

須在地區治理層面落實「愛國者治港」原則

區會回歸諮詢定位 有效反映民意

香港特區政府昨日舉行「完善地區治理 共創美好社區」研討會，邀請各界代表人士、愛國愛港政團領袖和權威專家學者參與。

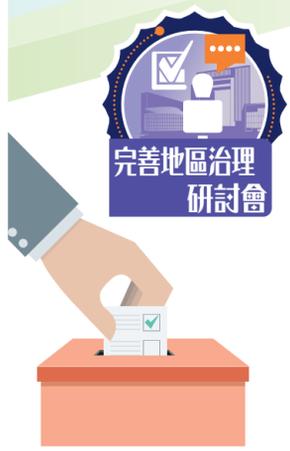
研討會上，多名講者均表示，區議會要回歸諮詢定位，要在地區治理層面全面落實堅持「愛國者治港」原則。新制度讓區議會能夠真實有效反映社情民意，提升地區治理效能、推動社會發展。

大公報記者 義昊、李天源



▲區議會選舉投票日將於12月10日舉行，全港陸續掛上大大小小的宣傳橫額和海報。大公報記者黃知行攝

▲陳國基等司局長在「完善地區治理 共創美好社區」研討會上發言。大公報記者何嘉駿攝



充當溝通橋樑助施政

基本法委員會副主任黃玉山表示，在考慮地方選舉制度時，要從國家的主權完整、安全出發。他指出，「一國兩制」方針是一個完整的體系，維護國家主權安全，發展利益，是「一國兩制」方針的最高原則，我們不應該讓過去曾經做過損害國家和香港利益的人士成為區議員。他回顧歷史，在香港回歸前，區議會仍是非政權性的組織，一般只議論有關環境、衛生、文娛、康樂等事務，直至2012年區議會全面取消委任制度，才令區議會日漸成為政治角力的場所。他指出，根據《基本法》定義，區議會只是服務性諮詢性架構，而且非政權性的組織，所以新選舉制度下，除了能夠落實「愛國者治港」原則，可以說是還原了區議會非政權性組織、諮詢性架構。

黃玉山希望，新的區議會能實現三個功能，一是協助政府施政，協助政府推行各種改善民生、政務的措施；第二是利便官民溝通，充當政府和市民之間的溝通橋樑，幫助政府了解社情民意；第三是促進社會和諧，凝聚社會向心力。

基層政治體系重回正軌

原香港基本法委員會副主任譚惠珠表示，重塑區議會是對基層政治體系重回正軌、撥亂反正的舉措。她指出，完善地區治理和共創美好社區，第一件事就是要知道為何中央容許香港「一國兩制」、「港人治港」，這是為了維護國家統一和領土完整。在政治體系方面，香港的政治體系不能照搬西方那套，香港必須建立自己的制度，香港的政治體系應從香港的法律體系和實際情況出發，應以香港的穩定繁榮為目的。她說，區議會除了有民意代表外，亦有預留位置予對資本主義經濟發展有專長、地區中從事工商等專業工作人士的位置，區議員背景多元，有助反映市民意見。

譚惠珠說，中央堅定維護香港的優質民主、安定及繁榮。優質的民主包括可以維護國家安全、發展利益，可以令人們有一個安定的社會，令社會繁榮，因此應堅定推進優質的民主。她提到，曾有從選舉產生的人破壞秩序，以反政府的行為爭取選票、破壞議會規則、癱瘓政府施政，甚至勾結外國損害國家利益、搞亂香港社會，中央政府和特區政府必須遏止及懲罰這種劣質民主的行為。

新選制符合香港發展需要

香港再出發大聯盟秘書長譚耀宗表示，新一屆的區議會選舉，充分體現了國家安全必須放在首位、全面落實「愛國者治港」原則以及充分體現行政主導的三個原則。

為確保香港在「一國兩制」下實踐優質民主，區議會需要回歸《基本法》的制度設計。他指出，新的選舉制度符合「一國兩制」的方針、符合香港發展的需要，新一屆區議會嚴格甄別參選人，堅決把不合適的人選拒之門外。新制度要求確保參選人是愛國者，讓區議會能夠真實有效反映社情民意，提升地區治理效能、推動社會發展，讓其回歸諮詢的定位。

譚耀宗希望，區議員能夠加強自身研究和分析能力，為政府提供可行的建議方案。

他認為，可以通過「區議會能夠有多少建議被政府採納」等標準，來衡量區議員的能力，區議會應成為政府的好朋友。他呼籲全港市民積極投票，讓有志服務社區的愛國愛港人士能夠加入新一屆的區議會，一起共創美好社區。

