

# 依法有效推行香港愛國主義教育

## 議事論事

趙麗欣

十四屆全國人大常委會第六次會議10月24日表決通過《中華人民共和國愛國主義教育法》，自2024年1月1日起施行。該法從國家法律層面高位階地規範了關於愛國主義教育職責任務、實施措施和支持保障等多方面的內容。其中第二十二條第一款作出了「國家採取措施開展歷史文化教育和國情教育，增強港澳台同胞對國家和中華優秀傳統文化的認同，自覺維護國家統一和民族團結」的規定，對新時代下推進港澳台地區的繁榮和穩定作出了更明確的指引。這是全面貫徹中央全面管治權與香港高度自治權的有機結合，亦符合國家憲法、基本法和香港國安法的精神與目標。

《愛國主義教育法》是憲法和基本法構建的香港特區憲制秩序的應有之義。熱愛祖國，維護祖國統一和民族團結，是每個中國公民都必須遵守的義務，亦是

維護國家安全的最低要求。憲法總綱的第二十四條早已將愛國主義教育列為國家的任務之一，應當將愛國主義和維護國家安全的精神貫徹到具體的各項政策跟工作當中。基本法總則的第一條也明確規定香港特別行政區是中華人民共和國不可分離的部分，香港居民作為中國公民，應遵守憲法、基本法規定的接受愛國主義教育的義務，自覺維護國家安全，這正是中央全面管治權的體現。

## 履行特區憲制責任義務

基本法第一百三十六條規定，香港特別行政區政府在原有教育制度的基礎上，自行制定有關教育的發展和改進的政策。基於此，香港國安法第九條指出香港特別行政區對學校、社會團體、媒體、網絡等涉及國家安全的事宜，應當採取必要措施，加強宣傳、指導、監督和管理。第十條指出香港特別行政區應當通過學校、社會團體、媒體、網絡等開展國家安全教育，提

高香港居民的國家安全意識和守法意識。這充分體現了中央一貫充分尊重香港教育高度自治權的精神，即對於香港居民中的中國公民所進行的愛國主義教育，其主要政策制定者和執行者是香港特區政府，並由香港特區政府對香港各社會團體和民間機構等宣傳教育工作進行監督和管理。

《愛國主義教育法》也將繼續保持尊重香港特區教育高度自治權的精神，中央擔當指導者、保障者和最終監督者的角色。在原則精神上為香港特區指引方向，並在香港特區政府遇到無法解決的障礙向中央尋求支援時才會出手，其並不直接參與到香港的具體教育事務當中，更不可能損害香港的學術自由。此外，《愛國主義教育法》的條款大多為鼓勵性與指引性的規定，立法目的主要是倡導在全民中開展愛國主義教育，無過多具體工作安排與強制規定，這留給香港本地極大的立法空間。

## 對香港特區愛國主義教育的啟示

根據基本法相關規定，教育屬於香港

高度自治權範圍之內，因此《愛國主義教育法》應更多地起宏觀指導作用，其中有許多經驗值得香港特區愛國主義教育本地立法借鑒。香港特區可根據本地實際情況，盡快推動愛國主義教育本地立法的制定與施行，或可參照其中的法律精神與實施措施，加快出台相應的配套措施。

## 研究設立專門委員會

比如，《愛國主義教育法》第十條、第十一條分別規定中央愛國主義教育主管部門負責全國愛國主義教育工作的指導、監督和統籌協調。中央國家機關各部門在各自職責範圍內，組織開展愛國主義教育；地方愛國主義教育主管部門負責本地區愛國主義教育工作的指導、監督和統籌協調。香港特區也可以設立一個愛國主義教育指導專門委員會，由該專門委員會統一協調與指導各社會團體、學校等教育工作，通過開展培訓講座、制定教育指引等方式，推進各項愛國主義教育工作的落

