

珍惜中央「大禮包」 全力建設好香港



法理天下 梁美芬

國家主席習近平在慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮上發表的重要講話指出，「一國兩制」是前無古人的偉大創舉；中央貫徹「一國兩制」方針堅持兩點，一是堅定不移，確保不會變、不動搖；二是全面準確，確保不走樣，不變形。習主席強調，「（「一國兩制」）這樣的好制度，沒有任何理由改變，必須長期堅持！」我認為這是向香港和全國乃至國際社會發出關於「一國兩制」的重大政策宣示。

作為全國人大常委會香港基本法委員會委員，同時是一名在大學教授基本法20多年的學者，筆者在課堂上給法律系學生講授基本法第5條時總會被問到：第5條提及的「原有的資本主義制度」內的「原有」是什麼意思？香港「不實行」社會主義制度是清楚的。但「不實行」社會主義制度與「原有的資本主義制度」是否完全不會有演變的空間？又例如香港可否演變成歐洲式的福利主義社會？

第5條的另一焦點是「五十年不變」，這「五十年不變」就是產生所謂「2047年議題」的緣起。關心香港「一國兩制」發展的人們都會想了解2047年後香港的制度何去何從，香港屆時是否仍是「一國兩制」？又或是否仍是原有的資本主義制度？要回答這些問題，讓我們先再看清楚基本法。

基本法第5條是這樣訂明的：「香港特別行政區不實行社會主義制度和政策，保持原有的資本主義制度和生活方式，五十年不變。」這是國家莊嚴的承諾，並用法律語言寫在基本法當中。

基本法已經實施了25年，香港社會雖然經歷過一些波折，但原有的資本主義制度從未改變。「一國兩制」在香港的實踐取得了巨大的成功，雖然社會上總有一股抹黑基本法的暗流在湧動，有的基於政治私心，有的基於無知，在媒體上不停放話說「一國兩制」在香港已經不存在了，云云。

了解國情的朋友們都知道，國家不需要一個所謂「內地城市化」的香港，中央一直堅定不移維護「一國兩制」，支持香港維持現有自由港、低稅制政策等優勢，

在國際舞台上發揮所長。習主席這次講話有力地回應了來自外部及內部對「一國兩制」的抹黑。

25年來，儘管遇到過不少挑戰，但香港的經濟依然蓬勃發展，自由開放雄冠全球，營商環境世界一流，這都是有賴於「一國兩制」這個舉世無雙的好制度；以憲法和基本法為基礎的特別行政區憲制秩序在各界支持下的穩健運行。習主席的重要講話實乃呼籲大家不要再陷入「一國兩制」向何處去這個偽命題的紛爭，應集中精力一起建設香港。

好制度不會變也無需變

香港作為中國一個特別行政區的定位清晰明確，香港要站穩定位，海納百川，繼續做好作為中國的多元文化及國際化城市的獨特角色。中央有這政治胸懷和格局，亦需要香港好好扮演這個角色，配合國家發展大局。

基本法列明行政長官、行政會議成員、主要官員、立法會主席、終審法院和高等法院的首席法官，須由在外國無居留權的香港特別行政區永久性居民中的中國公民擔任；基本法第67條規定：立法會議員也

容許有不超過的20%議席由非中國籍和在外國有居留權的香港特別行政區永久居民擔任。這是世界上其他任何一個國家和地區的法律都不可能有的政治胸襟。

大家也應注意到，習主席在重要講話中，多次表示希望香港把「一國兩制」好好落實，「不負人民」。「人民」是指全國14億多人民；好好落實「一國兩制」不只是香港特區政府的事，也是以香港為家的所有香港居民的事，亦是全國14億多人民的事，影響着國家全局發展，不止為了香港，也為了國家。

「風正好正是揚帆時，奮楫逐浪向未來」。「五十年不變」的原意，鄧小平於1984年6月會見香港工商界訪京團時的講話中記載了下來：「中國政府為解決香港問題所採取的立場、方針、政策是堅定不移的。我們多次講過，我國政府在1997年恢復行使對香港的主權後，香港現行的社會、經濟制度不變，法律基本不變，生活方式不變……核心的問題，決定的因素，是這個政策對不對。如果不對，就可能變。如果是對的，就變不了。」

1984年10月鄧小平會見港澳同胞團體觀禮團時表示：「作為一個大國有自己的

尊嚴，有自己遵循的準則。我們在協議中說五十年不變，就是五十年不變。我們這一代不會變，下一代也不會變。到了五十年以後，大陸發展起來了，那時還會小裏小氣地處理這些問題嗎？所以不要擔心變，變不了。」

