

新一屆政府需要一個強大的智庫



葉建明 議論文風

第六屆行政長官選舉候選人李家超在會見選委時，多次提及改革政府管治，包括政府架構重組等。按照他提出的「以結果為目標」施政方向，政府架構重組實屬必要。這其中，組建一個高端智庫，無論名稱是否稱之為中央政策組，並不重要，重要的是能夠為政府把握社會脈動，了解社情民意，提供政策研究，拿出可實際操作的建議及符合香港利益的長遠發展規劃。

凝聚各方智慧實現良政善治

中央和香港社會對新一屆特區政府寄予厚望，希望良政善治自此開啟。同時，新一屆政府面臨的國際環境和本地問題複雜多變，需要一個強有力的「大腦」服務政府實現目標。

從國際上看，作為中國最國際化的城

市和特區，香港面對巨大風險與挑戰。在百年大變局下，國際局勢波譎雲詭。包括地緣政治、金融危機、美英打壓等「黑天鵝」、「灰犀牛」事件可能突然而至。在本地，美英支持的反中亂港勢力並沒有完全退出，社會上的「軟對抗」力量借一時民怨進行「硬對抗」的風險依然存在，國家安全警鐘需要長鳴，社情民意的掌握必須精當準確。

另外，香港長期累積的深層次矛盾，已經進入一個臨界點，不盡快解決，穩定與發展便難以為繼；同時，香港融入國家發展大局進入關鍵時期，只能快進不能言退。這些都需要通過科學可行的政策手段來解決。更重要的是，以民為本的執政理念如何貫徹到政府治理中，民眾對政府施政的信心如何恢復，都是對新一屆政府的「大考」。

智庫又稱思想庫、智囊團，是現代政府治理體系的重要組成部分，對政府科學決策、實現治理現代化意義重大。隨着全球化發展伴隨的各種問題，智庫研究

成果在各國和地區政府制訂公共政策中的作用越來越大。

在我國，中央政府對科學決策、民主決策、依法決策以及決策正確度的要求越來越高，因此越來越重視智庫在治國理政中的重要地位和作用。習近平總書記多次對智庫建設作出重要指示，強調進行治國理政，必須善於集中各方面智慧、凝聚最廣泛力量。他特別提醒，改革發展任務越重越需要智力支持。

2015年1月，中共中央辦公廳、國務院辦公廳印發了《關於加強中國特色新型智庫建設的意見》，開啟國家高端智庫建設試點工作。入選首批國家高端智庫建設試點單位的25家機構，研究範圍涵蓋政治、經濟、思想、科技、軍事、法律、國際各領域，其中10家為中共中央、國務院、中央軍委直屬的綜合性研究機構，佔入選智庫總數約一半。同時，各省市都在加強相應的智庫機構服務本地政府治理，包括政府政策研究室、社科院等。

從全球看，發達國家和大國對智庫建

設無一不高度重視。由美國賓夕法尼亞大學「智庫研究項目」研究編寫的《全球智庫報告2020》統計，美、中、印、英、韓是全球擁有智庫數量排名前五的國家。在美國，智庫對政府施政有很大影響力。

長期以來，香港對智庫作用、智庫的政策研究沒有太重視，民間智庫發展一直滯後。只是近年來香港社會矛盾尖銳，一些智庫應運而生，但依然良莠不齊。而作為政府智庫的中央政策組，也因為各種原因，沒有得到應有的重視，在發揮政府智囊作用中影響力不夠。本屆政府更是取消了部門名稱，並對其工作及角色作了重組。

新一屆政府即將誕生，是時候考慮建設一個強大的高端智庫，服務於良政善治這一總目標。據悉，行政長官選舉候選人李家超有意願組建一個政府智庫，為政府施政作智力支撐。但需要提醒的是，新一屆政府智庫建設，必須接地氣、諳民情；政策研究既有理論基礎，更要有可操作性；既要「說得對」，更要「做得到」、「效果好」。與此同時，政府智庫還應該與民

間智庫互動，指導與合作，共同為香港的發展出謀劃策。

作為「旋轉門」培養政治人才

智庫還有一個功能就是對政治人才的培養。香港政治人才缺乏一直為社會所關注。而發展成熟的智庫可以成為從政人士的「旋轉門」：從政之前在智庫提升政策研究能力，為從政打下基礎；離職後可在智庫將實戰經驗加以總結研究，提升智庫服務政府管治的能力，實現良性循環。

