

# 為什麼說新一屆區議會更加能做事做成事？



區議會選舉

卓偉

區議會選舉提名期結束，資格審查委員會日前宣布399名候選人的提名獲裁定有效，意味着區議會選舉正式進入大直路。資

審會裁決所有候選人的提名有效，不但反映新一屆區議會將是名副其實的由愛國者管治，更充分體現出「三會」選民的提名作用，在第一重關就已經履行好「把關」的重任，保證了區議會選舉的「下限」。

今屆區議會選舉競爭依然激烈，區區有競爭，區區有得揀，不同背景、定位、政綱的候選人都在積極爭取選民支持，選民一票不但是選出能代表自身的區議員，更是為香港的地區治理投下支持一票，手上一票意義重大、影響深遠。特別是新一屆區議會，在制度重塑之後，不但有力地遏止過去泛政治化、內耗惡鬥的歪風，更從制度上保障了區議會能做事、做成事，為居民提供更好的服務，更有力地解決各

種地區上的老大難問題。

「內行看門道，外行看熱鬧」，一些人在看待新區議會選舉時，往往只看重選舉過程的部分，但卻忽略了制度建構、改弦更張的部分。事實上，新一屆區議會在完善地區治理上作出了各種制度配套，令區議會更能做事：

## 落實「愛國者治港」與行政主導

一是落實「愛國者治港」，確保所有區議員都是愛國者，才能確保區議會的安全性，確保區議員都認同區議會在基本法規定下的定位和職能，真心為居民服務。全世界的制度建構，都會將政治安全放在第一位。政治安全是指國家主權、政權、政治制度、政治秩序等方面免受威脅、侵犯、顛覆、破壞的狀態，這也是國家安全的根本。區議會過去亂象的根源，在於國家安全上的缺位，當中癥結就在於「愛國者治港」原則未有落實，導致不少區議員不是真心的愛國者，有的與外國勢力勾肩搭背，有的以反中反政府為職志，有的參選是為了「攪炒」。國家安全的缺位，直接令到區議會失去了原有的功能，陷入政

治的惡鬥之中。

揚湯止沸不如釜底抽薪，改革區議會全面落實「愛國者治港」，就是要確保所有區議員都是效忠國家、效忠香港，確保他們真心服務港人。如果連這個要求都達不到，選舉口號講得如何響亮，政綱說得如何天花亂墜都沒有用。有了這個制度保障，等如是為區議會「保底」，保障區議會不會亂來，區議員不會心懷異心，這是區議會能做事的基礎。沒有政治保障、政治忠誠，談何地區治理、良政善治？

二是區議會全面體現行政主導，好處是令區議會的效能得到切實提升，加強地區治理的統籌力量，改變以往區議會「講了當做了」、「講多過做」的問題。區議會過去一個問題，在於與政府的「割裂」。區議會只是地區諮詢機構，區議員反映的意見，特區政府並不一定會跟進，區議員有時也未能理解政府的難處，再加上民政專員在職級、定位上無法統籌地區的政府部門，導致區議會反映的民意、區議員提出的意見往往未能落實成為政策。區議會淪為「吹水會」，地區上的老大難問題長期未能解決，這些都暴露了區議會

的問題，與選舉無關，而是在於其制度本身。

為了解決區議會的效能問題，新區議會設立了兩層架構：上層是由政務司司長主持的「地區治理領導委員會」，負責領導地區治理整體策略、政策和措施，同時重新定位由政務司副司長主持的「地區事項統籌工作組」，作為統籌和指揮各政策局和部門地區工作，這是地區治理的上層架構；下層則以各區民政專員為主，兼任區議會主席，對區議會、關愛隊、「三會」等具有協調統籌職責，整合地區力量，共同構成地區治理的下層架構。

