

# 數字人民幣發展前景廣闊亮麗

## 議事論事

陸文英

自人民銀行發行數字人民幣(e-CNY)以來，目前數字人民幣試點範圍已擴大至17個省市的26個地區，而本港推動數字人民幣節奏也隨之加快。9月初，中銀香港第二期數字人民幣「跨境購物節」開鑰，尤其是近日八達通與中銀香港合作，推出多項人民幣在港深兩地跨境使用的措施，反映了香港推廣數字人民幣已進入熱身階段。

數字人民幣是一場貨幣革命。數字人民幣的推出將推動網絡金融、大數據、人工智能等技術的應用和創新，促進數字經濟更好地服務實體經濟。當今世界，以數字經濟為代表的科技創新成為催生發展的重要驅動力，經濟社會要實現高質量發展，客觀上需要更為安全、通用、普惠的新型零售支付工具，因此，推廣數字人民幣是實現以金融高質量發展助力強國建設的一個必要舉措。

然而，港人對於數字人民幣依然普遍缺乏了解和認識，不少人以為這跟手機支付工具差不多，甚至有金融從業員連數字

人民幣是什麼亦不甚了了。更為難辦的是與當下流行的支付方式相比，數字人民幣在市場上尚未形成優勢。經過十幾年的培養，大家已經逐步建立起使用手機支付工具的習慣，電子支付已經與餐飲、購物、交通等許多生活服務深度結合，市場份額基本上已被佔領。

## 有助鞏固港金融中心地位

事實上，數字人民幣是國家法定貨幣的數字化，它具有高度防偽、防遺失的優點。數字人民幣與電子支付工具相比，雖有相似，但功能和作用並不在一個層次上。電子支付只是「錢包」，而數字人民幣本身就是現金。

我國數字人民幣技術累積、研發力度走在世界前列，數字人民幣的廣泛應用，將有利於數字經濟和實體經濟的深度整合，成為數字經濟發展的新引擎。有助於中國在國際數字貨幣中更加獨立和自主，為人民幣國際化和數字經濟競爭創造了優勢。

推行數字人民幣有助於促進金融科技創新，為金融科技企業提供更多的市場機

會，促進我國金融科技產業與全球金融科技產業的交流與合作，提升我國金融科技產業的國際競爭力。數字人民幣的推出和廣泛使用將促進中國國際化貿易。透過香港的人民幣結算、人民幣貿易融資、人民幣債券發行等眾多離岸人民幣金融業務，可以打通數字人民幣與國際上多種數字貨幣的交易管道，拓展數字人民幣的跨國金融使用範圍，服務國家高水平的對外開放。

數字人民幣在香港推行，為港人跨境零售消費提供多一個安全、便捷及新穎的選擇，提升跨境支付服務效率和用戶體驗，促進粵港澳大灣區互聯互通，並有助鞏固香港作為全球離岸人民幣業務樞紐的地位。香港目前正在逐步建立離岸人民幣交易、結算、風險管理的金融生態圈，為人民幣「走出去」提供新的動力。促進國家與中東地區、亞太、歐洲、「一帶一路」沿線等地區進行多種形式合作。並將在推動數字人民幣系統與「轉數快」系統對接的過程中，積極開發數字港元的發展。

當然，數字人民幣的推廣及面廣，影響深遠，作為一個新生事物還存在需要

不斷改進、完善和提升的節點。還需要不斷在技術、政策、文化和社會等多種影響因素的完善和建設，需要政府、商家、金融機構、科技公司及廣大民眾等多方合作，共同推動數字人民幣的應用和普及。

## 「貨幣橋」解決跨境支付難題

在技術層面，由於國情有別，各國數字貨幣的定位、技術路線差異較大，意味着需要擔負較高的協調溝通成本。根據國際結算銀行資料，全球約90%央行在推行數字貨幣研究，各方對數字貨幣的理解存在差異，數字貨幣有十餘種不同形態，理解偏差加大了各國達成共識的困難。因此，數字人民幣的跨境推行受諸多限制，難以實現廣泛的跨境操作。就算在已實現跨境操作的國家和地區，亦存在央行是否區分現鈔與匯款、離岸和在岸等問題的困擾。

