

完善基層醫療體系 應對人口老化

連日天氣寒冷，加上新冠確診宗數不低，入院人數激增，導致公立醫院急症室幾乎迫爆，求診者平均需輪候7至8小時，苦不堪言。這一嚴峻現實，凸顯現有的公共醫療系統不勝負荷，難以為繼。特區政府昨日公布《基層醫療健康藍圖》，建議善用市場力量，改變「重治療、輕預防」的醫療體系和理念，以應對人口老化帶來的長遠挑戰，可謂來得正是時候。

香港公共醫療系統嚴重失衡，早就備受詬病。這邊廂，公立醫院醫生約佔全港醫生總數約45%，照顧着全港90%以上的病人；那邊廂，超過全港醫生一半的私營界別的醫生，僅照顧全港10%的病人。由於光顧公院的多為基層市民，而看私醫的多為中產以上人士，香港的貧富懸殊，在醫療資源方面得到集中的體現。雖然特區政府近年不斷擴大兩所大學的醫科招生名額，希望改變「公院十個茶煲七個蓋」的窘境，但由於公私營醫療的待遇存在較大差距，導致公院醫護流失率居高不下，人手荒問題基本上無解。

今年初第五波疫情爆發時，各公院

人滿為患，醫院大門前搭起了帳篷，而有些私家醫院卻拒收新冠病人，引起輿論廣泛批評。民有所呼，我有所應，行政長官李家超月前發表的首份施政報告，在醫療衛生政策方面提出大刀闊斧改革方向。根據昨日公布的《基層醫療健康藍圖》，包括五大基層醫療改革方向，最核心的內容，就是透過建立地區健康中心，在「一人一家庭醫生」的理念下，私營醫療界的力量被整合進入基層醫療體系，提供更多的醫療服務，紓緩公院的壓力。

作為改革試點，政府率先推動為期三年的「慢性疾病治理先導計劃」。明年開始，公院將轉介地區健康中心識別的有高血壓或糖尿病高風險的市民至私營界別，作進一步的檢查。確診病人將獲安排私家醫生及專職醫護團隊的治療服務，持續管理慢性病和預防併發症，政府會資助約一半的檢查和治療費用。政府亦會成立督導中心及策略採購統籌處，指揮及統籌基層醫療服務。

慢性病患者需要長期的照顧和定期看診，有關病人分流至基層醫療體系的私家醫生，公院求診者數量將減少，可

以集中力量治療其他的病人。這是一個多贏方案，公院減輕了壓力，長期病患得到適切治療，一般病人輪候時間有望減少，私家醫生增加了業務和收入。值得一提的是，看診者以長者為主，有了完善的基層醫療，長者可就近看診，免去山長水遠去公院的奔波之苦，也不必長時間排隊。

就健康理念來看，預防勝於治療。很多人身體不舒服也不願看醫生，原因是去公院怕排長隊，看私院有經濟壓力，往往拖到病情加重，才不得不求診。加強基層醫療後，市民可以從預防着手，從識別高風險者開始，市民的健康將得到更多的保障。

有關藍圖提出的建議切中時弊，將引領本港醫療系統的發展方向。但推出藍圖只是第一步，如何落實及完善才是最關鍵，這需要思慮周全，需要有完善的配套。包括向市民解釋有關理念，以及建立大數據系統，既方便市民使用系統，也方便政府持續地進行數據分析及調查，支援和優化醫療衛生政策。香港得以維繫一個可持續和健康的醫療系統，才能呵護每一位市民的福祉。

環評效率提高的關鍵

要將一塊「生地」變成「熟地」，中間經過多個環節，不少是繁文縟節，造成香港基建速度緩慢，有關程序亟需精簡。環保署昨日正式推出中央環境數據庫，再配合其他改革措施，環評程序所需的時間料可縮短一半，即18至24個月，效率大為提高。

環評是基建的重要一環，但屢屢引發爭議，主要是存在兩大弊端，一是程序冗長，被指官僚作風；二是公眾參與度低，被指黑箱作業。環保署日前向立法會提交《環境影響評估條例》檢討報告，提出四大優化措施，包括建立中央數據庫、更新條例內的指定項目清單、更新技術評估要求、善用直接申請環境許可證的途徑。其中，建立中央數據庫被視為最重要的改革舉措。

中央數據庫採用地理信息資訊和繪圖系統平台，網羅環評報告中與環境和生態相關的各種基線調查數據。至於環評所需的空氣質素、水質、水文、交通噪音

等各種模建工具，以及對未來幾十年的模擬基線資料，亦會逐步提供，以提高環評的準確性和一致性。要言之，有了中央數據庫，一般市民可以查閱，環評變得陽光透明，環評顧問和項目倡議人更可使用有關數據作模擬評估工具，如此一來，環評將大大增加公眾參與度，環評報告將更全面，更科學。環評效率提高了，發展項目就加快了。

科技的發展、大數據的應用，使得精簡環評程序、縮短時間變為可能。建屋速度因此加快，基層市民的上樓時間有望大為縮短，這符合民心民意，亦與行政長官李家超在施政報告中提出的「提量、提速、提效、提質」目標相一致。

