

# 「一國兩制」憲制秩序是香港普通法根基



議論  
風生 吳英鵬

中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平在慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮上發表重要講話，當中有不少論述及香港的法律制度，對香港未來持續實行普通法制度具有重要指導意義。

## 1、「一國兩制」憲制秩序是香港普通法制度的根基

習主席指出：「25年來，香港經濟蓬勃發展，國際金融、航運、貿易中心地位穩固，創新科技產業迅速興起，自由開放、包容、營商環境世界一流，包括普通法在內的原有法律得到保持和發展，各項社會事業全面進步，社會大局總體穩定。」

法律和營商環境密不可分，香港回歸後資本主義的興盛也與繼續實行普通法制度緊密相關。香港普通法制度的根基是「一國兩制」憲制秩序，基本法中就有兩個條

文規定和保障香港的普通法制度，例如第8條對包括普通法、衡平法在內的香港原有法律予以保留；第84條規定了香港法院可參考其他普通法地區的司法判例等，這些條文構建和重塑了香港的普通法制度，並為其長足發展奠定了基礎。

## 法制優勢獲鞏固發展

25年以來，普通法制度在香港運作良好，各級法院可援引各種普通法判例進行審判，當中包括回歸以前港英時期的本港普通法判例，也包括其他普通法地區的判例。另一方面，香港法院的判例得到其他普通法管轄區的認可和援引，香港法官的獨立性和公正性獲得國際社會廣泛讚譽。香港在「一國兩制」下已經發展成為一個成熟且有香港特色的普通法管轄區，香港法制的優勢在25年來沒有被削弱，反而得到發展，有賴於始終堅守「一國兩制」這個根基。

## 2、憲法和基本法構建的特區憲制秩序保障香港司法獨立

習主席指出：「特別行政區堅持實行行政主導體制，行政、立法、司法機關依照基本法和相關法律履行職責，行政機關和立法機關既互相制衡又互相配合，司法機關依法獨立行使審判權。」

回歸以來，香港的司法獨立在「一國兩制」下得到很好的保障，基本法第2條和第19條規定香港享有獨立的司法權和終審權，第85條規定了香港法院獨立進行審判，不受任何干涉，司法人員履行審判職責的行為不受法律追究。中央政府也一直依照憲法和基本法辦事，充分尊重和維護特區依法享有的司法獨立。2020年4月15日，時任終審法院首席法官發出聲明，強調自他上任以來從未在任何時間遇到或者感受到內地機關以任何形式就香港司法獨立作出干預。關於內地干擾香港司法的謠言不攻自破。

香港國安法生效以後，基本法規定的法院獨立審判的權力也沒有受到影響，特區法院依然保持獨立，並遵循正當程序審理案件，公開判決。可見，香港司法保持

獨立有賴以憲法和基本法為基礎的特區憲制秩序的穩健運行，特區憲制秩序為法院提供了一種憲制保障，正是有了這種保障，法官才能無畏無懼、不偏不倚地審理案件。

## 3、香港持續實行普通法制度須堅定維護「一國兩制」

習主席指出：「（「一國兩制」）這樣的好制度，沒有任何理由改變，必須長期堅持！」「中央政府完全支持香港長期保持獨特地位和優勢，鞏固國際金融、航運、貿易中心地位，維護自由開放規範的營商環境，保持普通法制度」。

## 法律界肩負重要責任

「一國兩制」是香港最根基最獨特的優勢。在「一國」的原則下，基本法中有不少條文對「兩制」作出了規定，例如第5條規定香港保持原有的資本主義制度；第11條規定了在憲法第31條下，香港特區各種制度和政策，包括立法和司法方面的制度和政策，均以基本法的規定為依

據等等。

普通法制度是「兩制」的重要組成部分，持續實行普通法制度是長期堅持「一國兩制」的應有之義，換言之，未來在香港持續實行普通法制度也就離不開長期堅持「一國兩制」。正如習主席強調，「一國兩制」方針是一個完整的體系；「一國」原則愈堅固，「兩制」優勢愈彰顯。只有堅持和維護好「一國」，才能充分發揮「兩制」下香港法律制度的優勢。

包括法律界在內的全社會應攜手以實際行動全面準確貫徹「一國兩制」方針，切實維護好憲法和基本法共同構成的特區憲制秩序，繼續發揮香港的法治優勢，貢獻國家所需，為中華民族偉大復興作出新的更大貢獻。

香港大律師、內地律師、選舉委員會委員

# 邁向「一國兩制」新形勢下的「香港之治」



議事  
論事 葉建明

5年前，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平在慶祝香港回歸祖國20周年大會暨香港特別行政區第五屆政府就職典禮上發表重要講話，指出「作為直轄於中央政府的一個特別行政區，香港從回歸之日起，重新納入國家治理體系。」

