

# 祖國統一大業勢不可當



劉光源

8月10日，中國政府發布《台灣問題與新時代中國統一事業》白皮書。這份白皮書是中國共產黨和中國政府在新一時代推進實現祖國統一的歷程、方針和政策的全面系統闡述，全面總結中國共產黨堅定不移推進祖國完全統一的奮鬥進程、重大成就和寶貴經驗，深刻揭批民進黨當局加緊謀「獨」挑釁和美國加大力度打「台灣牌」的行徑與謬論，清晰闡明按照「一國兩制」實現和平統一後的光明前景。

在當前錯綜複雜的國際形勢和台海形勢下，發表該白皮書，對強化塑造反「獨」促統大勢、堅決遏制「台獨」分裂行徑和外部勢力干涉、堅決捍衛國家主權和領土完整具有重大意義，必要、重要、及時。

白皮書告訴我們：祖國完全統一進程之「勢」不可阻擋。白皮書深入闡述台灣

問題的歷史經緯，重申台灣是中國的一部分的事實和現狀。實現祖國完全統一，是中華民族的歷史和文化所決定的，也是中華民族偉大復興的時和勢所決定的。

台灣問題因民族弱亂而產生，必將隨着民族復興而解決。當前，中國共產黨團結帶領中國人民已踏上全面建設社會主義現代化國家的新征程，我們比歷史上任何時期都更接近、更有信心和能力實現中華民族偉大復興的目標，也更接近、更有信心和能力實現祖國完全統一的目標。無論台海形勢如何風雲變幻，解決台灣問題的時與勢始終在主張國家統一的力量一邊。國家強大、民族復興、兩岸統一的歷史大勢，任何人、任何勢力都無法阻擋！

中國共產黨推進祖國完全統一之「志」堅如磐石。中國共產黨始終把解決台灣問題、實現祖國完全統一作為矢志不渝的歷史任務。一代代中國共產黨人在不同歷史階段為推進祖國完全統一作出了積極努力，

不斷取得突破性進展。特別是中共十八大以來，以習近平總書記為核心的中共中央豐富和發展國家統一理論和對台方針政策，形成新時代中國共產黨解決台灣問題的總體方略，引領兩岸關係發展的正確方向。在民族復興新征程上，中國共產黨和中國政府堅持「和平統一、一國兩制」基本方針，努力推動兩岸關係和平發展、融合發展，堅決粉碎「台獨」分裂和外來干涉圖謀，團結台灣同胞共謀民族復興和國家統一。中國共產黨有駕馭複雜局面、戰勝風險挑戰的綜合實力和必勝信心，完全有能力推動祖國統一大業闊步前進。

「台獨」分裂和「以台制華」之「謀」注定失敗。民進黨當局堅持「台獨」分裂立場，不斷進行謀「獨」挑釁，以美為首的外部勢力縱容「台獨」分裂勢力滋事，圖謀通過打「台灣牌」圍堵打壓中國，加劇兩岸對抗和台海形勢緊張，逆潮流，失人心，違民意，只會四處碰壁，日暮途窮。日前，美國國會眾議長佩洛西不顧中方強

烈反對，在美國政府放手下，執意竄台，中國政府予以強有力反制。170多個國家發出正義聲音，重申堅持一個中國政策，堅定支持中方立場，充分體現了得道多助，失道寡助，公道自在人心。

事實再次證明，「台獨」是絕路，外人靠不住，民進黨當局的謀「獨」行徑和外部勢力的干涉只會將台灣推入災難深淵，給台灣同胞帶來深重禍害。中國政府願意為和平統一創造廣闊空間，但絕不為各種形式的「台獨」分裂活動留下任何空間。任何利用台灣問題干涉中國內政、阻撓中國統一進程的圖謀和行徑，都將遭到包括台灣同胞在內全體中國人民的迎頭痛擊。

實現祖國和平統一之「景」無限光明。台灣的前途在於國家統一，台灣同胞的福祉繫於民族復興。按照「一國兩制」實現兩岸和平統一，將給中國發展進步和中華民族偉大復興奠定新的基礎，將給台灣經濟社會發展創造巨大機遇，將給廣大台灣