在由亂到治，由治及興的道路上，香港也迎來智庫發展的新機遇。無論這些智庫是「身」在政府，還是民間，「一國兩制」行穩致遠需要更廣泛的智力支援和智庫責任擔當。

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長

李家超的硬氣、骨氣和底氣



吳志斌 焦點評論

4月20日，香港特區行政長官選舉候選人李家超收到Google通知，指其YouTube賬號因所謂的「違反出口及制裁政策」而被停用。Google更是聲稱，作為美國的科技公司，它必須遵守美國有關制裁的法律，並按使用守則執行相關做法。與此同時，Facebook母公司Meta則稱，李家超雖可以使用Facebook和Instagram的賬號，但不能使用任何支付功能，這一限制也是與美國現行的制裁法律有關，云云。

李家超自本月9日起在YouTube和Facebook上，以網上記者會的形式發表自己的競選宣言和宣傳自己的管治理念。而上述兩個平台也是香港市民獲取信息、進行相互交流的重要平台，李家超的賬號遭關停，恰恰證明了作為不是「美國所喜歡的香港特首候選人」，李家超是一個合乎香港特首資格、呼應國家期許的正確人選。因為一個愛國愛港、忠誠盡責、堅定勇毅的香港特首，不僅不符合美國在香港滲透的利益政策，更無法使得美國政客可以利用香港大做文章，使之成為境外勢力牽制中國的籌碼。

對國家忠誠無所畏懼

4月6日，BBC新聞中文網發表了一篇文章，當中收集了部分「異見人士」質疑李家超警隊出身、無法對彌合香港社會撕裂有所裨益等抹黑言論。這些媒體及政客們道聽途說的看法及危言聳聽的判斷，港人自然可以一笑置之，因為他們根本不關心香港社會的真正福祉，更不可能知道香港究竟要面對怎麼樣的國際挑戰，如何才能與時俱進在風起雲湧的大環境中重新定位自身和發展的方向。選擇什麼人做特首，香港市民最有發言權。

李家超之所以是適合特首標準的候選人，恰恰是其身上有兩種特質：一是剛正不阿的硬氣，二是有原則有底線堅毅忠心的骨氣。

李家超在剛剛出任政務司司長的時候，筆者就認為他有可能競逐下一任特首。但也有人對此有不同看法，其核心觀點在於，現年64歲的李家超是香港紀律部隊出身，因此認為李家超的國際認受度會因其過往的職業經歷而不被「認可」。事實上，這種偏見和誤解恰恰是境外勢力所渲染和抹黑的結果。

筆者必須指出的是，恰恰是李家超的紀律部隊出身背景，與各種利益團體沒有過多的關聯，反而成為其獨特政治優勢之一。未來在解決香港深層次矛盾方面，可以沒有顧慮、沒有包袱，在展現其對國家忠誠和展示對香港擔當責任方面，可以一往無前，無所畏懼。

堅定維護香港繁榮穩定

李家超的政治骨氣還體現在他維護香港安全、國家主權方面的一貫表現。2018年，針對「香港民族黨」的「港獨」違法言行，擔任保安局局長的李家超首次引用《社團條例》，取締該組織。在2019年修例風波後，李家超帶領其他官員積極推動香港國安法的實施。李家超維護國家安全和香港利益的行動直接引發了美國財政部的所謂「制裁」。儘管如此，李家超並不退卻也不低頭，更是在早前宣布參選的記者會中，立場堅定地指出，23條立法必然是未來工作重點。這種不怕被打壓、不怕被制裁、義無反顧地維護國家安全和守護香港利益的堅定立場，正是未來特首所必需的。

無論是對內質樸踏實、堅定負責、敢作敢為的「鐵肩膀」，還是對外不卑不亢、有底線有尊嚴、有原則有態度的「硬脊梁」，李家超的硬氣和骨氣都標註着「港人治港」的「新底氣」，也為香港未來由治及興、在融入國家發展大局的道路上，鑄造抵擋外部惡勢力和內部分裂主義的銅牆鐵壁，這就是新時代港人治港的新特質、新氣象！

中國僑聯委員、香港安徽聯誼總會常務副會長

未來施政方向體現「五個善於」



周厚立 港事港心

隨着選舉制度的完善，香港發展迎來全新的局面，更需要新一任特首為香港開創新篇。李家超宣布參選第六屆香港特區行政長官時表示，決定參選是出於「對國家的忠誠、對香港的熱愛、對市民的負責」；並提出未來施政的三個方向：以結果為目標解決香港不同的問題、全面提升香港競爭力、奠定香港發展的穩固基石。

筆者認為，李家超過往在各種考驗面前表現出的立場、能力、管治魄力，都深受社會各界認可，從他提出的未來施政的三個方向，更是體現了全國政協副主席、國務院港澳辦主任夏寶龍對管治者能力要求提出的「五個善於」。