5年後，習主席在慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮上再次強調，香港回歸祖國，重新納入國家治理體系，建立起「一國兩制」方針為根本遵循的特別行政區憲制秩序。

## 在實踐中不斷總結經驗

人類歷史上，自從有了國家，就開始了政府治理的探索。香港回歸祖國後，重新納入國家治理體系，憲法和基本法共同構成香港特別行政區的憲制基礎，中央對香港擁有全面管治權。作為回歸後國家治理的一部分，我們是以「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的制度形式實行對香港的管治。「一國兩制」下的「香港之治」，是「中國之治」的一部分，回歸以來一直為中央高度關注，並在理論和實踐的探索中，不斷總結經驗。

中共十六屆四中全會首次提出「保持香港、澳門長期繁榮穩定是黨在新形勢下治國理政面臨的嶄新課題」，中共十七大報告將前述「嶄新課題」修改為「重大課題」。中共十八大以來，全面深化了對「一國兩制」的規律性認識，彰顯了「一國兩制」事業在中國共產黨和國家工作全局與中華民族偉大復興進程中的戰略地位。中共十九大把「堅持「一國兩制」和推進祖國統一」作為新時代堅持和發展中國特色社會主義的基本方略之一，充分彰顯了中央對「一國兩制」事業的高度重視。

國家對香港的治理，是以「一國兩制」的制度形式實行的。此次習近平主席強調「『一國兩制』是經過實踐反覆檢驗了的，符合國家、民族根本利益，符合香港、澳門根本利益，得到14億多祖國人民鼎力支持，得到香港、澳門居民一致擁護，也得到國際社會普遍贊同。這樣的好制度，沒有任何理由改變，必須長期堅持！」

習主席同時提出了「四個必須」：必須全面準確貫徹「一國兩制」方針；必須堅持中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權相統一；必須落實「愛國者治港」；必須保持香港的獨特地位和優勢。這「四個必須」是對25年來「一國兩制」實踐與理論的總結，是對治理香港的規律性認識，是我們從正反兩方面積累的寶貴經驗和深刻啟示，具有很強的現實針對性和

長遠的指導意義。

25年的經驗告訴我們，必須尊重維護中央在香港的憲制性權力。堅持中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權相統一，是香港實現有效治理的前提。在任何時候，「一國」原則愈堅固，「兩制」優勢才能愈彰顯。

作為一項前無古人的制度創新，「一國兩制」當前依然在不斷探索，與時俱進中，這正是令一項制度永葆生機活力的原因，是中國共產黨作為「學習型政黨」在治國理政上的經驗。隨着從由亂到治走向由治及興，香港已經站在歷史新起點上，「一國兩制」下未來的「香港之治」將會呈現一種什麼樣的景象？

中央一直支持在「一國兩制」基礎下的「港人治港」、高度自治，支持特區政府依法施政。習主席在重要講話中就特區治理提出了「四點希望」：包括着力提高治理水平，不斷增強發展動能，切實排解民生憂難，共同維護和諧穩定。這「四點希望」是針對過去特區政府治理短板和廣大市民呼聲所提出的，具有極大的針對性和緊迫性，是中央指導香港未來實現有效治理，解決香港當前最突出問題的綱領性指南，也是中央對新一屆特區政府班子和一切參與香港建設的人們提出的具體要求。

## 需有宏大視野和創造性思維

未來5年，是香港治理的關鍵時期。2020年、2021年中央先後頒布實施香港國安法、完善特區選舉制度，實現了標本兼治。跟過去的20多年相比，今天香港政治社會實現基本穩定，行政立法關係趨好，行政主導成為可能。加上香港的主流民意已經高度凝聚在謀求發展上，這一切為特區政府提供了較好的治理環境和條件。

接下來的關鍵是，特區政府要有宏大的視野，創造性的思維，排除萬難的勇氣，腳踏實地的務實精神，以結果為目標的施政效果管理。同時，特區政府必須處理好幾對關係：統籌發展與安全的關係；積極融入國家發展大局與保持香港獨特地位和優勢的關係；做好香港各項工作與為國家做更大貢獻的關係。

習主席指出，「當前，香港最大的民心，就是盼望生活變得更好，盼望房子住得更寬敞一些、創業的機會更多一些、孩子的教育更好一些、年紀大了得到的照顧更好一些。」這些治理指標難嗎？難，亦不難。關鍵要有以民為本的胸懷，一步一個腳印的推進。民之所盼，政之所向；民有所呼，我有所應。如此，香港的治理定會實現中央描繪的新藍圖，產生新飛躍。

