

香港發展動力強、潛力大、韌力足

新聞背後
卓銘

香港自疫情復甦後已過差不多一年時間，各行各業逐漸重拾活力，但似乎總有些人不願看見香港好，尤其是一些西方政客和媒體，近來不斷用各種以偏概全或斷章取義的角度唱衰香港。但事實又如何呢？過去10個月，超過兩千萬的遊客重臨香江，香港市面又回到昔日的熱鬧情景，政府相關部門年內亦接連舉辦了「國際金融領袖投資峰會」、「一帶一路」高峰論壇等多場國際盛事，每次都吸引數以千計的全球政商界精英雲集香港。事實說明，香港經濟動力強、潛力大、韌力足。

最近最常聽到針對香港前景的論述，包括「移民潮」、本地消費力降低、金融中心地位不保，還有人言之鑿鑿地拿着近日股票市場的表現，危言聳聽地說香港出現走資云云。首先需要強調的是，香港是

一個高度開放的小型經濟體，因此經濟表現非常依賴外部環境，亦非常容易受外部環境影響。

眾所周知，現時全球政經環境面對多重挑戰，雖然新冠疫情大流行不再，但過去3年疫情對全球經濟造成的沉重打擊，卻仍然需要時間來消化。另一邊廂，俄羅斯與烏克蘭自去年爆發軍事衝突，迄今尚未停息，甚至還有戰事加劇的跡象，再加上月初巴以戰火再起，全球地緣政治陷入極為緊張的態勢，更進一步惡化通脹，影響能源、化工、黃金等大宗商品市場；除此以外，美國持續加息以致公債利率不斷上升，亦重挫股票市場和降低消費意欲。

可以說，全球經濟下行就是目前的大環境，如果非要說香港經濟在某些地方的表現不如人意，其實全球所有地方都面對同樣問題。經合組織早前就預測，明年經濟增速會再放緩至2.7%，是全球金融危機

以及新冠疫情爆發的2020年以來最低全年增速。而如果把目光放向西方，君不見美國、瑞士今年內已有至少5間銀行相繼倒閉、英國伯明翰市政府亦宣告破產嗎？

對比起來，雖然香港近期市場表現可能未如理想，但也不代表香港前景就如那些西方媒體抹黑般的不堪。相反，在這樣的惡劣環境底下，香港經濟表現出強大的韌性，而且也得到世界各地不同人士的肯定。

最直接的體現，可以從近兩個月的客流量中見到。據機管局數據，香港國際機場9月客運量相比去年同期大幅增加，今年9月機場客運量達330萬人次，比去年同期增加5倍，其中以往來東南亞、中國內地及日本的客運量增幅最大。今年頭三季的機場客運量更達2770萬人次，是去年同期的11倍有多。這顯示香港作為國際航空、物流樞紐的地位，並未消失，而是穩步在疫情影中回復過去。

至於在具體金融表現方面，今年上半年本港銀行存款總額增加了0.19%，延續去年升勢，本港銀行平均流動性覆蓋率約165%，資本充足率保持在20%，遠高於法定要求，可見香港沒有出現任何「走資」的情況。

而即使是股票市場，雖然新股市況未如理想，但上市申請宗數卻穩步上升，截至上月底已超過100宗。有會計事務所就預測，香港在今年全年會錄得約1800億港元的新股融資，有望重返全球首次公開招股市場五甲以內。而當美聯儲明確交代加息周期結束時間，加上內地推出更多刺激經濟舉措後，香港新股市場也會更進一步重拾活力。更重要的是，特區政府近來持續深化與亞太、中東和環球市場的聯繫，擴大互聯互通機制，因此隨着在香港上市的大型企業獲納入互聯互通機制，可料想會吸引更多海外公司，尤其是亞洲大型企業

考慮來港上市。

距離2023年完結還有兩個多月，但香港仍然有大量大型活動、國際盛會準備舉行。例如下月7月舉辦為期兩日的「國際金融領袖投資峰會」，預計將有逾400名全球頂尖金融機構人士出席，參與「與國際投資者對話」研討會。再來還有國際美酒展、香港網球公開賽、馬場的香港國際賽事等，足以證明，香港仍然充滿經濟動力，也得到國際不同界別人士的肯定，這比起西方片言隻語的抹黑，更具有說服力。