同胞帶來實實在在的好處。台灣同胞將同大陸同胞一道，共享一個偉大國家的尊嚴和榮耀。中國的統一，不會損害任何國家的正當利益，包括其在台灣的經濟利益，只會給各國帶來更多發展機遇，只會給亞太地區和世界繁榮穩定注入更多正能量，只會為構建人類命運共同體、為世界和平發展和人類進步事業作出更大貢獻。

歷史若鏡，歲月淘沙。新時代是中華民族大發展大作為的時代，也是兩岸同胞大發展大作為的時代。我們相信，只要兩岸同胞共擔民族大義，同心同德、團結奮鬥，就一定能夠匯聚起促進祖國統一和民族復興的磅礴偉力。祖國完全統一的歷史任務一定要實現，也一定能夠實現！

外交部駐香港特派員公署特派員

## 鞏固香港憲制秩序：前瞻篇



法政新思 朱國斌

香港特區憲制秩序在2020年《香港國安法》頒布實施以及2021年選舉制度改革後已經發生了重大深刻變革，變革正在引導香港社會朝着更加穩定有序的方向發展。然而，未來二十五年的香港社會依然充滿着未知變數和挑戰。基於現實政治、憲法框架與近期法律演進等方面考量，香港未來的發展應該或繼續沿着以下的軌道行進。

「愛國者治港」政治原則將得到堅持和強化

國家主席習近平曾強調：「要確保『一國兩制』實踐行穩致遠，必須始終堅持『愛國者治港』。這是事關國家主權、安全、發展利益，事關香港長期繁榮穩定的根本原則。只有做到『愛國者治港』，中央對特別行政區的全面管治權才能得到有效落實，憲法和基本法確立的憲制秩序才能得到有效維護，各種深層次問題才能得到有效解決，香港才能實現長治久安……」

簡而言之，堅持「愛國者治港」原則就是要確保香港政治與行政權力始終掌握在「自己人」手中。「愛國者治港」具有鮮明的政治和法律意涵。「愛國者治港」就是以愛國者為主體的「港人治港」。這也是中央治理香港的一以貫之的政策，成為特區搭建管治架構的底線性政治準則。

「愛國者治港」原則通過法律的形式付諸實施。《憲法》與《基本法》作為特區的憲制基礎，共同確認了「愛國者治港」法律化的立法基礎。《香港國安法》為落實「愛國者治港」原則提供了法律環境保障，自實施以來起到了立竿見影地止

暴制亂、恢復社會秩序的作用。全國人大於2021年通過的《關於完善香港特別行政區選舉制度的決定》，以及人大常委會新修訂的《基本法》附件一和附件二是對「愛國者治港」原則的具體落實和制度安排。立法會通過的《2021年完善選舉制度（綜合修訂）條例》具體落實了新選舉安排。至此，關於「愛國者治港」原則的法律規範體系和制度安排與保障業已構成。過去兩年完成的三次選舉其結果充分貫徹了「愛國者治港」原則。

新選舉制度推行後，香港政治改革還有進一步空間嗎？近期來看，特區政改將會沿着新選舉制度確立的既定制度與路徑推進。然而，中央政府於2021年發布的《「一國兩制」下香港的民主發展》白皮書指出，「完善後的香港特別行政區選舉制度……是香港特別行政區民主制度的優化提升和與時俱進，並為香港特別行政區民主的長遠健康發展打下了堅實的基礎，為實現『雙普選』目標創造了有利條件」。白皮書在此重申了政改「雙普選」的目標，可以理解為待條件成熟後有望循序漸進落實《基本法》第45條和第68條。

實現全面管治權與高度自治權有機結合

2014年中央政府關於香港的第一份白皮書提出了體現中央治港新思維的「全面管治權」概念，自此中央擁有對香港的「全面管治權」已然定論。在《「一國兩制」下香港的民主發展》白皮書中，中央政府再次重申中央與特區關係：「中央對特別行政區擁有全面管治權，特別行政區享有法定的高度自治權。特別行政區政府必須向中央政府負責，執行中央政府依法發出的指令；在行使高度自治權的時候，必須接受中央政府的監督和問責。不能以特別行政區享有高度自治權為由，排斥和對抗中央政府依法行使有關權力。中央政府各部門和各地方要切實尊重和保障特別