## 監察制度確保議員履職盡責

這兩層架構要解決的正是區議會如何更好地做事的問題。上層架構主要是負責整體性、全港性政策以及高層協調，接收區議會提出的意見，由政府作出研究及跟進，通過上層的政策解決。至於各區的具體民生事務以及地區發展，則交由各區民政專員兼區議會主席協調，令行政機構與區議會有更緊密的聯繫和合作，區議員成為了政府地區管治的重要部分。這樣議員

反映的民意、提出的意見，將可更有效地執行。始終，香港是行政主導的政體，要做事，就要落實行政主導，新一屆區議會在制度上設計，保障了議會更能做事，做成事。

三是對區議員的監督。新區議會更引入了過去從未有過的區議員履職監察制度，可對行為表現不符合公眾期望的區議員啟動調查。民青局局長可按調查結果及建議，對有關區議員作出處理，確保所有區議員都履行好自身職責，再不會出現怠政、懶政、對市民訴求不聞不理的情況。這是將民主落實到「全過程」、「全環節」的體現，監察議員再不單是靠四年一次的選舉，而是無時無刻的監督、推動以至問責，確保議員不會當選後就不做事。

重塑後的區議會，在制度的保障下，將令區議會更能做事，也能做成事，議員真心為民，區議會的效能也將大幅提升，香港地區治理將煥然一新，這才是今屆區選最大的意義，也是各界最應該關注的地方。香港的良政善治、地區治理，現在正是從「投」做起的時候。

資深評論員

## 築牢國家安全防線不動搖



議論風生

陳子遷

黎智英涉嫌串謀勾結外國勢力案將在下月開審，一些外國勢力千方百計試圖影響香港的司法獨立。日前，外國一些人發起所謂的聯署，就相關案件採取的執法行動和法律程序作出抹黑言論，甚至要求「立即無條件釋放」黎智英。早前美國幾名議員更炮製「香港制裁法案」，要求將多名香港特區法官、檢控官和政府官員列入所謂「制裁」名單云云。

這些行徑妄圖干預香港法治，恐嚇法官，嚴重干預香港司法公正，其用心昭然若揭。但筆者相信，香港法官根據基本法進行獨立的審判，不受任何干涉，繼續秉持原則無畏無懼，不偏不倚，所謂制裁法案只會更加堅定香港特區築牢國防線的決心。事實證明恫嚇無法遏制香港，任何擾亂香港法治及破壞「一國兩制」原則的行徑注定失敗。

## 「制裁法案」是對法治的侮辱

黎智英等反中亂港分子涉嫌違反國安法，面臨法律審判，體現了「法律面前人人平等」，體現了香港核心價值觀，任何人無權干涉。根據香港特區政府依香港國安法所採取的行動，對涉嫌違法的人進行法律追究是合法合理的，也是為了維護香港的國家安全和社會穩定。無論是黎智英還是其他涉嫌違反香港國安法的人，都須依法接受審判，並面臨法律的後果。

因為香港的法治和司法獨立受基本法保障。基本法第二條、第十九條及第八十五條已明確規定，香港特區享有獨立的司法權和終審權，法院獨立進行審判，不受任何干涉。法官和司法人員的憲制職責，是在行使其司法權力時，不論處理任何案件，包括危害國家安全案件，均須獨立和專業地以法律和證據為依據，別無其他考慮。所有法官和司法人員，包括香港國安法下的指定法官，均須緊守司法誓言，奉公守法，以無懼、無偏、無私、無欺之精神，嚴格根據法律原則，維持司法公義。

美國一直以來以霸凌的方式對不同國家及地區施以單邊制裁，透過實現「長臂管轄」來達到其政治目的。而這種單邊制裁跟聯合國憲章與宣言確立的國際關係基本原則背道而馳。他們打着人權的幌子，提出要制裁香港的官員、法官及檢控官，根本就是狂妄自大，完全漠視了國家互不干涉內政的原則，對法治也失去應有的尊重，妄圖恫嚇維護國家安全的有關司法人員，這種下流的政治手段根本不會得逞。只會讓全世界有識之士更加看清其「雙重標準」和險惡用心，只會讓香港管治團隊和司法執法人員更加堅定履職。

