

# 始終保持底線思維和憂患意識

### 銳評

沈家聰

今天是全民國家安全教育日，也是提升港人國安意識的重要日子。雖然香港國安法頒布實施已近三年，黑暴勢力也已崩離析，但香港社會絕不能因此放鬆警惕。事實上，在百年未有之大變局不斷推進的過程中，在美西方勢力加強圍堵中國的情況下，香港仍然面臨嚴峻複雜的維護國安形勢。複雜在於，內外風險互相交織演變、影響國安因素以各種形式出現；嚴峻在於，維護國安的制度亟待完善而潛伏的反中亂港勢力又在蠢蠢欲動。因此，香港要始終保持堅定維護國安的底線思維和憂患意識。

### 對潛在危脅要有清醒認識

首先，港人對維護國安的總體局勢要有深刻的認識。當今世界並非朝和平方向發展，而以美西方為首的勢力，又在不斷加強對中國的全方位遏制。政治上，美國秉持冷戰思維和零和理念，對涉台、涉港等問題指手

畫腳，不斷炒作，公然干涉中國內政，嚴重損害中國國家主權利益；經濟上，美國持續對華貿易戰，單邊制裁中國企業的單子越拉越長，擴大美國外國投資委員會的職權範圍，全面封殺中國高科技等關鍵產業；軍事上，美軍艦機對華進行大範圍、高頻度的抵近偵察和挑釁騷擾，又以所謂的澳美英三邊安全夥伴關係等加強對中國的軍事危脅。

在此情況下，國家面對的並不是一個更加和平、安全的發展形勢，而是更加複雜、多變、嚴峻的國家安全形勢。國家如此，香港又豈能抽離其中？即便香港想避開也絕不可能避得開，美西方勢力絕不可能放棄利用香港的獨特環境，加強對國家的打壓。

其次，港人對國安危脅的具體形式要有明確的認識。

毋庸諱言，不少市民對國家安全的理解比較片面，基本上還是局限在傳統國家安全威脅的認知，例如國防、軍事、大國對抗等等。即便如此，許多人對這些威脅

仍然是掉以輕心。但客觀上，在科技發展、全球化和不同國家在貿易、金融和安全等眾多方面的相互依存度不斷上升的趨勢下，越來越多的國家安全威脅是來自非傳統國家安全領域。例如，混合戰、認知戰等與國家安全相關的新模式也不斷出現。

在新形勢下，更多的國家安全威脅並非來自軍事入侵、外交攻擊或「傳統」的間諜活動，而是沒有硝煙的「顏色革命」、科技和貿易制裁、金融戰爭、糧食和能源封鎖、意識形態滲透、虛假信息傳播、謠言製造、在敵對國家內部扶植反政府勢力等。不僅如此，除了政府、軍隊和間諜外，越來越多的企業、社會組織、國際機構、非政府組織、宗教團體、教育機構和媒體等都會成為沒有硝煙的戰爭的積極參與者。曾經經歷過2019年「黑暴」蹂躪的港人對此應該有沉痛的體會。（劉兆佳教授語）

第三，港人對客觀存在的國安危脅要有清醒的認識。

從香港本身而言，美西方從未停止並

在不斷加強在思想領域對香港的攻擊和滲透，抹黑攻擊「一國兩制」在香港的實踐，攻擊香港特區政府的依法施政，散播「妖魔化」香港的投資環境的言論等等。更有甚者，以所謂的「國內立法」、「國際聲援」、「內部扶植」的方式，加強「認知戰」。

### 港人需樹立「總體國家安全觀」

遠的不說，以過去三個月為例。3月15日，約40名美國參議員共同發起一項決議案，要求美國政府對所謂「中國鎮壓香港異議人士的行為」作出強而有力的回應，包括使用制裁和其他手段，以支持港人「為行使基本權利和自由而鬥爭」云云。

歐盟外交事務和安全政策發言人馬斯拉里3月11日在推特上公然干預香港司法，稱對「違法初選案」的審判是「濫用法律壓制基本自由的另一例證」。2月28日，美國國會及行政當局中國委員會主席、共和黨眾議員史密斯及該會共同主席、民主

黨參議員默克利也以類似方式美化黎智英等人的違法行徑。

美西方勢力這些惡意政治宣傳的目的，是要在香港內部造成分化和內訌、削弱香港人對香港前景和對香港特區政府的信任、打擊香港人對國家和民族的認同、讓香港陷入長期動盪不安的困境。美西方媒體、政客、學者、一些受到美西方操控的國際組織和非政府組織在此會擔當主角色，而在香港和海外的反中亂港分子則會群起響應，務求壯大聲勢。

