

# 「一國兩制」從未動搖更不會改變

學者論衡 常樂

5月30日，國家主席習近平在北京會見了新當選並獲中央政府任命的香港特別行政區第六任行政長官李家超，對其當選並獲任命表示祝賀，對其本人表示充分肯定和充分信任。會見中，習主席強調，今年適逢香港回歸祖國25周年，25年來，儘管經歷了許多風雨挑戰，但「一國兩制」在香港的實踐取得了舉世公認的成功。

習主席的講話飽含深意，需要深入學習領會。一方面，這不是一次普通的會面，是國家元首接見地方特別行政區新任行政長官，更是從香港回歸祖國25年的歷史高度，來看待新選制實施後的三場重要選舉以及香港未來發展走勢，有總結25年來「一國兩制」香港實踐經驗的深意。另一方面，習主席把舵指航、一錘定音，明確指出25年來「一國兩制」香港實踐取得舉世公認的成功，並點明了保障成功的三大基本經驗。本文試簡述之。

第一、中央全面準確貫徹「一國兩制」方針的決心從沒有動搖，更不會改變。

習主席多次強調指出，中央全面準確貫徹「一國兩制」方針的決心從沒有動搖，更不會改變。這次會見又一次提及。這句話包含兩層意思：

一是中央貫徹「一國兩制」方針的決

心不動搖、不會變。「一國兩制」方針不僅是我國的一項基本國策，也是執政黨長期堅持的一項基本方略，還是習近平新時代中國特色社會主義思想的重要組成部分，充分體現了中國特色社會主義制度的優越性。

「一國兩制」方針從創立迄今，中央堅決實施的決心堅定不移、始終如一。一方面，基本法就明確規定了香港特別行政區「保持原有的資本主義制度和生活方式，五十年不變。」而「一國兩制」構想提出者鄧小平更將「一國兩制」等同於我國同一時期開始的「開放政策」，多次強調（因為法律規定）五十年內是不能變，「那麼到了後五十年，我們同國際上的經濟交往更加頻繁，更加相互依賴，更不可分，開放政策（亦即「一國兩制」方針政策）就更不會變了。」

「一國兩制」具有獨特的意義和價值。是中國走向世界的一個重要「橋樑」，也是與世界其他國家溝通、聯繫、合作的重要「樞紐」。尤其在中國日益走近世界中心和構建人類命運共同體的進程中，其地位則顯得更加重要。習主席指出，正確處理中國和世界的關係，是事關黨的事業成敗的重大問題。尤其在當今世界深刻複雜變化、中國同世界的聯繫和互動空前緊密的情況下，我們更要密切關注國際形勢發展變化，把握世界大勢，統籌好國內國際兩個大局，在時代前進潮流中把握主動、

贏得發展。十八大以來，習主席對全面深化改革和進一步擴大開放作出系列重要論述，將我國對外開放水平提升到一個新的水平。與此相應，「一國兩制」方針在國家改革開放和現代化建設中的地位和作用進一步凸顯，「一國兩制」躍升為黨和國家長期堅持的一項基本方略。

由此可見，「一國兩制」作為國家主體社會主義制度創立並授權實施的一個地方制度，其實施周期根本取決於中央及國家的戰略認知和判斷。而影響國家認知和判斷的重要因素則有兩點，一是特別行政區作為「一國兩制」實踐主體的優越性發揮問題，二是因資本主義「一制」及其關聯的國際因素對國家主體社會主義「一制」的衝擊問題。兩個因素相互勾連，重要的是找到其平衡點或最佳結合點。

二是要做到全面準確貫徹「一國兩制」方針。十八大以來，習主席多次強調要全面準確貫徹「一國兩制」方針，這是保持港澳長期繁榮穩定的基本前提。全面準確貫徹「一國兩制」方針，關鍵要做好以下幾點：

一、要堅決維護和踐行「一國兩制」根本宗旨。十八大報告提出，中央政府對香港、澳門實行的各項方針政策，根本宗旨是維護國家主權、安全、發展利益，保持香港、澳門長期繁榮穩定。全面準確貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治