行政區依法享有的高度自治權，不干預特別行政區自治範圍內的事務。」中央全面管治權與特區高度自治權不是分庭抗禮或相互針對的關係，在任何時候都不能把它們對立起來，更不能以高度自治權對抗中央的全面管治權。

要把全面管治權和高度自治權有機有效地結合起來，如何推進？第一，就是要回歸《基本法》，尊重《基本法》立法原意。一方面，特區或社會各界都要清醒地、實事求是地認識到高度自治並不意味着「完全自治」，特區必須維護國家的主權、安全和發展利益，尊重中央對特區的全面管治權，自覺接受中央對特區的監督；另一方面，中央亦充分尊重特區享有的行政權、立法權、司法權和終審權等，並容許香港依法擁有民主自由的合理發展空間。第二，需秉持開放包容的態度處理《基本法》實踐中的爭議和矛盾。《基本法》是一部充滿善意的、具有前瞻性的憲制性法律。然而，實踐往往走在法律文本前面，法律實施以來出現的有些情況是《基本法》通過時當時無法預測、無法涵蓋也無法解決的，這就要求中央和特區在實踐中遇到爭議時應當在「一國兩制」大方向和宏觀框架下，找到解決爭議的最佳方案。

強化行政主導制但保證行政長官和行政權受到制衡

行政主導是香港特區的政治體制特徵。2020年9月，時任行政長官曾明確表示：「香港特別行政區享有的權力來自中央授權，架構以行政主導，香港沒有三權分立。行政、立法和司法三權各司其職，互相配合並制衡，三個機關通過行政長官向中央人民政府負責。」

近年來，行政主導體制的落實在中央和特區的共同發力之下取得明顯成效，新組成的立法會也有利於推進並鞏固行政主導制。然而，強化行政主導功能也應避免

出現行政無制約，也就是說，須在《基本法》設定的原則和框架內展開。《基本法》在設計政治體制時的初衷和立法原意是：「香港特別行政區的政治體制，要符合『一國兩制』的原則，要從香港的法律地位和實際情況出發，以保障香港的穩定繁榮為目的。為此，必須兼顧社會各階層的利益，有利於資本主義經濟的發展；既保持原政治體制中之有效的部分，又要循序漸進地逐步發展適合香港情況的民主制度。」更具體而言，「行政機關和立法機關之間的關係應該是既互相制衡又互相配合；為了保持香港的穩定和行政效率，行政長官應有實權，但同時也要受到制約」（姬鵬飛語）。

真正融入國家發展大局

2019年2月，中共中央、國務院發布了《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，香港是「粵港澳大灣區」建設規劃的鼎立三足之一。大灣區發展戰略對香港的經濟社會發展來說是難得的機遇，同時也是對香港的時代挑戰。毋庸置疑，香港曾經作為中國走向世界的窗口和橋樑，為國家對外開放作出了巨大貢獻。在國際國內形勢特別是中國的經濟地位發生根本性變化之後，香港應當重新認識自己在國家發展建設格局中的地位，恰當定位，積極投身並融入國家發展大局，並繼續做出應有的貢獻。香港融入國家發展大局也是「借船出海」，是香港繼續能夠繁榮穩定的不二之策。

為達此目的，中央（和／或廣東省）政府和特區政府有必要系統制定在大灣區適用的相應政策並使之法律化，如提供輔助支持香港青年在內地創業就業的政策條件，擴大和增強對青年的優惠措施和支援力度（比如提供啟動資金或專項基金），同時不斷完善青年在內地的交通、住房、醫療、稅收等方面的具體措施，以更加便利他們在內地的就業、創業、就學、成

家、居住。客觀觀察，特區政府一直是雷聲大雨點小，只見樹木不見森林，還看不見系統的積極的應對措施。融入國家發展大局、投入大灣區建設，這對促成更多港人人心回歸具有積極意義。