因此，香港面臨的維護國家安全形勢複雜而嚴峻，深刻且多變，絕未到放鬆警惕、以為天下太平的地步。以全民國家安全教育日為契機，在香港廣泛宣揚「總體國家安全觀」，讓香港人對國家安全有全面、正確和深刻的理解，這會有利於增強人們的憂患意識，也會大幅提升香港社會對香港所應該擔負的維護國家安全的責任感，也是維護香港繁榮穩定，推動「一國兩制」實踐行穩致遠的關鍵舉措。

智庫資深研究員

# 唯實唯民 不斷增強市民幸福感



議論風生 嚴剛

香港中聯辦日前召開學習貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想主題教育動員大會。鄭雁雄主任在會上強調，要突出實踐導向，做到實幹擔當促進發展，緊緊圍繞新階段關鍵期香港工作中心任務，把精力聚焦到補短板強弱項上來；不斷增強香港市民的獲得感、幸福感、安全感。

學習貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想主題教育會議4月3日在北京召開，習近平總書記在會上指出，「開展這次主題教育，根本任務是堅持學思用貫通、知行統一，把新時代中國特色社會主義思想轉化為堅定理想、錘煉黨性和指導實踐、推動工作的強大力量，使全黨始終保持統一的思想、堅定的意志、協調的行動、強大的戰鬥力，努力在以學鑄魂、以學增智、以學正風、以學促幹方面取得實實在在的成效。」強調「要把理論學習、調查研究、推動發展、檢視整改貫通起來，有機融合、一體推進。」

### 施政必須做到以民為本

中國共產黨始終如一的實事求是，以人民為中心、以民為本的執政理念，亦應該成為香港特區「愛國者治港」必須遵從的施政方略。習近平總書記的重要講話，不僅僅是對內地各級領導官員的管治要求，也是對港澳特區管治者履行憲制責任，維護國家利益，增強市民獲得感幸福感安全感的政治要求。

香港回歸後成為中華人民共和國的一個特區，重新納入國家治理體系，國家憲法和基本法共同構成香港特區的憲制基礎，因此國家執政黨的執政理念就是特區管治者施政的根本遵循。

鄭雁雄主任在動員大會上強調，一是要按照中共中央的統一部署，牢牢把握主題教

育「學思想、強黨性、重實踐、建新功」的總要求，並結合香港實際，突出學深悟透，做到凝心鑄魂築牢根本，全面、系統、深入學習習近平新時代中國特色社會主義思想，築牢信仰之基、補足精神之鈣、把穩思想之舵；二是突出黨性修養，做到錘煉品格強化忠誠，深刻領悟「兩個確立」的決定性意義，把「兩個維護」落實到實際行動上；三是突出實踐導向，做到實幹擔當促進發展，緊緊圍繞新階段關鍵期香港工作中心任務，把精力聚焦到補短板強弱項上來；四是突出作風轉變，做到踐行宗旨為民造福，全力支持特區政府依法施政，兜牢基本民生底線，把惠民生、暖民心、順民意的工作做到香港市民心坎上，不斷增強香港市民的獲得感、幸福感、安全感；五是突出激濁揚清，做到廉潔奉公樹立新風，依法履職守好底線，當好良好政治生態和社會風氣的引領者、營造者、維護者。

香港特區在完善選舉制度、落實「愛國者治港」原則後產生出管治新氣象，特區管治團隊要着力提高治水平，加強政府管理，改進政府作風，樹立敢於擔當、善作善成新風尚，展現良政善治新氣象。

首先，特區管治者必須具有國家發展大局的廣闊視野與政治意識，融入國家發展大局，必須從理念觀念上接納中國共產黨已經行之有效驗之成功的執政理念，全心全意、全力以赴地對接國家發展規劃，推動融入國家發展大局，充分發揮香港「兩制」的獨特優勢，發揮內聯外通的橋樑作用，助力強國建設，貢獻民族復興。

第二，要切實做到急民之所急，想民之所想，謀民之利，把以民為本的理念落到惠民生、暖民心、順民意的實處，切實解決市民最為關心的房屋、醫療、安老等實際問題，在可持續高質量發展中，不斷增強香港市民的獲得感、幸福感、安全感。

第三，必須堅持務實唯實求實，所謂空談誤國實幹興邦，要做到實幹擔當促進發展，緊緊圍繞新階段關鍵期香港工作中心任務，

把精力聚焦到補短板強弱項上來，特別是在推動以創新科技為驅動力的發展過程中，強化特區「興」的動能，促進香港與內地、特別是大灣區的市場資源有效配置與產業分工，藉口岸經濟帶發展強化港深特區深度融合，促進香港深度融入粵港澳大灣區發展，推動香港特區社會經濟穩定發展。

### 打造和諧穩定安全的社會

第四，做到廉潔奉公樹立新風，依法履職擔當，當好良好政治生態和社會風氣的引領者、營造者、維護者，打造和諧穩定安全的社會政治生態，促進港人向心向祖國，心繫國家，在參與民族復興的偉大進程中達至真正的人心回歸。