實。該專門委員會可由香港特區行政長官擔任主席，這既落實行政主導機制，又與香港國安法第十三條由行政長官擔任香港特別行政區維護國家安全委員會主席的身份相呼應，愛國主義教育與保護國家安全齊頭並進。專門委員會的其他委員可由政務司司長、財務司司長、律政司司長、保安局局長等官員組成，亦可邀請各愛國愛港群體組織的主要負責人員或政黨代表、立法會議員、區議員加入，相互交流宣傳經驗，更有效地面向他們所聯繫的領域和群體開展愛國主義教育。

此外，專門委員會亦可制定相應的獎勵機制，對將愛國主義教育納入教育大綱或校本課程的學校予以一定的資金支持或榮譽肯定，或對積極將愛國主義教育內容融入學科日常教育中的教師作出一定的激勵，「做好青年兒童的愛國主義正本清源」。

深圳大學法學院憲法學行政法學專業碩士生、香港大學法律學院普通法碩士

## 拓闊金融服務版圖是香港必由之路



### 他山之石

徐海山

作為國際金融中心，香港在未來要進一步鞏固既有的優勢。習近平主席在第三屆「一帶一路」國際合作高峰論壇上指出，中國會「以市場化、商業化方式支持共建「一帶一路」項目」；中方將持續深化綠色基建、綠色能源、綠色交通等領域合作，落實「一帶一路」綠色投資原則。讀者不難注意到，過去中國與「一帶一路」參與各國的合作常常是以貸款協議來提供資金的；若未來更多的通過市場化、商業化方式來實行，就能夠為香港帶來龐大的發展開拓空間。此外，香港在綠色金融這一板塊發展良好，在「一帶一路」的倡議下，預料可以進一步支持各國的金融需求。在剛過去的一個月，特首李家超和中東各界人士見面，就詳盡介紹了香港的金融業務，在在反映特區政府和業界正積極準備踏上金融業新跑道。

### 發展中國家是金融藍海

即使從香港自身角度看，拓展其他經濟體的金融需求也是十分有必要的。內地經濟已經從高速增长階段進入穩定期，香港金融界在過去十多年得以「躺平」的爆發式資金流動將不復見，我們亟待向外開源。目前國家規劃對香港的支持、在外交上的努力，都是香港金融業自我提升、把蛋糕做大的契機，是無論如何都應該把握的。在2023年的國際金融中心排名中，前十名只有新加坡較靠近東盟，其他的都是典型的歐美經濟體城市。這就意味留給香港的藍海空間並不小。前世世界銀行行長金甯在2014年曾表示，發展中國家的基建需求是每年至少10000億美元，私營金融機構在這個領域的投資每年亦在1500億美元左右。十年後的今日，我們看到了雅萬高鐵路車，再展望未來，各國對招商引資

的需求一定有增無減，將尋求全球化的金融市場服務。

### 克服語言和文化障礙

但在此百年巨變之際，我們亦不可簡單地刻舟求劍。過去一百多年來都一直習慣於英美體系的香港，也要下一番苦功才可以成為新興國家們的金融服務提供者。

目前，香港金融業所涉及的語言主要是英、日、韓、法、德五種語言。至於金磚國家則對俄語、西/葡語有要求（分別對應俄羅斯/中亞和巴西），如要更直接的觸及印度新興市場，還至少需要印地語、旁遮普語等。至於中東，通行的是阿拉伯語，若考慮到「泛西亞經濟圈」的可能性，更不會缺了波斯語。這還未考慮東盟內的語言多樣性。據筆者所知，香港還是相當缺乏各個「小語種」的語言人才，鮮有相關的本科課程。另一方面，在與不同民族和宗教的交往上，我們也會迎來更多的差異，香港社會的觀念能不能趕上時代？

### 不同的時區和法律體系

目前香港銜接的國際金融市場，從紐約到法蘭克福橫越7個時區，加上大中華、日韓、澳紐，合計10個時區，從而產生每日18小時以上的工作時間需要。若再加上東盟、西亞，基本上是24小時運作。相應的服務和技術配套，便需提前規劃。此外，金磚國家和東盟國家絕大部分採用歐陸法系，與英美普通法不同，更遑論西亞的伊斯蘭法系。香港在這方面的人才是否足夠？目前港大、中大、城大的法律學士課程以教授普通法為主，歐陸法系只有碩士程度的「中國法」等專門課程涉及，並不是一般性的教授歐陸法系。

