

# 堅持中央管治權和特區高度自治權相統一

——學習習主席在香港回歸祖國25周年慶典上的重要講話精神系列之四

中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平在慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮重要講話中，用「四個必須」精闢總結了25年來香港「一國兩制」實踐的經驗和啟示。

「四個必須」深刻闡明了香港「一國兩制」實踐過去為什麼能夠成功、未來如何取得更大成功，把對「一國兩制」實踐的規律性認識提升至新的境界。國務院港澳辦日前發布的《深情的關懷 堅定的信心 殷切的希望》一文對「四個必須」做出了深入解讀。

「四個必須」的重要一條就是「必須堅持中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權相統一」的重要性。深刻領會習主席這一重要論述，對於認識「一國兩制」的本質和規律至關重要。

## 中央全面管治權是源頭

習主席指出：「香港回歸祖國，重新納入國家治理體系，建立起以『一國兩制』方針為根本遵循的特別行政區憲制秩序。中央政府對特別行政區擁有全面管治權，這是特別行政區高度自治權的源頭，同時中央充分尊重和堅定維護特別行政區依法享有的高度自治權。」

領會習主席這段話的深刻內涵可以從幾個關鍵詞入手：「全面管治權」

「高度自治權的源頭」「依法享有的高度自治權」。

先看「全面管治權」。上世紀八十年代，中英兩國政府就香港問題談判時，英方曾試圖「以主權換治權」，被中方斷然拒絕。1997年7月1日，我國恢復對香港行使主權，中央政府對香港擁有全面管治權，這是不爭的事實，這也是實行「一國兩制」的前提和基礎。

再看「高度自治權的源頭」。中央按照「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的原則，把另一部分權力授予香港特區。因此，香港的高度自治權的源頭是中央的全面管治權。

最後看「依法享有的高度自治權」。香港享有哪些高度自治權？要看法律是如何授權的。基本法訂明了香港特區的地位、香港居民的權利和義務、香港特區行政、立法、司法的職權。因此，討論香港的高度自治權，必須去讀基本法，緊扣「依法」二字，香港不能超越授權範圍。

## 「兩權」統一銜接是關鍵

習主席指出：「落實中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權是統一銜接的，也只有做到這一點，才能夠把特別行政區治理好。」

習主席在這裏講的關鍵詞是「統一



點擊  
香江 屠海鳴

銜接」，有兩層重要意涵：第一，特區所享有的高度自治權是中央全面管治權所授予的，兩者原本就是一個整體，不能割裂開來。第二，中央全面管治權和香港的高度自治權之間必須做好銜接，如果銜接不好，就要出問題。比如，基本法二十三條規定，要求香港自行立法維護國家安全，這充分考慮到香港地位的特殊性，也體現出中央對香港的高度信任。但香港至今沒有完成「二十三條立法」，結果造成了國家安全的巨大漏洞。

那麼，香港還有沒有「兩權」銜接不好的地方呢？當然有。比如，以往沒有嚴格要求香港公職人員在任職前「宣誓效忠」，這些年，明確了規則；以前，立法會議員選舉的資格審查不嚴格，致使「港獨」分子成功參選，現在新選制加強了資格審查，確保「入閘」的人士全部是愛國者。

我們必須看到，建立「兩權」銜接機制才剛剛起步，必須對香港各個領域

梳理一番，凡是與基本法相衝突的規則必須廢除，凡是基本法有要求、至今仍是空白的，要建立規則。總之，基本法不能懸在空中，要讓基本法的要求落地落實。學習貫徹習主席的這段講話，香港必須在「兩權」銜接上做大量工作，補上以往「落下的課程」。

## 「行政主導」須落實

習主席指出：「特別行政區堅持實行行政主導體制，行政、立法、司法機關依照基本法和相關法律履行職責，行政機關和立法機關既互相制衡又互相配合，司法機關依法獨立行使審判權。」當中的關鍵詞是：「行政主導」，「相互制衡、相互配合」「依法獨立行使審判權」。

先看「行政主導」。行政權在三權當中居於主導地位，因為行政長官是「雙首長」，必須「雙負責」。特區政府擔負着管治香港的主體責任，香港管治出了任何問題，負第一責任的是行政長官和特區政府。權力和責任成正比，有多大的責任，就應有多大的權力。所以，行政長官的權力超然於行政、立法和司法三權之上。

再說「相互制衡、相互配合」。香港是中國的一個特別行政區，不能用西方國家「三權鼎立」的模式去解讀香港

的政治體制。香港特區的三權之上還有中央的權力，在出現不可調和的矛盾時，中央可以出面解決。所以，行政機關和立法機關是「既互相制衡又互相配合」的關係。

最後說：「司法機關依法獨立行使審判權」。這句話通常被概括為「司法獨立」，但「司法獨立」這個概念過於籠統，容易忽略一些前提條件。這裏的前提條件是「依法」。「法」包括：香港基本法、香港國安法，以及香港現行的法律。司法機關絕對沒有僭越基本法和國安法的特權！

