



用好「國際化」優勢 助力高質量發展



譚耀宗

2023年3月5日，十四屆全國人大一次會議在北京人民大會堂開幕，這是在全面貫徹落實中共二十大精神、踏上實現第二個百年奮鬥目標新征程的重要時刻召開的一次大會，舉世矚目。國務院總理李克強作了政府工作報告，回顧了過去一年和五年的工作。2022年是國家歷史上極為重要的一年。國家頂住壓力，在面對疫情衝擊以及國際紛繁複雜的局面下，經濟仍保持3%的增長。過去五年，更歷史性地解決了絕對貧困的問題，實現了第一個百年奮鬥目標，向着第二個百年奮鬥目標邁進。所取得的成就再次向世界證明了中國道路的成功！

世界目光都在聚焦中國的經濟發展，報告將2023年經濟增長目標定為5%左右，

這體現出了中央對國家經濟發展的信心，儘管未來國家仍然面臨諸多困難，但是只要我們保持穩中求進，全面貫徹新發展理念，推動經濟高質量發展、構建新發展格局，一定能為中國式現代化的發展打下堅實的基礎。

內地民營經濟迎來發展春天

後疫情時代，世界各國都在致力於恢復經濟，國家亦緊緊抓住這個中心，這在報告中有着多處的體現：

首先，報告中提到要推動消費盡快恢復、擴大內需，這體現了擴大內需對經濟復甦的重要作用，中國經濟的最大底氣，來自十四億人口的龐大內需市場。而推動消費需要多管齊下，因此在未來的工作中，一方面要出台政策增加城鄉居民收入，另一方面，要加快消費場景的創新，提高產品及服務的質量，比如增加更多的科技、文化元素，打造多元化的消費體驗，激發市民的消費熱情。

其次，政府工作報告中提到要切實落

實「兩個毫不動搖」以及更大力度吸引和利用外資。報告重申對於民營經濟和民營企業發展壯大的重視，這對很多民營企業和港商而言都是非常鼓舞的，我希望香港各界能抓住這些機遇，一方面在融入大灣區、全面對接國家發展戰略的過程中，發揮企業自身及民間投資的作用，特別是要參與國家重大工程和補短板項目建設，激發民間投資活力；同時亦可利用香港在融資、創科、國際聯繫、商業及專業服務的優勢，助力內地企業發展壯大，並朝高質量方向發展。

民之所急，施政所向，政府工作重點多處凸顯政府着力解決民之所急。雖然來年政府工作重點的首項是擴大內需，但前設還得先「多渠道增加城鄉居民收入」，這與今年的發展主要預期目標「城鎮新增就業1200萬人以上，城鎮調查失業率5.5%左右」以及「居民收入增長與經濟增長基本同步」相互呼應，歸根究底就是要以穩收入、穩就業來保民生。此外，今年的工作重點還包括加強住房保障體系建設，支

持剛性和改善性住房需求，解決好新市民、青年人等住房問題。推進義務教育優質均衡發展和城鄉一體化，大力發展職業教育，推進高等教育創新。推動優質醫療資源擴容下沉和區域均衡布局。加強養老服務保障，完善生育支援政策體系。保障婦女、兒童、老年人、殘疾人合法權益。做好軍人軍屬、退役軍人和其他優撫對象優待撫恤工作等，透過增強對住房、醫療、教育及社會保障的投入，以回應人民所關心的民生議題。過去，在推動內地社會事業上，香港民間及企業也積累了一定的經驗及成果，未來相信亦可配合政府工作報告的規劃及步伐，作出更多、更全面的貢獻。

主動對接粵港澳大灣區建設

最後，工作報告提出要全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治的方針，堅持依法治港治澳，維護憲法和基本法確定的特別行政區憲制秩序，落實「愛國者治港」、

「愛國者治澳」原則。支持港澳發展經濟、改善民生，保持香港、澳門長期繁榮穩定。這給香港發展注入了發展動能。

國家主席習近平在去年「七一」重要講話提出「四點希望」，當中包括希望香港特區不斷增強發展動能。新一屆特區政府在主動對接「十四五」規劃、粵港澳大灣區建設等國家戰略下，提出多項提振經濟、改善民生的計劃及藍圖，包括大力發展「八大中心」、落實北部都會區發展策略、推動「明日大嶼」願景，以及提量、提速、提效增加房屋供應等都離不開國家的支持。而報告重申國家對香港的支持，着實令人感到鼓舞，亦增強了市民對美好前景的信心。

2023年是充滿希望的一年，是凝聚起建設中國式現代化的磅礴力量的一年，希望香港社會領會好二十大精神，用好政府工作報告的支持，團結一致，抓住中國式現代化的發展機遇，為國家、為香港增添新的力量和動能。

