

更加積極主動對接國家發展戰略



黃國

慶祝回歸25周年

今年是香港回歸祖國25周年，也是「一國兩制」成功實踐25周年。在中央政府的大力支持下，尤其是在修例風波後打出一套「組合拳」，頒布實施香港國安法堵塞維護國家安全漏洞，完善特區選舉制度落實「愛國者治港」原則，香港實現由亂到治的重大轉折，正邁向由治及興的新里程。展望未來，進一步實踐好、維護好「一國兩制」，切實破解社會民生難題，讓人人過上美好生活，是香港各界的共同願望。

集中精力解決經濟民生難題

回想上世紀八十年代過渡期，香港面對前途問題，社會有很多聲音，甚至出現集體焦慮。一些人懷疑「一國兩制」香港實踐能否成功，原有的資本主義制度和生活方式是否保持不變。雖然有小部分人因

疑慮而移民，但大多數人選擇留港繼續建設。事實證明，留下的獲得更大的發展，離開的反而錯失重大機遇。即使回歸後面對一些衝擊，中央實行「一國兩制」的決心從未改變。國家主席習近平早前會見第六任行政長官李家超時強調「中央全面準確貫徹『一國兩制』方針的決心從沒有動搖，更不會改變。」

香港回歸祖國25周年，面對世界百年未有之大變局，亦面對着前所未有的機遇跟挑戰。香港需要總結25年來的經驗，以更寬廣的思維去推進「一國兩制」實踐行穩致遠，解決長久以來困擾香港的難題，箇中關鍵是樹立「一國」觀念、發揮「兩制」優勢。「一國」是根，根深才能葉茂。可是，過往香港一些人只着重「兩制」，少談「一國」，因此特區政府未來需要加強國情教育，並加快推進「去殖民化」工作，確保「一國兩制」行穩致遠。

特區紀律部隊中，入境處、海關、消防處、懲教署已先後改行中式步操，警隊亦將於7月1日跟上。好的制度和傳統要保留，不合時宜的、與香港政治地位不符的

需要盡快修正。不只紀律部隊，其他所有公務員作為管治隊伍的一分子，也需要確保全面貫徹落實「愛國者治港」原則和要求。

近日，國務院港澳辦發表題為《新團隊 新氣象 新篇章》的文章，對新一屆特區政府提出五方面的期待，非常具針對性，亦反映了香港市民的普遍願望。譬如，期待新一屆特區政府在務實破解香港市民最關心最直接最現實的問題上有更大作為。特區政府要帶領香港走出「泛政治化」泥沼，集中精力解決經濟民生難題。抓住住房、貧富懸殊、青年發展等突出問題，攻堅克難，一步一腳印地加以推進解決，特別是針對住房問題，拿出更清晰的目標、更大的魄力、更有力的舉措，切實解決劏房、「籠屋」等問題，讓廣大市民有實實在在的獲得感。

其次，期待在全面促進香港社會事業發展上有更大作為，使市民享有更好的教育、更廣闊的就業創業舞台、更滿意的收入、更可靠的社會保障、更高水平的醫療衛生服務、更豐富的文化生活。

香港的就業環境說不上圓滿，工時長、人工低、壓力大，年輕人缺乏向上流機會，基層勞工缺乏基本生活保障。就業為民生之本，特區政府應積極完善勞工政策，加強就業保障，並為年輕人創造更多優質多元的就業職位，營造更多向上流動機會，保障基層勞工合理回報。例如政府可帶頭取消外判制度、檢討完善最低工資形成機制、修訂職業安全及職業健康法例、產業與人力政策相配等，確保打工仔每天辛勤工作的收入，足以過上有尊嚴的生活，可以樂業安居。

讓市民分享大灣區建設成果

再者，期待在積極推動香港融入國家發展大局上有更大作為。特區政府要更加積極主動對接國家「十四五」規劃，更加積極主動參與高質量建設「一帶一路」和粵港澳大灣區建設，發揮香港所長、貢獻國家所需，在中華民族偉大復興的進程中實現香港更好發展。

