水平社會主義市場經濟體制提供堅強支撐。

根據意見，加快建設全國統一大市場的工作原則是：立足內需，暢通循環；立破並舉，完善制度；有效市場，

有為政府；系統協同，穩妥推進。主要目標是：持續推動國內市場高效暢通和規模拓展，加快營造穩定公平透明可預期的營商環境，進一步降低市場交易成本，促進科技創新和產業升級，培育參與國際競爭合作新優勢。意見堅持問題導向、立破並舉，從六個方面明確了加快建設全國統一大市場的重點任務。從立的角度，意見明確要抓好「五統一」。一是強化市場基礎制度規則統一。二是推進市場設施高標準聯通。三是打造統一的要素和資源市場。四是推進商品和服務市場高水平統一。五是推進市場監管公平統一。從破的角度，意見明確要進一步規範不當市場競爭和市場干預行為。

北京專家認為，以大市場構建新格

局、推動中國市場由大到強轉變，是當前深化改革的重頭戲，中國市場化改革由此補上一塊重要拼圖。全國統一大市場怎麼建？在具體操作原則上，「立破並舉」成為關鍵詞。

不能以「內循環」名義搞地區封鎖

「立」，着眼於建規立制。例如，從市場健康運行底層規則着手，《意見》提出了產權保護、市場准入、公平競爭、社會信用「四統一」的基礎制度。「只有規則一致，政策和執行才能真正統一協同。」清華大學中國發展規劃研究院執行副院長董煜認為，產權制度是市場之基，要完善依法平等保護各種所有制經濟產權的制度體系；准入原則是市場的天平，要嚴格落實「全國一

張清單」管理模式；公平競爭是市場的基本遊戲法則，要堅持對各類市場主體一視同仁、平等對待；信用是市場成長的土壤，要形成全覆蓋的信用信息網絡。「四統一」方向充分體現了對市場經濟一般規律的尊重。

在「破」的方面，《意見》突出「進一步規範不當市場競爭和市場干預行為」其中，着力強化反壟斷，依法查處不正當競爭行為，破除地方保護和區域壁壘，全面清理歧視外資企業、外地企業等各類優惠政策等措施，既針對市場主體也針對政府部門，在着眼打破顯性壁壘同時，更強調破除各種隱性壁壘。

中國國際經濟交流中心副理事長王一鳴表示，隨着大數據、物聯網、人工智能等新一代信息技術的迅猛發展和廣

泛滲透，正在摧毀各種市場壁壘和藩籬。因此，一方面，要加強對平台經濟等新業態新模式的壟斷和不正當競爭行為的規制；另一方面，也要充分發揮平台經濟在打破地區封鎖和市場分割、推動全國統一大市場建設方面的積極作用。

董煜注意到，《意見》提醒各地區「不搞『小而全』的自我小循環，更不能以『內循環』的名義搞地區封鎖」。這意味着各方應主動清理各種壁壘，特別是要破除思想上的壁壘，把新發展理念真正落實到統一大市場建設中去。

深圳委員倡河套試點 生物技術AI優先開放

研建「數據海關」 協同深港科創

資源對接



▲深圳市政協七屆二次會議10日開幕，有委員提案，建議在河套地區設立「數據海關」，加快深港科技創新合作區發展。圖為參會者在2021數博會上了解智慧城市治理中心。資料圖片

深圳市政協七屆二次會議10日正式開幕。多名政協委員從港深聯動開展跨境孵化、支持港青創新創業、共建高水平重大科研平台、河套建設「數據海關」、推動羅湖口岸重建打造「灣區樞紐」等方面給出進一步促進港深協同創新的建議。郭晨委員建議，以深港河套地區為試點，探索基於隱私計算技術的數據跨境監管新模式，優先開放生物科技、信息科學、人工智能等領域的科研數據跨境實踐，加大與香港北部都會區科技協同力度、打通河套科研物資跨境通道。

大公報記者 李薇深圳報道



▲長富金茂大廈前的河套深港科技創新合作區標識。大公報記者李薇攝

增建港人子弟學校 破解跨境童上學難

【大公報訊】記者李薇深圳報道：數據顯示，目前深圳有超過2.7萬名深港跨境學童受疫情影响，無法回到他們在香港就讀的學校上學。對此，深圳市政協委員張宗平建議深圳各區效仿羅湖區「港人子弟學校」辦學模式，讓更多的跨境學童能夠在深圳入學，以解決他們上學難問題。

私校收費昂貴 家長望而卻步

張宗平說，這些在深圳居住的跨境學童告別香港校園和課堂，持續上了4個學期、將近20個月的網課，面臨着巨大的困擾和挑戰。比如：缺乏老師現場輔導、學習效果不理想；長期在家封閉學習，無法與老師、同學及時交流，嚴重影響學童的身心健康發展；長期使用電子設備上課學習，學童的視力持續下降等。「許多跨境學童的父母，看着自己的孩子在網課下日漸荒廢學業，不得不選擇回流深圳就讀。但深圳公立學校的學位十分緊張，極少數學童能申請成功，而私立學校或國際學校的學費又十分高昂，令許多家庭望而卻步。」