針對這些問題，今年七月，國際結算銀行、香港金融管理局、泰國中央銀行、阿聯酋中央銀行和中國人民銀行數字貨幣研究所等多邊央行數字貨幣專家組，舉行了一系列會議。根據過去一年，以「貨幣

橋」合作進行的多邊央行數字貨幣跨國交易應用試點卓有成效的實踐結果，確定了以「貨幣橋」逐漸解決跨境支付的業務痛點，探索分散式賬本技術和央行數字貨幣在跨境支付中的應用，並透過創新的治理架構、業務安排、共識演算法和技術升級，實現不同司法轄區的在地化運行，增強多邊互信、便利跨境監管。

近日，有報道指人民銀行已與香港金管局就數字人民幣跨境合作開展深入討論研究，將與香港金管局共同研究推進，實現數字人民幣與「轉數快」在基礎設施層面的對接，進一步提升跨境業務直通式處理效率。同時，中銀香港亦將在今年啟動本地數字人民幣大規模跨境應用推廣工作，展開不同特色應用場景的探索與實踐。

數字人民幣的發展方興未艾，我們相信，隨著我國經濟的發展壯大和世界各國央行對數字貨幣研究的逐步深入，將有越來越多的國家和地區參與到我國數字貨幣的合作開發應用中來。

數字人民幣前景輝煌，必將成為互聯互通世界的一道亮麗風景線！

# 同性伴侶關係平權需審慎進行

## 法政新思

羅天恩

9月初，終審法院裁定岑子杰要求法庭聲明香港法例不承認海外同性婚姻屬違憲極上訴部分得直，特區政府需要於兩年內確立替代框架，讓同性伴侶關係獲法律承認及獲得適當權利。

翻看香港法院過往的案件，不難發現有關LGBTQ+的案例並非少數。第一個涉及LGBTQ+群體的案件於2005年出現，在Leung TC William Roy v Secretary for Justice案中，申請人是一名男同志，他認為當年的《刑事罪行條例》容許16歲以上的異性戀人士進行合法性行為，但只容許21歲以上的男同性戀人士進行合法性行為，違者將面臨終身監禁，構成對男同性戀人士的歧視，並侵犯了香港基本法及《香港人權法案條例》中對他私人生活的保護和法律面前人人平等的權利。在聽取申請人的陳詞後，原訟法庭裁定《刑事罪行條例》對申請人造成了歧視，並侵犯了他的私人生活和平等權利，最終特區政府於2014年把男同性戀人士的合法性行為年齡下調至16歲。

自此，香港開始出現一系列的LGBTQ+平權案例。2013年，終審法院於Vw Registrar of Marriages案中，認可已接受整項性別重置手術的人的重置性別，會被婚姻登記官視為該人的性別。2018年，終審法院於QT v Director of Immigration案中，裁定入境事務處處長不能因申請人的同性伴侶身份而拒絕向申請人簽發受養人簽證。其他的LGBTQ+司法覆核挑戰還涉及房屋政策、稅務安排、僱主的醫療和牙科福利、繼承權利等，其後更擴張到同性伴侶撫養子女權力和未完成性別重置的跨性別人士使用公共廁所的權利等。

## 「替代框架」要求影響深遠

現時，不少案件還在上訴階段，或正等待法院頒布判詞，因此香港有關LGBTQ+的案件和法律，自2005年開始便處於一種不確定性當中。但是，直至這次的岑子杰案為止，過往的LGBTQ+案在法律的角而言都只限於個別獨立的部門法，它們雖然都對香港眾多的法律制度和制度產生了不同程度的影響，構成了不同方面的改變，但它們的影響和改變都局限於與其案中的爭論點有直接關係的法律和制度，並未對香港的整體法制構成嚴重衝擊。

