

講好「一國兩制」成功實踐的香港故事

今年是「九二共識」30周年，大公文匯傳媒集團和中國和平統一促進會昨日在灣仔會展中心聯合舉辦「九二共識」30周年圖片展開幕式，回顧「九二共識」的達成過程、歷史意義與實踐啟示。兩岸都是一家人，中國完全統一是歷史必然趨勢，從香港、澳門回歸後「一國兩制」實踐取得舉世公認的成功來看，「一國兩制」確實是解決歷史遺留問題、實現兩岸和平統一的最佳安排。

1992年，海峽兩岸關係協會和台灣海峽交流基金會受權就兩岸事務性商談中表述堅持一個中國原則進行協商，經過當年10月香港會談及其後一系列函電往來，達成了各自以口頭方式表述「海峽兩岸均堅持一個中國原則」的共識，後來被概括為「九二共識」，其核心要義就是「海峽兩岸同屬一個中國，共同努力謀求國家統一」。正如全國政協副主席梁振英昨日視頻致辭時指出，「九二共識」是權威的、明確的、不容否定的歷史事實。圖片展讓我們重溫這段歷史，重溫在堅持一個中國原則下，謀求國家統一的政治智慧和政治共識。

「九二共識」是努力謀求國家統一

的共識，是堅持一個中國原則、堅持反對「台獨」的共識，是為兩岸同胞謀福祉的共識。「九二共識」奠定了兩岸溝通的政治基礎。有了「九二共識」，才有了過去30年兩岸的和平和發展，有了兩岸「三通」和海峽經濟合作架構協定。有了「九二共識」，兩岸領導人歷史性會晤得以實現，兩岸關係得以揭開歷史新篇。

30年的實踐充分證明，堅持「九二共識」，贊成一個中國原則，兩岸關係就能改善，台灣同胞就能受益；否認「九二共識」，背離一個中國原則，就會導致兩岸關係緊張動盪，損害台灣同胞切身利益。不管台灣局勢如何變遷，「九二共識」始終是改善和發展兩岸關係的定海神針。

「九二共識」必須堅持，不容歪曲、削弱。當前台灣形勢更加複雜嚴峻，根源在於民進黨當局不斷進行謀「獨」挑釁、一些外部勢力變本加厲打「台灣牌」。「台獨」與台海和平穩定水火不容，與台灣同胞利益福祉背道而馳，謀「獨」挑釁必然給台灣同胞帶來禍害，勢必將台灣推向災難深淵。中共

二十大報告指出，解決台灣問題是中國人自己的事，要由中國人自己來決定。國家統一、民族復興的歷史車輪滾滾向前，祖國統一一定要實現，也一定能夠實現。

在香港舉行「九二共識」30周年圖片展，本身就別具意義。這不僅因為香港是「九二共識」達成過程的重要見證地，更因為「一國兩制」最初是中央針對解決台灣問題提出來，但最先在香港付諸實施。香港回歸祖國25年來一直保持繁榮穩定，市民生活水平不斷提高，東方之珠更加璀璨，充分證明「一國兩制」是行得通、辦得到、得人心的。

香港在兩岸關係和平發展進程中一直扮演著重要角色，這樣的角色不會淡化，反而會在新的歷史條件下得到加強。港台經貿互補，文化同根同源。作為中華民族大家庭一分子，港人有責任有義務繼續積極作為、貢獻智慧、發揮作用，堅定支持一個中國原則和「九二共識」，持續推動港台各領域交流合作，講好「一國兩制」成功實踐的香港故事，為共同推進祖國統一大業作出新的更大的貢獻。

「累進罰則」值得考慮

特區政府早前發起打擊全港衛生黑點行動，收效明顯，但要保持市容長期整潔美觀，不能靠短期突擊行動，而是端賴提升市民的道德水準和培養起良好衛生習慣。昨日政府建議，大幅提升對亂拋垃圾的罰則，包括將亂拋垃圾定額罰款由現時的1500元增至3000元，增加一倍；店鋪阻街罰款則由1500元提升至6000元，增加三倍。有關建議經一個月公眾諮詢後，最快明年第二季向立法會提交修訂條例草案。

現時罰則於二十年前訂立，其間本港通脹上升60%，現行罰款額的阻嚇力相應遞減。過去五年間，有關部門平均每年就亂拋垃圾發出的罰款通知書徘徊在44000至50000張之間，垃圾蟲常捉常有，顯示罰則加辣勢在必行。

相對於亂拋垃圾的情況大致保持平穩，店鋪阻街現象有持續惡化之勢。數據最能說明問題，因「在公眾地方造成阻礙」而發出的罰款通知書，由2019年的7600

張，大增一倍至2021年的約14900張；接獲有關店鋪阻街的投訴，則由2019年的15000宗，增至2021年的23500宗，增幅約57%。有些商鋪屢罰不改，形成了將罰款當成本的經營模式，這是政府建議將罰款額增加三倍的原因，但阻嚇力是否足夠，目前言之尚早。

