

京滬深政策鬆綁 劃區允合法經營

內地「解鎖」路邊攤 城市重燃煙火氣



焦點追蹤

近幾個月，山東淄博滿城燒烤攤上升起的煙氣，蔓延在無數內地民眾心頭，也讓「地攤經濟」重新成為了熱點話題。近日，深圳宣布新修訂的《深圳經濟特區市容和環境衛生管理條例》（以下簡稱《條例》）擬於9月1日起實施，明確允許街道辦可劃定攤販經營場所，允許符合規範的店家外擺路邊攤。而此前，北京、上海、蘭州多地都已制定出台「路邊攤」鬆綁政策，試點商業「外擺」，在為消費者帶來便利之餘，也豐富了民眾的就業選擇和消費場景，讓城市充滿了人情味。

大公報記者 孔雯瓊、張帥

3月17日，遼寧瀋陽「後備箱集市」的攤主在售賣物品。

中新社



深圳修訂後的《條例》一大亮點，在於優化了擺賣、設攤經營管理方式，「擺地攤」不再被全面禁止。在原《條例》「禁止擅自佔用城市道路及其兩側、人行天橋、人行隧道和其他公共場所堆放物品、擺攤設點、銷售商品」的基礎上，增加「街道辦事處可以根據方便群眾、布局合理、監管有序的原則劃定攤販經營場所」的例外規定。

在為「路邊攤」解禁的同時，《條例》改變對起門、窗擺賣、經營「一刀切禁止」管理的模式，提出「商場、門店超出門、窗外牆擺賣、經營的，應當符合規範」。

北京：商業「外擺」延伸服務半徑

而在北京，雖然路邊攤資金投入較少，時間靈活，但由於食品安全、市容管理等原因，個人隨意開設路邊攤仍不被允許。但在北京精細化城市管理的過程中，則提出將制定實施商圈外擺經營管理規則，允許在重點商圈組織開展外擺試點，滿足群眾休閒消費、品質消費的需要。

去年，北京已經在望京小街、朝陽區藍色港灣等區域試點商業外擺，而在部分重點商圈，也有不少商戶選擇在門口擺放小攤吸引消費者進店。值得注意的是，允許在北京「外擺」的都是有店舖有資質的經營者，「外擺」則起到了展示商品、延伸了服務



▲4月11日，遊客在雲南芒市傣族古鎮夜市玩套圈遊戲。

新華社



▲4月11日，遊客在雲南芒市傣族古鎮夜市玩套圈遊戲。

新華社

在滿足民生需求與市容管理間尋求平衡

專家觀點

北京市才良律師事務所名譽主任王才亮對大公報指出，目前國家沒有涉「地攤經濟」的法律和行政法規，相關的要求分散在各個城鄉規劃與市容管理的法律法規以及地方性的規定之中。在他看來，平衡城市「煙火氣」所代表的民生與市容環境管理，「首先要將民生問題解決，然後再把城市搞得漂亮一點，這兩者要能夠辯證地結合起來。」

王才亮認為，地攤經濟能夠解決基層民眾的生活問題和供求所需，是其能夠存在的原因。但城市「煙火氣」與市容環境管理是可以兼顧的，比如在城市的部分區域劃定攤點來解決民生問題，同時在像

交通要道、景觀地點附近，就不適合允許擺攤，防止影響交通和市容。「長期以來，地攤經濟『一管就死，一放就亂』，本質上這是如何細化、精準化城市管理的問題。」王才亮指出，近年不斷有地攤經營者與城管發生衝突的情形，這要求在依法行政時要盡量從寬從輕，避免激化矛盾。

中國人民大學公共管理學院教授馬亮對大公報指出，近期一些地方不再禁止「路邊攤」，但是目前在具體操作還沒有出台很明確的指導和詳細規程。未來如果城市綜合治理的目標也包括「地攤經濟」的繁榮和煙火氣的回歸，那麼「地攤經濟」的發展會朝着好的方向邁進。

大公報記者張帥

北京

上海

蘭州

深圳

各地新政策 鬆綁路邊攤

試點商業外擺

●2022年，北京部分區域已試點在重點商圈開展特色經營活動，1月30日發布的《清理隱性壁壘優化消費營商環境實施方案》提出，北京將加快制定實施商圈外擺經營管理規則，指導入駐重點商圈的企業在自有用地範圍內進行特色經營活動。

劃「設攤開放區」

●上海市《關於進一步規範新時期設攤經營活動的指導意見（徵求意見稿）》指出，在嚴禁無序設攤和跨門經營前提下，允許區政府劃定設攤開放區，有序設攤。

外擺不屬佔道經營

●蘭州《關於進一步規範外擺經營的指導意見（試行）》指出，個人可以在指定區域參與外擺經營活動。城管部門對設攤開放區、控制區內經允許且規範開展外擺的相關活動，不再按佔道經營、跨門經營、亂散發等行為進行執法。