過去，有些人在這方面予人欠缺主動積極態度的感覺，令香港起步較遲。特區

政府接下來要加緊步伐，確保惠及港人、讓廣大市民分享大灣區建設成果的政策能有效「落地」，譬如便利港人在大灣區求學、就業、創業、生活；又如推動福利可攜，探討落實醫療跨境合作、容許內地港人使用「長者醫療券」購買內地醫保等等，把握機遇，發展經濟改善民生。

總括而言，一分部署九分落實。香港公務員隊伍一直以高效能幹著稱，可是過往制定政策時，往往缺乏「以民為本」的信念，不夠接地氣。新一屆特區政府應適時改革公務員制度和文化，提高政治站位，增強政治意識，突出以「人民為中心」、「以結果為目標」，急民所急，為民辦實事的思想，更好地滿足廣大市民對美好生活的嚮往，用豐碩的施政成果積極回應市民的關切，不負中央的厚望。

全國政協委員、立法會議員、工聯會理事長

憲法乃「一國兩制」之根



梁美芬

慶祝回歸25周年

我國先後頒布了四部憲法，每部憲法都反映着濃厚的歷史和時代背景。1982年通過並頒布的憲法簡稱「八二憲法」，一直沿用至今。1982年，中英就香港前途問題才剛剛展開談判，國家對如何處理香港回歸問題已有底稿，並為此提供憲法基礎。憲法第31條列明「國家在必要時得設立特別行政區」，就是專門為了港澳台回歸及統一而制定。第31條亦提及「在特別行政區內實行的制度按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定。」條文提到的「法律」就是今天的基本法，反映國家依法治港治澳的決心。

1987年至1990年基本法起草期間，我正在北京中國人民大學向許崇德教授學習國家憲法及基本法，充分體會到國家在起草基本法時的初心。因此要認識基本法，必須先認識國家憲法，才能融會貫通；讓「一國兩制」不變形，不走樣。

序言乃憲法精髓

「八二憲法」經歷了五次修正，每次修正都反映着國家每個時代的發展需要；憲法修正後，國家的政策及法律便隨之有了重大的發展，代表一個時代的方向。例如，因為發展的需要，1988年憲法修正案增加了「土地的使用權可以依照法律的規定轉讓」，大家絕對不能輕看憲法的每一個字。1988年的修正案中容許「土地使用權可以轉讓」實乃代表國家在土地政策的重大改變。2004年修正案則明確保障了「公民的合法的私有財產不受侵犯」，並增加「國家尊重和保障人權」一款。

很多人閱讀憲法時只注意條文，忽略了序言。就國家憲法而言，序言對國家的發展及人民的影響比個別條文更為重要。序言的撰寫與修正反映着時代的使命與國家發展中心方向。1999年，在憲法序言加上「鄧小平理論」；2004年，序言增加了「『三個代表』重要思想」；

2018年的憲法修正案則加入了「科學發展觀」及「習近平新時代中國特色社會主義思想」，以及「推動物質文明、政治文明、精神文明、社會文明、生態文明協調發展，把我國建設成為富強民主文明和諧美麗的社會主義現代化強國，實現中華民族偉大復興」，充分代表着當代中國未來百年發展大局的藍圖構想。

憲法與基本法的關係

憲法序言對於國家發展具有高度指導性。國家有劃時代的演變才會對憲法的序言及憲法條文作出修訂。幾位泰斗級的憲法學教授分別在他們的著作說出了國家憲法與基本法的關係。許崇德教授在《中國憲法》（1989年）說明中國憲法乃國家最高法律，其效力凌駕於其他所有的一般法律；蕭蔚雲教授在其著作《「一國兩制」與香港基本法律制度》（1990年）指出，香港特別行政區的當地法例在中國法律體系中的地位應該屬於地方一級。它的地位應該類似或相當於內地地方國家權力機關制定的地方性法規；王叔文教授在其主編的《香港特別行政區政府基本法導論》（1997年）亦重申基本法是體現「一國兩制」方針的全國性法律，屬國家法律位階第二層的法律位階。