多名立法會議員建議對店鋪阻街採「累進式定額罰款」，政府方面表示考慮過有關做法，但顧慮到這樣做需要建立實時、完整的資料庫，亦有機會令現場執法更為繁複，增加執法人員與市民在個案現場出現爭拗的機會，所以暫不建議實施。

其實，建立實時完整資料庫在技術上並無難度，擔心執法引起爭拗也未必令人信服，因為新加坡對垃圾蟲實施的就是累進罰款制，屢犯不改者可被檢控。提高罰則重在實效，特區政府可根據民意諮詢結果，進一步優化完善方案。

龍眠山

政府倡丟垃圾罰\$3000 店鋪阻街罰\$6000

垃圾長蛇陣再現 無天眼難捉人

A2 要聞

大公報

2022年12月8日 星期四

責任編輯：楊 石
美術編輯：鍾偉畧



►土瓜灣遊樂場馬坑涌入口處早前經《大公報》報道發現一堆「垃圾陣」，食環署人員清走後，最近「垃圾陣」重現，整個環境臭氣沖天，噁心至極。



▲土瓜灣遊樂場「垃圾陣」（上）一度被清理得十分乾淨（下）。

政府昨日向立法會建議，將目前亂拋垃圾等定額罰款由一千五百元加一倍至三千元；店鋪阻街等則由一千五百元大增三倍至六千元，被視為過去四個多月全城大清潔行動的後續，市民關注新方案終歸能否治本。大公報記者昨日回訪多個衛生黑點，發現部分黑點故態復萌，包括土瓜灣遊樂場外的「垃圾長蛇陣」，街坊質疑行動成效，「連閉路電視都無，點捉垃圾蟲啊？」有立法會議員認為新罰款算重，阻嚇力提升，至於針對一些大商戶會否將罰款當交租則有待觀察。

大公報記者 葉浩源、古倬勳（文）
突發組（圖）

環境及生態局向立法會提交文件表示，本港自2003年以來未調整過亂拋垃圾、店鋪阻街及非法擺放廢物等的定額罰款，但期內累積通脹約六成，同時，藉着政府於今年8月展開的「打擊衛生黑點計劃」初見成果，為維持、鞏固及長遠提升香港的環境衛生，由政務司副司長卓永興領導的地區事項統籌工作組建議，首階段需提高環境衛生法例的相關罰則，冀增強阻嚇力。

連番掃蕩 治標不治本

政府早前展開全城大清潔行動期間，《大公報》同步推出衛生黑點追蹤系列報道及舉報熱線，當時，土瓜灣遊樂場馬坑涌入口處驚現一堆20米長、2米闊的「垃圾陣」，經報道後曾有工作組及食環署等人員清走，惟「垃圾蟲」一而再、再而三重建垃圾堡壘，人員連番打擊清潔似乎陷入了治標不治本困局。記者昨日回訪上址，發現該堆垃圾和雜物的種類包羅萬有，其中「有料」膠樽及變壞了的食物等招惹大量蒼蠅和蟑螂，更令整個環境臭氣沖天，噁心至極。

數名正在該遊樂場涼亭內玩撲克牌的街坊抱怨：「大清無用唔！清完係乾淨一陣，第二日個古怪流浪大叔又再開始執垃圾，情況係冇少改善嘅，不過斷唔到尾嘅。就算加罰款對佢都無用㗎，佢都無錢畀你罰。不如叫政府裝返啲Cam（閉路電視）先講啦，無證無據你都唔知邊個丟嘅，點追究呀！」另外，亂拋垃圾可能引起的「破窗效應」，即某處有垃圾囤積，其他人就會跟風在同一處丟垃圾，此跡象亦出現於上址，採訪期間遇到一名婆婆在此傾倒垃圾。

據相關立法會文件指，在今次建議提高定額罰款金額後，展開為期一個月的公眾諮

詢，預計明年年中將向立法會提交修例草案，以提升處理各項棘手環境衛生問題的效率、成效和阻嚇力。對於今次政府提高罰則，立法會議員葛珮帆認為今次提高罰款都算重，將亂拋垃圾增至3000元，相信可以有效打擊在後巷、後樓梯、天台等位置棄置垃圾的行為。而提高阻街罰款至6000元，相信可對部分小商戶構成阻嚇力，不會有將罰款當交租的心態繼續阻街行為，至於是否對大商戶亦有效則需要繼續觀察。