街道辦劃經營場所

●新修訂的《深圳經濟特區市容和環境衛生管理條例》增加「街道辦事處可以根據方便群眾、布局合理、監管有序的原則劃定攤販經營場所」的例外規定。

大公報整理



▲4月30日，民眾在山東淄博網紅燒烤店品嘗淄博燒烤。

中新社

「地攤經濟」的「淄博經驗」

統一攤位管理

●自2015年開始，淄博大力引導露天燒烤「三進」（進店、進院、進場）經營，之後還成立燒烤協會，大量街邊燒烤攤納入統一管理。

放寬地攤准入

●當地堅持在劃定區域內嚴格按照定時間、定地點原則，引導商販有序限時經營。兩年來，政府曾在多區增早市、夜市及便民疏導區，允許市民擺攤。

保證食品安全

●淄博積極開展燒烤店食品快速質量檢測，保證食品安全。

增強服務意識

●為了到訪淄博的外地遊客，淄博開通覆蓋城區主要燒烤店的「燒烤公交」專線，為消費者提供燒烤指南。

大公報記者胡卧龍整理



▲深圳錦繡中華舉辦的星光尾箱市集裏，攤位林立人頭攢動。

淄博燒烤攤檔 燃亮GDP成績單

成效顯著

近來以燒烤「出圈」的山東省淄博市消費市場復甦勢頭強勁，淄博市統計局發布的數據顯示，2023年一季度該市實現生產總值1057.70億元，同比增長4.7%。第三產業增加值525.23億元，超過第二產業增加值，燒烤的功勞不言而喻。僅3月份，淄博就接待外地遊客

480多萬人次，同比增長134%，旅遊收入增長60%。不過，淄博燒烤正式出圈是在4月8日之後，真正的高峰收入會計入4月份的增值中，疊加「五一」假期的火爆，相信淄博市第二季度的GDP數據會更加亮眼。

淄博燒烤由「熱」到「火」甚至到「爆」的過程中，淄博市政府提前介入布局，推出的一系列服務措施深受來淄「趕烤」遊客的好評。早在3月10日，淄博市政府召開新聞發布會，組織成立燒烤協會，引導燒烤店規範經營；推出21條「燒烤公交」專線，覆蓋城區主要燒烤店；市場監管部門開展食品快檢進「燒烤網紅店」活動，嚴格質量檢測等。3月31日下午開通濟南到淄博「燒烤遊」周末專線列車，為更多周末從濟南到淄博吃燒烤遊玩的旅客提供便利。

大公報記者胡卧龍



▲在淄博市高青縣一家食品加工企業，工作人員趕製搭配燒烤吃的小餅。

新華社



港青：想把港式小食帶進深圳地攤

特稿

港青麥棟培的茶飲攤位於深圳龍崗萬科廣場，每天下午2點到晚上10點，他和他的合夥人會準時出現在這裏，為來來往往的消費者調製茶飲，「我希望把這個攤位做成品牌，未來更希望將香港特色小吃、飲品帶到深圳，做出差異化的風格。」

麥棟培此前在香港從事動漫製作與營銷策劃工作，兩年前他來到深圳與人合夥做新式茶飲。同時經營營銷策劃公司。聽聞9月1日起，深圳釋放「地攤經濟」、允許在特定區域擺攤，麥棟培顯得十分高興。「這個政策非常有益於小個體工商戶的發展，整個行業會有翻天覆地的變化；以前我們搞『後備箱集

市」、「露營風地攤」等活動，要跟城管和交警打交道，提前半個月左右報審批，未來我們策劃此類活動也會順暢很多，節約時間、節約成本。」

隨着在深圳和大灣區內地城市生活的港人逐漸增多，麥棟培近期發現了「將港式餐飲小吃飲品帶入內地」的商機。「香港的絲襪奶茶、魚蛋、菠蘿包都很具港式風味，很多內地人去香港旅遊都要嘗一嘗，我把地道的港式美食帶回內地，相信會有市場。」麥棟培計劃每個月、每個季度主打推出香港一個片區的美食，比如本月深水埗、下月旺角。結合香港特色設置一些遊戲，讓內地人在品嘗美食的同時，也體驗到香港美食文化。

大公報記者毛麗娟

中國可重複使用試驗航天器成功着陸

【大公報訊】據中通社報道：中國在酒泉衛星發射中心成功發射的可重複使用試驗航天器，在軌飛行276天後，於8日成功返回預定着陸場。

此前在2022年8月5日，中國在酒泉衛星發射中心，運用長征二號F運載火箭，成功發射一型可重複使用的試驗航天器，這是長征二號F運載火箭第18次執行發射任務。該試驗航天器在軌運行期間按計劃開展可重複使用和在軌服務技術驗證，為和平利用太空提供技術支撐。

該試驗航天器返回預定着陸場後，央視新聞評價稱此次試驗的圓滿成功，標誌

着中國可重複使用航天器技術研究取得重要突破，後續可為和平利用太空提供更加便捷、廉價的往返方式。

據公開資料，中國預計在2030年前全部完成可重複使用運載器的研發及相關飛行試驗，屆時有望成為全世界首個實現完全重複使用運載器研製的國家。中國可重複運載器主要面向300至500公里高度的軌道，可滿足未來「快速、可靠、廉價」的航天運輸需求，例如能承擔未來中國空間站的人員、物資運輸任務，也能滿足軍民兩用的有效載荷發射需求，還能開發太空旅遊等民用產業。