

《粵港澳大灣區發展規劃綱要》提出，要擴大內地與港澳專業資格互認範圍，拓展「一試三證」（一次考試可獲國家職業資格認證、港澳及國際認證）範圍，推動內地與港澳人員跨境便利執業。四年來，廣東自貿試驗區（前海、南沙、橫琴）積極探索與港澳規則制度對接，推進對港澳金融、法律、醫療、建築等服務業實質性開放。前海目前已有稅務、旅遊等18類港澳專業人才備案後即可在區內執業。有港區全國人大代表建議，在粵港澳大灣區設立專屬執業試，便利跨境執業，加速人才集聚。

大公報記者 毛麗娟、李望賢



## 透視灣區惠港政策③



▲深圳前海目前18類港澳專業人才備案後即可在區內執業，圖為今年2月10日，前海國際稅務師大廈正式揭牌。  
大公報記者毛麗娟攝



# 規則制度對接 便利跨境執業

## 港代表倡設專屬考試 加速人才集聚

「粵港恢復全面通關後，終於可以把我們在香港開展稅務工作時積累的合規經驗、國際化的服務經驗以及香港的稅務文化帶到大灣區內地城市了。」永誠（深圳）稅務師事務所有限公司香港合夥人張國和回到內地，就迫不及待和內地合夥人開始研究東南亞的政策、「一帶一路」的政策，還將前往新加坡考察市場，助力內地企業「走出去」時規避稅務風險、外國企業進入中國時了解稅務環境。

### 冀放寬會計師事務所合夥人居留限制

目前，像張國和一樣取得內地註冊執業資格的港澳專業人士有3100多名。而目前香港會計業從業人員約4.6萬名，其中執業會計師就有5000多名。

雖然內地註冊會計師考試對港澳會計人士實行優惠政策，但由於文字、語言、思維差異等原因，目前只有100餘名香港執業會計師通過了內地考試，比例非常低。港區全國人大代表李慧琼建議，在粵港澳大灣區設立專屬的執業試，通過執業試便可在大灣區9個內地城市部分容許的行業執業。

有政協委員則表示，目前財政部對取得中國註冊會計師資格的境外人士申請擔任境內會計師事務所合夥人在居留時間和居留地點等方面做了要求，深港兩地相鄰且交通方便，嚴格執行「在境內有穩定住所，每年在境內居留不少於6個月」規定，一定程度上影響了香港人在深工作的意願，建議將前海會計師事務所港澳合夥人的認可居留地點擴展至包含香港。

去年7月，深圳市人社局發布《〈深圳市國際職業資格視同職稱認可目錄（2022年）〉》，包括25項國際職業資格，主要集中在工程技術領域，覆蓋美國、英國、澳洲、香港、澳門等國家和地區。

其中，深港澳金融科技師二級證書納入《視同認可目錄》，更是為深港三地人才評價標準融合創造了條件。

### 資歷互通互認 晉升前景廣闊

2021年3月，《深圳市推進高度便利化的境外專業人才執業制度實施方案》（以下簡稱《方案》）正式印發，除授權清單明確的金融、稅務、建築和規劃4個領域外，主動拓寬至文化、醫療、海事等領域，以「港澳起步、前海開局、全市推進」為路徑，推動境外專業人才來深執業便利事項進入加速階段。

去年，深圳進一步放寬境外醫師內地執業限制，打破內地職稱逐級晉升規則，首次為在深圳工作的37名香港醫生認定頒發正高級職稱證書，香港大學深圳醫院醫生樊敬文正是其中之一。「主任醫師在內地是一個非常高的標準，對臨床考核的能力等要求非常高，而我在香港的手術和看診經驗也有一個標準，互通互認之後就方便很多。」



▲第二十四屆深圳高交會的香港展廳。  
中通社

省時高效  
加快聯通

### 內地執業試具優化空間

#### 《規劃綱要》表述：

深化落實內地與香港、澳門關於建立更緊密經貿關係的安排（CEPA）對港澳服務業開放措施，鼓勵粵港澳共建專業服務機構，促進會計審計、法律及爭議解決服務、管理諮詢、檢驗檢測認證、知識產權、建築及相關工程等專業服務發展。

#### 解決建議：

建議在粵港澳大灣區範圍內設立專屬執業試，通過執業試便可在區內9個內地城市部分容許的行業執業，同時推進擴大內地與港澳專業資格互認範圍。

#### 存在問題：

在部分專業領域，如執業會計師，由於文字、語言、思維差異等原因，港澳人士通過內地執業資格考試的比例非常低。



▲規劃綱要對港澳醫療人才開放。圖為廣州中醫師正在抓藥。  
中新社

### 跨境執業範圍待擴闊

#### 《規劃綱要》表述：

有序推進制定與國際接軌的服務業標準化體系，促進粵港澳在與服務貿易相關的人才培養、資格互認、標準制定等方面加強合作，推動內地與港澳人員跨境便利執業。

#### 存在問題：

部分服務、貿易相關的港澳專業人才在內地跨境執業的範圍局限在前海、橫琴等合作區內。如跨境執業導遊需要帶領團友前往不同景點，現時跨境執業的範圍僅限前海之內，若團友想到羅湖或福田則會有障礙。