然而，這次岑子杰案的終極勝訴對香港法制的影響比較深遠，影響的範圍也比較廣泛。本文明白LGBTQ+平權涉及重要的價值觀問題，在各地均引起爭議，甚至激發不同派別的嚴重衝突，故此本文的目的並非探討終審法院在岑子杰案要求政府為同性伴侶關係設立替代框架的應然性問題，而是希望從客觀的法律角度，探討為同性伴侶關係設立替代框架對香港法制可能造成的影響，論證政府在設立框架時必須充分研究該框架為香港法律帶來的改變，盡量通過恰當的修例把該框架帶來的轉變納入到新法例當中，避免將來再出現法律爭拗，需要法院再通過司法程序解決。

終審法院於岑子杰案並沒有指明讓同性伴侶關係獲法律承認及獲得適當權利的替代框架的適用範圍，因此有關的替代框架有可能需要超出單純承認同性伴侶雙方之間的關係，而是需要同時更改其他部門法的規定，使同性伴侶在香港法律下的承認和權利與異性婚姻配偶看齊，有可能對香港法制造成深遠的影響，其中首當其衝的就是有關子女的規定，而由於同性伴侶未必能夠有親生子女，香港法律中有關領養、監護和人工受孕的規定對同性伴侶便有更重要的影響。

根據《領養條例》第4條及第5條，如果某人及其配偶中的一人是某未成年人的母親或父親，則該人可以與其配偶共同提出申請領養某未成年人的。某人可作為單一的申請人領養某未成年人，如果其是：該未成年人的父親或母親；是該未成年人的親屬，並年滿21歲；與該未成年人的父或母有婚姻關係；或年滿25歲。

但是，由於《領養條例》第2條定義了「親屬」包括特定有血親或姻親關係的人，因此同性伴侶在現時的香港法律下，無法根據其作為該未成年人的「親屬」或與該未成年人的父或母有婚姻關係的身份申請領養該未成年人，也無法豁免評估。若然同性伴侶應取得與異性婚姻配偶相同的權利，那便意味著《領養條例》的相關條文應該修訂，以給予同性伴侶領養未成年人的同等權利。

同時，由於現時社會福利署領養課的指引只容許結婚不少於3年的夫婦或單身人士申請領養未成年人，有關的指引亦需要修訂，以容許社會福利署和4個提供領養服務的認可機構評估同性伴侶是否適合領養未成年人。綜觀世界，

大部分容許同性伴侶領養未成年人的地區集中在西方國家，反映同性伴侶領養未成年人合法化一事很大程度上是當地的社會、文化、歷史和價值觀的投射，並不能直接應用於香港這個接近92%人口由華人組成的社會。若同性伴侶的領養未成年人的權利需要與異性婚姻配偶看齊，那政府除需要推動修例外，還需修訂領養評估指引、為領養機構作出適當培訓，更需要訂立禁止歧視被同性伴侶領養的兒童的法律和推廣相關教育，可以說是牽一髮而動全身。

## 民商刑事法律或需修訂

除了同性伴侶領養平權外，政府也可能需要修訂有關監護和人工受孕的規定。現時，根據《人類生殖科技條例》第15(5)條規定，受制於少數例外情況，任何人不得向並非屬婚姻雙方的人士提供藉人工方法協助人類生殖的程序。換言之，香港法例並未容許向同性伴侶提供人工生殖科技，將來或許有需要修例改變現況。

除了家庭生活外，同性伴侶平權也會對香港的民商刑事法律產生重要影響，但卻鮮有人重視。例如，《證券及期貨條例》禁止在證券或期貨合約中進行虛假交易。若某人以某個價格購買或售賣證券，而該價格與該人所知一名該人的有聯繫者已要約或擬要約售賣或購買的該等證券的買入價大致相同，則會被推定作出虛假交易。而根據《證券及期貨條例》第245(1)條及第285(1)條，「有聯繫者」包括任何人的配偶或公認配偶，及與該人同居儼如配偶的人。因此，與虛假交易有關的推定表面上不適用於同性伴侶。本文認為，在同性伴侶平權後，他們不應該只享受平權帶來的利益，亦應該承擔與異性配偶相同的責任。

