

# 大膽投入審慎理財 全力提升香港競爭力



議會  
內外 嚴 剛

新一年度的財政預算案日前展開公眾諮詢，預算案將於明年2月22日發表。持續近三年的抗疫防疫，不僅大幅增加了庫房負擔，同時也在相當程度上窒礙了經濟發展，造成了政府連續三年赤字預算。財政司司長陳茂波日前透露，今年編製預算案的背景比去年艱難，他會在平衡不同的考量後，制訂盡量可以統籌兼顧各方的方案。面對疫後社會經濟復甦的巨大期望和壓力，政府如何善用資源，增強發展動能，提升競爭力，推動社會經濟全面復常復甦，將考驗特區管治者的能力。

## 更好對接國家發展戰略

當前，全球都面臨着疫後復甦加快發展的緊逼問題，確保經濟持續快速發展的最有效途徑，就是實施寬鬆的財政政策，加大發展經濟方向的財政支出，在推動經濟復常的基礎上，確保社會經濟有足夠強的競爭力。香港作為國際金融、航運、貿易中心，對全球的經濟依存度自不待言。如何強化自身優勢，增強自身動能，主動對接「十四五」規劃、粵港澳大灣區建設

和「一帶一路」高質量發展等國家戰略，深度融入國家發展大局，是香港社會經濟復常復甦的關鍵所在。

香港正邁向由治及興的新階段，當前有幾個利好香港經再騰飛的因素：

一是全球經歷近三年疫情的阻滯，進入了市場轉型升級、重新調整發展的時期，這為香港調整產業結構，推動創新科技發展創造了客觀條件；二是中共二十大為香港未來持續發展繁榮指明了發展方向，香港未來的發展只要抓住發展經濟和改善民生這兩根弦，定能再創輝煌；三是經歷過修例風波及黑暴後，全社會對過往的政治紛爭深惡痛絕，期望遠離政治惡鬥，全心全意發展經濟；四是落實「愛國者治港」原則開啓了良政善治的新局面，為堅持和完善行政主導奠定了堅實的政治基礎；五是在國際地緣政治分化演變的過程中，中國始終處於全球經濟發展的中心。全球發展的機遇在中國，中國將繼續擔當全球經濟發展火車頭的重要角色，因此，香港在國家「雙循環」新發展格局戰略中，可繼續發揮橋樑作用。

財政預算案看似只涉及一個財政年度的規劃，但當中的財政政策其實與提升香港競爭力和香港長遠發展息息相關。特區政府一直奉行穩健的理財理念，但在後疫

情時期，我們更需大膽投入，實施積極的擴張性財政政策。因此，財政預算案需要根據全球經濟市場、特別是內地社會經濟復甦的特點與進程，制定具有前瞻性的相適應的積極的政策。

首先，政府應找準未來十年二十年社會經濟發展的增長點，即創新科技驅動的經濟增長模式，這也是香港未來能否在中國式現代化的民族復興進程中發揮無可替代的重要作用的關鍵所在。要加大對創新科技產業的資助支持，同時，用更為務實的政策，吸引更多的創新科技人才。行政長官在施政報告中提出會致力「搶人才」，我們在築巢引鳳、做大做強創新科技產業的同時，必須給予更為優厚的福利待遇，包括創業津貼、住房津貼、子女教育津貼，以吸引更多專才優才扎根香港。

其次，制定具前瞻性的產業發展政策，推動企業參與國家發展戰略，在深度融入國家發展大局中拓寬商機。香港未來發展的機遇在內地，雖然已形成了社會共識，但如何更深度融入國家發展大局，需要特區政府制定更為清晰明確的產業導向政策。國家所需香港所長，只有真正發揮香港所長，增強香港基於「兩制」的制度優勢、法治優勢、產業優勢，才能提升香港的競爭優勢，在國家發展大局中，凸顯香港的

「一國兩制」優勢，發揮香港內聯外引的獨特優勢，壯大香港的實力。

第三，可以預期，受制於國際地緣政治影響，內地企業在未來相當長時間內，仍將把香港作為上市融資發展的首選，也有更多中資企業將回流香港上市。中資企業已經佔據香港股市七成份額的事實，足以證明，中資企業將繼續成為推動香港社會經濟持續發展的強大動力。

## 加快推動「三鐵三路」

第四，加大基礎設施投資是推動經濟復甦的有效途徑。特區政府在制定以「明日大嶼」及北部都會區為基礎的長遠發展規劃時，應該未雨綢繆，根據各區人口發展的遠景，加快推動以「三鐵三路」為交通網絡框架的基礎建設，大力推動改善交通網絡建設，調整產業布局與產業結構，形成以金融、航運、創科、貿易為支柱的全新產業結構，並用創新科技產業作為驅動力，推動香港社會經濟持續發展繁榮。