憲法整體適用於香港

關於憲法除第31條以外的其他條款是否適用於香港曾經有不少爭論。認識國家法律體制的人都應該知道，根據國家法律架構，憲法整體都適用於香港。只是基於「一國兩制」原則，容許部分條文不直接在香港實施。例如憲法第5條：「國家維護社會主義法制的統一和尊嚴」。在「一國兩制」原則下，根據憲法第31條及基本法第5條的規定，香港在回歸後保持原有的資本主義制度和生活方式。這就是憲法的靈活性，為「一國兩制」提供穩固的憲制基礎。

我國是單一制國家，香港特別行政區是享有高度自治權的地方行政區域，直轄於中央人民政府。中央與香港特別行政區是授權關係，基本法是一部授權法。儘管憲法中一些條款不直接在香港實施，所有憲法的條款包括序言全部都

適用於香港特別行政區。

例如，憲法序言中有一段寫道：「台灣是中華人民共和國的神聖領土的一部分。完成統一祖國的大業是包括台灣同胞在內的全中國人民的神聖職責。」香港特區政府絕不可以容許在香港有任何與「台獨」有關的倡議與行動。憲法第67條規定全國人大常委會有解釋法律的職權等，也當然適用於香港。

此外，由全國人民代表大會及其常務委員會所通過的全國性法律中，刑法及民法等屬於一般性質的全國性法律，全國適用。而一些法律是針對特定的事項、特定地域或時間有效的法律，故被稱為「特別法」。基於這個原因，由全國人民代表大會及其常務委員會通過的全國性法律進一步細分為「一般法」和「特別法」。基於特別法優於一般法的原則，除了附件三所列，其他全國性法律並不適用香港（見基本法第18條第2款）。

憲法有條文確立憲法及基本法的法律地位。例如，第5條列明「一切法律、行政法規及地方性法規都不得同憲法相牴觸。」因此，憲法並不需要列入基本法附件三，因為她的位階是全國最高，高於基本法，當然在香港有效。

如前所述，香港基本法屬於全國法律架構的第二位階。而香港國安法作為全國性法律，已被列入基本法附件三，已在香港頒布實施。任何香港本地法例則屬第四位階的地方性法規，不能與憲法、基本法及列在附件三的全國性法律包括香港國安法等相牴觸。

因此，憲法是「一國兩制」的本，是基本法的根，本固根強，「一國兩制」才能茁壯成長。「一國兩制」雖然一直遭到西方無理抹黑，香港亦因此經歷過不少波折，但「一國兩制」的強大生命力，在中央頒布實施香港國安法及完善特區選舉制度後被證明是經得起考驗，歷久常新，25年的實踐經驗為「一國兩制」實踐邁向新階段奠定了寶貴的發展基礎，香港一定要把握機遇，為國家在未來百年大局作出更大貢獻。

全國人大常委會香港基本法委員會委員、立法會議員

冀新團隊放手拚搏開新篇



議論風生 黃少康

中央政府早前依法任命第六屆香港特別行政區政府26名主要官員，標誌着新一屆政府的管治團隊正式組成。6月15日立法會審議通過重組政府架構決議案，着眼于提升政府對各部門的統籌協調能力，進一步強化各部門落實政策的執行力，理順架構以更好發揮協同效應，從整體上增強管治效能。在新架構下產生的新班子具備廣泛代表性、高度專業性以及各方面的豐富經驗，不論新老面孔都獲得社會大力支持。這體現了新團隊新氣象，預示着新政府運作的良好開局。