類似的同性伴侶責任還引申至破產法中的不公平的優惠命令、債權人的優先權、上市公司的權益披露、披露關於受禁交易的資料等，說明政府在設立替代框架承認和賦予同性伴侶關係平等權利時，必須考慮修例為香港法制帶來的多方面改變，平衡本地社會不同團體的文化和價值觀差異。同性伴侶也要接受平權將不限於單純賦權，亦會帶來法律責任，魚與熊掌不可兼得的事實，才能真正有效兼顧社會的多方看法，避免社會衝突。

律師、清華大學法學博士生、香港城市大學法學院研究助理

# 美政客操弄「制裁法案」自暴其醜



議論風生  
黃錦良

美國數名跨黨派國會議員早前炮製一條「制裁法案」，要求美國政府對49名與維護國家安全有關的香港特區人員，包括特區政府官員、法官和檢控官等實施所謂「制裁」。這是公然的威嚇和霸凌行為，香港社會各界無不對此等卑劣行徑感到憤怒。國務院港澳辦、中聯辦、駐港國安公署，以及特區政府先後發表聲明，對有關行徑表達強烈反對和嚴厲譴責。

維護國家安全屬於主權國家司法管轄的內部事務。作為中國的一個特別行政區，憲法和基本法共同構成香港的憲制基礎，維護國家主權、安全和發展利益，是特區政府的憲制責任。香港國安法的實施天經地義，不受任何外部勢力干預。

然而，美國反華政客再三企圖干涉香港事務，妄圖透過阻撓香港國安法實施，為反中亂港分子招魂。他們抹黑香港司法制度，並威脅、恐嚇官員和司法人員，這種行為不僅違反國際法、踐踏國際關係的基本準則，更凸顯他們對中國敵視的態度。

中央制定實施香港國安法，旨在防範、制止和懲治任何分裂國家、顛覆國家政權、恐怖活動、勾結外國或者境外勢力危害國家安全的四類犯罪行為，針對的是極少數反中亂港分子，保障的是香港絕大多數民眾的利益，以及依法享有的各項基本權利和自由。國安法堅守「一國兩制」、「港人治港」、高度自治方針，不影響香港實行的資本主義制度和原有的法律制度。

國安法頒布三年多來的法律實踐充分表明，國安法是推進「一國兩制」實踐、保持香港繁榮穩定的「定海神針」。司法機構根據國安法的規定，以事實為依據、以法律為準繩，遵循法定程序，秉公獨立辦案，對涉國安案件進行客觀公正的審理，並做出相應懲罰。

## 維護國安不容詆毀抹黑

國安法在維護國家安全的同時，亦保障和尊重人權並堅持法治價值。正如特區政府發言人表示，香港特區司法機關依法獨立行使審判權，所有面對刑事指控的人都享有接受公平審訊的權利。

香港特區履行維護國家安全的憲制責任，不容置疑，更不容詆毀抹黑、甚至對特區官員和司法人員作出威嚇。美國反華政客操弄「制裁法案」不得人心，必將自取其辱。

中央一直大力支持特區政府依法施政，特區政府全面落实香港國安法，司法人員履行職責，越來越多民眾認識到維護國家安全的重要性和深刻意義。

落實香港國安法任重道遠。香港教育界一度亂象不斷，如今教育界人士更加珍惜校園的安寧祥和。國安法頒布實施後，教育界糾正昔日亂象，汲取過往的深刻教訓，重新出發再上路，深化國家安全教育、加強愛國教育，堵塞校園管理漏洞。我們支持特區政府早日完成基本法第23條的立法工作，確保「一國兩制」實踐行穩致遠。