經過25年的實踐，國家主席習近平在重要講話中肯定了「一國兩制」實踐在香港取得舉世公認的成功，「這樣的好制度，沒有任何理由改變，必須長期堅持！」

這是國家給香港的「大禮包」，也是國家的莊嚴承諾，留下了愛國愛港者必須作答的作業本。當前，14億多同胞都在為實現下一個百年奮鬥目標而努力，為完成中華民族偉大復興而努力，作為祖國不可缺少一分子的香港不會缺席，更不能缺席！

全國人大常委會香港基本法委員會委員、香港特區立法會議員

深刻領會習主席重要講話 匯聚建設香港的磅礴力量



港事港心 吳學明

全國政協副主席、國務院港澳辦主任夏寶龍在「學習貫徹習主席重要講話精神專題研討會」上的致辭，引領各界進一步認識到，習主席重要講話蘊含着厚重的歷史邏輯、科學的理論邏輯和鮮明的實踐邏輯；貫通歷史、現實和未來，揭示規律、方向和大勢；為推進新時代「一國兩制」實踐行穩致遠指明了方向，提供了根本遵循。

夏寶龍主任表示，習近平主席重要講話蘊含着厚重的歷史邏輯，在香港由亂到治走向由治及興的重要歷史關頭指路領航，在「一國兩制」事業發展史上具有里程碑意義。「一國」是根、「一國」是本。在中華民族偉大復興歷史進程中，香港擔當重要角色、肩負歷史使命。香港固守「一國」之根本，全面準確落實「一國兩制」，定能葉茂枝榮、定能開創新篇、定能再闢高峰。

習近平主席指出「一國兩制」是經過實踐反覆檢驗了的，這樣的好制度，沒有任何理由改變，必須長期堅持，體現了中央對「一國兩制」不變的堅定決心。中央實行「一國兩制」，一個重要的戰略考量，就是要保持香港的獨特地位和優勢，這是一項長期戰略，不是權

宜之計。

夏寶龍主任闡明了習主席提出的「四個必須」是「一國兩制」實踐行穩致遠的科學指引，而「四點希望」則為香港實現長治久安和長期繁榮穩定提供了行動指南。他又就着「四點希望」，進一步提出了「四個落到實處」。對深入理解和全面貫徹習主席重要講話精神具有指導意義。

習近平主席在重要講話中提出「四點希望」，為香港未來發展指明了方向。全面準確貫徹「一國兩制」方針，是成為一個「有為政府」的關鍵因素。在此大前提下，香港特區政府着力提高治理水準、提高管治效能、推動政策創新，一定能實現良政善治新局面。另外，香港要用好中央「三個全力支持」，把握國家發展帶來的機遇，積極對接國家「十四五」規劃、粵港澳大灣區建設和「一帶一路」等國家發展戰略，鞏固國際地位，不斷加強競爭優勢，持續增強發展動能。

香港有中央政府的大力支持，有偉大祖國作堅強後盾，堅定的愛國者定能着力解決與市民大眾切身利益相關的深層次問題，並積極融入國家發展大局，鞏固提升香港國際競爭力、實現香港社會繁榮穩定與長治久安，把香港建設好、發展好、治理好。

香港特區選舉委員會委員、粵港澳大灣區青年總會主席

突出有為政府建設 有力回應民眾期盼



有話要說 黃少康

中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平在慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮上發表重要講話，對新一屆特區政府提出了「四點希望」。全國政協副主席、國務院港澳辦主任夏寶龍在專題研討會上致辭，強調要深刻領會習主席的重要講話精神，並做到「四個落到實處」。當前，香港正處在從由亂到治邁向由治及興的關鍵時期，特區政府肩負重大責任，要突出有為政府建設，聚焦實現更好發展，有力回應民眾期盼，團結凝聚各界力量，切切實實把工作做好，推動香港發展邁上新台阶。

夏寶龍主任表示，習主席重要講話蘊含

着鮮明的實踐邏輯，殷切希望新一屆特區政府務實有為、不負人民，着力破解香港當前最直接最突出最迫切的問題，對香港實現良政善治具有很強的現實指引作用。

習主席強調要「把握好政府和市場的關係，把有為政府同高效市場更好結合起來」，這一重要論述對特區政府角色定位，給出了明確指引，具有很強的現實針對性。要實現新的更大發展，既需要高效的市場，也需要有為的政府。特區政府要做到四點：一是要轉變治理理念，二是改進政府作風，三是強化基層基礎，四是提高治理能力。