她亦建議政府要適時檢視修例後對打擊衛生黑點的成效，再檢討是否需要進一步提高罰則。

關於有流浪漢不斷重複在土瓜灣遊樂場棄置廢物的行為，葛珮帆指出，針對該人士的行為，政府可根據《公眾潔淨及防止妨擾規例》第132BK章第4（1）條：在公眾地方傾卸扔棄物，對其作出檢控，最高刑罰是罰款25000元及監禁6個月。

她亦建議當局應在相關地方加設閉路電視，才能有效打擊棄置廢物的行為。

亂拋垃圾及阻街罰款倡調整

罪名	現時定額罰款	建議定額罰款
未經准許而展示招貼或海報	1500	3000
將扔棄物或廢物棄置在公眾地方（亂拋垃圾）	1500	3000
在公眾地方吐痰	1500	3000
犬隻糞便弄污街道	1500	3000
在郊野公園及特別地區棄置廢物	1500	3000
在郊野公園及特別地區吐痰	1500	3000
在公眾地方造成阻礙（阻街）	1500	6000
海上棄置廢物	1500	6000
非法擺放廢物	1500	6000

與食環署打游擊 店鋪繼續阻街

影響市容



▲牛頭角安華街有蔬果店將紙箱及膠籃放行人路上，造成衛生問題。

大公報記者早前到牛頭角安華街，仍可見左右路邊堆放着不少紙箱及發泡膠箱，其中紙

箱堆放得頗為凌亂，雖然食環署已展示相關區域已安裝閉路電視的告示，但仍有店主無視警告作出上述行為，當中一間名為「新界仔」菜檔店鋪外，堆積了發泡膠箱在行人路；至於在安定街，發現有蔬果店繼續將紙箱及膠籃放在路邊和馬路上，該店對面行人路亦有菜籃囤積。

民建聯觀塘區社區幹事張姚彬表示，雖然政府已在上述一帶安裝閉路電視監察阻街行為，但只屬階段性質，過一段時間後便會移除，相關店主只會在食環署人員巡查時才會將雜物從路邊移走，形容店鋪在與食環署

「打游擊戰」，阻街情況在早上的上落貨及居民買餸等繁忙時段最為嚴重，不但影響路面市容，亦有機會造成衛生問題。

對於政府提出將阻街定額罰款增至6000元，張姚彬認為可以令阻街行為有所收斂，但未必能阻止店主鋌而走險將雜物放置在路邊，難以根治阻街問題。

他建議政府應在阻街問題嚴重的地方安裝24小時閉路電視，追究店鋪阻街的法律責任，法例亦要賦予食環署人員權力透過翻查閉路電視片段，向造成阻街的人士作出票控。

阻街投訴及罰單倍增

違例嚴重

據「提高《定額罰款（公眾地方潔淨及阻礙）條例》（第570章）下對亂拋垃圾、店鋪阻街及棄置廢物等罪行的定額罰款水平的建議」文件，政府擬調高現時《定額罰款條例》中多項表列罪行的定額罰款和罰則，包括亂拋垃圾、非法棄置廢物、在公眾地方吐痰、未經准許貼街招及犬隻糞便弄污街道等罪行，由現時罰款1500元增加一倍至3000元。

店鋪阻街方面，有見因「在公眾地方造成阻礙」而發出的罰款通知書數目在過去幾年大幅增加，由2019年約7600張增至2021年接近14900張，增加接近一倍；同期接獲有關店鋪阻街的投訴，亦由約15000宗大幅增至逾23500宗，反映店鋪阻街問題日益嚴重。

同樣，非法棄置建築廢物方面，期內發出的定額罰款通知書數目亦由173張增至264張，上升逾五成。以2021年為例，政府在公眾地方清理的非法棄置建築廢物量就超過2000噸。

加重罰款 改變陋習

透視鏡

蔡樹文

政府建議調高亂拋垃圾定額罰款，由現時1500元增至3000元；店鋪阻街及非法棄置建築廢物方面，則建議大增至6000元。當局提出增加定額罰款的理據，是2003年修訂相關罰款額至今，累積通脹約為6成，現行罰款額被通脹蠶食之下，已失去罰款原有的阻嚇力。

所謂「針唔括到肉，都唔知痛」。當亂拋垃圾要面對罰款3000港元時，許多人都會「停一停，諗一諗」，不敢以身試法。

必須指出，增加罰款額並非庫房無錢，而是希望透過大幅增加罰款額，改變某些人不良習慣，減少亂拋垃圾，改善社區衛生環境。至於店鋪阻街及非法棄置建築廢物，建議罰款6000港元，相信店鋪不再罰款「當交租」了。

過去，在亂拋垃圾、店鋪阻街及非法棄置建築廢物執法過程中，曾因法例上的灰色地帶，引起爭議。當局有必要針對灰色地帶，作出詳細指引，釐清定義與責任，加強法例解釋與宣傳，避免衝突。

加重罰款不是長遠之計，加強對新一代的素質教育，愛護我們香港這個家，才能根本解決問題。