



新一次機構改革的重大意義

議事論事 陳鋒

中共二十屆二中全會剛開幕，大會審議通過了新一屆國家機構領導人員選建議名單之外，還審議通過了《黨和國家機構改革方案》，備受海內外高度關注。改革開放以來的40多年間，我國共推進了八次機構改革，此次是第九次。這次機構改革突出重點行業和領域，針對性比較強，力度比較大，涉及面比較廣，觸及的利益比較深，着力解決一些事關重大、社會關注的難點問題，可以用更科學、更優化、更完善、更高效來形容。對於全面建設社會主義現代化國家、全面推進中華民族偉大復興意義重大而深遠。

適應新時代發展要求

機構改革可以說是「頂層再設計」，是適應新時代發展要求而作出的制度性變革。中共二十大對深化黨和國家機構改革作出重要部署和明確要求。二十大報告全

文多處論述「改革」和「機制」。譬如：完善高效權威的國家安全領導體制，完善黨中央對科技工作統一領導的體制，深化金融體制改革，深化人才發展體制改革，深化行政綜合執法體制改革，深化司法體制綜合配套改革，深化文化體制改革等。

二中全会進一步指出，機構改革「統籌黨中央機構、全國人大機構、國務院機構、全國政協機構，統籌中央和地方，深化重點領域機構改革，推動黨對社會主義現代化建設的領導在機構設置上更加科學、在職能配置上更加優化、在體制機制上更加完善、在運行管理上更加高效。」這道出了此次機構改革的核心和重點。

事實上，從1982年至今，我國共推進了八次機構改革，總括而言，體現了兩大特點。

第一個特點是「減」。1982年機構改革之前，國務院共有100個部門，人員編

制超過5萬人，一個部委的副部長最多的時候能有20多位。當年機構改革之後，國務院所屬部委由52個裁併為42個，工作部門從100個減為61個。此後，機構設置一直不斷優化。2018年機構改革後，除國務院辦公廳外，國務院設置組成部門26個。尤其2018年的機構改革，在中央和國家機關層面，改革涉及180多萬人，核減部級機構21個，核減班子正副職數58名，減少設置部長助理部門9個，減少職數25名。

第二個特點是「轉」。歷次機構改革並不只是在部門數量上做加減法，還同時伴隨着政府職能的不斷轉變。2018年的機構改革之後，國務院機構優化調整，經濟調節、市場監管、社會管理、公共服務、生態環境保護職能得到加強。按照一類事項原則上由一個部門統籌、一件事情原則上由一個部門負責，重點對自然資源確權登記、國土空間規劃、城鄉污染排放監管、

農業投資專案管理、反壟斷執法、城鄉醫療保障、退役軍人服務保障、應急管理、援外工作協調、自然保護區監管、國家物資儲備等職責作了調整優化，解決了60多項長期存在的部門職責交叉、關係不順事項。

事實說明，每一次機構改革，都反映了當時的時代特徵，也有力地推動了國家向前發展。

着力解決一些事關重大的問題

2月28日，中共中央在中南海舉行民主協商會。中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平主持會議並發表重要講話。習近平指出：「總的看，這次黨和國家機構改革突出重點行業和領域，針對性比較強，力度比較大，涉及面比較廣，觸及的利益比較深，着力解決一些事關重大、社會關注的難點問題，對經濟社會發展將產生重要影響。」

二中全会強調，各地區各部門要站在黨和國家事業發展全局高度，充分認識黨和國家機構改革的重要性和緊迫性，深刻領悟「兩個確立」的決定性意義，增強「四個意識」、堅定「四個自信」、做到「兩個維護」，自覺把思想和行動統一到黨中央決策部署上來，堅決維護黨中央決策部署的權威性和嚴肅性，堅定改革信心和決心，加強組織領導，不折不扣把機構改革任務落到實處。

中共二十屆二中全會審議通過後，將把國家機構改革部分的内容按照法定程序提交十四屆全國人大一次會議審議。當前，世界百年未有之大變局加速演進，世界進入新的動盪變革期，我國發展進入戰略機遇和風險挑戰並存、不確定難預料因素增多的時期，必須準備經受風高浪急甚至驚濤駭浪的重大考驗。相信在新一輪機構改革的保駕護航之下，必將有力推動國家各項事業更好地向前發展。

「播錯國歌」接二連三 「內鬼」「獨歌」除惡務盡

銳評 卓偉

再有港隊參與國際體育賽事時發生「播錯國歌」事件。在波斯尼亞舉行的世界冰球錦標賽第三級別比賽，香港男子隊在分組賽出戰伊朗，在賽後播國歌時卻再次出錯播出「港獨」歌曲。

