

強化地區力量 制訂「區區有預備」應急方案



政策思考 李國棟

行政長官選舉參選人李家超日前與地區人士交流後表示，抗疫情期間地區的力量非常重要，他深信地區力量和智慧是推動「同為香港開新篇」重要元素。表示會與團隊認真思考如何有系統地聯繫和組織地區力量，並會將推動地區力量發展的工作寫入政綱。

長期以來，特區政府鼓勵市民彼此關懷互助，並推動社區參與以及跨界別的合作，目的在於發展和擴大社會資本。世界銀行視這種資本為社會重要的聯繫工具，能有效增強社區在面對重大社會及經濟轉變時的抗逆能力，同時有助推動社會和諧。我與我的研究團隊秉持「實證為本」的研究方針，在三月底完成標題為《超前部署社區抗逆 共塑韌性城市：提升香港應對公共健康危機能力》的一項研究，在此談

談一些體會。

在抗疫或其他地區事務上，地區組織、民間力量不容小覷。我們的研究團隊於去年中至今年2月期間，與不同界別和群組的代表，包括醫護、社福、學術、檢測業界、地區組織及慈善救援團體等會面。不少團體透露，在疫期間，其機構採納了不同方案，集齊了各方智庫，積極應對機構本身及所服務對象面對的困難挑戰。這些做法十分值得參考。但與此同時，疫情之下，部分機構本身和受助人並不清楚相互如何連結關係，有關部門也未能充分善用社區資源，以致各機構未能互補不足甚至出現資源錯配的問題。地區力量的積極作用未能發揮更大的作用，令人感到十分可惜。

民政事務局統籌「協作平台」

為充分發揮社會資本優勢，建議應由政府統籌設立一個「八方協作平台」，匯聚社會資本，促進跨界別、跨機構技能和資源互補、經驗交流，以備有需要時，尤其是應對大型公共危機。理想的「八方協

作平台」應包括官、民、商、學、醫、福、社及個人等多方力量，以達至協同效應和跨專業協作的目標。

要促進跨平台交流，要有熟悉地區特徵和需要的統籌單位。民政事務局專責處理地區事務，是最合適的部門。未來可以在建立持續發展的互信互助網絡，攜手建立香港的社會資本，讓個人、家庭及組織互相支持，讓社區能力得以提升方面發揮巨大作用。在日常情況下，民政事務局需要和地區持份者定期會面，並充當「促進者」的角色，協助地區建立社會資本和發展夥伴關係，按地區的特點和人口特徵與持份者共同規劃以地區為本的策略和計劃，例如確定服務需要、訂定緩急次序，務求令資源運用更具效益和效率。當危機來臨時，可即時啟動計劃，靈活調動資源或協助派發物資。各個界別可透過這協作平台，集各方之長妥善應對挑戰。各方更可透過平台商討地區事宜之便，凝聚信任和共識，例如提醒民眾提高防疫意識和遵守防疫措施規定、協調區內公共衛生服務等等。

應對疫情的經驗說明，社區是防疫抗疫第一道防線，提高社區預防和應對突發公共健康危機的能力，對有效應對傳染病有重要作用。面對複雜多變的疫情發展，社區防疫抗疫力量，比政府獨力為之更具效率。民間各機構可憑藉本身資源、社會資本、地區網絡、對社區的歸屬感及居民的信任度，適時填補政策、措施未能覆蓋的範疇。

預警和通報的「二級制度」

但由於各種原因，不少地區單位或組織在災難及危機應變下的角色並不清晰，社區和個人的角色、權責亦不明確，也不清楚政府對其工作如何評價。若市民對機構認識不足和沒有社區配合，任何計劃都可能事倍功半。

研究的另一建議是由民政事務局制訂以地區為本的「區區有預備」應急方案，動員各方社會資本，建立社區疫情預警和通報溝通的二級制度，定期進行社區壓力測試，形成政府統籌、社會參與的疫情防

控模式。民政事務局可在全港各區統籌和指導各社區持份者編製疫情應急方案。這方案以疫情預估（預視及評估）、防備（預防及準備）及應變（回應及復原）三個發展階段，列明各持份者各自的定位及工作規劃，並需實踐社會資本應有的四重功能，即社區動員、物資調配、地區溝通及組織協調。

我想重申，重構社會資本是疫後增強社會凝聚力所必需的工作，長遠有助鞏固社會秩序，提升居民心理健康及生活質素。社區能力的體現、社會資本的累積，不能單靠社區內的單一人力資本或個別領導、單一財力資源、單一組織或個別成員的努力達成，而需多方付出。唯有如此才能回應社區的需求，在地區上發揮凝聚社區力量的作用。