中央一直支持香港特區政府依法履行職責，維護國家安全和法治穩定。香港國安法的實施正是為了填補香港特區法律體系中的漏洞，保護香港的國家安全，並確保香港的繁榮和穩定。美國政客大搞政治操弄，公然對香港特區政府官員以及執法、司法的人員實施所謂「制裁」，粗暴干預香港司法，是對其標榜的民主法治的極大諷刺和嘲諷。他們的拙劣行徑只會再次暴露其蠻橫霸道的醜惡和黔驢技窮的虛偽。

香港法治一直備受國際社會的廣泛讚譽。香港特區政府官員和司法人員依照香港基本法和香港國安法等法律，對危害國家安全等嚴重犯罪案件行使執法權、檢控權、司法權，履行維護國家安全和香港法治的職責，天經地義、不容置喙。他們如此氣急敗壞、不擇手段地威脅制裁特區政府官員和司法人員，正正不打自招，自證了其與危害中國國家安全的反中亂港分子之間千絲萬縷的關係，讓廣大市民看清那些反中亂港分子與美西方反華勢力沆瀣一氣，破壞香港的繁榮穩定，也必須要依法受到嚴懲。

## 繼續推進基本法23條立法

美西方企圖透過包括「制裁」在內的各種方式打壓香港，危害中國的國家安全，但任何「制裁」恐嚇都無阻特區政府堅定推進基本法第二十三條的立法工作，香港的法官、檢控官和政府官員，亦不會懼怕這類無恥的政治恫嚇，香港社會各界也將堅定維護國家安全，抵制外國反華勢力的卑劣行徑。

律師、吉林省政協委員、香江聚賢法律專業人才委員會主任

## 政府外判工應「勞有所得」獲得尊重



議會內外

黃國

本周的立法會大會，將會辯論筆者提出的「政府帶頭檢討外判制度」議案，提出議案的兩大目標，是讓政府外判工的辛勤勞動獲得「合理收入」、「長期聘用」，並享有勞動尊嚴，得到社會的尊重。期望在議會上集思廣益，一同推動政府改善基層工友的生活，有更大的獲得感和幸福感。

政府過去兩年批出的外判合約，涉及約2萬名政府外判工，佔總數大約一半，合約金額高達458億元。然而，超過三成政府外判工的時薪仍在49.9元或以下，時薪中位數只有55元。26天工作、每天8小時，月薪僅為11440元，只及全港每月工資中位數的60%。外判薪酬水平根本不能保障他們與家人過上體面生活，這些家庭只能在社會底層掙扎過活，談不上任何生活質素，欠缺勞動保障。

外判商為提高利潤，時有壓榨工友，例如侵吞用膳時間，或要求其轉到更低薪崗位，作為過渡至下一份合約的條件等，只提供基本工作裝備，缺乏人文關懷，並不重視保護和舒適度。由於外判工友缺乏議價能力，大都只能死忍，這對外判工友的向心力和工作積極性必有影響，公共服務質素無可避免下降，市民不滿投訴亦會增多。

## 外判制度形成「三輸一贏」

政府外判合約一般只有兩、三年，同一位工友在同一崗位服務十年八載，亦可能無法按年資遞增年假等福利。工會去年收到約80名外判清潔工友求助，指合約轉移過程中，年資遭中斷，部分年資更達11年之久。年資的積累與有薪年假、遣散費和長期服務金掛鈎。雖然政府推行合約酬金保障措緩解了遣散費和長期服務金的爭議，但年假累積問題仍待解決，凸顯長期聘用、穩定就業的重要性。更重要的是，外判工的崗位不穩定，合約完結便自動失業，缺乏職業安全感，產生焦慮不安，導致更大