最後，特區管治者應該認真領會國務院港澳辦主任夏寶龍日前在學習貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想主題教育動員大會的動員講話精神：大興調查研究，充分運用黨的創新理論研究解決港澳領域的新情況新問題；堅持真抓實幹，推動港澳發展取得新成就；把煥發出來的工作熱情轉化為攻坚克难、幹事創業的實際行動，一步一個腳印把中共二十大關於港澳工作的決策部署落實好，推動「一國兩制」實踐行穩致遠。

中央一直全面準確貫徹「一國兩制」方針，關心關注香港的發展和繁榮穩定。夏寶龍主任來港考察六天，充分顯示了中央對香港社會發展，特別是對不斷增強市民獲得感幸福感安全感的高度重視。正如中共中央辦公廳早日印發的《關於在全黨大興調查研究的工作方案》，提出的總體要求：「必須堅持問題導向，增強問題意識，敢於正視問題、善於發現問題，以解決問題為根本目的，真正把情況摸清、把問題找準、把對策提實，不斷提出真正解決問題的新思路新辦法。」特區管治者必須勇於涉險灘、破難題，以解決問題為根本目的，才能確保「一國兩制」實踐行穩致遠。

立法會議員

# 完善中醫基層醫療服務

政策思考 周嘉俊、夏楠

特區政府在2022年12月公布《基層醫療健康藍圖》，提出香港醫療體系需要進行系統性改革，將工作重點從疾病治療轉到預防，建立一個可持續發展的醫療健康系統。要達至此目標，需要不同基層醫療專業人員互相配合，而中醫正是其中重要一環。

市民通過中醫獲得基層醫療服務的情況相當普遍。有調查顯示，48.4%受訪者平常會通過中醫進行預防性護理。在香港，超過95%註冊中醫是私人執業，亦是市民獲得中醫服務的主要渠道。政府統計處2020年進行一項有關香港居民的健康狀況的主題性住戶統計調查，結果顯示，在統計前30天內曾向中醫求診的市民中，超過兩成是向私家中醫求診，而在醫院管理局轄下中醫診所／中心接受服務的只有不足百分之十。

要加強中醫師在基層醫療中的角色，政府尤其需要善用私家中醫，讓他們成為市民獲取基層醫療服務的重要途徑。政府在《基層醫療健康藍圖》提出探討透過策略採購等方式分配資源，提升中醫基層醫療服務。筆者認為，要達到這個目標，政府在選擇中醫服務提供者時需要訂訂綜合指標，考慮其服務能力、服務供應情況和質量等評估不同中醫服務提供者，確保市民獲得優質的中醫服務。此外，政府亦應為中醫師提供足夠誘因，吸引更多中醫參與計劃，並進一步豐富基層醫療專業人員的人手。

政府應用策略性採購原則時，亦應審視是否需要進一步增加公營界別服務。現時，在基層醫療層面，政府主要通過資助中醫診所暨教研中心提供公營界別中醫服務。雖然在過去五

年間，政府對中醫診所暨教研中心的投入持續增加，但整體投入卻不足香港公共基層醫療健康開支的2%。現時公營中醫服務需求出現供不應求的情況。數據顯示，18間中醫診所暨教研中心求診人次超過150萬。儘管行政長官在去年的施政報告提出，增強中醫藥角色，將資助中醫藥門診服務名額增至每年80萬個，但這與每年實際求診人次仍有不少差距，有調查顯示，接近64.2%受訪市民認為現時政府資助的中醫服務不足。

筆者建議，政府將來可從多角度評估進一步增加資助中醫藥門診服務名額的可能性，如中醫診所暨教研中心的服務提供能力、相關財政負擔等，讓更多市民在基層醫療層面獲得可負擔的中醫服務。

無論是通過私營還是公營界別為市民提供服務，政府都需要完善資訊系統收集相關資料以進行相關決策。政府將「醫健通」定位為全港市民免費和終身的電子健康紀錄平台，而去年推出「醫承通」則是將中醫服務的資料銜接到「醫健通」。然而，根據立法會文件顯示，現時只有不足90間中醫診所使用該系統，可見仍有進一步提升的空間。政府未來需要與中醫藥界加強合作，加大推廣力度，令更多中醫師使用相關系統，為通過策略性採購訂中醫基層醫療服務發展相關政策提供依據。

中醫服務一直扎根社區，長期服務市民。作為香港醫療體系的重要組成部分，特區政府應加快研究中醫在香港基層醫療服務體系中的定位、角色及優勢，以回應市民的需要，令市民獲得優質的跨專業服務，得到更全面的健康保障。