全國政協委員、智經研究中心理事、香港聖約翰救傷會總監

從「神舟」返航看香港青年未來



議論風生 葉建明

在太空「出差」長達183天的3名航天員順利返回地球，標誌着中國空間站關鍵技術驗證階段的第六次、也是最後一次飛行任務圓滿成功，拉開中國空間站建造階段的大幕。

相信不少港人觀看了這場令人激動的直播。在直播中，我注意到，在與3位航天員溝通的電視畫面上，北京地面指揮部第一排清一色的年輕面孔——這裏是北京飛控中心，是中國載人航天的「神經中樞」。從神舟一號到神舟十三號，北京飛控中心的飛控成功率為百分之百。

國之重器有大批年輕人參與。據悉，在中國的航天領域，有至少8萬青年人奮戰在「九天攬月」第一線，佔航天科技集團總人數近50%。在北京飛控中心的270多個重點崗位中，30歲以下的年輕人達到85%以上，他們多是1995年以後畢業的博士、碩士和本科生。其中，超過100名青年科技骨幹成長為各領域的技術帶頭人，關鍵技術課題負責人平均年齡不超過30歲，形成了強大的優秀青年科技人才陣地。他們中不少人說，在2003年10月國家第一名航天員楊利偉進入太空時，他們還是中小學生。神舟五號載着楊利偉飛天，令他們有了遨遊太空的夢想。

對於航天年輕人「天團」，我是羨慕的，也為他們感到慶幸。是國家走向強大，科技事業發展，給予青年在尖端科技行業嶄露頭角的巨大空間，令他們能享有精彩的人生，在中華民族進步的歷程上留下奮鬥的足跡。

隨着香港融入國家發展，國家科技進步也會給香港青年無限未來。去年6月23日，神舟飛船首任總設計師戚發軔院士在香港理工大學發表題為《中國航天與航天精神》演講時，向香港青年發出了真誠的邀請。他表示，希望更多香港青年加入國家航天事業。

不可否認，就目前而言，內地年輕人對於前途選擇的空間比香港更大。特別是隨着國家經濟發展與科技進步，科技行業乃至新興行業為年輕人提供巨大機會，青年人可以在興趣中，找到事業歸屬。與內地1800多種職業的豐富選擇相比，香港年輕人選擇空間比較狹窄，大多將律師、醫生、金融從業等收入較高的行業作為追逐方向。

由於第三次經濟轉型仍在摸索的路上，至今不成功，導致香港這座以服務業為主要的城市，大

部分職業依然是低端服務業，年輕人向上流動空間受限，選擇餘地小，一些人找不準方向，看不到希望。這也是香港這些年出現「青年問題」的根源之一。

中央早已關注到香港青年成長的空間困境，希望幫助香港打破這個困境。

一方面，中央近年來不斷通過制度和政策手段，鼓勵香港青年跨過深圳河，進入國家這個創業就業大平台，為香港青年理想的實現提供更多選擇。去年10月，國家人社部、財政部、國家稅務總局、國務院港澳辦等四部門印發《關於支持港澳青年在粵港澳大灣區就業創業的實施意見》（「意見」）。進一步完善港澳青年在粵港澳大灣區就業創業支持體系和便利舉措。

在拓寬就業渠道方面，「意見」提出對接粵港澳大灣區現代產業體系建設，特別是先進製造業、戰略性新興產業、現代服務業等發展開發就業崗位，及時發布人才需求目錄，引導港澳青年到各類企業就業。配合香港特區政府實施好「大灣區青年就業計劃」，引導在香港和粵港澳大灣區均有業務的企業招聘香港青年。繼續做好港澳青年參加粵港澳大灣區公務員等事業單位公開招聘工作。

在支持創新創業方面，「意見」提出根據港澳青年創業意向和創業領域，推薦合適的創業項目，提供諮詢輔導、跟蹤扶持、成果轉化等「一條龍」創業服務。在粵港澳大灣區自主創業的港澳青年，按規定享受稅收優惠、創業擔保貸款及貼息、場地支持等扶持政策。

融入國家大局釋放發展空間

另一方面，中央通過粵港澳大灣區建設等方式，為香港融入國家發展提供契機。鼓勵香港利用本地之長，與深圳、廣州等大灣區城市合作發展創新科技，建設國家級乃至世界級科創中心，為香港經濟順利轉型奠定基礎。如此，從根本上釋放未來香港青年的成長空間，使之水到渠成。

隨着香港國安法實施兩周年，新選舉制度下新一任行政長官即將產生，香港步入穩定發展期，有更多條件解決多年的積弊。對於香港在融入國家發展大局中，獲得更廣闊的發展空間和青年成長空間，我們有更多的期待。