香港運動員即時作出抗議，促使主辦機構立即更正，反映香港運動員已經懂得在國際賽事上維護國家尊嚴，但問題是「播錯國歌」事件不是第一次，至今已經在國際賽事上發生了四次，每次都引起不少風波，每次當地政府和體育組織都表示會嚴肅跟進，每次特區政府都強調會深入調查追究，但事件卻接二連三連四的出現，說明了什麼？說明「播錯國歌」的根源仍未有消除，對於反中亂港分子的「內鬼」，對於網上「獨歌」的氾濫仍未能有力遏止。看來，特區政府必須採取更果斷的措施表明態度，包括對國際的體育組織，也包括一直對「獨歌」放任不管的谷歌。

拿出一查到底的決心

「播錯國歌」事件第一次在去年11月香港欖球隊參加國際賽事時發生，當時主辦單位接連出錯，將「獨歌」當作國歌播放、將中國國歌義勇軍進行曲標示為「獨歌」的名字，引發了國歌風波。事後港協暨奧委會發出指引，要求參加國際賽事時，須向大會提供標準無誤的國旗及國歌，要由專人負責跟進，出賽前再檢查，如在比賽現場出現相關錯誤，代表應該立即表態，要舉「T」字手勢要求暫停並立即改正，如大會仍不更正即「拉隊走人」退出賽事。及後再出現「播錯國歌」事件，香港運動員都能遵照指引，及時糾錯，說明有關指引發揮了作用。

然而，這樣的安排最多只能糾錯，減少錯誤的傷害，但最主要的問題卻未

有解決，為什麼「播錯國歌」事件接連發生，各國的體育組織都已知曉事件，仍是錯誤不斷，而且錯的都只是香港，播錯的不是其他歌曲而是「獨歌」？如果事件只是源於主辦單位某些「低級職員」的個人失誤，為什麼在港方已經提交正確國歌之後，仍然照樣播錯，如果不是有人「搞鬼」根本難以解釋。

按常理推斷，「播錯國歌」屢勸不改，反映香港特區以至其他國家及地區的體育組織，確實存在反中亂港分子的「內鬼」，他們當中或是身處海外的「黃絲」，又或是政治立場偏向「港獨」的極端人士，再加上潛伏於香港的反中亂港分子，只要是存心搞事，將「獨歌」當作國歌播出不是沒有可能。而且，在幾次「播錯國歌」事件後，香港以及其他國家及地區的體育組織有否嚴肅追查，並且交出令人滿意的調查結果？沒有，甚至連香港自身的調查也成為「無頭公案」，即是說這些反中亂港分子仍然潛藏於各個體育組織以至政府相關部門之內伺機攪局，自然令到播錯事件禁之不斷。

對於這些「內鬼」，特區政府必須拿出一查到底的決心，調查在提交國歌的流程中有否出現問題，有沒有人在中間搞小動作。香港的體育組織也要正視事件，不是要求運動員發誓終止就可以，更重要的確保事件不會再發生。在提交國歌之後要密切與對方跟進，甚至在最後時候要求覆核，這些工作都需要做到更仔細，否則必須問責。

對於外國的體育組織，公然將「獨歌」當作國歌，不論是人為失誤或是其他原因都難辭其咎。特區政府事後要求港協暨奧委會展開深入調查，包括有關體育總會有否按指引即場向賽事主辦機構再次核對即將使用的國歌為正確版本。但如果問題是出在對方身上怎麼辦？特區政府有沒有嚴正要求對方交代？如果

特區政府都沒有嚴正表態，嚴肅追究，外國怎會對事件上心？如果之後再發生類似事件，主辦單位仍然輕描淡寫，香港運動員只要求糾正看來是不夠，應該立即離場抗議，既是表達態度，也是要令主辦單位明白到事件的嚴重性，不要再得過且過。

誰給谷歌縱容「獨歌」的底氣？

當然，事件也不排除有人被網上的「獨歌」所誤導，馮京作馬涼，誤把「獨歌」當國歌。始終，現時網上確實充斥着大量鼓吹「港獨」的歌曲，部分更自稱是所謂「香港國歌」，難免對國際社會造成誤導，也讓反中亂港分子有了偷樑換柱的空間。其中，谷歌在明知的情況下依然任由這些「獨歌」出現在其搜尋器，並且置於前列，理當負上最大責任。始終，一日網上仍然充斥着大量「獨歌」，一些人就可以繼續以「搞錯」為藉口，不斷地挑戰國歌尊嚴。要求谷歌刪除「獨歌」以及各種鼓吹、宣傳「港獨」的帖文，已是刻不容緩。

網絡不是法外之地，言論自由更不是傳播「港獨」的保護罩。網絡搜索平台遵守當地的法規理所當然，歐盟早前已通過《數位服務法案》，加強審查和懲處網絡平台存放違禁內容，包括強制網絡平台移除仇恨言論、恐怖分子宣傳和被歐盟成員國列為非法的材料。對此，谷歌充分合作，全面配合，沒有一句抗議。為何在香港，面對特區政府多次嚴正表態，谷歌卻堅持不刪不理，氣焰之囂張令人側目，誰給谷歌這樣的底氣？