發展是香港的立身之本，中央對香港發展提供了全方位的支援。習主席重要講話中強調了「三個全力支持」，為香港增效赋能，完全契合香港長遠發展的實際需要，為香港送上了一份「大禮包」。特別行政區政府和香港社會各界要倍加珍惜，積極作為，用足

用好中央支持政策，抓住機遇、乘勢而上，推動香港在新的起點上實現更好發展。

發展的根本是要造福民眾，政府的管治目標也在於此。習近平主席的重要講話通篇貫穿着以人民為中心的發展思想，希望新一屆特別行政區政府「務實有為、不負人民，把全社會特別是普通市民的期盼作為施政的最大追求」。新一屆特區政府上任後，展現出積極有為的管治面貌，令人鼓舞。

習近平主席希望每一位香港居民都成為建設香港的積極力量，共同把香港這個家園建設好、守護好。「家和萬事興」。建設美好家園，是港澳全社會的共同責任，需要人人參與。香港市民深信，有中央的支持，有特區政府的積極作為，有各界的齊心協力，香港一定能夠早日實現良政善治。

全國政協委員、香港義工聯盟社會事務基金主席

抓緊歷史機遇 融入國家發展大局



讀者來稿 孟德慶

「青年興，則香港興；青年發展，則香港發展；青年有未來，則香港有未來。」國家主席習近平的諄諄話語，既是對香港青年的關愛，更是鼓勵和鞭策，激勵香港青年思考如何不負韶華，用青春書寫香港華章。

香港背靠祖國，通聯世界，這是香港得天獨厚的優勢。過去，香港為國家改革開放、創造經濟奇跡作出了不可替代的貢獻；如今，香港在國家構建更大範圍、更寬領域、更深層次對外開放的新格局中，將繼續發揮重要功能。可以說，現在年輕人面對的發展機遇，比香港歷史上任何時候都更加豐富；

實現人生理想的舞台，比任何前輩都更加寬廣。

更令港人振奮的是，習主席指出「一國兩制」是好制度，沒有理由改變，必須長期堅持。這一重要講話如同撥雲見日，港人對香港未來的疑慮一掃而空。

香港青年「建功立業」的時候到了，中央不遺餘力為青年發展成才創造更多的機會。為了解決港青在「四業」方面的實際困難，相關政策一個接着一個，從將港青納入大灣區內地城市公務員招聘計劃，到為港青提供更多在內地實習機會；從支持港青到內地創業，到內地院校不斷擴大招收港生規模，不可勝數。

國家支持香港發展國際創科中心，除了

提升香港經濟競爭力，也是為港青的福祉着想。創科成為香港經濟新增長點，意味着創造更多發展機會，更有含金量的職位，香港青年將有更多的選擇，不再局限所謂「神科」，一樣有前途。另外，北部都會區將有助解決青年人「上樓難」的老問題。

香港美好未來像畫軸一樣展開，青年最重要的是認清大勢，順時而為，就勢而上。也只有將人生規劃、事業發展與國家前途、香港未來緊密聯繫在一起，才能不負青春，不負韶華，更好地實現人生抱負，成就更大的發展，正如習主席期待的那樣，「每一個香港青年都投身到建設美好香港的行列中來，用火熱的青春書寫精彩的人生。」

安徽省政協委員

伍巧怡案對23條立法的啟示



法政新思 章小杉

國家主席習近平在慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮上的重要講話持續受各界的關注和討論。全國政協副主席、國務院港澳辦主任夏寶龍在全國港澳研究會的專題研討會上指出，必須對一切反中亂港、反中亂澳勢力堅決打擊、不留縫隙，堅決與美西方外部勢力作鬥爭，把香港、澳門守護好。

客觀而言，自2018年以來，國際形勢急轉直下，中美關係日趨緊張，基本法第23條立法有迫切性；並且，香港國安法頒布實施和完善特區選舉制度之後，23條立法的阻力也相對變小，香港特區履行憲制義務也有可行性。特區政府將23條立法提上日程，合情合法也合理。當下，關於23條立法的討論重點，應當從「應否立」「何時立」轉移到「如何立」上來。