的心理壓力。

對公共財政而言，用得其所以非常重要。政府外判合約開支龐大，但根據工聯會研究顯示，即使加上強積金及勞保開支等，工友薪酬成本只佔年合約總額的42.3%，外判商基本穩賺不賠，股東資金回報率可以高達17.2%。但外判對公共財政上卻沒有帶來同樣收益，據效率促進組早年研究，政府管理外判合約的開支，可達到合約金額14%，加起來，成本隨時比政府直接聘請公務員工人還要高，並不符合財政效益。

總括來說，政府外判制度已造成「三輸一贏」畸形局面：工友飽受剝削、市民得不到滿意的公共服務、政府又無法藉外判撙錢，贏的只有外判商，穩賺不賠。政府作為全港最大的僱主，是公共服務責任的最終承擔者，有責任帶頭保障基層工友，使到他們的辛勤勞動可以改變自己和家人的生活，彰顯「勞動價值」，賦予一份「勞動光榮」。

## 成立公營市政服務機構

香港社會對包括政府外判工等一線勞動者，有給予充分的讚揚和尊重嗎？例如清潔工友的制服，夏天不透氣，冬天不保暖，用少少錢就可以大幅度提升工作舒適度，卻無人願負擔，政府也置若罔聞；在科技發達的今天，工友還是靠掃把打掃街道，長時間日晒雨淋；颱風、水浸過後，工作量和強度都大為增加，工友卻沒有額外津貼，甚至被迫搭的士返工亦未能報銷。春節前，官員會慣性行花市支持消費，卻鮮見在大年初一關心維園的清潔工友。

勞動最光榮，勞動最崇高，勞動最偉大，而建設一個繁榮、穩定、和諧的社會，有賴社會各界共同努力。工聯會倡議成立公營市政服務機構，以取替外判制，對長期有需要的崗位實施長期聘用，支付合理薪酬，同時樹立尊崇勞動、尊重基層勞動者的社會風氣。我們非常願意吸收各界的意見，進一步凝聚共識，讓政府外判工有所獲得尊重，能夠過上體面、尊嚴的生活。

全國政協提案委員會副主任、工聯會理事長、香港立法會議員

## 中美元首會晤 穩雙邊關係固全球預期

國際觀察

張敬偉

中國外交部10日宣布，應美國總統拜登邀請，國家主席習近平將於11月14日至17日赴美國舊金山舉行中美元首會晤，同時應邀出席亞太經合組織（APEC）第三十次領導人非正式會議。兩國元首將就事關中美關係的戰略性、全局性、方向性問題，以及事關世界和平與發展的重大問題深入溝通。

這場會晤，堪稱2023年全球最重要的外交活動，不僅有助於穩定中美關係，也有助於穩固全球預期。

## 緩解兩國關係結構性矛盾

就中美關係而言，中美元首會議給2023年的中美關係畫上了較為圓滿的句號，緩解了中美關係的結構性矛盾。眾所周知，拜登政府繼承特朗普時期的對華加徵關稅政策，加強了對華科技打壓。拜登政府將更多中國科技企業納入實體清單，對華採取半導體供應鏈孤立、禁止對華高科技產業投資等脫鉤政策。又不斷藉涉港、涉台等問題大做文章，干涉中國內政，侵犯中

國核心利益。此外，從亞太到印太區域，美國也組織遏制中國的各種「小圈子」。在全球熱點衝突中，如烏克蘭危機和巴以衝突等，美國也糾集一幫盟友逼迫中國站隊。

美國對華極限施壓政策不會改變，甚至會逐步加碼。但是，中美元首會晤，至少可以避免兩國矛盾激化，符合中美兩國共同利益。中美兩國元首會晤前，中美兩國進行了持續有效的高層溝通。今年以來，美國國務卿布林肯、財政部長耶倫、氣候特使克里和商務部長雷蒙多，以及參議院多數黨領袖舒默等相繼訪華。10月底，中共中央政治局委員、外交部長王毅應邀訪美，國務院副總理何立峰11月初到訪舊金山，也為兩國元首會晤提供了良好氛圍。