張宗平呼籲深圳各區可以效仿羅湖區的「港人子弟學校」辦學模式，由深圳市教育局批准，部分行政區引入社會力量創辦低收費的「跨境學童學校」，專門招收深港跨境學童。同時，適當放寬深港跨境學童入讀深圳學校的條件要求，讓更多人能夠在深圳入學。此外，亦有委員建議，深圳市可為到深設立港人子弟學校的香港辦學團體放寬准入機制，提供各種行政和法規對接的協助，以此解決疫情下跨境學童上學難問題。

制定分級分類監管規則

據了解，目前河套地區已建成深港協同創新中心、深港國際科技園、國際量子研究院、國際生物醫藥產業園等創新載體，率先承載香港及海外高端科技創新資源。郭晨指出，近年來，我國高度重視基礎科學研究和先進技術應用，科技發展提速，取得了舉世矚目的成績，但科技國際合作受到數據跨境流動等因素制約。他建議利用已有市財政撥款建設的隱私計算平台，在河套地區建立基於隱私計算技術的數據跨境監管機制，從原始數據保護能力、數據計算價值風險評估、數據處理者合約等方面健全相關制度，為深港數據融合應用與科技交

流合作提供支撐。

同時，應積極利用現有的法律法規和標準規範，制定具有可操作性的數據跨境分級分類監管規則，並在《網絡數據安全管理條例（徵求意見稿）》的框架下先行先試，結合數據跨境分級分類監管規則，在河套地區內制定低風險跨境流動數據目錄，根據實際情況對目錄進行動態調整增補。對於目錄內的數據，數據處理者經過備案申請後，可以在河套地區跨境自由流動，深化深港科技交流合作，促進創新資源雙向對接。



▲信息科學被視為創新研發兵家必爭之地。圖為2021數博會期間，參觀者體驗5G+AI時間摺疊後，與視頻內3個不同時間的自己自拍留念。資料圖片

深港數據協同之下，兩地在體制機制上的「軟聯通」與基礎設施上的「硬聯通」，亦需要同步發展，保障各類新模式的探索。

深圳市政協委員田暉南希望深圳政府能持續推動體制機制創新，促進人才、資本、技術、信息等創新要素便利流動，積極創新與國際接軌的科研、法律、稅收等管理制度，進一步推動在科技人才交流、科研攻關協同、科研資金流通等方面先行先試。加快科研管理創新機制的「政策包」落地見效，試點實施深港機制銜接的科研管理體制，打造國際先進科技創新規則試驗區。另有特邀香港委員就此提案建議打造大灣區人才流動試驗區，提升科技人才在兩地往返的體驗和效率。

在基礎設施上，深圳則應積極回應香港「北部都會區」發展策略，在河套深港科技創新合作區深圳園區的基礎設施建設方面，統籌考慮加強深港兩地、一區兩園的互聯互通。包括推進皇崗口岸新聯檢大樓建設，高標準建設河套深港科技創新合作區基礎設施項目；推動福田保稅區一號通道、落馬洲盤橋立交改造工作，跟進協調香港方面推進落實「一地兩檢」規劃；推動一號通道轉為河套深港科技創新合作區跨境專用口岸，爭取推動實施更加便利的通關模式等，促進人員、貨物等各類要素高效便捷流動。

委員談港深協同創新

放寬准入

深圳市政協委員
馬曉歌
建議加強規則制度銜接，試點放寬醫療機構准入門檻，放寬港澳醫學人才執業限制。

完善機制

深圳市政協常委
林祥
要加快基礎設施建設，完善協同創新機制，發揮香港科研優勢，推動科技成果轉化。

專項扶持

深圳市政協常委
巢乃鵬
香港影視產業實力雄厚，深圳院線與市場佔優，建議出專項扶持政策，規劃設立「深港影視產業園區」。

大公報記者 李薇整理

倡前海建深港街低稅零售區

【大公報訊】記者李薇深圳報道：深圳市政協七屆二次會議4月10日開幕，深圳市政協委員、大灣區金融科技促進總會會長、銀迅集團董事長莊紫祥當天向大會遞交提案，在深圳前海深港現代服務業合作區建設深港街低稅零售區，引入香港本地商家，商品以港幣結算，以此構建香港參與國家內外循環的重要節點。

莊紫祥指出，雖然現時前海設有港貨中心等購物區，但深港合作優勢體現得不明顯。尤其是近年來，海南自貿港、浦東臨港自貿區以及珠海橫琴新區的規劃出台後，在涉及零售稅率優惠等方面有了新的突破，對於深圳前海加

快零售業改革開放步伐提出了新的要求。

莊紫祥認為，深港街低稅零售區入駐商家必須是香港本地企業，在香港有5-10年的經營歷史，銷售的品牌至少有3成是香港本地品牌。售賣產品應在香港有20年歷史，且經香港衛生局註冊批准。產品類別包括輕奢品、化妝品、面膜、奶粉及母嬰用品等。他建議，低稅零售區線下消費群體以深圳居民為主，憑身份證件可進出深港街購物，實行購物配額管理，在線商城模式則對全國消費者開放。

莊紫祥表示，低稅零售區的發展還可支持香港本地中小企業開拓大灣區市場，分享大灣區建設的紅利。



▲香港優質品牌在深圳市場別具競爭力，深受消費者歡迎。新華社



▲深圳首批「事業編」港人教師黃曉雷在福田區南園小學內，與孩子們互動。資料圖片