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長

# 行而不輟 未來可期



青評  
後浪 鄧潔

25年風華正茂，25年歲月如梭，香港這顆鑲刻在祖國南方的明珠，創造了輝煌，也歷經了風雨。站在新起點，如何全面理解和準確把握「一國」和「兩制」的關係？如何在從由亂到治走向由治及興的新階段中不斷前行？習主席的重要講話給出清晰明確的指引。

習主席的重要講話，令香港社會各界備受鼓舞、空前凝聚。近年來，香港社會經歷風雨，在一段時間裏，不同觀念的人之間重視差異，而忽視了共性；重視表達，而忽略了傾聽，以至於難以求共同的交集。習主席的重要講話開篇即談到中華民族五千多年的歷史，以及香港被迫割讓、中華兒女救亡圖存的近代史，內地與香港同胞有着共同的血脈、共同的歷史。

習主席高度肯定了香港回歸祖國後，香港在國家改革開放的壯闊洪流中，敢為天下先，敢做弄潮兒，發揮連接內地同世界各地的重要橋樑和窗口作用，為國家創造經濟長期平穩快速發展的奇跡作出了不可替代的貢獻。香港積極融入國家發展大局、對接國家發展戰略，繼續保持高度自由開放、同國際規則順暢銜接的優勢，在構建國家更大範圍、更寬領域、更深層次對外開放新格局中發揮着重要功能。這些都是全體香港同胞共同書寫的榮耀，是所有中華兒女共同奮鬥出的輝煌。

## 關心青年發展解決切身問題

習主席的重要講話高度概括了「一國兩制」的實踐，有利於正本清源，明確共識。什麼是「一國兩制」？怎樣落實「一國兩制」？「一國兩制」對中華民族偉大復興以及對香港繁榮穩定有着怎樣的歷史意義？「四個必須」闡明了「一國」與「兩制」的關係、中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權相統一的內在聯繫、「愛國者治港」原則的必要性，以及重申香港的根本利益同國家的根本利益是一致的這一共識。

25年的實踐告訴我們，只有深刻理解和準確把握「一國兩制」的實踐規律，才能確保「一國兩制」事業始終朝着正確的方向行穩致遠。

習主席為新一屆特區政府及全港各界提出「四點希望」，其中包括：着力提高治理水平、不斷增強發展動能、切實排解民生憂難、

共同維護和諧穩定。這「四點希望」既是囑託亦是責任，全港各界需要深刻理解和把握習主席重要講話精神，將其中的深刻含義內化為行動指南。新一屆特別行政區政府要務實有為、不負人民，把全社會特別是普通市民的期盼作為施政的最大追求，拿出更果敢的魄力、更有效的舉措破難而進，讓發展成果更多更公平惠及全體市民，讓每位市民都堅信，只要辛勤工作，就完全能夠改變自己和家人的生活。

習主席指出要特別關心關愛青年人。青年興，則香港興；青年發展，則香港發展；青年有未來，則香港有未來。要引領青少年深刻認識國家和世界發展大勢，增強民族自豪感和主人翁意識。要幫助廣大青年解決學業、就業、創業、置業面臨的實際困難，為他們成長成才創造更多機會。不論是14億多祖國人民，還是750萬香港市民都殷切希望，每一個香港青年都投身到建設美好香港的行列中來，用火熱的青春書寫精彩的人生。

## 社會同心共創香港新輝煌

作為青年人，我們更應牢記習主席的囑託，不忘使命，將個人的成長融入時代發展的大背景，投身到建設美好香港的行列中。

第六屆香港特別行政區政府已走馬上任。新一屆特區政府在行政長官李家超帶領下雷厲風行、真抓實幹。在八號風球下，李家超照常返回辦公室，致電廣東省及深圳市有關官員，闡述了新一屆特區政府的工作方針；醫務衛生局局長盧寵茂約見核酸檢測承辦商，提出「多、快、準、易、平」的要求；民政及青年事務局局長麥美娟前往臨時庇護中心，了解部門應對颶風措施及應變工作，並慰問中心裏的市民；公務員事務局局長楊何蓓茵前往新冠疫苗接種中心視察疫苗接種中心在颶風襲港後恢復運作的情况及疫苗接種安排。新一屆特區政府班子堅定回應習主席提出「民有所呼，我有所應」的指示，也踐行着李家超提出的「以結果為目標」的施政方向，加強政府管理，改進政府作風，樹立敢於擔當、善作善成新風尚，展現良政善治新氣象。

道阻且長，行則將至。行而不輟，未來可期。25年砥礪奮進，香港再次站上新起點，努力和方向一樣重要，習主席的重要講話為全港各界指引了道路和方向，帶來了信心與希望，相信在全體的全力支持、特區政府的積極作為、全港各界的通力配合下，香港定能再譜新篇章，再創新輝煌！