特首出訪中東，已踏出了難得的第一步。政府大概已意識到業界須作出相應的進化，斷不可「吃老本」。筆者期望政府盡早進行頂層設計，勾畫新的金融業路線圖，並提出具體需解決的問題讓社會集思廣益。譬如時差的問題，就

可引申到港交所的辦工時間爭議，港交所行政總裁歐冠昇也曾對黑雨、八號風球的休市抱有疑惑。此例說明，社會早已存在對金融業頂層設計加以調整的聲音。香港若要面向更廣闊無際的金融地理圈，則是時候來一次整體的戰略優化。

### 積極主動破除障礙

目前AI雖可以相當準確地負責翻譯，但建基於大數據深度學習的AI模型到底能否準確應用在一些非互聯網主流語言上，仍有待測試（讀者應該體驗過AI的中譯和英譯仍有質量差距）。何況AI在法律上的地位難以取代理人類，所以未來金融業界對語言人才的需求仍將是殷切的。在法律教育層面，香港應該提供更多歐陸法系人才以對接各國的法律體系。綜合上述，各院校宜開辦相應的本科學士課程。當然，在拓展此一金融板塊的初期，直接從各國招攬人才也是不可或缺的，同時各個法律和語言課程的擴張也意味着人才的引進，這最終會歸結到香港「搶人才」的努力成功與否。筆者希望各界抱開放的心態，研究拆牆鬆綁的政策，加快和簡化優秀人才來港的程序。

上文的觀點可能引起讀者關於中美摩擦、脫鈎的聯想，所以筆者覺得應該明確一點，正如習近平主席在「一帶一路」國際合作高峰論壇上所說的，我們應「謀求的是共同發展、合作共贏。不搞意識形態對立，地緣政治博弈……也反對「脫鈎斷鏈」」。所以，香港務必要做加法，迎接新興國家的金融業務板塊，完全不意味減少與西方經濟體的往來，反而要強化連結及吸納已發展經濟體的市場經驗及規則。或者可以這樣說，唯有香港保持與西方國家的友好合作，新興國家才會選擇香港作為金融服務提供者，以促進全球各國的資金和技術。全面、準確地貫徹「一國兩制」，對於實現香港「八大中心」的發展建設藍圖，是一個關鍵的核心準則。

京港學術交流中心總裁

## 推進數字金融產業健康發展



### 議會內外

吳傑莊

金融科技的快速發展，令虛擬資產、Web3等數字產品成為新金融的新焦點，香港必須抓緊迭代演進的機遇，重鑄和推進本身的金融新定位新功能。筆者認為面對業態、風險、監管的面向性轉移，以及一些被惡意布置的金融詐騙陷阱，特別是經歷美國「FTX崩盤」和香港JPEX案等影響，社會呼喚對監管機制進行全面反思、重構和創新，需要更有更具前瞻性的市場導引、更有力的盡職審查和安全監控，更要有「以受害者為中心」的保障網絡。

### 監管機制需與時俱進

金融是社會經濟的基礎和核心競爭力，而金融與科技結合並且不斷換代更新，也成為新世代的「新藍海」。筆者認為，在當前的國際政經地緣變局中，發展虛擬資產產業是適逢其時，既有助特區通過金融科技推進和鞏固其全球金融中心地位，又可貫徹落實「十四五」規劃明確的香港「八大中心」定位。