澳」、高度自治方針，必須把堅持「一國」原則和尊重「兩制」差異、維護中央權力和保障特別行政區高度自治權、發揮祖國內地堅強後盾作用和提高港澳自身競爭力有機結合起來，任何時候都不能偏廢。

二、要堅決維護和踐行「愛國者治港」根本原則。早在「一國兩制」創立之初，鄧小平就確立了「愛國者為主體」的「港人治港」原則。2021年1月27日，習近平主席對「愛國者治港」的重要作用和重要意義作了深刻闡述。習主席強調指出，香港由亂到治的重大轉折，再次昭示了一個深刻道理，那就是要確保「一國兩制」實踐行穩致遠，必須始終堅持「愛國者治港」。這是事關國家主權、安全、發展利益，事關香港長期繁榮穩定的根本原則。只有做到「愛國者治港」，中央對特別行政區的全面管治權才能得到有效落實，憲法和基本法確立的憲制秩序才能得到有效維護，各種深層次問題才能得到有效解決，香港才能實現長治久安，並為實現中華民族偉大復興作出應有的貢獻。

三、要嚴格依照憲法和基本法辦事。首先要維護由憲法和基本法所共同構成的特區憲制基礎。其次，要落實中央對特別行政區的全面管治權。憲法確立了中央對特別行政區的創制權，基本法規定了特別行政區是中央政府直轄的一個地方行政區域，特別行政區的高度自治權來源於中央的授權，因此，維護憲法和基本法確立的特別

行政區憲制基礎，其第一要義就是落實中央對特別行政區的全面管治權，繼之要落實特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制，維護國家主權、安全、發展利益和特別行政區社會大局穩定。最後要支持特別行政區政府和行政長官依法施政、積極作為，團結帶領香港各界人士齊心協力謀發展、促和諧，保障和改善民生，有序推進民主，維護社會穩定，履行維護國家主權、安全、發展利益的憲制責任。

四、要積極主動融入國家發展大局。習主席指出，香港、澳門發展同內地發展緊密相連。香港、澳門融入國家發展大局，是「一國兩制」的應有之義，是改革開放的時代要求，也是香港、澳門探索發展新方向、開拓發展新空間、增添發展新動力的客觀要求。要支持香港、澳門融入國際發展大局，以粵港澳大灣區建設、粵港澳合作、泛珠三角區域合作等為重點，全面推進內地同香港、澳門互利合作，制定完善便利香港、澳門居民在內地發展政策措施。

「『一國兩制』香港實踐的三大基本經驗」之一

暨南大學鑄牢中華民族共同體意識研究基地研究員

## 善用香港故宮館展覽契機 推動中外文化藝術交流中心建設



議事論事 葉建明

香港故宮文化博物館開館的首個大展，將在回歸25周年紀念活動期間拉開帷幕。來自故宮博物院的914件珍貴文物，將在這裏分批公開展出。

此次來港的故宮文物種類齊全，時間跨度5000年。其中「國寶」級的文物佔展品的18%。這是故宮博物院自1925年成立以來，第一次如此大規模的藏品出境外借。據悉，這一大展對於香港故宮來說僅僅是「首場表演」。

香港故宮館的這一大展毫無疑問將是城中盛事，是香港民衆的文化盛宴。為此香港需要善用這一珍貴的資源和寶貴的契機，將此作為文化藝術發展的一個新起點，推動香港中外文化藝術交流中心建設。

去年公布的國家「十四五」規劃為香港增加了新的定位。除了支持香港鞏固發展原有四大中心的優勢地位外，還提出支持香港發展新的四大中心，這其中就包括中外文化藝術交流中心。

中央支持香港發展中外文化藝術交流中心，其中有深意。作為國際都會、金融中心，香港的文化氛圍相比紐約、倫敦存在不足。提升文化含金量是香港社會普遍的共識。文化是一座城市的靈魂。經濟讓城市強大，文化則是讓城市偉大。有學者稱文化將是新一輪城市競爭的主戰場。文化會讓一座城市更有吸引力和創造力，這也是建設宜居城市，吸引人才不可或缺的軟實力因素。