細細領會習主席這段論述，應該釐清一個道理：必須依法落實「行政主導」，香港才能治理好。

習主席關於「堅持中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權相統一」的論述，內涵豐富，針對性很強，是解決「一國兩制」實踐中重大問題的根本遵循；香港管治團隊須從這一論述中汲取智慧和力量，不斷提升香港的管治水平，開啟良政善治新局面。

（本文作者為港區全國政協委員，香港新時代發展智庫主席，暨南大學「一國兩制」與基本法研究院副院長、客座教授）

註：《大公報》獨家發表，如有轉載，請註明出處。

# 在港中資企業學習宣傳貫徹習主席重要講話精神 發揮優勢特長 助港開創新局面



◀中聯辦經濟部、香港中國企業協會共同舉辦在港中資企業學習宣傳貫徹習主席重要講話精神座談會。

【大公報訊】中聯辦經濟部、香港中國企業協會共同舉辦在港中資企業學習宣傳貫徹習主席重要講話精神座談會，中聯辦副主任尹宗華出席，在港中資企業負責人和員工代表、香港中國企業協會有關負責人等150餘人參加。

座談會上，12名企業負責人和員工代表暢談了學習體會。大家認為，習近平主席發表的重要講話，高度評價香港「一國兩制」成功實踐，深刻總結「一國兩制」實踐規律，對建設好治理好香港提出重大要求，深刻闡述了全面準確理解和貫徹「一國兩制」方針的重大理論和實踐問題，為推進「一國兩制」實踐行穩致遠指明了方向，具有重要里程碑意義。大家表示，將學深悟透習近平主席提出的重大論斷、實踐規律和工作要求，做到學思踐悟、走在前列，進一步強化使命擔當，發揮優勢特長，按照「三個全力支持」的要求，在香港長期堅持「一國兩制」、不斷增強發展動能、支持特區政府依法施政、切實排解民生憂難等方面更好發揮中資企業積極作用，為香港開創新局面、實現新飛躍作出新貢獻。

## 各界：習主席講話派「定心丸」

【大公報訊】本港社會不同界別人士熱烈分享學習習主席重要講話精神的心得和體會。

港區全國人大代表鄭耀棠表示，「一國兩制」經過25年實踐，取得舉世矚目的成功，是一個好的制度，無需改變；習近平主席在講話中再次強調

「一國兩制」是「沒有任何理由改變，必須長期堅持」，對國際和本港各界猶如「定心丸」，為大家指明方向。

港區全國人大代表、香港中華總商會會長霍震寰表示，「四個希望」充分反映習近平主席對香港情況的熟悉，並一針見血點出香港現存的問題。

港區全國人大代表、前香港立法會議員吳亮星表示，從發言中可見習近平主席重視香港特區政府的治理能力，中央為香港制定國安法及完善選舉制度後，現時社會相對穩定，當局理應加大民生工作力度，新一屆政府管治能力將直接影響市民的支持度，只要解決民生問題，香港將能穩定向上發展。

港區全國人大代表盧瑞安表示，習主席對新一屆政府提出「四個希望」，為落實好這「四個希望」，除了政府要有為外，香港各建制派更要珍惜這來之不易的環境，要大團結大協作，不分你我，不計得失，為香港的未來多做貢獻。

港區全國人大代表馬豪輝表示，習近平主席親臨香港出席慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮，對「一國兩制」落實是充分的肯定。習近平主席提出「四個必須」更是對未來香港融入國家發展大局的前瞻。

全國政協委員、香港福建社團聯會永遠名譽主席白水清表示，習主席對特區新一屆政府和社會各界人士提出「四個希望」，也是香港市民的盼望，都是針對香港的「痛點」。

中華廠商會副會長胡曉明博士建議新一屆特區政府，在以下方面進行改善，包括加強長遠政策研究及跨部門協作，深入分析線上線下輿情。

醫學及衛生服務界選委、湖北省政協委員、香港湖北社團總會常務副會長梁世民表示，習主席在講話中提出的「四個必須」和「四個希望」對香港具備高度的指導作用，有助堅定香港社會對「一國兩制」的決心和信心，也有助香港社會全力發展經濟並全力為市民創造美好生活。

香港大律師、內地律師、選舉委員會委員吳英鵬表示，回歸以來，香港的司法獨立在「一國兩制」下得到很好的保障，「一國兩制」是香港最根本獨特的優勢。

選舉委員會委員、高等教育顧問委員會委員、中國海外發展港澳公司董事總經理游偉光表示，「一國兩制」是香港可以保持長期繁榮穩定及為祖國作出不可替代貢獻之基石，也是香港的獨特優勢。