維護並提升香港國際地位

就香港國際地位而言，香港是世界著名的國際金融中心、國際貿易中心和國際航運中心，是「世界的香港」。《基本法》為國際香港留出了必要的且充分的成長空間。強調香港國際地位問題不僅僅是一個經濟或貿易問題，而是關係到「一國兩制」的核心願景是否能夠得以實現。無論對中央還是對特區而言，香港不能喪失其國際地位，否則將成為與內地眾多發達城市一樣的城市。國際地位如若喪失，香港的損失將是巨大的、不可逆轉的。事實上，那將違背《憲法》特許「兩制」和《基本法》固定「兩制」的初衷。

如今，我們當認識到因為《香港國安法》和選舉制度改革給香港帶來的各種挑戰，直面各種問題，從內部改善政治與法治環境，留住資金、人才和人心。一方面，特區政府需通過不斷優化投資環境和營商環境、重建外企外資乃至國際社會對香港社會的信心；另一方面就是要鞏固悠久的以普通法為基礎的法治傳統、保障言論自由、提升人權保障水平，讓港人和外來人士放心留在香港，自由自在生活在香港。面對來自區內特別是來自新加坡的對人才和資金的激烈競爭，在疫情之下和之後，特區政府應該因地因時制宜，考慮對外通關把水盤活，思考擴大對內有條件通關可能性，逐步改變趨勢。守住香港的國際地位乃當務之急。

（本文是作者於《二十一世紀》發表之《新憲制秩序二十五年：回顧與前瞻》長文第二部分之撮要。感謝原雜誌特許出版本撮要版。篇幅所限，註釋從略。）

香港城市大學法律學院教授

## 掃除公務員內部害群之馬



新聞背後 卓銘

「公務員Secrets」群組日前有兩名管理員被捕，涉嫌發表引起或加深香港不同階層居民間的惡感及敵意的煽動意圖帖文，隨後傳媒揭發兩人分別為政府資訊科技總監辦公室系統分析主任及民政事務總署文員；另有5名曾參與發帖的救護員被警方調查，其中2人涉嫌詐騙罪被捕。

今次事件之所以引起公眾關注，一來是因為涉及多名公務員，而且其中一人更是資訊科技總監辦公室的系統分析主任，不只可能知道政府的機密資料，更可能接觸到大量市民的個人資料，假如對此放任不管，則遺禍甚大。

另一個原因，則是公務員團隊內部顯然仍存在着若陽奉陰違的害群之馬，在國安法頒布實施、特區選制完善後，香港正處於由治及興的關鍵時期，如果作為「行政主導」核心齒輪的公務員團隊不能團結發揮全效作用，甚至有人試圖從內部搞破壞，則難以良好治理香港的重要責任。

從今次事件可見，反中亂港勢力不只遠未偃旗息鼓，而且還繼續透過不同途徑試圖滲透政府內部。涉事的群組，雖然聲稱是讓公務員分享辦公室內大小秘密，但群組是在非法「佔中」期間成立，當時已有不少帖文聲援非法「佔中」，並煽動公

務員對政府的不滿，在隨後的旺角暴亂、修例風波期間，該群組仍繼續扮演着這一不光彩的角色。

值得一提的是，繼「公務員Secrets」關閉後，其他諸如「HA Secrets」、「家長Secrets」等同類專頁亦相繼停運。本身這些「Secrets」只不過是個供人圍爐八卦的地方，很多群組光看名稱根本跟政治扯不上任何關係，那何解「公務員Secrets」兩名管理員被捕，會有如此大的連鎖反應？這不得不令人懷疑，這些「Secrets」群組背後可能是由反中亂港勢力「連鎖式」經營，假借香港市民平日會感興趣的八卦話題，暗中灌輸各種反政府意識。再加上今次涉案的多名公務員，更顯示了亂港分子滲透之深入、潛藏之隱蔽，亦反映了即使國安法實施、即使全體公務員已宣誓效忠國家、特區和擁護基本法，政府對公務員操守的規管機制仍有明顯缺陷。