人們普遍認同香港是國家連通世界的

橋樑，這是香港在國家和世界上擁有的獨特角色，無可替代。但對於「橋樑」作用的認識，更多人理解為「經濟橋樑」。支持香港發展中外文化藝術交流中心，意在搭建一座更為豐富的中外交流「文化橋樑」。

隨着世界對綜合國力的競爭日趨激烈，文化的地位和作用日益凸顯。中華文化歷史悠久，被譽為人類唯一沒有斷流的文明。中華傳統文化中講仁愛、重民本、求大同的價值追求，有利於促進國與國之間、人與人之間的和諧相處。香港文化橋樑的搭建，可以增進外部世界對中華文化的認識及中外民衆彼此間的了解。這對改善中國發展的外部環境，爭取世界各地民衆的理解支持，具有戰略性意義。

### 發揮中外文化交流平台作用

香港發展中外文化藝術交流中心，增加文化底色，還有助於香港青少年加強對中華文明的深入了解，培育他們的文化認同、文化自信和民族認同、愛國情懷。這必將進一步築牢「一國兩制」的根基，為香港長期繁榮穩定奠定思想文化基礎。

發展中外文化藝術交流中心，香港有基礎有優勢。一直以來，香港就是東西方文化薈萃、多元文化共融之地。香港一直保留飄色、搶包山、舞火龍、划龍舟等具有本地特色的民間文化；而香港藝術節、巴塞爾藝術展香港展會等活動，令香港近距離認識世界文化藝術。香港有充滿中國特色、粵文化特色的香港中樂團、香港八和會館，也有亞洲首屈一指的香港管弦樂團、香港芭蕾舞團等。在1100平方公里的面積上，香港有大小博物館約60所。而香港故宮文化博物館的加入，更為香港文化抹上了一筆獨一無二的光彩。

背靠歷史文化深厚的祖國，香港的文化藝術資源源源不絕。以北京故宮博物院為例。今天故宮博物院文物總數達到186萬多件（套），其中珍貴文物168萬多件，涵蓋幾乎整個古代中國文明發展史和幾乎所有文物門類。此次將在香港展出的國寶藏品，僅佔這些珍貴文物的萬分之一。

香港回歸10周年的時候，故宮博物院將鎮館之寶、國家十大傳世名畫之一的《清明上河圖》出借到香港展出。這幅北宋張擇端所繪的真跡屬於國寶中的國寶，當時市民反應熱烈，展覽盛況空前。據悉此畫展覽一次最少要休息3至5年，以避免展覽時間太長造成毀滅性損傷。2010年上海舉辦世博會，曾經請求故宮博物院，打算在中國館內展出真跡《清明上河圖》，但卻遭到了故宮博物院的婉拒，因為此時距離《清明上河圖》在香港展出不滿三年。由此足見中央對香港的重視和關愛。

支持香港故宮文化博物館建設，是2017年慶祝香港回歸祖國20周年中央政府送的大禮。習近平主席親自出席《興建香港故宮文化博物館合作協議》簽署儀式。習主席十分關心香港文化藝術發展，他表示，希望香港弘揚中華優秀傳統文化，發揮中西文化交流平台的作用，推動同內地的文化交流合作。

今年7月1日是香港回歸祖國25周年的日子，是一個新歷史起點，也是新一任行政長官帶領香港市民展開新征程的日子。期待新一屆特區政府在致力於鞏固並提升競爭力中，傾力打造香港中外文化藝術交流中心，令香港文化藝術發展開出絢爛的新花，添彩東方之珠。

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長

## 提升科研資金審批效率

新聞背後 卓銘

行政長官林鄭月娥日前出席創新科技獎學金頒獎典禮，向25名在創科方面的優秀本科生頒發獎學金，使他們得以往海外或內地學府交流學習，或於本地創科公司實習，以接觸業界最新資訊。