▲廣東自貿區深圳前海蛇口片區。  
中通社

#### 解決建議：

建議分領域、分行業、分階段地逐步將港澳專業人士跨境執業的範圍擴大至整個粵港澳大灣區。

### 境外人士當合夥人須滿足居留條件

#### 《規劃綱要》表述：

在深圳前海、廣州南沙、珠海橫琴建立港澳創業就業試驗區，試點允許取得建築及相關工程諮詢等港澳相應資質的企業和專業人士為內地市場主體直接提供服務，並逐步推出更多試點項目及開放措施。

#### 存在問題：

目前財政部對取得中國註冊會計師資格的境外人士申請擔任境內會計師事務所合夥人在居留時間和居留地點等方面做了要求，深港兩地相鄰且交通方便，嚴格執行「在境內有穩定住所，每年在境內居留不少於6個月」規定，一定程度上影響了香港人在深工作的意願。



▲一款人工智能自動駕駛汽車正在深圳前海測試上路。  
中新社

#### 解決建議：

前海、橫琴等合作區可針對港澳專業人士出台較為寬鬆的認證條件及政策。

## 跨境導遊前海執業 冀灣區「一證通行」

2月6日，深港全面恢復通關的首日，前海首批跨境執業導遊、香港領隊溫國煒，帶著兩地全面通關以來的首個港澳入境遊團隊北上前海。旅遊團以「歷史文化」為主脈絡，帶領大家遊覽前海國際會議中心、前海石公園等景點，感受前海文化底蘊，了解深圳城市發展。

溫國煒表示，在受疫情影響停滯三年之後重新出發，團友們都比較興奮。「大家都是三年沒過來，很多地方跟記憶中已經有所不同了。從深圳灣口岸一路向前，車窗裏閃過的都是現代化大廈，讓人眼前一亮。」

這一天對溫國煒來說也很有意義。去年年底，他搭乘前海「進一步擴大對港澳服務領域開放新舉措」的東風，順利獲得了前海合作區港澳導遊執業證，此次正是他首次跨境執業。

「以往香港領隊帶港澳朋友到內地旅遊，因為香港領隊證內地不認可，還需要搭配一個內地導遊。現在拿到這個執業資格，帶團在前海遊覽就可以做導遊，不需要其他人輔助。」

受疫情影響，旅遊業停滯了3年，溫國煒坦言，行業恢復仍需一段時間，現時內地和香港都關注大灣區的發展，因此也加入跨境執業的行列，尋找新的機會，目前他分別拿到前海和橫琴的跨境執業資格。

不過溫國煒認為，相對於建築師、律師可以在前海接到項目搞定所有的事情，導遊則需要走出去到不同的地方。根據現時的政策，跨境執業的範圍仍局限於前海之內，若團友想到羅湖或福田就會受到限制。「我現時分別拿到橫琴和前海的跨境執業資格認證，可以在兩個自貿區執業，已是一個好的開始，未來希望執業範圍可以擴大至整個大灣區。」



▲前海首批跨境執業的香港導遊，帶著港澳入境遊團隊遊覽前海。  
大公報記者李望賢攝

## 擴寬大數據跨境使用 互聯互通

2月24日，香港一國兩制研究中心主任方丹馬不停蹄到廣州參加所在智庫廣州辦事處的開幕儀式，下午又在線上參加了深圳一場粵港澳大灣區高質量發展論壇的演講。作為現代服務業從業者，2月6日粵港全面通關以來，方丹已經搭乘了好幾次高鐵，在香港、廣州、深圳、東莞幾個城市之間往返了好幾趟，感受到大灣區「一小時生活圈」的重要性，也發現了粵港兩地仍有不少「硬聯通」、「軟聯通」需要改善的地方。

「時間就是金錢」，現代服務業講究流動效率。在「硬聯通」方面，方丹建議盡快推動廣深港這一段的短途高鐵實現公文化或者地鐵化運作模式，即「不需要指定班次、指訂座位，採用即到即走」的模式，比如每

20分鐘有一班車，可以在廣州、深圳、香港、東莞四個城市間像坐地鐵一樣流動、大大節省等候的時間。他亦希望深圳新建高鐵



▲港商在龍華成果展上，嘉賓觀看龍華區智慧城市數字孿生系統。  
中通社

考慮與香港的連接性問題，比如港人未來去西麗高鐵站就不方便，需要從深圳北站或福田站下車出站後再轉車前往。

方丹認為，《粵港澳大灣區發展規劃綱要》發布以來，港專業人士在大灣區內地城市生活的便利性已經有了很大提升，但仍存在改善空間，比如可以試點貨幣的小額支付，如人民幣在香港的小額支付、港幣在深圳或者大灣區內地其他城市的小額支付，方便居民生活。

現代服務業在粵港兩地的融合發展離不開跨境數據的支持。方丹希望兩地政府研究大數據怎麼在脫敏之後能夠跨境使用的問題，包括商業數據、信用數據、醫療數據、兩地電子病歷的互聯互通。