過去數十年，香港經歷過多次危機，但都可以逢凶化吉，每次有人說「香港不行」「香港玩完了」，但香港都用實際行動打了這些人的臉，歸根到底正是因為香港本身擁有無可取替的獨特優勢。而只要廣大香港市民團結一心共謀發展，香港也一定可以再創新輝煌，繼續走出我們的香江傳奇之路。

新發展階段的香港經濟管治



名家縱論
劉兆佳

時至今日，過去長期以來一直被視為金科玉律的名為「放任主義」、「積極不干預」和近年來更為流行的「小政府、大市場」的管治理念，應該說已經不再是香港特區政府所稱許的管治理念。事實上，就連那些素來奉「自由市場」為最高原則的西方國家比如美國、英國和部分歐洲國家都越來越背離了「自由市場」的原則，紛紛推行各式各樣的保護主義、工業政策、高昂關稅、產業補貼、進出口管制和單邊制裁等政策與措施。可以說，政府積極介入經濟事務已經是全球普遍現象。

今天，特區政府不斷強調自己是一個「積極有為」的政府，但未有對何謂「積極有為」政府作出系統性的論述。然而，可以肯定的是，香港絕對不會搞越來越多發展中國家正在搞的「國家資本主義」或部分歐洲國家搞的「全民福利制度」，原因是特區政府不會亦無力開辦大批「國有企業」或者為全體市民提供豐厚和全面的社會福利和服務。就算特區政府要大幅改變政府的經濟角色，它也會面對不少難以克服的限制。

須迅速提升發展競爭力

首先，「一國兩制」方針的本意是要基本上保存香港原有的、市場主導和比較自由的資本主義，而政府的經濟角色則相對有限。基本法規定的低稅和「量入為出」的財政政策本身已經限制了特區政府所能擔當的經濟角色和所能夠獲取的資源。

第二，一直以來，無論是港英政府或者特區政府，其官員的教育背景和業務專長都大體上與行政、管理、規管市場、執行法律、維持治安、建設基本設施、城市規劃、保護私有產權和福利供給等基本管治職能有關，較少主動推動經濟規劃、經濟發展和扶持（新興）產業等知識和經驗。誠然，在公共房屋、社會福利、公共醫療衛生和公營教育這四大領域，香港的情況的確有點「社會主義」味道，但與西方「福

利國家」相比在廣度和深度上則仍然相差甚遠。

第三，經過長時期的發展，香港早已擁有一個體積龐大而且甚為成熟的、以私人資本為核心的資本主義經濟體系，這個體系的高度開放性、公平性和便利性，又讓香港得以成為各國資本趨之若鶩的投資熱土。如果過度介入經濟活動反而會過度扭曲市場的運作和引發各種新問題，對香港的國際形象和經濟發展不一定有利。

最後，在未來一段日子，全球經濟包括中國經濟會因為供應鏈重構、保護主義、貿易戰、科技戰、消費疲弱、投資不足、通貨膨脹、俄烏衝突的廣泛影響、各國債務沉重和一些「灰犀牛」和「黑天鵝」等情況屢有發生而處於低沉狀態。作為一個高度開放的經濟體，香港的經濟情況面臨各種挑戰。

然而，近年來國內外形勢的變化和香港經濟發展的需要，卻要求特區政府在「香港經濟發展和產業轉型升級上發揮更積極的作用，原則是單靠市場的自行調節和運作已經難以奏效。隨着中國的發展和世界經濟重心向東亞地區移動，香港急需加強與內地和亞洲經貿聯繫以推動香港經濟增長，而美西方對中國和香港的持續打壓和遏制，更迫使香港到非西方世界尋找新的國際經濟空間和發展機遇。