相關獎學金自2011年設立起，11年間已嘉許了3百多名本地學生，今屆獲獎的25人更來自不同院校及學科，包括醫學、生物科學、航空工程等，可見本港的創科人才庫仍然相當具有潛力，可在不同方面助力香港建設成為國際創新科技中心。

林鄭月娥致辭時強調，特區政府致力推動香港創科發展，並已投資逾1500億元。現屆政府對於創科的重視的確值得肯定，例如去年施政報告便出台了多項措施，如將研究配對補助金計劃延續兩年、鼓勵私營機構支持大學進行研究、在落馬洲河套地區設立「InnoLife Healthtech Hub生命健康創新研究中心」、倍增對現時設有16所「國家重點實驗室」和6所「國家工程技術研究中心香港分中心」的資助等等。這些無疑都是建設性措施，然而，香港的創科政策仍然有若干需要完善的地方。

例如政府資助，誠如林鄭月娥所說，現屆政府對創科業界的投資可謂「史上最多」，但投資的金額多少並不一定保證能有相應的回報。香港的科研工作，尤其是基礎研究，由於各種因素，例如器材、研究員薪金、租金等等，動輒要花上數百以至於數千萬元，創業者除了自資外，基本上無可避免地要申請政府基金以求資助。但資助的最大問題並不在於金額是否足夠，而是審批速度。

不少科創業界人士都反映，政府部分資助計劃的審批時間過長，由申請到資金到位，短則半年，長則可能要等一年時間。也許很多人會認為批出大筆資金，等候時間較長是應有之義。但對於科創業界來說，一個新概念要白白等候一年才得以付諸實行，這明顯是一個致命傷。

創科是現時全球所有國家和地區都要用盡方法搶佔的領域，花費一年時間審批，隨時導致一個領先別人的新概念，變成落於後他人的舊概念，通俗點說，也就是由「贏在起跑線」變成「輸在起跑線」，這段時間差距是沒有任何方法可以彌補的。要發展創科，就不能條條施地跟着審批清單逐項逐項打鈎，而是應該爭分奪秒減省不必要的程序，政府也可以考慮邀請業界人士或學者成立相關委員會，以便更高效地審批資金。

另一方面，政府推動基礎研究的時候，亦必須兼顧「產學研」的進一步發展。畢竟要令創科真正成為一個主要產業，就要把技術應用成實際商品或服務。因此創科政策講究的是一整個配套，除了基建、資金援助，政府亦應該設法保障業界人士對於自身研究成果的擁有權和商品化權利，由此令香港實現再工業化。尤其現在全球面對新冠疫情威脅，在應對疫情的科研項目方面，蘊藏着無限商機，特區政府很應該把握這個機會。

香港具有優秀科研人才，亦不缺資金，最重要是有國家支持這項獨特優勢。繼續做好「超級聯繫人」角色，利用香港國際金融中心的定位包裝科研成果，不只有開闢龐大的內地市場，還能增加對外資的吸引力，香港未來前途將無可限量。

## 拜登「內政不修」難過中期選舉關

國際觀察 宇文

內政外交，失去平衡，是國之大忌。拜登政府痴迷於外交，試圖利用歐洲反俄、妄圖藉所謂「印太戰略」遏華，在中美俄大三角中玩一對二的大國博弈。然而，不管是美國還是其他國家，外交戰略的擊劃都需要穩定的內政支撐。正如中國古語所言：「內政不修，外舉事不濟。」

### 高通脹槍擊案頻發民望下滑

首先是「通脹怪獸在嘶吼」。美國通脹率迎來40年的高點，儘管美聯儲進入加息通道，但是並沒有將高企的通脹降下來。美國民生商品價格一路攀升，尤其是讓習慣大排量汽車和低油價的美國消費者感到不滿。此外，美國奶粉缺貨，也激起美國民衆的怒火。糟糕的是，拜登甫入主白宮時，將抗疫作為第一目標，但美國確診人