第十三屆全國人大常委

香港可從機構改革得到什麼啟示？



柳凡

3月7日，十四屆全國人大一次會議舉行第二次全體會議，審議國務院機構改革方案。此次改革適應了構建新發展格局、推動高質量發展的需要，必將為中國式現代化提供有力保障，意義重大。儘管「一國兩制」之下香港與內地實行不同的制度，但此次改革的核心宗旨、思路邏輯、路徑方式，對香港都有着重要的啟示意義。最核心一點在於，香港在不斷提升發展水平的同時，要思考如何有助於國家發展的需要，尤其是在創新科技、數據應用等方面，香港各界都要有這種大局意識。

此次機構改革，加強黨在重點領域的集中統一領導，理順管理體制，提升領域整體治理能力，確保加強領域重點工作，必將產生促進科技創新自主自強、保障金融安全等重要作用，提升國家治理現代化水平，加快建設法治政府，更有力地服務於新征程上的中心任務。

加強創科的統籌角色

改革涉及的部門較多，筆者僅從兩個具體方面談談對香港的啟示意義。

首先是組建「中央科技委員會」，重組科學技術部。創新在中國現代化建設全局中居於核心地位，此次機構改革致力加強「第一動力」。調整後，科技部戰略規劃、體制改革等一系列宏觀管理職責得到強化，並將推動健全新型舉國體制、優化科技創新全鏈條管理、促進科技成果轉化、促進科技和經濟社會發展相結合。

當下中國正面對國際科技競爭和外部

遏制打壓的嚴峻形勢，在一些關鍵技術領域，例如芯片、集成電路、操作系統等，遭受美國無所不用其極的打壓，要實現突圍，就要更好統籌全國的科技力量在關鍵核心技術上攻堅克難，以加快實現高水平科技自立自強。

對於香港來說，要充分認識到這一改革的思路邏輯。事實上，國家「十四五」規劃支持香港發展國際創科中心等，同樣對香港寄予厚望。香港本身擁有較好的創科條件，包括國際融資中心，以及與普通法對接，也有良好的知識產權保護制度等等，關鍵是能否集中資源和力量用好它。以芯片為例，長遠可透過北部都會區匯聚整個新一代半導體產業鏈，芯片如此，其他方面香港也有一定優勢，關鍵是能否形成一個產業發展戰略，制定清晰發展目標，一步步向前推進。

從這一角度而言，香港是否要思考進一步強化這方面的工作？去年行政長官在施政報告中表示，將成立「創新科技與產業發展委員會」，並於上周公布成員名單。這是非常積極的舉措，值得肯定，未來還要因應情況變化，提升層次以強化統籌的角色。

其次，要談的是組建「國家數據局」。數字經濟的重要性已毋須贅述，而數據要素的高效配置，是推動經濟發展的關鍵一環。因應這一變革，方案擬組建國家數據局，有針對性地加強對數據的管理、開發、利用。事實上，近年內地對數據的重視程度不斷提升，已將其明確為五大生產要素之一。去年底出台的重要文件「數據二十條」，更以「促進數據合規高效流通使用、賦能實體經濟」作為主線。

經過此次改革，國家數據局將發揮統籌推進數字中國、數字經濟、數字社會規

劃和建設的角色。這些關係和職能被進一步理順，將有助於打破「數據孤島」，充分實現數據要素流動的安全暢通，將有力推動中國數字經濟發展。另一方面，這也助於優化對數據安全的管理。

優化監管促進數據貿易

香港是一個資訊「自由港」，不但擁有多個海底光纜的登陸點，對數據出入境亦不設限制。正如有協協委員的提案認為，香港有能力在確保國家數據安全的前提下，發揮先試先行的作用，成為國家與國際間進行跨境數字流通和貿易的平台，協助內地數據「走出去」。

例如，在深港邊境的香港境內設立「數據特區」，試行有序的跨境數據雙向流通；制定可供國際市場交易的數據清單，成立「香港數據交易所」等等。總而言之，香港應助國家在保障數據安全的前提下，探索內地海量數據與國際之間的跨境流通、互動、貿易，推動國家在國際數據要素市場的戰略布局，這也有利香港數字經濟的發展。

另一方面，香港是否也應成立專門的數據監管機構，這需經過深入的討論，但加強數據的管理和運用，已經是世界的大趨勢，更何況香港若要保持更高的競爭力，就必須及早準備。

政府機構改革是推進我國治理體系和治理能力現代化的深層次變革，每次改革都極大地解放和發展了社會生產力。這次機構改革釋放了新時代堅持改革開放不動搖、不停步的堅定決心和強烈信號。香港各界要充分認識、領會此次機構改革的意義，在融入國家發展大局的過程中，不斷強化自身的獨特作用，推動香港邁上新的發展階段。