最後，特區政府應該改革過量入為出的謹慎理財理念，實施積極進取的擴展性財政政策，與日前召開的中央經濟工作會議制定的穩字當頭、穩中求進，加大宏觀政策調控力度，加強各類政策協調配合。香港特區的社會經濟已經成為中國經濟發

展的重要組成部分，經濟要在逆周期急速反彈，就需要更大的推力張力合力。為要達到經濟復常的發展目標，內地必然會有更大更多政策出台刺激經濟發展，香港顯然不能只強調穩重而忽視進取，更加不能左顧右盼，而應該具有國家發展大局的眼光，具有參與全球經濟作用的胸襟，在競爭中培育優勢，在競爭中發揮優勢。

隨着新冠肺炎疫情的受控，內地不斷優化調整防控措施，香港與內地的物流穩步復常，兩地恢復正常通關可期。雖然香港的持續發展仍面臨着諸多不確定的因素，但最為關鍵的因素就是內地經濟持續復甦已經成為不爭的趨勢。有強大的祖國做靠山，有寬廣的內地市場做保障，香港發展底氣十足。這樣的發展機遇並非永遠都在等待香港等待港人。特區政府應該抓緊抓住這稍縱即逝的機遇，用更遠的目光更大的氣魄、更強的手段、更靈活的策略，着眼現實，謀劃長遠。正如陳茂波所言：「善用每一筆資源，定能為香港繪出更亮麗的前景。」

立法會議員

## 講好香港故事的三個層面



有話  
要說 陳子耀

日前立法會通過經修正的「全面認識國家發展，說好中國和中國香港故事」議員議案。特區政府周二公布《青年發展藍圖》時，指出未來政府的工作方針包括傳承愛國愛港精神，增強家國情懷，加強青年對國家和香港的認同感和歸屬感。

筆者十分認同和支持說好中國和中國香港故事，展示真實、立體、全面的中國，是加強中國國際傳播能力建設的重要任務。香港作為中國不可分割的一部分，亦是國際大都市，擁有背靠祖國、聯通世界的得天獨厚顯著優勢，因此在不同的領域，向世界講好中國故事，可謂是社會各界的共同責任。

美西方近年想方設法阻礙中國發展，包括挑起貿易戰、煽動港版「顏色革命」等，並多次惡意詆毀攻擊中國及顛倒是非抹黑香港司法制度。因此特區政府有必要向香港市民加強宣傳教育，及向國際社會說好中國和中國香港故事。例如向市民加強宣講國家主席習近平「七一」重要講話精神和中共二十大精神等，讓市民了解國家的未來規劃和發展方向，加強對國家的認同感。

特區政府更要就針對美西方有關香港的不實言論，即時作出有力駁斥和澄清，及時向公眾解說。如近期在多項國際體育賽事中接連出現的「播錯」國歌事件，還有谷歌以無法控制演算法為藉口，拒絕將正確國歌在搜尋結果置頂等，特區政府都要依法追究到底，堅定維護國家尊嚴。

要讓市民全面認識國家，就必須全面準確認識憲法、基本法及香港國安法等。習近平主席日前發表題為的《譜寫新時代中國憲法實踐新篇章——紀念現行憲法公布施行40周年》的署名文章，指出要以紀念現行憲法公布施行40周年為契機，貫徹二十大精神，強化憲法意識，弘揚憲法精神，推動憲法實施，更好發揮憲法在治國理政中的重要作用，為全面建設社會主義現代化國家、全面推進中華民族偉大復興提

供堅實保障。

十八大以來，中共中央高度重視全面依法治國，從關係黨和國家長治久安的戰略高度來定位法治、布局法治、厲行法治，把全面依法治國納入「四個全面」戰略布局中來謀劃、來推進，推動中國憲法制度建設和憲法實施取得歷史性成就。依照憲法和基本法有效實施對香港的全面管治權；制定實施香港國安法，令「一國兩制」實踐的法治保障更加有力。

特區政府還要加強中史教育，尤其要讓下一代了解英國發動鴉片戰爭用武力強佔香港的歷史，了解國家改革開放以來取得的偉大成就，更要知道香港參與內地改革開放，建設祖國的歷史。香港回歸祖國以後，中國歷史一度被剔除出初中課程的獨立必修科目，教育體系更是缺乏有關中國文化的課程，造成當前一些年輕人對中國文化產生距離感和誤解。