可以肯定地說，新一屆特區政府擁有比以往任何時期都更加穩固的施政基礎：

其一，香港市民比以往更加渴望穩定發展，各界對此的共識達到了新的高度。這幾年來，香港先後遭受修例風波與新冠疫情的衝擊，導致民生發展舉步維艱、阻滯不前。廣大市民渴望一個宜居宜業的健康發展環境。

其二，「愛國者治港」原則得到了進一步落實。新一屆立法會脫胎換骨、煥然一新，議員們接地氣、講實效、求同存異；新一屆管治團隊組成多元，擁有豐富的專業知識和不同方面的經驗，具備多元優勢的突出背景。而這一個帶領香港走向明天的新班子，都是忠誠、有感召力的愛國愛港者。

其三，特區憲制秩序更加鞏固，法治精神更有保障。在香港國安法頒布實施、完善特區選制後，由憲法和基本法確立的香港特區憲制秩序更加牢固，香港民主發展穩步前行，香港賴以成功的基石及核心價值——「法治」重煥容光，地位愈加不可撼動。

其四，祖國對香港的關心愛護一如既往，祖國永遠是香港最堅強的後盾。國家主席習近平早前會見李家超

時強調：「中央全面準確貫徹『一國兩制』方針的決心從沒有動搖，更不會改變。」中央一以貫之、堅定不移貫徹的「一國兩制」，就是保障香港長期繁榮穩定的最佳制度安排！

如今，「三司十三局」擴為「三司十五局」，並加設3位副司長，新團隊人強馬壯，近乎所有良政善治的條件都已齊備，新一屆政府可以放手拚搏，開創香港的新未來。

放手拚搏，要敢於發聲、敢於鬥爭，面對詭譎多變的國際形勢和反中亂港勢力，決不能遲疑不決、畏首畏尾，而要展現出旗幟鮮明的堅定立場、勇毅果敢的意志品質，把維護國家安全和守護香港法治，作為第一要務。

香港等不起、慢不得

放手拚搏，要直面問題、勵精圖治，細緻梳理香港社會現時最關切的土地房屋、醫療、教育、青年發展等問題，不折不扣抓抓落實施政綱領，把提升政府效率和民生獲得感作為努力方向。

放手拚搏，要立意高遠、高瞻遠矚，充分發揮和整合香港在國際貿易、金融、航運、創科、藝術文化交流中心等領域的獨特優勢，抓住百年變局的發展機遇，融入國家發展大局，把握與香港經濟和重塑香港形象作為核心工作。

無論是柴米油鹽，無論是吃穿用度，抑或是香港的長中短期規劃，無一不需這支新團隊體察入微，用智慧、花心思、費精力，去解決、去突破、去平衡。

此時此刻的香港等不起、慢不得，社會各界和市民歷經風雨後，團結一心、眾志成城，希望新一屆政府加快步伐，帶領香港抓住國家發展機遇，奔向繁榮穩定的新征程。冀新團隊彰顯新氣象，精誠合作放手拚搏，譜寫香港新篇章！

全國政協委員、香港義工聯盟社會事務基金主席

「區區有預備」共建「防災社區」



政策思考 李國棟

一條位於元朗的電纜橋日前起火燒場，導致天水圍、元朗、屯門一帶大規模停電，交通燈一度失靈、電訊網絡中斷。據報，區內三間醫院的服務亦受影響，有市民要摸黑回家，亦有市民無法返家，消防處共接獲約90宗市民被困升降機報告，炎災夏夜，16萬戶受影響，當中包括行動不便的長者、長期病患，以及需要照顧的嬰兒，猶幸事件中無人受傷。

提升社會處理危機能力

緊急事故不可預見，也有部分人在緊急關頭未必能快速反應，因而導致嚴重後果。有學者對人類社會生存環境的複雜及天災頻繁異常，提出「防災社區」的概念，強調除了緊急事故管理所着重的緩和及準備、回應及復原階段外，要減低災難