其實，除了環評程序需優化，其他如城規、公眾諮詢等程序也要與時俱進，該精簡的精簡，該優化的優化，那麼解決老大難的房屋問題就有希望。

龍眠山

網羅生態噪音資料 便利項目初步研究

港環境數據庫出台 環評耗時省半

有效提速

環境保護署昨日正式推出中央環境數據庫，以支援優化《環境影響評估條例》的程序。數據庫網羅與環境和生態相關數據，並提供工具，作初步環境分析和噪音模擬，以助項目倡議人和顧問在研究初期比較不同項目設計方案，從而辨別對環境影響最小和最有利的设计。環保署形容中央數據庫是最有效壓縮環評時間的一招，有助把環評程序所需的時間由原來的36至48個月縮短一半至18至24個月。

大公報記者 邵穎

T4號主幹路方案模擬圖



環評程序優化前後耗時對比

例子 1 沙田T4號主幹路優化方案

程序	原本所需時間	估計採用優化建議後所需時間	節省時間
基層調查及資料搜集	6個月	3個月	3個月
數據分析及評估	21個月	7個月	14個月
法定諮詢及審批程序	7個月	7個月	維持不變

總耗時由**34**個月縮減至**17**個月，節省**17**個月

例子 2 離島污水收集系統工程第二期——南大嶼山污水收集系統工程

程序	原本所需時間	估計採用優化建議後所需時間	節省時間
基層調查及資料搜集	26個月	5個月	21個月
數據分析及評估	6個月	3個月	3個月
法定諮詢及審批程序	7個月	7個月	維持不變

總耗時由**39**個月縮減至**15**個月，節省**24**個月

資料來源：環境保護署

環保署早前就優化《環境影響評估條例》提出四大建議，包括建立中央數據庫、更新《條例》內的指定工程項目清單、更新技術評估要求，及善用直接申請環境許可證的途徑。其中中央數據庫利用智慧科技及數據系統支援整個環評程序，環境保護署副署長徐浩光形容是最有效可壓縮環評時間的一招，料節省的時間中，三分之二均得益於數據庫。

提供珍稀動物概況

普通市民與專業人士均可受惠數據庫。環保署舉例，項目顧問公司可通過數據庫中的環境分析工具，比較兩條道路不同走線下，受影響人口及物種等，得到初步報告，但環保署強調，相關初步報告不可取代環評；數據庫中亦設兼容建築信息模型，以虛擬實景比較工程項目之前及之後的景觀變化；數據庫還包括珍稀動物的分布情況數據，對進行生態評估有很大幫助。

數據庫亦有助大幅節省查找環評報告、數據的時間。環保署首席環境保護主任（市區評估）張展華說，過去如果要做環境評估報告，需要相關人士自行於環保署網站搜索相關資料，現在通過將過往的2、300份環評報告全部放在數據庫，使用者直接點擊相應的項目，就會自動頁面跳轉至相關頁面，查看相關報告；如果使用者專門想找一些關於鐵路、填海相關的項目，亦可在系統通過設置選項進行篩選。

更新技術評估要求

對於有人質疑優化環評只是壓縮時間，徐浩光表示，優化建議亦有更新技術備忘錄的評估要求，其中生態調查時間由以往4至9個月延長至6至12個月，亦規定調查進行的方法及頻密程度等，強調不會影響環評報告質量。

中央數據庫由環保署開發，研發耗時約一年，成本約300萬元；採用

地理信息資訊及繪圖系統平台，網羅包括環評報告中與各種環境和生態相關的基線調查數據；環評研究所需的空氣質素、水質、水文及交通噪音的建模工具，及對未來數十年的模擬基線資料，亦會逐步在數據庫提供，以提高相關影響評估的準確性和一致性。



掃一掃 有片睇



▲環保署介紹新開放的中央環境數據庫。

有望直接申環境許可證 元朗簡約公屋或可加快推出

突破難點

優化環評建議，可望令不少基建及房屋項目受惠。環保署預計，擬議的沙田T4號主幹路優化方案環評原訂需時34個月，優化環評程序後可縮減至17個月；元朗簡約公屋亦可望受惠於直接申請環境許可證安排，毋須再做環評研究，加快房屋供應。

優化環評其中一招是增加可直接申請環境許可證的範疇，包括運輸車廠、電車廠及批發市場等，簡化途徑可把法定環評程序所需時間由7.5個月縮短至2.5個月。環境保護署副署長徐浩光舉例，現時房屋局提出於元朗錦綉花園旁興建簡約公屋，該土地曾於2014年進行環評，當中提及可發展兩至三層房屋項目，並已批准許可證，故簡約公屋毋須再做環評研究。

被問到2014年的環評報告是否可套

用至現時環境情況，環

保署助理署長

（環境評估）曾世榮表示，申請許可證時須提交工程項目資料，當局亦會審視以往環評是否仍有效，有需要時會要求項目負責人進行現場考察，確認生態有否改變。至於可使用的環評報告是否有時效限制，環保署則表示法例無特別的時間要求。

優化建議亦提出將涉及大型市區發展或重建工程項目要進行技術可行性研究的規定，發展規模下限由20公頃增加至50公頃。

目標明年第二季交立法會修例

至於面積只得9公頃，但極具爭議性的粉嶺高球場公屋項目，徐浩光表示，該項目的爭議在於其位置特殊，與面積無關。他強調，如發展位置屬郊野公園或生態價值敏感地點，無論面積大小，仍需進行環評。

環保署將於明年第一季就修例諮詢環境諮詢委員會，目標是第二季提交立法會，透過先訂立後審議方式落實安排。

政府擬在粉嶺高球場收回的土地上，興建12萬伙公營房屋，但8月12日因環評未成功闖關，令計劃添變數。



►《大公報》今年8月推出專題系列的探討環評對啟動大型基建及開發土地的影響。