## 借香港故宮推動文化教育

中央支持香港成立香港故宮文化博物館，這在內地其他省市都是沒有的，這體現了中央對香港特區的厚望。香港故宮對推動國民教育、文化教育有極大幫助，能夠消除一些年輕人對中國文化的誤解，讓他們認識和了解中國文化的不同面貌以及多元性。還有配合香港本地學校的課程，中國文化研究院把故宮博物院所提供珍貴的文物圖像影片、由專家撰寫的文章等，整理和設計成學與教資源系列「我們的故宮」，讓學生認識、理解，到欣賞、熱愛，繼而主動承傳故宮文化，承擔起推廣中華文化，說好中國故事的使命。只有這樣，才能讓廣大的青少年認識國家體制、法律框架及歷史文化，不會被人蠱惑誤導，走上歪路，斷送前程。2014年的非法「佔中」和2019年的修例風波，就是極其慘痛的深刻教訓。

特區政府可藉着舉辦多項經濟、旅遊及體育等盛事，對外說好中國故事、說好香港故事，展現香港社會活力及發展動能。香港居民作為中國人的一分子，正確認識國家歷史，全面準確認識國家發展，加深對祖國的認同，是應有之義。

律師、香江聚賢法律專業人才委員會主任

## 黎智英以爲自己有司法豁免權？



議論  
風生 郭文緯

壹傳媒創辦人黎智英干犯欺詐罪被判入獄5年零9個月以及罰款200萬元。法院的判決隨即惹來西方口誅筆伐，這是意料之內，但萬萬沒想到，美國國務院發言人普賴斯居然把此案與「言論自由」混為一談，煞有介事地呼籲中央政府「尊重香港的言論自由和新聞自由」云云。普賴斯如此無的放矢，不禁讓人懷疑他是否有搞清事情始末。黎智英的判決根本與言論自由或新聞自由沾不上邊。即便是他的律師團隊，也不曾使用這兩項自由作為辯護理據。

## 借「自由」抹黑中央和特區

外交部駐港特派員公署隨即反駁普賴斯的言論，指出美方企圖為犯罪分子洗白，對普賴斯和少數美國國會議員的不負責任言論表示強烈不滿和堅決反對。公署發言人表示，香港居民依法享有的言論、新聞、結社等權利自由得到充分保障，但權利自由不是違法犯罪行為的「通行證」，不是罔顧法律之人的「免罪牌」，更不是反中亂港分子的「特權書」。特區政府也發聲明譴責美國罔顧事實，作出失實、誤導和干預司法公平審訊的荒謬言論。總部設在紐約的「人權觀察」也罔顧事實，誣稱特區政府以「莫須有」的罪名控告黎智英，甚至抹黑中央政府，稱「北京的意圖一目了然」云云。黎智英的案情其實非常簡單。

壹傳媒集團於1998年4月以非常低的價格向香港科技園公司租用將軍澳工業邨一塊土地作為《蘋果日報》的總部。科技園公司在租約上清楚列明，不得把處所用作出版、印刷以外的用途。然而，黎智英在17年間，一直容許他名下的企業力高顧問公司使用蘋果大樓，其間沒有向業主申報此事。黎智英刻意隱瞞力高顧問公司佔用蘋果大樓，並非一般的民事違約，而是觸犯了欺詐罪，讓該公司免繳高達1.1億元的補地價。由於本案的業主是政府持有的公營機構，這筆巨額損失變相由公眾埋單。

黎智英的案件在區域法院開審，整個審訊過程，包括庭上出示的證據均向公眾公開。壹傳媒前財務總監兼營運總裁周達權是控方其中一位主要證人，他在庭上指證黎智英對力高顧問公司佔用蘋果大樓完全知情，並有份促成事件。他為黎智英的罪行提供重要證據細節，例如承租人多年未有將力高放在大樓的水牌中，證明當事人存心隱瞞事件。

科技園公司以往會為蘋果大樓每半年進行一次例行檢查，但黎智英多年來從未向業主披露力高顧問公司的存在，這一點足以證明他刻意隱瞞該公司非法佔用大樓。

法官在宣讀判詞時表示，黎智英以一個頗具規模的傳媒網絡及實體報刊作為「保護傘」，顯示他在欺詐案中擔當重要角色。並指出，這是一宗有組織、有預謀以及歷時多年的欺詐案，因此不應把控罪等同攻擊新聞自由，為審訊扣上任何政治帽子。

欺詐罪最高可判處14年監禁。法官在庭上列出多項加刑因素。第一，黎智英違反租約長達17年；第二，他從中獲得巨大的利益；第三，他利用媒體機構作為「保護傘」來行事，令業主甚至執法機構不敢貿然採取行動；第四，力高的個案並非單一事件，因為事件曝光後，至少有十間公司遷出涉案地址；第五，案件並非一人行事，而是多人合謀犯案；第六，黎智英的下屬刻意誤導科技園公司的監察人員，以致後者未能察覺違規情況。