抗疫工作展現務實為民作風

去年7月在「香港國安法實施一周年回顧與展望」專題研討會上，夏寶龍副主席對管治者的能力要求提出了「五個善於」：即善於在治港實踐中全面準確貫徹「一國兩制」方針、善於破解香港發展面臨的各種矛盾和問題、善於為民眾辦實事、善於團結方方面面的力量、善於履職盡責。我們就從李家超未來施政的三個方向來看，是否體現出「五個善於」的要求？

首先是善於以結果為目標解決香港不同的問題。這是一個很務實的目標，亦正對應善於破解香港發展面臨的各種矛盾和問題，以及善於為民眾辦實事這兩點。因為任何事情如果沒有結果，都是空中樓閣，不切實際的。李家超在競選宣言中表示，「如果我能成功當選，新一屆政府會在『愛國者治港』原則下，積極與社會各界和市民互動，制定解決各種問題的政策措施，讓市民真正得到實惠，分享發展紅利。」回想他在疫情期間，全力統籌防疫抗疫，積極推廣與內地通關的工作，這些務實為民的表現顯然可見。

其次是全面提升香港競爭力。世界在發展，香

港要繼續保持國際大都會的地位，全面提升競爭力就是當務之急，亦正需要善於團結方方面面的力量和善於履職盡責的能力。李家超服務政府超過四十年，從香港警隊到保安局，再到政務司，積累了豐富的政府內部管制與溝通的經驗。他宣言中指出，「如果我成功當選，在我領導下的第六屆政府會以誠懇的態度走入社區傾聽民意，亦會積極延攬人才、組建團隊，推薦、委任各領域有經驗、有能力的人才、專家，擔任政府及其他管治機構的要職，齊心協力、共同做好各方面工作。」這一切都體現出他履職盡責，勇於擔當和務實低調的工作作風。

最後是奠定香港發展的穩固基石。香港未來要加快發展，必須鞏固得來不易的穩定局面，創造一個安定、穩固的環境。所以香港新一任行政長官要善於在治港實踐中全面準確貫徹「一國兩制」方針，維護香港的整體利益，保障香港不受破壞。要建立一個忠誠、擔當的政府，守住「法治」這核心價值和施政的基石，確保在「一國兩制」下，香港長期繁榮穩定。

全力以赴提升香港競爭力

李家超擔任保安局局長期間，就是堅定的撥亂反正踐行者，堅定執行香港國安法。在處理「港獨」問題上，他亦表現出堅定態度，堅決落實中央對特區全面管治權，旗幟鮮明地維護憲法和基本法確立的特區憲制秩序，敢於同損害國家主權、安全、發展利益和損害香港繁榮穩定的言行作鬥爭。

事實證明，李家超是敢於擔當的愛國者。擔任保安局局長、政務司司長期間，他協助行政長官應對疫情衝擊、完善選舉制度、堅決打擊反中亂港勢力等，都交出了令人滿意的成績單，體現出他胸懷大局、明快果斷、執行力強、履職盡責等個人風格及領導才能。期望新一屆特區政府繼續集思廣益，想市民所想，急市民所急，致力維護特區繁榮穩定，讓香港能在融入國家發展大局中乘勢而上，創造新的輝煌。

港區全國政協委員、香港潮屬社團總會會長

馬克龍成功連任的關鍵原因



宋魯鄺 國際觀察

法國大選以現任總統馬克龍艱難擊敗極右民粹主義對手拉下帷幕。這個結果自然讓陷入多重挑戰的西方鬆了一口氣。這並不難理解。在烏克蘭衝突的背景下，假如被視作是親俄的極右獲勝，對抗俄羅斯的聯盟就再難維繫。本就充滿矛盾的歐美同盟恐怕就要解體。更重要的是，這將是繼英國脫歐、美國選出特朗普之後，西方第三個最大的政治「黑天鵝」事件，西方民主的危機將達到空前的程度。

然而，如果分析一下馬克龍勝選的原因，就會發現背後這場勝選，恰恰凸顯了法國乃至西方的文明危機。

選民懼怕極右勢力上台

眾所周知，此次大選馬克龍的表現遠遜於五年前，競選時犯了不少錯誤。比如參選太晚，僅舉行過一場造勢活動。而且選前主要把精力放到國際事務上。但任何選舉都是內政問題，內政問題都是經濟問題。選前物價飛漲、連一些生活用品如食

油用、麵粉等都無法保障，要想贏得選舉確實很難。不僅如此，他還非常不按策略甚至過於「誠實」地在選前宣布65歲退休改革政策。根據民調，僅有9%的選民支持。這些失誤往往又被選民認為他非常傲慢，自以為已經穩操勝券。