人們注意到，中美經濟工作小組、金融工作小組的對話開始重啟，不僅有望穩定和提升雙邊經貿與金融合作，也為更多領域的磋商提供了條件。此外，加州州長紐森訪華、美國飛虎隊代表團訪華、費城交響樂團來華演出以及北京現代芭蕾舞團

來美演出等，中美地方和民間交流也開始啟動。值得注意的是，美國農業部派出上海進博會參展團，中國代表團也在美達成數十億美元的農業大單。這都意味着，雖然北半球迎來冬季，但是中美關係吹來了陣陣暖風。

相比去年巴厘島峰會上的中美元首會晤，本次中美兩國元首會晤的氛圍更好，也讓兩國和全球期待。兩國全方位交流、達成的系列共識和機制性成果，讓人有風雨之後見彩虹的樂觀印象。如果說去年巴厘島中美元首會晤具有更多的象徵意義，本次兩國元首會晤則有更強的實質內涵。簡言之，經過中美激烈博弈後達成的兩國元首會晤，是大外交平衡後的穩定。

就世界形勢而言，中美兩國元首會晤也引發全球「化雨反應」。

一方面，大國關係在調整。今年春夏美國部長級高官訪華時，歐盟兩大機構和歐洲大國領導人都都開啟訪華之旅。雖然立場不同、訴求有異，但中歐關係明顯緩和，特別是中法兩國還簽署了貿易大訂單。這也意味着，中歐關係相對於中美關係，

基於貿易關係的深度利益攸關，更能達成求同存異共識。中歐關係緩和，也和中美關係解凍有着密切關係。

## 把兩國共識真正落到實處

另一方面，隨着阿爾巴尼斯總理訪華，中澳關係翻過了過去7年特別是疫情3年的一頁。這也凸顯，作為亞太國家的澳洲，儘管在地緣政治安全方面和美國緊密聯繫在一起，而且又有「五眼聯盟」這個英語系血脈紐帶的聯繫，但澳洲也離不開中國這個最大的貿易夥伴。當然，中澳關係轉好，也因為中美關係有了向好新變化。

作為美國在歐洲和東亞的鐵桿盟友，中英、中日關係也隨中美關係好轉而變化。英國外交大臣實現了訪華，英國政府也頂住反華壓力邀請中國參加首屆全球人工智能安全峰會。相對英國對華外交的遲鈍，日本政府敏感捕捉到中美關係緩和的信號，11月9日中日兩國在北京舉行了由中國外交部長王毅和日本內閣特別顧問、國家安全保障局長秋葉剛男的高級別政治對話機制磋商，主要是為中日領導人在APEC峰會進

行會晤作準備。總之，中美關係緩和，中國和西方大國的關係也漸趨好轉。

中美元首會晤，也給烏克蘭危機和巴以衝突兩大全球危險熱點降溫。兩大危機，不僅讓衝突區域和當事方陷入戰火困境，也讓全球分裂尤其是大國關係惡化。化解烏克蘭和中東兩大危機，還需包括中美兩強在內的世界大國一起努力。也許雙方立場不同，但讓衝突地區實現和平，卻是基本共識。中美兩國元首會晤，也許不能熄滅兩大衝突熱點的戰火，但能在一定程度上凝聚共識，減少外部勢力的拱火。

中美關係競爭態勢猶在，美國對華極度施壓和地緣政治遏制的政策不會改變。正因為如此，中國外交部發言人汪文斌強調，通往舊金山不會是一馬平川，不能靠「自動駕駛」，為此雙方要切實重回巴厘島，把兩國元首的共識真正落到實處、排除干擾、克服障礙、增進共識、積累成果。但不管如何，中美兩國元首實現會晤對雙邊關係和全球都是好消息，不僅穩定中美關係，也讓國際關係更具確定性。

國際關係學者