23條須與國安法銜接

與香港國安法的銜接，將是立法草案的一個重要關切。這種銜接，既包括實體法（罪與非罪）的銜接，也包括程序法（管

轄、偵查、檢控和審判等）的銜接。一方面，立法草案應當涵蓋香港基本法第23條明文規定而香港國安法未能覆蓋的罪行，包括叛國、煽動叛亂、香港的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫等，從而填補有關罪行方面的空白。另一方面，立法草案應當確有關罪行在程序方面，包括立案偵查、檢控、審判和刑罰的執行、保釋和審理等，與香港國安法的規定相銜接，因為香港國安法的程序規定，對其他涉國安法律規定亦有影響。在此方面，伍巧怡案（亦稱「羊村繪本案」）確立的法律適用原則值得立法者和研究者的注意。

伍巧怡案的基本案情為：伍巧怡等五人因出版《羊村十二勇士》等三本繪本而被控串謀發布煽動刊物罪。在案件的檢控和審理過程中，各方就程序問題產生分歧。串謀發布煽動刊物罪是香港本地法律《刑事罪行條例》（第200章）第10條規定的罪行。被告申請保釋遭拒，原因是法官認為，香港國安法第42條規定的保釋門檻適用於本案，即「對犯罪嫌疑人、被告人，除非法官有充足理由相信其不會繼續實施危害國家安全行為的，不得准予保釋。」辯方主張，「香港國安法第42條規定的更嚴格

的保釋門檻，是否適用於並非由香港國安法規定的罪行，例如《刑事罪行條例》第10條規定的罪行」是一個先決問題，需要法院澄清。

在此之前，終審法院曾在黎智英保釋案判詞中指出，香港國安法第42條規定的「危害國家安全行為」意指可構成香港國安法或香港本地有關維護國家安全的法律規定的罪行的行為。（FACC1/2021，第70段）

但伍巧怡案辯方認為，終審法院在黎智英案中的上述判詞，只是附帶意見（obiter），因為該案不涉及非由香港國安法規定的罪行的保釋條件。因此，特區法院須重新考慮，並非由香港國安法規定的危害國家安全的罪行，是否需要適用香港國安法規定的更為嚴格的保釋條件。伍巧怡案辯方的立場是，香港國安法規定的保釋條件，僅適用於香港國安法明文規定的罪行，而不適用於香港本地法律規定的其他類似罪行。

案件上訴至終審法院後，終審法院於2021年12月14日頒下判詞。終審法院含糊地指出：從目的角度來看，香港國安法的意圖很明顯在於通過互補適用（complementary application）香港國安

法和香港特區已有的法律來維護國家安全。有關條款僅適用於香港國安法規定的罪行的，香港國安法已明確以「本法」來限定，其他未作區分的條款，除語境或目的另有所指之外，應理解為無差別地適用於所有涉及國家安全的罪行。（FAMC32/2021，第24–27段）

換言之，根據終審法院的判詞，香港國安法規定的保釋等程序性規定，以普遍適用為原則，以特別適用為例外；如無特指，或語境和目的另有所指，則香港國安法的程序規定，原則上應理解為適用於所有危害國家安全的罪行。

維護國安法律是一個整體

終審法院就辯方所稱的先決問題作出裁決後，區域法院繼續審理伍巧怡等五人串謀發布煽動刊物案。在審理過程中，辯方再次就「國家安全」的界定提出質疑。辯方爭辯，終審法院的判詞為界定「國家安全」留有餘地，某項罪行是否危害國家安全，須考慮具體個案的語境和目的。辯方主張，發布煽動刊物可能危害國家安全，但也要考慮案件的具體情形。

區域法院於2022年4月21日作出裁決：有關罪行是否為危害國家安全的罪行，取

決於該罪行的犯罪構成要件，但無論如何，《刑事罪行條例》第10條規定的發布煽動刊物都屬於危害國家安全的罪行。（DCCC854/2021，第33–34段）

區域法院強調，「除語境或目的另有所指」意思是，可能存在某種特殊的情形，香港國安法某個條款的語境或目的表明，該條款的適用僅限於香港國安法規定的罪行，但各方不應將這句話曲解為某些罪行在一些情況下構成危害國家安全，在另外一些情況下卻不構成危害國家安全。（同上，第37段）

香港實行普通法，也就是說，伍巧怡案終審判詞確立的法律原則，作為判例法的一部分，將對香港特區更大範圍內的法律的適用產生影響。終審法院就有關程序性事項的裁決，尤其值得立法者的重視。伍巧怡案對23條立法最基本的啟示是：應當將香港特區所有維護國家安全的法律規定——包括香港基本法第23條、香港國安法以及其他香港本地法律——作為一個整體；最起码，香港國安法有關程序的規定，會輻射到其他涉及國家安全的本地法律；立法者應當確保23條立法草案全面銜接與配合香港國安法的規定。

廣東外語外貿大學法學院講師