陳國基：區區有競爭令人鼓舞

全力推展

政務司司長陳國基昨日在研討會後見記者時表示，今次區議會選舉共接獲399名參選人報名。不論地方選區或地區委員會界別，都是「區區有競爭」，令人鼓舞。特區政府將一如以往，就選舉各個環節全力、全方位做好籌備工作。

陳國基表示，相信參與研討會的成員目標一致，要完全杜絕漠視民生、目無法紀，甚至危害國家安全的失政區議會；同時要全面重塑為市民添福祉、為地區做實事、為香港謀發展的高效區議會。

陳國基透露，接下來，區議會選舉至少有三大環節的工作。

第一是資格審查。由他任主席的區議會資格審查委員會將會盡快完成資格審查工作，以確認候選人的資格，並適時作出公布。

第二是競選活動。陳國基鼓勵候選人展示自己通過區議會服務社區的決心和能力，亦要不斷向選民解釋自己的政綱。他強調，地區工作需要深耕細作，而競選活動亦需要努力付出，某程度上更可說是一張「地區工作成績表」，反映自己過去在地區表現，以至未來工作的計劃，是否得到市民認同和支持。這些都是重要的。

多元宣傳 辦區選進社區活動

第三是全城投票。陳國基呼籲全港選民在12月10日踴躍投票，選出心儀的區議員，讓新一屆區議會在明年1月順利就任。

陳國基還表示，特區政府會一如以往，就選舉各個環節全力、全方位做好籌備工作，包括繼續採取多元宣傳方法，除了在全港掛上大大小小的宣傳橫額和海報、設立「區選夜繽紛」攤位，以及舉辦研討會外，亦會逐步開展「區選進社區」的活動，務求令經重塑的區議會和選舉更「接地氣」。

大公報記者義昊

▶ 特區政府呼籲全港選民踴躍投票，選出心儀的區議員。圖為上屆區議會選舉投票日。



「愛國者」定義越來越清晰

全國港澳研究會顧問劉兆佳表示，政府提出區議會制度改革，遇到很多西方政客及媒體的批評，這些批評主要聲稱香港的民主發展因這次區議會改革走向倒退。實際上，香港區議會經過回歸以來的多年發展，已經脫離於外界所認為的類似西方的議會，但外界沒有認識到這一點，越多政治鬥爭在他們看來反而是民主的體現。因此，當改革區議會的時候，外界揚言這違反了民主發展的初衷，而走向了獨裁。西方認為，香港的區議會脫離於政府，應該和他們的議會類似、所有議席以「一人一票」的方式

產生，允許各方面勢力參與，不能有任何「關卡」的存在。

劉兆佳指出，事實上，此次區議會改革並非所謂的民主倒退，而是回歸「一國兩制」和基本法所要求的區議會職能、權利。其中，「愛國者治港」和區議會的性質最為重要。「愛國者」的定義隨時代遷移越來越清晰，隨着領導人不斷解讀，目前社會對「愛國者」的理解已越來越清楚。清晰「愛國者」的定義有助於香港重塑政治生態，令所有參政者重新審視自己，以滿足符合這一要求，而愛國者的陣營也將不斷擴大。

「三會」為市民嚴格把關

港區全國人大代表團副團長吳秋北表示，反中亂港分子是危害香港民主發展的根源，所以，區議會的改革是必須要進行的。他說，愛國者治港原則，讓反中亂港者出局，是實現民主發展的政治基礎。民主是要滿足市民的需要、回應市民的訴求，而亂港者只是為小部分的利益服務，這就稱不上是真正的民主。他指出，選舉的選票最終必須能夠轉化，要對市民負責，對民生訴求回應。新的選舉制度，是優中選優，選出德才兼備多人才為市民服務。新的選舉制度使區議會回歸原本的諮詢

定位，要專注民生、經濟發展，協助地區治理。優質民主發展的關鍵是推選出德才兼備的當選者，選出優秀人才為市民服務。

吳秋北續指出，區議會報名剛剛截止，各區競爭激烈，這就對參選者提出更高要求。「三會」為市民把關，選出真正有心為地區服務的人才。他說，香港地區的民主發展要與「一國兩制」相適應，香港的發展離不開中央的支持，地區治理也必須要對國家有正確和充分的認識。