資深評論員

發展經濟改善民生 不負中央殷切期望



議論風生

容海恩

舉世矚目的全國兩會正在北京召開。過去數年面對疫情肆虐，但國家仍能憑藉雄厚的實力保持經濟增長，而現時疫情漸退，世界各地陸續復常，將是國家經濟再創高峰的新階段。

2022年是國家歷史上極為重要的一年，中共二十大勝利召開，擘畫了全面建設社會主義現代化國家的宏偉藍圖，在如此基礎下，國家在今年必定會迎來更多發展機遇。

國務院總理李克強在政府工作報告中，全面回顧了過去一年、過去五年的工作。雖然過去數年的新冠疫情對一些發展計劃或多或少造成影響，但國家經濟仍能持續增長，殊不容易。單是去年，全年國內生產總值增長3%；城鎮新增就業達1206萬人，數據反映國家成功穩定推動經濟社會發展。

抓緊國家現代化發展機遇

從五年來的數據可見，國家取得的成就來之不易。國內生產總值增加至121萬億元，五年來年均增長達5.2%；城鎮新增就業年均1270多萬人。

然而，未來發展亦同樣重要，特別是目前不但是疫情漸退的初期，更是全面貫徹二十大精神的開局之年，實在有必要訂立和執行非常明確的發展方向和目標，因此本人十分支持政府工作報告提出的今年國家發展的主要預期目標，包括國內生產總值增長5%左右、城鎮新

增就業1200萬人以上、居民消費價格漲幅3%左右等，並全面落實中央經濟工作會議部署，透過相關具體政策和措施，扎實推進中國式現代化，務求推動居民收入增長與經濟增長同步。

至於港澳工作方面，政府工作報告提出「我們要全面準確、堅定不移貫徹『一國兩制』、『港人治港』、『澳人治澳』、高度自治的方針，堅持依法治港治澳，維護憲法和基本法確定的特別行政區憲制秩序，落實『愛國者治港』、『愛國者治澳』原則。支持港澳發展經濟、改善民生，保持香港、澳門長期繁榮穩定。」

堅定維護國家安全

雖然篇幅不多，但筆者認為意義重大，過去數年不論是面對「黑暴」還是疫情，中央政府都堅定不移貫徹「一國兩制」方針，團結各界，開創香港發展新局面。筆者認為，香港迎來新的發展機遇，特區政府應繼續做好國家安全風險管理，堅定維護國家主權、安全和發展利益，同時有效推動經濟、改善民生，不負中央的厚望。

當前香港進入了治及興的新階段，目前正值疫後經濟復甦初期，特區政府須繼續推動香港融入國家發展大局，把握國家發展——特別是粵港澳大灣區帶來的種種機遇，全力推動經濟發展。筆者亦必定善用自身身份，在不同崗位出謀獻策，積極推動經濟發展、改善民生，為國家、為香港發展貢獻力量。

新民黨副主席、立法會議員、執業大律師

從《毒舌大狀》看香港法治信念的回歸



法政新思

章小杉

年初上映的律政電影《毒舌大狀》打破票房紀錄，成為香港電影史上首部破億票房的華語電影。在內地，這部電影雖然排片率不高，卻也贏得了不錯的口碑。幾日前，筆者與一位（因為語言障礙）從不看粵語片的朋友去影院看了這部網絡熱議的電影。看後，朋友感慨，幸好沒有因為語言問題而選擇不去看這部精彩的影片。

影片能夠叫好叫座，除了疫情過後人們想要去影院看戲的普遍願望外，更重要的在於有一個扣人心弦的故事和普遍關注的主題。《毒舌大狀》（A Guilty Conscience）中英文片名揭示了影片的基調：失意的裁判官轉職做大律師，處理的首宗案件是為虐兒案被告提供辯護，但由於輕率 and 失職，令被告蒙冤入獄，帶著悔恨和愧疚生活兩年後，終於有機會為冤者翻案，為了彌補過錯，毒舌大狀不惜（在法庭上）與權貴背水一戰。

法庭戲中的一個片段令人印象尤其深

刻：為了激怒對方從而迫使對方承認案件其實另有隱情，黃子華飾演的大律師林涼水頻頻向對方證人提出「刁鑽」和「不專業」的問題，而王敏德飾演的前資深大律師董衛國在證人席上以傲慢和不屑的語氣講出，「如果你的用意是挑釁我，去揭發某些真相，你省省吧。在法庭上，我們是講證據的，不是去揭示對你們那方有利的真相。門外漢可能對真相感興趣，但是你要證據來支持它們。證據呢？恐怕那些對你們有利的真相，在這裏根本不重要。」