對於谷歌有恃無恐的態度，特區政府不能畏首畏尾，在國歌和國家尊嚴問題上，特區政府都有責任指令谷歌跟從，否則依法處理。一日谷歌上的「獨歌」未能刪除，「播錯國歌」事件恐怕將陸續有來。

資深評論員

正視人口老化與勞動力不足問題

有話要說 艾華斯

人口老化是現今世界面臨的一項重大挑戰，根據聯合國人口分析，預計在未來30年內，65歲及以上的人數將翻倍，到2050年達到16億。據聯合國預測，在擁有超過100萬人口的地區裏，到了2050年，香港將成為全球人口老化程度最高的城市，有40.6%的人口為65歲或以上，其次是韓國的39.4%、日本的37.5%。

與此同時，香港一直是人口出生率最低的地區之一，2021年，香港死亡人數首次超越出生人數。政府統計處數字顯示，本港出生人數由2019年的5.29萬人，大幅跌至2021年年底至2022年年底的3.25萬人，創1961年有紀錄以來新低。

隨着人口高齡化，出生率不斷下降，加上一些人選擇移居外地，可以預計，不久將來，香港的勞動力勢必面臨巨大挑戰。政府最新統計數字顯示，2022年11月至2023年1月本港的失業率為3.4%，已連跌9個月，接近全民就業狀態。有經濟學者更預料，今年年底本港失業率可能跌至2.8%。

隨着內地與香港恢復全面通關和經濟復甦，旅遊、運輸、零售、飲食等行業都出現人手不足情況。另外，建造業、醫療及護理業、科技業、物業管理等一直都存在人手短缺問題。

勞動力不足制約了一個地方的經濟發展，不但窒礙其可持續發展的能力，更不利於吸引外國投資，甚至衍生經濟增長缺乏動力、消費市場萎縮、年輕人和社會供養負擔加重等問題，勢必影響其整體長遠發展。在這種情況下，實有必要採取積極措施以提高出生率和擴大勞動力。

提高出生率方面，新一份財政預算案建議，由2023/24課稅年度起，增加子女基本免稅額及子女出生課稅年度的額外免稅額至13萬元，估計將惠及32.4萬名納稅人。但有意見認為，只增加1萬元的免稅額吸引力不大，特別對於交稅不多和不必交稅的年輕夫婦而言，更沒有太大意義。事實上，香港鼓勵生育的實質性措施不多，產假和侍產假等近年雖有改善，但與其他地方相比，仍然不

算吸引。

要鼓勵生育，最直接的方法莫過於現金鼓勵，新加坡政府早前加碼鼓勵國民生育，在原有的8000坡元獎勵之上，額外多加3000坡元花紅，生育每一名嬰兒即可獲現金1.1萬坡元（約合6.5萬港元）獎勵，另還有置業等其他津貼。香港出生率低已響起警號，相關措施值得特區政府參考借鑒。

此外，一些稅務優惠安排亦有助於鼓勵生育，例如子女免稅額採取累進式扣稅制，孩子越多，扣稅越多。另外，不少家庭都會聘用外傭照顧小孩，政府亦可考慮新增外傭扣稅額。其他如設立「家庭友善企業認證」制度、每年派發兒童醫療券、增建託兒設施等，都是值得考慮的建議。重要的是，特區政府要高瞻遠矚正視出生率持續下跌的嚴重性，及早制定鼓勵生育的全盤計劃，推出實質措施，增加支援，消除年輕夫婦對生兒育女的顧慮，提升其生育意願。

擴大勞動力方面，新一屆政府高度重視吸納人才，「優才計劃」和「高才通」計劃等對吸引世界各地優秀人才來港起着積極作用。長遠而言，完善的社會配套、穩定健康發展的房地產市場亦有助吸引專才來港發展，落地生根。

在大力引進人才的同時，一些長期存在嚴重人手短缺的行業和工種，如建造業和院舍護理員等，輸入外勞很大程度上也是不可避免。現時雖有「補充勞工計劃」讓僱主申請輸入屬技術員級別或以下的勞工，但申請手續繁複，僱主必須展開本地招聘，若最終無法成功聘請本地人，才合乎申請輸入外勞的資格，而每宗申請均須經勞工顧問委員會考慮後，才交由政府作決定。有立法會議員建議簡化審批程序，由現時約半年縮減至一個月。據悉當局亦有計劃簡化相關程序，對解決本港勞動力不足問題無疑能起到積極作用。同時，加強本地工人培訓，協助式微行業工人轉型至其他行業，以至增建託兒設施協助釋放更多婦女勞動力亦十分重要。