數和死亡人數均為全球第一。現在，拜登政府又將降低通脹率作為主要任務。拜登將此交給美聯儲主席鮑威爾，而且強調尊重美聯儲的獨立性。這一燙手山芋讓美聯儲進退維谷，除了加息外別無他法。但是，如果美聯儲繼續實施貨幣緊縮政策，降低通脹的效果不佳，卻會動搖美國市場信心，降低美國經濟增長預期。

為了降低美國通脹，拜登政府甚至將取消進口中國商品關稅提上日程。財政部長耶倫和美國貿易代表戴琪為此產生了分歧。戴琪希望將取消對華關稅置於對華「戰略」中。顯然，對華加徵關稅，依然是美國對華戰略競爭的手段，靠降低或取消對華關稅降低通脹，短期內不可能。

其次是美國槍擊案頻發，不僅引發兩黨和美國媒體與民衆的嚴重撕裂，也讓美國民衆尤其是青少年陷入嚴重恐慌中。數據顯示，2021年全年，全美有1247名12歲至17歲的青少年被槍殺，3381名青少年受

槍傷。今年1至5月，被槍殺的青少年人數已經達到了近500人，1200多人遭受了槍傷，75%的美國青少年認為槍擊事件已經成為他們最主要的壓力來源。

兩大內政困擾，讓拜登政府焦頭爛額。槍擊案頻發是美國沉痾痼疾，但對主張控槍的拜登政府則顯其執政無能。通貨膨脹是拜登政府貨幣政策大水漫灌刺激經濟留下的後遺症。強刺激帶來高通脹，不僅給美國市場帶來反噬，而且導致通脹風險全球傳導。伴隨着美國加息周期的來臨，則會引發全球市場更可怕的連鎖反應。突出體現在，新興市場的貨幣會大幅貶值，而且會加速流向美國。參考華爾街金融危機後美聯儲加息的影響，美聯儲加息不僅難以破解美國國內通脹難題，而且會給美國和全球經濟復甦帶來更為持久的壓力。

在此情勢下，拜登政府民意支持低垂。2021年8月以來，拜登總統的民意支持率一

直低於50%，據最新民調顯示，59%受訪美國人不認同拜登的工作表現，其整體支持率較一周前下降6個百分點，跌至36%，是他入主白宮以來的最低水平。民主黨人對拜登的熱情也有減弱的跡象，拜登的黨內支持率從前一周的76%降至72%，只有10%的共和黨人支持拜登。

今年是美國中期選舉年，是國會山裏驢象兩黨爭奪控制權的關鍵年。今年的中期選舉，眾議院435個席位將重新選舉，參議院100個席位中的34個也將重選。為了爭奪國會控制權，兩黨廝殺會非常慘烈。除了國會兩院的較量，美國50個州中會有39個州進行州長改選，數百個市長和數千個州立法席位也將面臨角逐。

### 選舉失利勢成「跛腳鴨」政府

中期選舉是拜登政府執政能力的測試，如果民主黨失去在國會微弱多數的優勢，不僅拜登政府在剩下的兩年任期會淪為「跛

腳鴨」政府，拜登競逐連任也會變成鏡花水月。因此，今年的中期選舉，拜登政府只能贏不能輸。故而，高通脹得不到緩解，拜登政府就面臨着嚴重的民意壓力。民主黨的中期選舉就會遇到大麻煩。離中期選舉還有5個月時間，美聯儲繼續加息還是取消對華加徵關稅？拜登的選擇不多，而且一旦選擇還會產生新的麻煩。

拜登政府引以為傲的外交亮點也開始暗淡。在歐洲，俄烏衝突變成持久戰，美國對烏持續追加的支援，不僅打了水漂，而且讓歐洲局勢變得更加危險。更重要的是，美國對烏克蘭追加的400億美元支援，也成為共和黨攻擊拜登政府的靶子。在印太，美國規劃的反華戰略圈更加惡化了中美關係。美國組織的美洲峰會，也出現了後院起火的尷尬。

拜登政府陷入內外交困的尷尬中。中國人民大學重陽金融研究院客座研究員