據公務員事務局數據，截至去年5月，有88名公務員在修例風波中被捕，21人被調查或起訴，5人被定罪，說明今次事件還只是冰山一角。據悉，「公務員Secrets」上的帖文，以自稱救護員「洩密」、針對其部門的情況較為常見，而內容大多是煽動其他救護員產生離叛情緒甚至鼓吹罷工。

與此同時，近日社交媒體上流傳一則

疑似在救護部門內廣傳的信息，稱某名曾在「公務員Secrets」上投稿的救護主管「食碗面反碗底」、「呃病假」、「縮骨卸膊」等，乃部門「瘀血」。

綜合以上資料，不能排除有一定數量的反政府公務員潛藏在各部門內，並長時間利用「公務員Secrets」這類群組向同僚及市民傳播反中亂港的信息。有關部門必須予以重視，不能只等警方執法後才展開行動，而應主動採取調查，及時清除內部的破壞力量。這不是針對公務員的言論自由，畢竟《公務員守則》已說得很清楚，「公務員必須對在任的行政長官及政府完全忠誠」，怎容許有人打正公務員旗號行反政府之實？

國家主席習近平在重要講話中，要求特區政府「着力提高治理水平」，「要按照德才兼備的標準選賢任能，廣泛吸納愛國愛港立場堅定、管治能力突出、熱心服務公眾的優秀人才進入政府」。同時強調必須落實「愛國者治港」，「把香港特別行政區管治權牢牢掌握在愛國者手中，這是保證香港長治久安的必然要求」。

要做到這兩點，特區政府必須徹底肅清內部的害群之馬，嚴懲違規公務員，提高對公務員操守的要求，才能打造出一支敢於擔當、善作善成，能展現良政善治新氣象的團隊。

## 容許「一袋兩用」避免重複徵費



民生思路 黃穎瀟

膠袋徵費由2009年開始首階段實施，到2015年涵蓋至所有零售點，每個膠袋收費最低五角。環保署資料顯示，除2015年錄得棄置於堆填區的膠袋數量較2014年下跌25%外，隨後連續3年不跌反升，說明市民早已習慣膠袋收費，且收費水平對減廢作用有限。

可持續發展委員會調查發現，五成市民贊成膠袋徵費上調至一元，兩成贊成上調至二元，考慮到市民的承受程度及循序漸進的升幅，委員會建議政府將膠袋徵費上調至一元。

作為可持續發展委員會委員，筆者曾建議政府容許「一袋兩用」。不少市民外出購物時如購買了膠袋，都習慣把膠袋當做垃圾袋使用。新修訂的《都市固體廢物收費條例》預計於明年實施，其中家庭住宅需採取透過「按袋收費」模式，市民需要購買政府指定的垃圾膠袋棄置垃圾。有關做法不單令市民不能再重用購物膠袋，還要額外購買指定的垃圾袋，變相是重複徵費及造成浪費。

與鄰近地區相比，香港的都市廢物

管理水平明顯落後，例如香港每人每日平均棄置1.44公斤垃圾，韓國則是約0.9公斤。香港超過七成廢物是以堆填方式處理，回收率少於三成，韓國只有少於一成廢物堆填，近三成焚化，其餘六成半則是回收。

而根據按「污染者自付」原則，由私營廢物收集商利用非壓縮型垃圾車收集棄置的垃圾，將按棄置於廢物處置設施（即堆填區或廢物轉運站）的垃圾，按重量徵收「入閘費」，費用為每公噸365元。但有關費用只及鄰近地區約3成，平均3公升垃圾的徵費才三角，比現時的膠袋徵費還要低，導致經濟誘因不顯著，不能彰顯「污染者自付」原則，亦有違都市固體廢物收費政策的原意，因此筆者建議調高垃圾徵費水平。

當然我們不能忽略調高徵費水平會加重基層市民負擔，當局可配合不同的政策向基層提供經濟支援，同時加強減廢的宣傳教育，鼓勵市民「撿少嘅慳多嘅」，這樣就可以做到符合「污染者自付」原則之餘，又沒有增加基層的負擔。筆者亦贊成部分立法議員建議，同時調高膠袋徵費及都市固體廢物收費水平，加強減廢力度。

民主思路理事、再出發大聯盟共同發起人