增強治理效能 促進社會和諧

研討會設立了問答環節，政務司司長陳國基、政制及內地事務局長曾國衛、民政及青年事務局長麥美娟，就現場嘉賓關心的問題進行解答。

Q: 有個別政黨表示，爭取提名期間有困難，難以接觸到三會成員向他們爭取提名，即使透過民政處聯繫，三會成員都不願意作出提名，新選制提名要求是否對選舉存在不公？

陳國基: 2019年香港社會出現混亂，當時香港出現了危害國家安全的問題，而地區治理更是其中一環。回顧2019年區議會選舉，絕大部分區議員都是透過直選成為區議員，一些反中亂港分子進入議會。今次完善地區治理制定了三套選舉制度，即委任、地區委員會互選、直選，令區議會可以透過不同渠道產生。

三會成員在這次選舉中十分重要，他們過去長時間在社區處理區務，對區情十分熟悉，故透過三會成員作提名，可以確保將來的區議員有能力、有心去

服務市民。無論參選人是否來自政黨，政府都有足夠的渠道讓他們去聯絡三會的人士，局方已處理約400宗轉介。對於三會人士是否願意幫手提名，要看這名參選人究竟是否為愛國者，或是否有能力、有心為社區服務。

Q: 海外有輿論批評香港的新區議會選舉制度導致民主倒退，政府對此有何回應？

陳國基: 任何制度最終目的是希望香港市民有更好的生活，國家可以更安全，令香港對國家作出貢獻。在這樣的標準下，回顧2019年的區議會亂象叢生、政治掛帥，相信大家也不認為那是民主進步的體現。我們目前要做的，就是要將選舉制度撥亂反正，希望市民可以有更好的生活，香港更安全，對國家有更多貢獻，相信朝着這一目標，新的區議會選舉制度將是民主進步的體現。

Q: 中央和特區一再強調要特區必須全面落實「愛國者治港」原則，這一原則對維護國家安全和「一國兩制」實踐行穩致遠如何起到不可替代的關鍵作用？

陳國基: 2019年許多區議員的所作所為對香港和國家絕對沒有好處，他們絕對不是愛國者，由此可見非愛國者進入管治架構的危害很大。維護國家安全是香港的首要任務，因此「愛國者治港」非常重要。

在選舉中，參選人必須符合這一要求才可以參選，特別是區議員。因為他們會直接接觸市民，在市民的日常生活中發揮重要作用。所以「愛國者治港」是區議員的基本要求，同時也是維護國家安全，提升市民生活質素的重要方針。

Q: 區議會改革推出大量委任議席，縮減民選議席，非建制派政黨不獲參選導致市民投票意願下降，政府如何

看今次投票率？

陳國基: 政府一定會盡最大努力做好宣傳，希望所有市民踴躍投票。投票對於大家選出心儀的區議員服務社區非常重要，但我們不能只通過投票率評價選舉成功與否，制度是否好，這樣的觀點太過片面。

2019年的區議會選舉亂象叢生，當時的投票率為71%，但大家如今也不認為舊的區議員產生方式為一個好制度，所以我們不能單靠投票率評價一場選舉是否成功。希望市民透過參選人政綱等選出心儀的區議員，而非過去的互相抹黑、「起底」等不健康的做法。

Q: 如何確保完善地區治理體系各架構互相合作，互相促進？完善地區治理體系的最終藍圖和願景是怎樣的？

麥美娟: 完善地區治理體系的目標是提高治理效能，增強治理效能，目標是促進社會和諧。完善地區治理體系共

有兩部分，一部分是重塑區議會，使其回歸《基本法》97條的定位；另一部分是在頂層架構中設立「地區治理主導委員會」和「地區治理專組」，這兩個架構可以令治理效能大大提升。此外，地區專員擔任區議會主席，可以充分做到「上層下通 下層上達」，是一個暢通民意的機制。

在地區層面，地區專員也是地區關愛隊總指揮，可以更好發揮協調統籌功能，令區議會、關愛隊、地區政府部門的同事一起將工作做得更好。

Q: 今年的區議會選舉少了曾經的「火藥味」，有哪些新的看點？

曾國衛: 過去所謂的「火藥味」都是來自攻擊、抹黑、誹謗，甚至造謠作假，而騙取議席。完善選舉制度的同時我們也要完善選舉文化及選舉方式，不能再像過去透過嘩眾取寵的方式騙取議席。我們應該有一個健康的選舉文化，大家拆政綱、拚實力、拼誠意，讓大家都看到候選人將如何盡力為市民服務，換取市民手上神聖的一票。