面對來自內地和其他國家的愈趨激烈的競爭，香港的國際經濟競爭力必須迅速提升，而培育新的經濟增長點更是刻不容緩的政府工作。因此，儘管特區政府不可能像其他國家般強力和高度介入經濟事務，但亦必須在其能力範圍內提升其參與經濟事務的深度和廣度，總體目標是要提振香港的經濟活力和強化香港長遠經濟持續發展的根基。

鑒於香港的獨特背景和稟賦和特區政府的有限能力、經驗和資源，特區政府可以「創造性介入」的方式有選擇性地參與經濟事務，尤其在開拓國際經濟空間、融入國家發展大局、營造更好的營商環境、謹慎甄別和扶持有長遠競爭優勢的新產業和培訓和引進人才等方面。

在「創造性介入」的過程中，政府所

依仗的主要手段是提供必須的基本設施，推行對經濟發展、營商環境和提振競爭力有利的政策，制定適當的法律法規，建立與更多國家的經貿聯繫，廣泛和深度參與國家的五年規劃和區域性的經濟合作，對產業和企業給予適度的財政支持，制定有效政策加快引入外來資金、企業和人才，加大力度到其他國家推介香港的投資環境和發展機遇，在中央的統籌協調下與粵港澳大灣區的城市進行分工合作、共同建構一個有利於新產業比如創新科技發展的生態系統（eco-system），和強化政府在動員、組織、部署和運用民間特別社會企業資源的能力。

應「創造性介入」經濟事務

為了打造一個能夠實行「創造性介入」的政府，特區政府必須有高度的使命感和危機感，明白到香港未來的發展與政府的睿智、勇氣、決心與勤勉不可劃分。要具備廣闊的國際和國家視野，能夠在複雜、多變和嚴峻的國內外環境中為香港擊劃和籌謀未來。要具備戰略、宏觀和長遠思維，能夠為香港未來的發展和個別的政策範疇和項目制定較為長遠的規劃，從而讓香港的發展能夠较好地與國家的五年規劃和區域性規劃對接。特區政府需要從促進整體利益的角度與商界建立合作關係，在防範貪腐和「裙帶關係」的前提下開展各種「官商互利」的項目，不要因為擔心被懷疑或批評而卻步。

在推動經濟和產業發展時，特區政府需要能夠從整體角度統籌協調政府各部門的工作，讓重點發展項目得到更有效的謀劃和推動，避免各項政策產生不協調甚至互相妨礙的情況。特區政府在必要時甚至可以成立一些能夠靈活和快速運作的獨立機構來承擔部分經濟和產業發展的項目。比如說，在發展創新科技產業時，如何把基本建設，人才政策，鼓勵和扶持企業和企業家，吸引外資，設立「主權財富基金」（Sovereign Wealth Funds）、稅務優惠、補貼方式、採購政策、鼓勵創新、教育和培訓、科技研發、產學研的整合、風險投資行業的推動、房屋供應等政策和措施統籌和協調起來以發揮協同效應。事實

上，在所有創新科技產業比較發達的國家，無論是實行資本主義或者社會主義，政府的積極參與乃至政府與企業的密切合作不可或缺。

過去在「自由市場」或「自由主義」思想當道的時候，任何扶持個別產業的政府政策都被視為「離經叛道」之舉。不過，時至今日，這種想法已經嚴重落伍，更不能急香港之所急。反之，越來越多學者認為政府推行適當的工業政策不但對維護國家安全有利，也是經濟發展所必須。美國哈佛大學教授喬什·勒納（Josh Lerner）在其《破碎夢想大力：為什麼促進創業和風險投資的公共努力失敗了——以及如何應對》一書中指出，「當今世界幾乎每一個尖端創業活動的中心都源於政府的積極干預。同樣，許多國家的風險投資行業也受到政府干預的深刻影響。」「為了鼓勵主要有利於其他企業和全社會的投資，公共補貼往往是適當的應對措施。」「從更廣泛的角度來看，促進創業的努力可以被視為分為四大「桶」：制定正確的法律、確保尖端技術的獲得、創造稅收優惠——或者消除障礙、培訓潛在的企業家。」