在政策理念上，特區政府和市場都已朝向發展金融科技制定多項新舉措；但在監管落實方面，卻仍基本沿用傳統金融服務時代的框架模式和數據體系。有犯罪集團便以科技為手段、以投資為偽裝、以高回報為招徠，煽惑「錯失恐懼症候群」氛圍，再遊走新舊機制間「灰色夾縫」以圖繞過監管和規範，並藉去中心化、去實體化的匪蹤虛幻，公然遂行「龐氏騙局2.0」式詐欺欺騙，甚至「黑客」勒索。

既然負面影響已成事實，未來的挑戰也將層出不窮。筆者建議，倒不如以科技對科技，化負面為正面，發掘和培養具相關產業經驗或科技知識的專業性官員，借助科技軟實力，革新治理和提升領導力；

並從政策監管、市場管控和投資者維護等三個維度，讓特區的政策法規和治理模式，可以適時、前引而不是追後落，與金融科技、虛擬資產發展相兼容相匹配，助推新興的金融科技和虛擬產業在港萌芽綻放。同時，應藉此引領特區推進科學化績效化治理，提升建設性推動力量。

在政策監管方面，筆者認同特區政府由過往的積極不干預轉為主動作為，並以積極籌劃、主動出擊的態度，全力推進經濟發展。建議特區政府採用「一盤棋」式全局觀，主動並按科學原則檢視調整對金融科技行業的引導和監管，加強縱向的發展規劃和決策支援，協調橫向的市場管理、制訂行業標準和行為規範，完善營商環境，加速產業發展。

筆者認為，科學性的舉措還應有二，一是借助發牌制度，嚴格開展盡職審查，加強監管和執法力度，進行長效監控和執法。二是與業界溝通，特別是跟風險投資機構合作，共同優化投資管理機制、財務標準化，以及加強自我監督、外部監管和資料公開透明等方面的安排。

### 有效維護投資者利益

對於市場管控，筆者認為即使市場曾現紙漏，但金融科技和虛擬產業始終是前景壯闊的朝陽「藍海」，宜應以正向視角，從三方面與業界合作，一是進推制度完善創新，推動產業和體制有序發展；二是整理在全球範圍的「負面清單」和最新的監管法例，讓業界和投資者知所規避，免踩「地雷」；三是檢視和修訂監管法規，強化業界的風險防範能力。

至於保障網絡，筆者認為在推動產業的發展和監管方面，維護消費者和投資者利益，是最重要最根本的任務，而設立「以受害者為中心」的保障和支援網絡，協助被投資者追回被詐騙的資金和對騙徒追究責任，並且提供適當的投資教育和資訊，避免往後再次墮入虛擬金融詐騙陷阱，都是刻不容緩的首要工作。

全國政協委員、立法會議員

## 三季度增長超預期 中國經濟韌力十足

### 國際觀察

張敬偉

中國經濟三季度「成績單」超預期。前三季度，國內生產總值（GDP）同比增長5.2%，其中三季度增長4.9%，雖然比二季度同比增速略有回落，但考慮到今年二季度增速是因為去年基數低（0.4%）而抬升，今年三季度4.9%的增速成色更好。對此，近來不斷唱衰中國經濟的西方主流媒體，也不得不承認中國三季度經濟增長超預期。確實，若扣除基數因素，兩年平均增長增速是4.4%，比二季度加快了1.1個百分點。此外，從環比增速看，今年三季度增長1.3%，比二季度加快0.8個百分點，增長持續恢復向好。

這意味着，四季度經濟只要實現4.4%的增長，就能完成預期5%左右的全年經濟增長目標。去年四季度經濟受疫情影響較重，GDP增長只有2.9%，這一較低基數為四季度經濟增長提供了「技術」條件。此外，前期中央和地方出台的各項利好政策已經落地見效，形成提振經濟增長的可持續慣性助力。而且，四季度還有「雙11」

消費動能的強助力，加之年底消費旺季的刺激，也給四季度經濟增長提供了衝刺動力。更重要的是，和主要經濟體相比，中國經濟增長依然保持名列前茅。全球各大機構對中國經濟的預測，也基本維持調升態勢。