同樣，我們對有香港青年加入國家航天年輕人「天團」，甚至實現飛天夢想，同樣有更多期待。

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長

選出能幹事敢幹事幹成事的新特首



議事論事 利言

2022年對於香港有着重大意義。香港回歸祖國25周年，認真總結經驗，提振精神再出發，站在一個更高的起點上，推進「一國兩制」實踐向前發展。香港未來5年到了由治及興的關鍵時期，面臨許多困難和挑戰，穩控疫情及疫後重建任務繁重，困擾香港發展深層次問題亟待解決，非常需要一個強有力、敢擔當、有作為的行政長官，組建有效管治的政府，團結帶領社會各界和市民，應對挑戰，勇毅前行。

下個月將舉行的第六屆香港特別行政區行政長官選舉，承上啟下，至關重要。選出什麼樣的行政長官及組建的政府，直接關係到香港未來5年的治理效果和穩定發展，關係到「雙負責任」的落實，關係到「一國兩制」的實踐行穩致遠。

增強執行力提升施政效率

誰能擔當這一重要角色，承擔歷史使命？日前，辭去政務司司長的李家超先生，宣布參選行政長官並獲確認參選資格。李家超是一位合適的新特首人選。

從公務生涯和工作業績看。李家超在政府服務40多年。他在擔任保安局局長時，主責香港安全事務，旗下紀律部隊歷練成為可靠、高效、執行力強的過硬隊伍。這支隊伍在香港局勢最嚴峻的時刻，忠於職守，堅決止暴制亂，恢復社會秩序。堅定推進香港國安法實施，為維護國家安全，保障香港穩定，作出了重要貢獻。在擔任政務司司長後，他的能力進一步得到體現。在新選舉制度下，特區選舉委員會和立法會選舉順利舉行，「愛國者治港」原則得到進一步落實，為香港實現良政善治夯實基礎。作為公務員尤其是特區政府管治班子的主要成員，李家超以顯著的工作成效，充分展示了堅定的執行力、實戰指揮才幹和卓越的領導力。

從競選綱領和施政方向看。李家超提出了三個施政方向。一是以結果為目標解決不同的問題。政府施政既要注重程序，更要看結果，以達到更好的結果為目標。增強執行力，提升的施政效率，強化團隊觀念和團隊文化，做事不分「你和我」，強調「我和我們」各司其責、共同解決問題。變革是為了達到更好的成果，切實解決香港房屋、醫療、青年發展等深層次問題，惠及各界和市民，改善提升民生福祉。這些施政思路回應了香港社

會民意呼聲。

二是全面提升香港競爭力。近幾年，受眾所周知的政治因素、外部施壓和嚴重疫情等影響，香港經濟在低處徘徊，競爭優勢減弱。李家超提出，未來5年香港進入發展新時期，必須抓住國家發展機遇，用好各項惠港政策，發揮「一國兩制」制度優勢，加快融入國家發展大局，強化國際大都會的特色，大力提升綜合實力和競爭力。這一施政方向，體現了渴求真解決難題、加速發展的積極作為意願。

三是奠定香港發展的穩固基石。香港國安法頒布實施後，反中亂港勢力雖然有所收斂，但依然死心不息，還在蠢蠢欲動，外部勢力干預也沒有停止。香港維護社會治安的部門必須時刻保持高度警覺，維護香港穩定安全，一刻也不能放鬆。未來5年香港要加快發展，必須保持社會大局穩定，創造一個安定、穩固的環境，才能在無後顧之憂下大步前行，確保「一國兩制」下的香港繼續穩定繁榮。這正是香港市民的由衷期盼。

從個人品質和領導風格看。正如社會不少人士所認同的，李家超出身基層，了解普通市民的困難，堅信政府施政必須以解決市民問題為首位。忠誠服務香港和市民，不受政治派系和既得利益者的影響，一心為民，是李家超的從政理念。李家超長期在政府服務，是一名意志堅定、能力很強的「硬漢子」，而與他共過事的人都說過他善於聽取別人的意見，善於吸納各方建議。

團結各界香港整裝再出發

在日前的記者會上，李家超表示，一個人能力再大也是有限的，且對各領域、各方面並不都熟悉，管治好香港要靠社會各界和市民的共同努力。如當選，他會同新一屆特區政府，以誠懇的態度走入社區傾聽民意，以最大誠意積極擁護人才，推薦、委任各領域有經驗、有能力的人士、專家，擔任政府及其他管治機構的要職，發揮所長，齊心協力，共同做好工作。