帶來的影響，需從社區的建設及設計入手。

月前，我與我的研究團隊提出建議，由民政事務局（日後的民政及青年事務局）制訂以地區為本的「區區有預備」應急方案，應對疫情；並動員各方社會資本，建立社區疫情預警和通報溝通的二級制度，定期進行社區壓力測試，形成政府統籌、社會參與的疫情防控模式。我認為「區區有預備」應急方案也適用於緊急事故上。候任行政長官亦曾表示，會認真思考如何有系統地聯繫和組織地區力量，開展地區工作。期望他上任後，盡快展開工作。

建立防災社區的基石是透過個人、民間組織及社區，以團結、互信為基礎的集體行動，以有效應對風險災害並迅速復原。長期以來，特區政府鼓勵市民彼此關懷互助，並推動社區參與以及跨界別相聯繫，目的在於發展和擴大社會資本，在家庭及社區層面應對危機和提高韌性。而發展社會資本不但可提升社會處理危機的能力，

同時培育出互助互信文化，為社區帶來正面影響，達至社會共融。

在面對公共健康危機時，社區資本可發揮的作用更加明顯。以今次電纜橋起火，導致元朗、天水圍、屯門一帶大規模停電的罕見事故為例。一直以來，電力公司供電穩定，安全紀錄良好，卻突然爆發危機。有居民說無電、無網絡、無水熬了一夜，感到無助；有在家中炎熱難耐的市民選擇到臨時庇護中心過夜；有居民無法與家人聯絡，通知受影響情況；有醫院受停電影響，部分緊急病人需要轉送其他醫院，不少行動不便人士及長者需要他人照顧，生活大受影響；也有因網絡受影響未能接收資訊，質疑為何不敢用緊急警示系統……

幸而，在這個艱難時刻，有不少人伸出援手，例如紅十字會設置臨時急救站及物資派發點，通宵向有需要的市民提供即時急救服務、小食及個人衛生用品；亦有電訊商準備流動充電器，免費借予客戶或讓受供電影響的市民享用手機充電

服務。

災難和意外隨時有機會發生，這些機構正正發揮社會資本的功能，以不同途徑及方式協助市民。惟在欠缺統籌及資訊交流不足的情況下，容易變成「各有各做」。因此，民政事務局（日後的民政及青年事務局）宜在全港18區統籌和指導各社區持份者，例如相關政府部門、地區組織、社福機構、慈善團體制訂應急方案，為各持份者列明各自的定位及工作規劃，並實踐社會資本應有的四重功能，即社區動員、物資調配、地區溝通及組織協調。

多方合力凝聚社區力量

紅十字會日前在社交網站發文，建議家中預先為自己及家人準備逃生包和制訂應急計劃。備受疫情困擾，我們確實需要居安思危，提高自我防護意識。

香港賽馬會災難防護應變教研中心（教研中心）於2014年獲香港賽馬會慈善信託基金資助成立，旨在提升社會各界的災難

防護及應變能力，共建安全社區。教研中心通過與學術界及社區夥伴合作，致力提供完善的平台，促進相關培訓、研究、政策討論及知識交流，凝聚社會的防災氛圍。除了提升市民的災難防護意識，教研中心鼓勵社會不同界別人士和非政府組織的參與，共同提升香港的抗災能力；亦為專業醫護和救援人員提供培訓，促進各方的知識共享，提升他們在災難管理的領導才能。

筆者認為，重構社會資本是疫後增強社會凝聚力所必需的工作，長遠有助鞏固社會秩序，提升居民心理健康及生活質素。社區能力的體現、社會資本的累積，不能單靠社區單一人力資本或個別領導、單一財力資源、個別組織或成員可達成。回應社區的需求，在地區上發揮凝聚社區的力量，需多方付出努力。

全國政協委員、香港賽馬會災難防護應變教研中心理事會主席、前智經研究中心理事