香港青年時事評論員協會成員

# 青年有未來，則香港有未來

有話  
要說

施菴生

「一國兩制」香港實踐走過了25年，在回歸當年出生的嬰兒，現在正是風華正茂的青年人。然而，對很多在回歸後成長的年輕人來說，在「三觀」形成的重要時期，他們卻長期缺乏對「一國兩制」的系統和完整的教育。結果是一些年輕人既欠缺對「港人治港」、高度自治的正確理解，也缺乏對港英管治下的制度認知，部分人對所謂的「民主、自由」觀念停留在一堆空洞的概念上，最後被所謂學者的歪理論所誤導，走上暴力違法之路。

修例風波有一些年輕人參與其中，不單反映出香港的教育問題，亦對香港青年的形象造成重大損害。因此，為年輕一代提供關於「一國兩制」的補課，就顯得尤為重要。「一國兩制」踏入歷史新階段，年輕人是香港未來的主人翁，是社會的棟樑。因此，不止學校需要有正確的社情、

民情教育，我們還要鼓勵年輕人走出課堂，深入到社會實踐中，走向粵港澳大灣區，走向北京、上海等大城市，開展與內地的廣泛交流。

## 培養青年主人翁意識

這幾年，香港年輕人已對大灣區、國家「十四五」規劃等國家重大戰略開始熟悉，但其實國家的發展遠不止此。比如上海去年宣布，基本建成「四個中心」，科創中心已形成基本框架，長三角一體化發展前景遠大。香港與上海都是國際大都市，隨着香港加快融入國家發展大局，兩地將來勢必有更大合作空間。最重要的是，上海不斷發展，亦會不斷吸納人才，而香港青年本身在不同領域、兩文三語上都具有優勢。只要細心留意國家發展路向，必然可以發現機遇處處。

特區政府將與廣東省、深圳市簽訂協議，讓香港公務員到內地「掛職」交流，

這其實為香港年輕人到內地交流開闢了新的途徑。新成立的民政及青年事務局可以研究制定一個「香港青年英才候選培養計劃」，鼓勵傑出青年到不同內地城市交流和考察。政府可以與不同大學、企業、機構合作，由對方推薦優秀的年輕人到內地的金融、科研、數字技術、社會管理、人文教育醫療等機構培訓考察，並由專業機構為相關項目進行年度評估，使香港青年進一步學習不同文化的職場、學術、研究經驗，培養他們的主人翁意識。

特區政府亦可以考慮將香港發展成國際化人才交流培訓中心，與不同內地城市合作，讓香港青年與不同地方的人才展開積極的培訓交流。例如當前可以在法律界、城市治理、應急管理、數字化轉型（智慧城市）等領域，由大學、政府部門或專業協會領頭，就人力資源管理、人才交流等方面進行精準合作。

另外，特區政府亦不應忽視慈善公益交流合作的重要性。在「後疫情」時期，

香港與內地不時有慈善機構舉辦一些線下線上的公益論壇，這類聯繫涵蓋大灣區以至長三角城市群的交流，是不容輕視的連接渠道。通過這類交流合作，香港年輕人不但有更多方法認識到國情，而且也能投身到慈善公益的傳承與發展。

另一方面，我們也不能否認香港存在土地住房、青年向上流動等深層次矛盾，限制了部分年輕人的發展，一度有一些人選擇以非法、暴力的方式宣洩精神壓力。因此，幫助年輕人解決生活上的實際困難，為他們創造更多機會，也是為了避免社會動亂事件再次發生。

## 以「感化教化」引導青年

對於正在成長期以及具有巨大發展潛力的年輕人，我們需要從學校、家庭、社會多管齊下。年輕人的成長階段有一段時間處於「叛逆期」，所以對他們要因勢利導，不能一味採用命令式的做法，盡量以感化、教化的途徑來引導他們。在學校裏，

要適當培養他們融入社會的能力，參與一定時間的職業教育培訓，乃至創新創業培訓，而且還需要因人而異，讓不同個性、不同背景、不同特長的年輕人，在各自合適的環境中、各自的社會職場實習中，予以合適溫度加快「孵化」。

另一方面，特區政府亦可以研究在學校設派駐心理諮詢人員，讓這些對前途感到茫然或悲觀的年輕人得到必要的心理疏導；同時亦要動員社會力量運用專業知識、社會公益的方式，來引導香港年輕人追求更美好的未來。

對年輕人的正確教育和培養，我們既要有緊迫感，又必須有耐心，我們可以寬容、包容他們成長期間的一些失誤或一時衝動，但也必須對那些犯下嚴重錯誤的年輕人做感化、教化等一系列有耐心的長期思想工作，將他們重新引導到正確的軌道上，令香港的未來得以保持經濟和社會的活力。

原文刊於施菴生微信公眾號