勒納進一步指出：「許多最近的成功案例，例如以色列和新加坡，其風險投資行業的增長不是由缺乏經驗的國內投資者推動的，而是由全球參與者推動的。在這些情況下，只有在市場得到全球參與者的驗證後，本地投資者才開始發揮重要作用。」「創業或風險投資計劃需要政治家和公職人員的長期承諾。唯一可以肯定的是，幾乎不會立即帶來回報。如果項目在幾個月或幾年後被放棄，他們會毫不畏懼最初的失敗。」

美國學者丹·塞納和以色列學者索爾·辛格（Dan Senor & Saul Singer）在他們的《初創國度：以色列經濟奇跡的故事》一書中指出：「政府的宏觀經濟政策在加速國家增長、然後逆轉經濟增長、再然後以政府從未預料到的方式釋放經濟增長方面都發揮了重要作用。」「從1990年開始，在該國政府推動下，私營部門得到蓬勃發展。」「雖然基礎設施項目可能是最明顯的元素，但更引人註目的是政府內部有意創建的產業，作為創業項目（例如

飛機製造業）。」「同樣重要的，是以色列政府大力引進外來移民和推動新的風險投資行業的形成。

重要的是，特區政府和香港社會各界必須深刻認識到，加快融入國家發展大局對香港的未來發展至關重要。當前急務是積極參與粵港澳大灣區的建設和「十四五」規劃，把香港的未來發展與內地的發展密切連接起來，絕對不能如過去般在香港「畫地為牢」，抗拒與內地經濟深度融合。

加快融入國家發展大局

又以推動創新科技產業發展為例，香港在這個產業的發展上已然具備一些條件，比如在基礎研究、知識產權保護和融資方面，但在土地、人才、企業的投資興趣和工業生產能力等方面則仍有不足，況且與競爭對手比較，香港的起步亦慢得多。所以，要建構一個有利於創新科技產業發展的生態系統，香港亟需在中央的頂層設計和支持下，與其他粵港澳大灣區的城市共同建構一個按照各自的競爭優勢來進行分工合作的生態系統，而這方面的工作又能夠在中央的「十四五」規劃內得到支持。

2023年8月，國務院印發《關於河套深港科技創新合作區深圳園區發展規劃》的通知，要求高質量、高標準、高水平推進河套深港科技創新合作區深圳園區建設，努力成為粵港澳大灣區高質量發展的重要引擎。「河套規劃」可望讓香港與深圳乃至其他大灣區城市共同建構一個創新科技的生態系統有利。香港絕對不可以放過這個千載難逢的發展機遇。

總之，在實行「創造性介入」下，香港特區政府在中央的支持和指導下，不但任重道遠，而且需要不斷自我改革和提升，同時與工商界建立緊密的夥伴關係，不斷開拓香港的國際發展空間，方能讓香港安然渡過當前的困難，並為香港的未來發展打好基礎。

原題為：「小政府、大市場」不再後的香港經濟管治

香港中文大學社會學榮休講座教授、全國港澳研究會顧問

「八項行動」是邁向高質量發展的行動指南

議論風生
龍子明

行政長官李家超將於明日發表任內第二份施政報告，他在社交網站發布片段，披露施政報告封面繼續用綠色，以「拚經濟謀發展 惠民生添幸福」為題，延續「幸福、發展」作為關鍵詞。期望新一份施政報告，能協助香港在經濟復甦之際加固發展動力，支持經濟邁向高質量發展。

現時不少人都看好香港未來的發展前景，多家投行和機構近期相繼調高香港經濟增長預測，高盛估計今年增幅達6%，花旗預測下半年本港經濟升5.7%。港大香港經濟及商業策略研究所認為，隨着旅客人數顯著增加，帶動旅遊業相關的香港服務出口，加上特區政府一系列的刺激經濟活動措施，預料今年第四季香港經濟增長達4.7%，又認為今年第四季受惠於基數效應，增長將加快至6.2%。