## 坐實黎智英西方代理人身份

根據以上因素，法官把黎智英的量刑起點定為6年監禁，考慮到案中各項減刑因素後判處黎智英5年零9個月監禁。此案對公帑收益造成重大損失，判處較長的刑期是合情合理之舉。

若果黎智英不服判決，他大可向高等法院提出上訴，上訴至終審法院亦可。終審法院的法官定會緊守法治精神，確保他獲得公平的審訊。

審訊結束後黎智英的兒子大聲叫屈，又促請英國政府採取行動搭救其英籍父親。今時今日，香港竟然還有人認為外籍人士享有司法豁免權，可以凌駕於香港法律之上，這實在令人愕然。作出如此舉動，不正是向世人表明其親擔當西方代理人 and 走卒的身份嗎？

註：英文原文刊於《中國日報香港版》，標題為編者所加  
廉政公署前副廉政專員、香港大學專業進修學院客座教授、全國港澳研究會理事

## 美築「高牆小院」難阻中國創新發展

區提升戰略，加快建設海南自由貿易港，發揮好改革開放綜合試驗平台作用。」

## 推動國際秩序改革和完善

中國最高領導層首次提出「制度型開放」，是2021年7月15日發布的《中共中央、國務院關於支持浦東新區高水平改革開放打造社會主義現代化建設引領區的意見》。其中，「四、深入推進高水平制度型開放，增創國際合作和競爭新優勢」列明：「着力推動規則、規制、管理、標準等制度型開放，提供高水平制度供給、高質量產品供給、高效率資金供給，更好參與國際合作和競爭。」

上世紀八十年代中後期，中國改革開放初始階段，最高領導層提倡「與國際規範接軌」。而今，中國特色社會主義進入了新時代，中國在繼續與國際符合公平、公正原則的經貿規則接軌的同時，更注重向國際社會提供具中國特色而能為世界上

許多國家所接受或認同的「制度型開放」。中國不僅繼續重視在一個個服務貿易和各類投資項目上擴大引入外資，更重視向世界展示中國式現代化的各種制度和規則以深化國際合作。

美西方近些年一再指責中國有違其心目中的以規則為本的國際秩序。但是，真理在中國一邊。一方面，中國願意維護既有國際秩序在經貿金融領域繼續與大多數由美西方制定的制度和規則接軌；另一方面，美西方制定的制度和規則偏袒美西方，所以，中國推動國際秩序改革和完善，中國的「制度型開放」不可能也不應該完全照搬和服膺美西方制定的制度和規則。

推動中國實施「制度型開放」的另一個重要因素，是人類正經歷第四次科技和產業革命。中國在第四次科技和產業革命中已取得若干領域領先地位，相應地，國際社會採納中國規範。

例如，2021年11月，國際鐵路聯盟發

布中國主持制定的《高速鐵路設計 通信信號》標準；2022年7月，國際鐵路聯盟又發布中國主持制定的《高速鐵路設計 基礎設施》標準和《高速鐵路設計 供電》標準。這三個標準為世界高速鐵路建設運營貢獻了中國智慧和中國方案。

## 「制度型開放」分享機遇

中國高鐵標準國際化之路的核心「引擎」，是中國高鐵領先世界的技術和中國擁有全球高鐵行業的標桿企業。「得標準者得天下」。中國在交通基礎設施領域打造「中國標準」，有助於世界各國深化基礎設施標準化合作，支撐設施聯通網路建設。

明乎此，就理解美國為什麼千方百計打壓華為在5G領域的領先地位，就理解美國為何拉攏其某些盟國對中國構築「高牆小院」。美國假如對其國力真有自信，大可不必如此小肚雞腸。形成對比的是，中

國既不懼美國打壓，致力於科技創新、產業創新和制度規則創新，又展示決決大度，積極參與別國領頭的國際新制度新規則的制定。

例如，智利、新西蘭和新加坡三國2020年6月12日簽署建立《數字經濟夥伴關係協定》（Digital Economy Partnership Agreement，簡稱「DEPA」）。這是全球第一個關於數字經濟的重要規則安排，旨在促進數字經濟新技術探索，推動數字經濟商品服務貿易。

中國是全球公認數字經濟大國。2021年11月1日，商務部長王文濤致函新西蘭貿易與出口增長部長奧康納，代表中方方向DEPA保存方新西蘭正式提出申請加入DEPA。

總之，中國「制度型開放」既是展示中國式現代化制度，也是向世界提供中國規範和參與別國領頭的國際新規。

資深評論員、博士