程序正義和事實真相

影片被這一段對話推向高潮：邪惡與正義、權貴與平民、強者與弱者、陷害者與蒙冤者、法律人與門外漢的矛盾在此得到呈現。「真相在這裏不重要」，「門外漢」可能很難接受，但受過法律訓練的人卻容易理解。法學院的學生一早就學到，法律事實和客觀真相是兩回事，法庭認定的事實必須是被證據證明的事實。親歷者知道的絕對真相，如果缺乏合法證據的支持，也不會被法庭接納為事實。為何如此？因為發生過的事件無法再現，且每個人對「真相」的講述都不一樣，法官（和陪審

團）沒有「上帝視角」，只能依據呈上法庭的證據來判斷，事實更有可能是怎樣的。

「重證據，輕口供」是法治進步的一大標誌。人類歷史上發生過的冤假錯案提醒着我們程序正義的重要性。正當程序（Due Process）不僅可以防止冤假錯案，而且能夠令判決結果更易被接受。對證據的重視和對程序正義的堅持，將「法律人」和「門外漢」區分開來。對於普通人而言，看到犯罪分子逍遙法外、傷天害理的人不受懲罰，可能難以接受，但是對於法律人而言，堅持程序正義是為了捍衛法律的尊嚴和防止更大的惡。漠視正當程序而追求實質正義，很有可能為枉法裁判打開方便之門。

然而，如果因為信奉程序正義而認為「真相在這裏不重要」，那麼就應驗了影片裏的另一句話：「炒股亂的是道理，打官司贏的是歪理」。程序很重要，不等於說真相不重要，尤其是當真相決定着一個無辜的人是否要在監獄裏度過餘生。更何況，要求被告方以揪出真兇的方式來自證清白，本身就不符合程序正義。

正當程序原則起源於英美法，1215年《自由大憲章》就有「未經國法審判，不得逮捕、監禁和沒收財產」的規定。如今

正當程序已為世界各國各地的憲法和法律所認可。將正當程序確立為法律原則的意義在於防止公權力的濫用和確保公民不受恣意的公權力的侵害。在刑事領域，正當程序要求「無罪推定」「控方舉證」「禁止強迫自證其罪」「排除合理懷疑」和「疑點利益歸於被告」等。刑事正當程序強調的是「寧縱勿枉」，而不是「寧枉勿縱」。當為權貴服務的前資深大律師以程序正義為名，要求法庭放棄追尋對被告有利的真相，這顯然扭曲了正當程序的本意。堅持正當程序或許會令少數犯罪者逍遙法外，但在任何情況下，都不能成為將無辜者定罪的理由。

法治依然是香港核心價值

影片的最後是一個皆大歡喜的結局：蒙冤者無罪釋放，犯法者被法律追究，正義不負意外地戰勝了邪惡。在讚賞港片回歸之餘，有論者將《毒舌大狀》與幾乎同時期的《正義迴廊》對比，認為前者在故事情節、人物塑造和思想深度方面均不及後者。有觀眾評論，《毒舌大狀》描繪的故事過於理想化，距離現實太遠，不過是讓普通人聊以自慰的「爽片」。然而，《毒舌大狀》的「爽點」，正正契合了多數人

的心理或情緒：希望看到一場酣暢淋漓的勝利，希望這個世界真的能夠公平點，希望法律不會被權貴玩弄於股掌之中。

《毒舌大狀》在香港大賣，或許說明了，風雨過後，人們對法治和正義仍然有期待，法治依然是香港的核心價值，人們普遍希望看到正義在法庭上實現。

法諺有云「法律不能使人人平等，但在法律面前人人平等。」時至今日，「法律面前人人平等」和正當程序一樣，早已獲世界各地的法律承認為普遍的法律原則。不論在資本主義世界，還是社會主義世界，平等都被視為正義不可或缺的一環。為正義而鬥爭，在許多時候，都是為消除平等而展開的。然而，要真正實現平等的目標，除了繼續堅守程序正義（尤其是在刑事程序中，適當限制強者和幫助弱者）外，還需要各方作出更大的努力，例如為無聲者提供更多發聲的渠道、讓基層群眾參與立法的過程、向有需要的人提供無償和優質的法律援助等。事實上，只有當市民普遍遵守法律，而被遵守的法律又體現了平等的價值，司法才不會淪為有錢人的遊戲，正義才有可能在法庭而不是在街頭或熒幕上實現。

廣東外語外貿大學法學院講師