但他之所以能夠笑到最後，主要有如下幾個原因：

第一，法國社會還沒有做好接受一名女性當總統的心理準備。法國悠久的女士優先傳統背後其實還是視女性為弱者。根據調查，法國政界男性比例長期比高達80%。只是到了馬克龍時代，國會中女性議員的比例才明顯提升。前總統希拉克一直認為，在政界只有兩種女人：「花瓶」和「討厭鬼」。2014年佩爾蘭女士被奧朗德政府任命為文化部長之後，一位男性記者問她得到這個職務是不是「因為你是一位漂亮的女性」。到目前為止，法國和美國是唯二沒有產生過女性領導人的西方大國。

第二，勸廉「農村包圍城市」的策略雖然對頭——她在3.5萬個城鎮中贏得了2萬個，大城市幾乎全軍覆沒。但由於農村人口還是遠遠少於城市，所以仍然未能創造歷史。歸根到底，還是極右的基本盤未

能跨過50%，無法衝破兩輪選舉制度形成的天花板。

第三，「黃背心」和疫情最嚴重的時候已是兩年或者四年前的事，選民多有健忘症，一般只記得半年或最近一年的事情。假如是2020年疫情最嚴重時投票，馬克龍肯定會步特朗普的後塵。相反馬克龍以應對疫情名義，大量舉債發紅包，國家公共債務佔GDP的比重第一次超過100%進而達到116%，但選前失業率卻下降了，民眾的生活水平也沒有明顯變差。

以上原因雖然都重要，但根本決定勝負的還是極左政黨的選票。此次大選形成右翼、極右翼、極左翼三大政治力量。誰能爭取到極左翼的支持，誰就能勝選。然而極左翼政黨的支持者有一個特殊群體：即佔總人口超過十分之一的穆斯林，這主要是因為極左翼主張多元文化，歡迎移民，極左翼候選人梅朗雄曾積極參與伊斯蘭組織發起的「反恐懼伊斯蘭運動」。雖然梅朗雄並沒有號召他的支持者投馬克龍，但排外的極右政黨使得穆斯林選民會轉向馬克龍。這和普通極左翼選民出於經濟原因反對馬克龍不同。當然就算勸廉不是極右政治人物，僅女性身份，穆斯林選民也未必會接受。

雖然整體上講，目前法國穆斯林選民仍然是相對少數，但在選情極為接近的情況下，它們就成了決定勝負的關鍵一票。事實上今天的法國，穆斯林選民已經某種程度上具備決定選舉結果的能力。這也是為什麼另一位極右候選人澤穆爾競選時聲稱這是唯一一次「拯救法國的機會」。在他看來再過五年，就要選出穆斯林總統了。第二輪選舉前，法國社會一致認為極左選民將決定選舉結果，但都不敢指出是穆斯林選民決定選舉結果。因為民眾一旦醒悟，就會把票轉向勸廉。

所以馬克龍能夠勝選是因為穆斯林選民支持了他。而一點正是極右在西方崛起的主要原因。也是西方文明面臨的最大挑戰。

二戰後，西方經濟起飛出現了嚴重勞動力短缺，於是大量引進前殖民地勞工，其中多數是穆斯林。一開始確實是雙贏，但後來伴隨着西方的現代化出現了家庭解體（高離婚率、低結婚率）、少子化現象。像法國連續三任總統，薩爾科齊任內離婚再婚、奧朗德總統單身、馬克龍則無子嗣。總統尚且如此，可想整個社會。但與此同時在西方境內生活的少數族裔卻依然保持着高生育率。

人類有不同的文明，文明也無高低貴賤之分。但具體對每一個文明來說，其維繫和傳承的前提是有一定規模的族群。假如這個族群的構成發生質的變化，這個文明就會消亡。

大選結果加劇西方文明危機

這次大選馬克龍勝選的原因就折射出這個嚴峻的問題。當然任何文明、任何制度都會面臨各種各樣的挑戰，但只要解決之道就不足為奇。但目前的西方卻束手無策，甚至它的價值觀和制度都成為解決問題的障礙。所以馬克龍勝選了，西方的危機卻更加嚴重，而且這一次更被一些極右派視作是「攸關文明的生死存廢」選舉。

對於今天西方的境況，正如在美國生活了六十多年的許仲雲先生發出的感嘆：「六十年前，我滿懷興奮進入新大陸，盼望理解這個人類第一次以崇高理想作為立國原則的新國家，究竟是否能夠落實人類類的夢想。六十年後，卻目擊史學家、社會學家正在宣告這個新的政體病入膏肓。」

旅法政治學者、復旦大學中國研究院研究員