連日來，李家超走訪社會各界、基層社團、不同機構，宣介未來施政考慮，認真、廣泛聽取各方意見，態度誠懇、作風務實。行政長官選舉提名期已結束。李家超如當選，將肩負起其公職生涯中更大的責任重擔，不斷推進「一國兩制」實踐行穩致遠。有理由相信，他及新一屆特區政府，會以極大的熱情團結、凝聚社會各界，以「獅子山下」的精神和力量，帶領香港整裝再出發，創造更美好明天。

全國港澳研究會會員

特首選舉彰顯社會團結向前新風貌



焦點評論 吳志斌

4月13日，李家超在競選辦主任譚耀宗的陪同下，向選舉事務處遞交了786張選委提名表格，正式報名參加第六屆行政長官選舉。候選人資格審查委員會昨日刊憲公布李家超提名為有效，正式成為行政長官選舉的候選人。李家超在4月6日請辭政務司司長職務宣布參選後，僅用數天就完成了從組建競選團隊到爭取提名的一系列工作，可見其本人及其團隊的高效執行力和行動力。值得注意的是，李家超取得逾半選委提名，反映了其獲得了社會各界的廣泛認同和支持，也彰顯了社會團結向前的新風貌。

據媒體統計，李家超獲得的提名表格中，工商、金融界有189張；專業界有186張；基層、勞工和宗教等界有102張；立法會議員、地區組織代表等界有159張；而港區全國人大代表、港區全國政協委員和全國性團體香港成員代表界則有150張。由此可見，來自不同界別、階層的選委都對李家超給予了高度的認可。

李家超獲各界廣泛認同

不少選委親身前往競選辦送上提名表格，這也是對於李家超過往的工作表現、能力、品德、維護國家安全和香港繁榮穩定決心的肯定和信賴。

從更為長遠的視角來看，李家超獲得的高提名支持，應被看作是新時代香港政制發展的回響——在完善選舉制度後，「愛國者治港」原則得到全面落實，香港社會出現了高度凝聚力。這一切都向全港市民都展現出一種團結向前的社會風貌，這也為良政善治新時代夯實了基礎，顯現出一個好的開端。

更值得注意的是，無論是李家超的參選還是香港社會對新一屆政府的期待，都象徵着香港管治的變革的開始。4月15日，李家超在社交網站上載了一幅他與其競選團隊開會的照片，並以《政綱要行得通、做得到》為題，提到「市民最想要什麼？怎樣做才能幫助市民？如何快些見到成果？這是我與團隊撰寫政綱時，最常問的問題。」與此同時，李家超在宣布參選特首時，明確提出了「以結果為目標解決不同的問題」、「全面提升香港競爭力」、「奠定香港發展的穩固基石」三個施政方向。在接受媒體採訪時，李家超更透露，接納現屆政府的政府架構重建建議，一旦當選後會推行；對基本法第23條立法立場清晰，且是憲制責任，他知道現屆政府已做了大量工作，將來若順利當選後，立法的步伐會按實際情況推行，強調「既然必需做，會盡快做」。可以說，無論是守住國家安全的大門，

還是提升香港競爭力、謀求一個更穩定發展的局面，可以看到李家超的施政理念既有時不我與的緊迫性，又有對未來思考的前瞻性。2019年黑暴造成的社會撕裂尚未完全癒合，第五波疫情的造成的經濟民生陰霾仍在，住屋土地等深層次矛盾又影響了市民的幸福感，以上種種困難既有積累已久的問題，也和現實因素息息相關。此時此刻的香港正處於逆風而行的關鍵時期，一位對國家忠誠、對香港有擔當、信念堅定、執行力強和獲得社會各界廣泛認同且有凝聚力的行政長官是眾望所歸的。

市民對未來充滿期待

曾表示有意參選行政長官的「愛國愛港KOL」冼國林，4月14日在其社交網站公開一段短片，表示自己不會報名參選。又呼籲原本支持自己參選的朋友一同支持李家超：「同心同德，團結一致，為香港未

來。」無論是超過40年的政府工作經驗，在維護國家安全和香港繁榮穩定方面體現出的「硬脊梁、鐵肩膀」風範；還是他對於基層民生問題的關注，努力提升政府施政和行政的效率及效能的決心，都令市民期待李家超會當好「指揮」，讓當中每一位成員，發揮其優勢，盡展其所長，創造「一加一大於二」的協同效益，共同為香港奏出更輝煌的新樂章。

近日常來，李家超馬不停蹄拜訪不同團體、界別，深入社區，聽取意見，收集建議，全心致力於政綱撰寫，致力於為香港開闢新篇章。我們期待的，不僅是「一個新的特首會給香港帶來什麼」，更是「一個新的特首會給我們帶來怎麼樣的香港」。筆者深信，市民可從李家超當選後得到清晰答案。

中國僑聯委員、香港安徽聯誼總會常務副會長