團結香港基金研究員、團結香港基金助理研究員

# 探索適應「一國兩制」行穩致遠的香港教育體系



議事論事 葉建明

公民與社會發展科（公民科）要求全港高中生至少要到內地考察一次，首個高中公民科內地考察團早前已經出發。隨着高中生開始到內地考察學習，社會上對於建立適應「一國兩制」行穩致遠的香港教育，培養融入國家發展大局的新一代人才再次引發積極討論。

香港回歸以來，一批有識之士就開始探索如何培養青少年一代，令青少年一代能成長為回歸後「一國兩制」的舉旗人。但2019年回歸後香港青少年參與黑暴，大家才驚覺，香港教育出了大問題。隨後，教育要與香港作為中國一個特別行政區的地位和作用相適應，與「一國兩制」實踐相適應，要培養愛國愛港傳承者成為香港的共識。特區政府將通識教育改革為公民科，成為一個標誌性轉折。其中，公民

科作為高中的必修課，要求學生必須最少到內地考察學習一次，將香港青少年到內地考察制度化和常態化，得到社會各界普遍支持。

### 肩負培養愛國愛港接班人重任

國家主席習近平在去年「七一」重要講話對「一國兩制」方針有明確的表述，一是強調中央貫徹「一國兩制」方針堅定不移，不會變、不動搖。強調「一國兩制」是經過實踐反覆檢驗了的，符合國家、民族根本利益，符合香港、澳門根本利益，得到14億多祖國人民鼎力支持，得到香港、澳門居民一致擁護，也得到國際社會普遍贊同。「這樣的好制度，沒有任何理由改變，必須長期堅持！」；二是要求對「一國兩制」實踐要全面準確，確保不走樣、不變形。「25年的實踐告訴我們，只有深刻理解和準確把握『一國兩制』的實踐規律，才能確保『一國兩制』事業始終朝着正確的方向行穩致遠。」

青少年是香港的未來，作為一項必須

長期堅持的好制度，未來的「一國兩制」實踐掌握在他們手裏。只有培養出「一國兩制」的堅定捍衛者、準確執行者，香港「一國兩制」才能真正做到行穩致遠，香港的長期繁榮穩定才有保障。為此，香港教育的首要目標是培養堅定的愛國愛港接班人，令他們挑得起大樑，能夠肩負歷史賦予的重任。

同時，隨着國際局勢變幻和中國日益發展強大，香港融入國家發展大局成為大勢所趨，歷史所選。對於年輕一代來說，融入國家發展中，將自身的前途命運與國家長遠發展、與國家前途命運緊密聯繫起來，是這一代人不可避免的選擇。當然，要能融入進去，既需要眼光、勇氣和對國家發展前景的信心，同時也需要有滿足「國家所需」的相應能力、技能等。

這一切，都是香港教育的重要目標和任務，在當前乃至相當長一段時間內，香港需要在教育理論和實踐的路徑上不斷探索。

青少年教育包括家庭教育、社會教育

和學校教育。公民科安排高中生到內地考察學習，可以說既是學校教育也是社會教育，是兩者的結合。隨着進入「愛國者治港」新時代，香港的政治、社會與輿論生態走向良性，青少年將能更多地從社會上汲取正面的信息。特別是常態化的內地考察，青少年能夠直接觸摸國家發展的脈動，直接地而不是道聽途說的了解國家真實情況。

### 指引學生融入國家發展大局

對於學校教育，專家們有很多論述，我十分尊敬。而作為一名企業家，我對於香港青少年融入內地發展的能力、專業技能十分關注。雖然學習是人生必須持續不斷的功課，但對於初出茅廬者，闖入內地就業、創業市場，如果沒有任何知識技能作底氣，一來自己怯場，對於跨過深圳河充滿恐懼，二來即便跨過去也比較難以適應新環境，開闢新天地。

為此，建議學校在課程改革上與時俱進，將學生融入國家發展大局作為教改新

的指導思想。首先，增加相關專業課程設置。國家提倡高質量發展，對科技創新高度重視，而且全球創新科技成果不斷湧現，香港相關學科設置應能與之匹配，走在前列。

其次，公民科教育以認識國家，培養愛國情懷為本，是香港教育的基本要求。但在新形勢下還應該有更進一步的要求。包括青少年的人生規劃如何與國家發展大局結合，如何令新一代年輕人成為有理想有抱負，對「一國兩制」有堅定的制度自信，將香港長期繁榮穩定與中華民族偉大復興緊密聯繫在一起的遠見者與可靠接班人。

2035年，是國家實現社會主義現代化強國的目標；2049年第二個百年之際，中華民族將迎來偉大復興。今天的香港青少年，不僅將見證偉大的歷史時刻，也應該成為這一歷史的參與者、推動者。

香港教育任重道遠！全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長