## 經民聯：習主席為港指明方向

【大公報訊】經民聯7月4日舉辦座談會，深入學習和領會習主席的重要講話精神。各成員在會上踴躍發言，交流學習心得和體會，並就如何將習主席重要講話的精神融會到各自的工作領域，更好地推動香港經濟民生、房屋事務、青年事務等工作進行熱烈討論。

林建岳表示，習主席要求香港重點提升發展動力和競爭力，重點突破民生難題，維護社會團結和諧，為香港未來發展指明了方向。

梁君彥表示，在習近平主席提出的「四個必須」中，第二點指出行政機關和立法機關既互相制衡又互相配合，司法機關依法獨立行使審判權，這個良性互動需要一直遵從。

盧偉國指出，習主席在講話中指出必須堅持中央全面管治權和保障特別行政區高度自治權兩者相結合，清晰點明了「一國」與「兩制」是在相互統一之下，有「一國」的根和本，才有「兩制」的枝繁葉茂。



▲經民聯7月4日舉辦座談會，深入學習和領會習主席的重要講話精神。

## 廣總：以「四個必須」和「四點希望」作方向

【大公報訊】記者黃鈺森報道：廣東社團總會7月4日舉辦「慶祝香港回歸祖國廿五周年 學習國家主席習近平重要講話」分享會。全國政協委員、廣總主席龔俊龍表示，7月1日聆聽了習主席的重要講話，有三點感受：一是講話特別全面深刻、高屋建瓴；二是講話特別體察民情、貼近民心；三是講話特別鼓舞人心、催人奮進。廣總作為全港最大的同鄉社團，將圍繞「馬上做」、「持續做」、「深入做」，將習主席提出的「四個必須」和「四點希望」作為努力方向、利用好社團平台，深入社區、扎根基層，配合政府推行各類關愛活動。

全國政協常委、廣總創會主席余國春表示，同鄉社團是

愛國愛港的中堅力量，廣總成立的初心就是維護「一國兩制」、維護基本法，在新征程上，繼續支持特區政府依法施政。

港區全國人大代表、廣總常務副主席鄭美雲表示，習主席重要講話字字鏗鏘、句句有力，特別是對民生問題看得細、看得準。



▲廣東社團總會7月4日舉辦「慶祝香港回歸祖國廿五周年 學習國家主席習近平重要講話」分享會。

## 會計界慶回歸25周年 音樂會奏響時代樂章

【大公報訊】為慶祝香港回歸祖國25周年，香港會計界於7月4日晚舉辦獨家冠名贊助音樂會——「數字人生，會樂之夜」在香港西九文化區戲曲中心大劇院舉行。香港財經事務及庫務局局長許正宇、香港審計署署長林智遠，以及千餘名會計界專業人士及其他業界代表於歡聚一堂，借音樂抒發愛國愛港情懷，共慶香港回歸祖國25周年的光輝時刻。

音樂會由大灣區管弦樂團成功上演。上半部以「感受平凡世界真善美」為第一主題，並以《蝙蝠序曲》展開序幕，喚起觀眾內心的澎湃激情，後半部以「聆聽歲月留聲傳經典」為主題，以《偏偏喜歡你》開篇，回顧香港影視和其他家傳戶曉的經典流行歌曲，其中在《男兒當自強》演奏部分加入了雙截棍表演元素，讓觀眾感受動態的中華文化武藝特色。至於後半部分中，《紅日》則以激昂的旋律，展現出團結奮鬥的決心與信心，氣勢磅礴地抒發了共同開拓奮進、奔向幸福美好生活的願景！

聯合主辦方香港會計諮詢專家協會會長兼羅兵咸永道亞太及中國主席趙柏基表示：會計是全球商業的共同語言，音樂是全球共通的心靈語言，兩者都是全球通用語

言。因此選擇以音樂會形式，表達業界的愛國愛港情懷。這次音樂會，邀請了會計界和其他業界的各方好友共同出席，既慶祝香港回歸祖國25周年，同時團結業界，真正做到「凝心聚力、建基拓業」，同為香港開新篇。

這次活動由香港會計諮詢專家協會，香港會計師公會，香港上市公司審核師協會和香港華人會計師公會聯合主辦。並獲得德勤、安永、畢馬威和羅兵咸永道等四大會計師事務所、香港中國企業協會財會專業委員會、澳洲會計師公會和香港商界會計師協會等鼎力贊助。



▲香港會計界獨家冠名贊助的慶祝香港回歸25周年音樂會於7月4日隆重舉行。