旅遊業方面，大批旅客重臨香江，不

但讓停頓了接近三年的旅遊業得以重振旗鼓，更可推動本地零售、餐飲和住宿等相關行業的復甦，進而帶動服務貿易輸出加速回升，為企業投資信心回升以及勞工市場穩定向好發出樂觀信號。同時，中央不斷推出各種惠港政策，粵港澳大灣區建設加快，特區政府各項發展政策逐步落地，令香港經濟出現強勁的發展勢頭。

特區政府也推出一系列刺激消費政策，如新一輪派發消費券計劃、舉辦「開心香港」大型活動、啟動「香港夜繽紛」計劃等，都極大地提振了市民消費意願。和疫情前比較，香港零售銷售貨值及食肆收益都已恢復至2019年同期約90%的水平。

過去一年特區政府在「搶人才」、「搶企業」，增強發展動能方面亦成效顯著。在「搶人才」方面，為吸引全球人才來港發展，特區政府已於去年底推出全新的「高才通」計劃，並優化各項輸入人才措施；在「搶企業」方面，特區政府設立的「引進重點企業辦公室」，提供了配套措

施和一站式服務，吸引內地和海外的重點企業，特別是對香港長遠發展有利、能幫助香港提升國際競爭力的企業。引進辦至今已接觸了超過200家企業，其中近30間已經或準備落戶香港，或擴展其在港營運的規模。它們初期會在香港合共投資超過300億港元，創造超過10000個就業機會，當中大部分為科研或管理層職位。

為講好香港故事提供廣闊舞台

更為重要的是，香港還擁有「背靠祖國，聯通世界」這項獨特優勢。在第三屆「一帶一路」國際合作高峰論壇上，習近平主席宣布中方支持高質量共建「一帶一路」的「八項行動」，「八項行動」正是香港發展接下來的行動指南。香港作為「一帶一路」倡議的重要建設節點和首選平台，在中央的大力支持和特區政府及各界的推動下，共建「一帶一路」取得了令人矚目的成績。香港必須積極回應共建「一帶一路」倡議，努力以自身所長服務國家所需，

積極做好「一帶一路」建設的參與者、貢獻者、受益者角色。

香港的「超級連繫人」優勢，有助共建國家互聯互通。2016年以來，香港已連續舉辦8屆「一帶一路」高峰論壇，凸顯了香港作為重要商貿投資平台的地位。香港與多個共建國家簽訂民航運輸協定，共同編織「空中絲綢之路」網絡。

十年間，香港積極拓展海外經貿網絡，與20個經濟體簽訂8份自由貿易協定、與31個經濟體簽訂22份促進和保護投資協定、與47個經濟體簽訂全面性避免雙重徵稅協定，有力支持了與共建國家的貿易和投資合作。香港還充分發揮普通法制度的優勢，為「一帶一路」貿易合作提供法律和仲裁服務，持續建設亞太區國際法律及爭議解決服務中心，助推共建國家貿易發展。

香港處於「一帶一路」的關鍵節點，航空、會計、金融、諮詢等行業成熟、發達，且香港的普通法制度在對外經貿合作中具有獨特優勢，這些都與「一帶一路」

建設的設施聯通、貿易暢通、資金融通等核心內容高度契合，為「一帶一路」高質量發展提供堅強支撐。

香港還是東西方文化交匯之地，具有相容並蓄的文化優勢，與共建「一帶一路」國家尤其是東南亞國家交往密切，香港進一步打造中外文化藝術交流中心，深化與共建國家的人文交流，促進文化相融、民心相通，為對外講好中國故事、香港故事提供更加廣闊的舞台。

為積極推動「一帶一路」建設工作，特區政府應繼續善用香港在「一國兩制」下的獨特優勢，在國家國內國際雙循環的發展格局和國家「十四五」規劃的支持下，加快融入國家發展大局，主動對接粵港澳大灣區建設等國家戰略，把握「一帶一路」建設的機遇，積極成為國內大循環的「參與者」和國際循環的「促成者」、發揮共建「一帶一路」功能平台的作用。

香港青年交流促進聯會創會主席兼永遠會長