從「三駕馬車」的表現看，消費、投資、出口都釋放出一定的積極信號。

一是消費強勁復甦彰顯強大動力，穩固了消費作為經濟第一引擎的作用。前三季度，最終消費支出對經濟增長貢獻率是83.2%，拉動GDP增長4.4個百分點。三季度，最終消費支出對經濟增長的貢獻率持續提升，達到94.8%，拉動GDP增長4.6個百分點。更重要的是，前三季度假日經濟表現優異，從暑期假日消費到剛剛過去的「超級黃金週」，火熱的「人氣」既帶來了龐大的消費數據，也象徵着市場信心的恢復。

二是三季度外貿受全球需求收縮和世界經濟下行影響，貨物進出口總額同比下降0.2%，但中國依然是全球第一大貨物貿易國，而且能在全年同期高基數的基礎上

實現貿易順差4.40萬億元，更加不易。而且，前三季度外貿也呈現出極大亮點，如中國新能汽車出口持續向好，民營企業進出口同比增長6.1%（全部進出口總額同比略有下降）。此外，中國和「一帶一路」共建國家的進出口增長3.1%，佔進出口總額的比重為46.5%。

三是三季度全國固定資產投資同比增長3.1%，扣除價格因素影響，同比增長6.0%。值得一提的是，雖然處於市場調整周期的房地產開發投資同比下降9.1%，但是高科技產業投資表現突出，同比增長11.4%，高科技製造業和高技術服務業投資分別增長11.3%、11.8%。這也意味着，中國不是為了「燒錢增長」，而是投資更理性，投資成效更好——錢花到刀刃上。

從民生指標和企業預期看，就業形勢向好、物價水平平穩。前三季度全國城鎮調查失業率平均值是5.3%，比去年同期回落0.3個百分點，而且逐月好轉。9月份，居民消費價格（CPI）環比上漲0.2%，同比持平，前三季度同比上漲0.4%。工業品

出廠價格（PPI）連續三個月降幅收窄，9月份同比下降2.5%，比6月份最低點收窄了近300個百分點。這不僅意味着生活和生產兩個市場的需求有所擴大，也基本消除了市場擔心的「通縮」之憂。三季度製造業採購經理指數（PMI）連續四個月回升，重回景氣區間，凸顯實體經濟走出低谷。此外，工業產能和產值都明顯回升，農業形勢向好，糧食產量有望再創新高。

面對中國經濟的超預期表現，美西方從全面唱衰中國經濟開始緊盯中國房地產市場的風險。即便如此，西方也恐怕會失望。

中國房地產市場因為宏觀調控而不會出現「硬著陸」，這是中國房地產市場監管特色和優勢。由於房地產市場涉及土地、金融、地方政府和購房者多重利益，中國不會放任樓市野蠻生長而引發系統性風險。從美歐到日本，政府對房地產市場缺乏監管，放任自流的結果是導致樓市崩盤，並引發系統性風險，甚至導致金融危機。美西方炒作中國樓市風險，犯了以己度人的習慣錯誤。

中國房地產市場的難題，是國外市場挑戰和國內多重因素交織所致。從去年年底的經濟工作會議開始，中國開始對樓市進行精準調控，今年三季度更是出台取消限購、認房不認貸以及降低存量首套房利率的一攬子舉措，使樓市漸漸擺脫頹勢，風險也逐漸出清。

無論是高質量發展，還是新發展模式，中國都不會放任樓市泡沫再起。因此，中央會繼續出清樓市存量風險並減少增量風險，地方政府降低對房企土地財政依賴。近九成的高擁房率，也決定了樓市消費的重點是剛需以及改善住房群體。近期中央和地方出台的各項利好政策也具有極強針對性，這也契合「房住不炒」的政策目標。因此，以樓市唱衰中國經濟的雜音不值一駁。

據國際貨幣基金組織（IMF）10月18日發布的亞太區域經濟展望報告，預計2023年中國經濟增長5%，高於世界經濟增長3%的預期。這也意味着，中國經濟完美收官已成定局。

國際關係學者