全國人大代表、香港教聯會主席

# 施政報告着力解決深層次問題



港事港心  
謝鎮宇

過去一年多，特區政府帶領香港走出疫情，社會全面復常，並在不同領域提高治理水平，強化政府統籌功能，優化公務員管理制度，在應對跨代貧窮、環境衛生、土地房屋供應等問題上積極作為。

行政長官李家超早前發表任內第二份施政報告，行政長官事前花了三個月進行諮詢，包括走進社區和市民直接溝通，舉行超過40多場諮詢會，通過不同管道共收到8700多份意見。

施政報告中提出許多拚經濟、謀發展、惠民生的得力舉措，勇於處理多項困擾香

港多時的深層次問題，包括處理劏房及生育率較低等的民生痛點，其中人口老齡化和住房可以說是香港人最為關注的兩大問題，筆者歡迎加強安老服務及將鼓勵生育的新措施，例如新生兒獎金與住房補貼。

## 加強引進人才提升競爭力

面對香港出生率近年創新低、本港夫婦平均子女數目下降至2022年的0.9人新低點，施政報告提出鼓勵生育措施。筆者認為，向新生嬰兒發放2萬元現金獎勵，縱然未必一定能對所有家庭產生作用，但讓有新生嬰兒的家庭提早一年獲編配公屋，以及在購買資助出售單位時增加抽籤機會和優先選擇，的確有助組織家庭，從生育補貼政策中可以看出，政府正致力導向性影響，締造有利的育兒環境。

房屋一直是香港社會最關心、亦是最具挑戰的問題之一。眾所周知，房屋供求失衡、樓價租金高企、公屋候候時間長等等，都是廣大市民所關注的切身問題。長遠而言，當日後土地和房屋供應到了穩定情況時，公屋平均輪候時間大幅縮減後，筆者建議，特區政府可適時探討如何進一步提升公私營住宅單位的居住空間，深入研究及制定長遠的整體公營房屋發展，針對公營房屋供應提量、提速、提質、提價的措施，以盡快解決有迫切需要家庭，例如居於不適切居所的家庭以及輪候公屋已久的申請者等等的住屋問題。

近年來，香港面臨其他金融中心的衝擊及人才外流問題，已經對香港經濟造成一些負面影響。及時加強人才引進是特區政府工作面臨的一大挑戰，否則或會造成

重大的連鎖效應，降低香港的國際競爭力。筆者樂見特區政府推出一系列搶人才、留人才措施，並希望政府優化輸入人才計劃，並建議成立的「人才服務辦公室」，確保輸入人才配合香港本地市場發展速度，藉此更主動融入國家發展大局，推動和開拓國際合作，為香港發展注入動能。

## 積極拓展區域合作機遇

筆者留意到施政報告提及的青年發展政策，特區政府於2019年提出成立「大灣區香港青年創新創業基地聯盟」，至今年施政報告提出在年內落實，我們期望香港進一步加強和九個城市合作，增加對香港青年在內地發展的機會和援助，提供一站式資訊、宣傳和交流平台，計劃在明年中舉辦「青年發展高峰論壇」，作為下一屆

「青年節」的開幕和亮點項目。

總結來說，施政報告既有融入國家發展大局、維護國家安全、強化治理水平、提升香港競爭力、擴大招商引資、加強匯聚多元人才等有關「發展」的政策，亦有一系列有關加強應對土地房屋問題、提供有利育兒環境、構建關愛社區等民生政策推出，種種措施有助提升市民和投資者信心，增強提振經濟的動力，彰顯出本屆政府用心服務香港的承擔與決心。

香港是一個細小的開放型經濟體，短期經濟易受到周邊環境變化影響，特區政府需要明白面對的競爭和挑戰仍然嚴峻，決策需要更前瞻的思維、更積極進取的行動，以積極融入國家發展大局，拓展區域合作機遇，推動本港經濟發展。

山西省政協委員