人口老化、勞動力不足是時代趨勢，但挑戰與機遇並存，關鍵是特區政府能否及早綢繆，轉危為機。

資深評論員、博士

中俄全面戰略協作夥伴關係基於各自國情



知微篇 周八駿

2022年12月21日，中共中央總書記、國家主席習近平會見應中國共產黨邀請訪華的俄羅斯統一俄羅斯黨主席梅德韋傑夫。習近平指出，「過去10年，中俄關係經受住國際風雲變幻的考驗，始終健康穩定高水平發展。中俄發展新時代全面戰略協作夥伴關係，是雙方基於各自國情作出的長遠戰略選擇。中方願同俄方一道，把新時代中俄關係不斷推向前進，共同推動全球治理朝着更加公正合理的方向發展。」這是中國最高領導人首次明確表示，中俄全面戰略協作夥伴關係基於兩國各自國情。

俄羅斯國情包括三方面。一是俄羅斯歷史。二是蘇聯解體後俄羅斯國際環境。

三是俄羅斯國內狀況。這三方面因素共同形成俄烏衝突。但是，美西方主流觀點判斷普京企圖恢復沙俄帝國或者企圖重建一個蘇聯。普京則強調，美國和北約對俄羅斯步步進逼是促使他領導俄羅斯反擊的主要原因。

美西方欲建立單極世界秩序

2007年2月10日，普京在第四十三屆慕尼黑安全會議上，猛烈抨擊美國在「冷戰」結束後企圖打造由美國獨霸的單極世界秩序，尖銳指責美國和北約違背承諾不停地把北約東擴、企圖在歐洲孤立俄羅斯。俄羅斯2008年與格魯吉亞交戰，2014年佔領克里米亞，都是以具體行動，反擊美國和北約東擴，化解美西方在歐洲孤立俄羅斯的圖謀。

俄羅斯外長拉夫羅夫2023年2月15日在俄羅斯國家杜馬（議會下院）稱，俄羅斯新版外交政策概念將側重於結束美西方

在國際事務中的霸權地位。他批評美西方痴迷於建立單極世界秩序，嚴重違反國家主權平等原則，強調國際事務不應被美西方私利所決定，而是應以公正、普遍的利益平衡為基礎。

正是在共同反對美國霸權這一點上，中俄兩國從各自國情出發走到了一起。我們中國的國情也包括三方面。一、就歷史而言，中國是世界上唯一持續逾五千年的文明古國。二、就當代世界而言，中國共產黨正帶領中國人民推進21世紀科學社會主義即中國特色社會主義。三、就國家而言，中國已經富起來，正為強起來而奮鬥，到本世紀中葉將實現中華民族偉大復興。這三方面歸結起來，就是創立、推進和拓展中國式現代化。

中國式現代化，既有各國現代化的共同特徵，更有基於自己國情的中國特色。中國式現代化有五大特色——是人口規模巨大的現代化、是全體人民共同富裕的現

代化、是物質文明和精神文明相協調的現代化、是人與自然和諧共生的現代化、是走和平發展道路的現代化。

打破「現代化=西方化」的迷思

中國式現代化，既深深植根於中華優秀傳統文化，又體現科學社會主義的先進本質；既借鑒吸收一切人類優秀文明成果，又代表人類文明進步的發展方向，是一種全新的人類文明形態。

中國式現代化，打破了「現代化=西方化」的迷思，展現了不同於西方現代化模式的現代化另一幅圖景，拓展了發展中國家走向現代化的路徑選擇，為人類對更好社會制度的探索提供了中國方案。

鑒於中國的國力，鑒於中國式現代化的豐富內涵和巨大影響，美國即使在歐洲戰場上已與俄羅斯打得你死我活，卻仍堅持中國是其最主要對手。

當前的態勢是，美西方陣營決意在歐

洲先打敗俄羅斯而後將其肢解；同時，美國拉攏盟國、脅迫其他一些國家加緊全面打壓遏制中國。美國面對具戰略性質的困擾——一方面，它積極扶持「台灣」分裂勢力、企圖在台灣海峽發動戰爭以削弱中國；另一方面，它顧慮在歐洲與俄羅斯和在台海與中國兩線作戰為其力量所不逮。所以，華盛頓的如意算盤是，能夠以威脅的手段和方式使中國對俄烏衝突及其惡化袖手旁觀。

在同西方一些國家的雙邊關係上，中俄的確有差異。例如，歐盟與俄羅斯已誓不兩立；歐盟與中國仍然交往。但是，我們中國明白，美西方一旦打敗了俄羅斯，那麼，美國就將集中力量對付我們中國。

所以，習近平主席對梅德韋傑夫說，「中方願同俄方一道，把新時代中俄關係不斷推向前進，共同推動全球治理朝着更加公正合理的方向發展。」

資深評論員、博士