

「五個堅持」推動香港把握新機遇開創新局面

新聞背後
卓銘

闊別五年，香港再度舉辦「中國經濟運行與政策」國際論壇，今年論壇的主題是「邁向高質量發展的中國——香港的機遇與擔當」。中聯辦主任鄭雁雄在致辭中，再次強調香港要在變局中開創新局，要以高質量發展駕馭世界變數、實現香港著數，同時提出「五個堅持」。這對香港各界把握新機遇，開創新局面，具有重要啟示意義。

首先，要「堅持創新發展，加快建設國際創科中心」。充分發揮基礎研究和國際化優勢，匯聚全球創新資源，與粵港澳大灣區內地城市強強聯合，早日建成世界重要人才中心和創新高地，助力科技強國建設。

創科發展不只是目前香港的重中之重，也是全球所有國家或地區的「必爭之地」，近年隨着生成式AI爆炸性發展，更為人類開啟了科技革命的大門。加上美西方對中國的科技打壓不斷加強，即使國產5G晶片的研發在一定程度上突破了圍堵，但未來這類遏制措施只會不斷加壓。香港發展成國際創科中心，在這種情況下別具戰略意

義，香港必須要更進一步開放創科場景，利用好大灣區這個龐大市場，培育出一個有利創新產業發展的市場環境，務求為國家科技發展實現新突破。

第二，「堅持協調發展，大力推動經濟轉型升級」。進一步優化落實各項搶企業、搶人才政策，不斷鞏固金融、航運、貿易等傳統產業優勢，特別要以產業升級引領北部都會區建設，完善發展空間布局、打造發展新引擎、增強發展韌性。

人才、企業是所有產業發展的立身之本，不論是傳統的金融、航運、貿易，還是新時代所需要的創新產業，香港現在比任何時候都更需要人才，同時亦比任何時候都更有資本吸引人才。早前美國聖諾醫藥來港擴展業務，直言香港背靠大灣區市場，有足夠的科研人才和土地，並計劃在深港河套區興建廠房，甚至將研發基地由科學園搬遷至河套。

不難想像，北部都會區建設將是未來香港吸引人才的關鍵，北都不止突破了香港原本的空間限制，更將之拓展至廣闊的內地市場，香港的「超級聯繫人」角色將得到史無前例的強化，更進一步發揮「內

通外聯」的獨特優勢，藉兩地合作而實現經濟轉型升級。

第三，「堅持綠色發展，促進人與自然和諧共生」。搶抓世界和國家綠色發展的巨大機遇，加快打造國際綠色科技及金融中心，服務國家「雙碳」戰略。把握好經濟發展與環境保護的關係，既有效推進重大經濟民生工程，又保持香港天藍、地綠、水清、低碳的特色。

氣候變化為全球帶來挑戰，同時也為綠色經濟、綠色金融帶來巨大機遇。自中共十八大以來，中央將生態文明建設擺在全局工作的突出位置，堅持綠水青山就是金山銀山的理念，全面加强生態文明建設，香港雖然佔地不足2800平方公里，但有61公頃的濕地公園、有全球排行第二多的物種數量等。香港不只有生態資源豐富，在綠色金融方面也有大可圖。

即使現時環球市場疲弱，特區政府新一年發行的58億美元綠色債券仍然獲得熱烈認購，正反映了綠色金融市場在全球地位正不斷提升，也是香港配合國家戰略，打造新增長點的大好機會。

第四，「堅持開放發展，助力構建新

發展格局」。為國家制度型開放當好「轉換器」，以更高水平開放破除「脫鉤斷鏈」圖謀，加強國際金融中心功能建設，強化離岸人民幣業務樞紐功能，主動對接粵港澳大灣區建設，參與高質量共建「一帶一路」，在構建新發展格局中發揮更大作用。

現時國際局勢轉趨複雜，美國視中國為頭號競爭對手，全方位遏制中國崛起，甚至有人揚言要與中國「脫鉤」以作要挾。「脫鉤」之說無以事先求證，但香港必須做好一切可以做的準備，繼續堅持開放發展，充分發揮國際金融中心的角色，利用好高質量共建「一帶一路」等國家戰略，對外拓展更多新市場，以避免在經濟上過分依賴美西方，分散風險。

第五，「堅持共享發展，以更大力度排解民生憂難」。拿出更有效管用的舉措，在市民關心的住有所居、老有所養、病有所醫等方面不斷取得新突破，持續提升廣大市民的獲得感、幸福感、安全感。

切實排解民生憂難，是國家主席習近平去年「七一」重要講話提出的「四點希望」其中之一。習主席指出：「香港

最大的民心，就是盼望生活變得更好，盼望房子住得更寬敞一些、創業的機會更多一些、孩子的教育更好一些、年紀大了得到的照顧更好一些。」直至今日，這些最基本的訴求都沒有改變。

行政長官在新一份施政報告中，就改善民生提出一系列具針對性和創新的措施，包括為未來十年的房屋供應提出時間表和路線圖；成立「解決劏房問題工作組」，取締不合格劏房；以及向每名新生兒派發兩萬元獎金等，體現特區政府「民有所呼，我有應」，「不怕難不避難」的精神。

日前在北京舉行的中央金融工作會議強調，要鞏固提升香港國際金融中心地位，不但展現中央對香港國際金融中心地位的高度肯定，更彰顯國家對香港開創金融高質量發展的局面，實現新飛躍寄予厚望。誠如行政長官李家超在論壇致辭所指出的，香港要繼續鞏固和落實國家「十四五」規劃下的「八大中心」定位，積極招商引才，拓展經貿網絡。在保持高度國際化的同時，更主動融入國家發展大局，貢獻粵港澳大灣區建設和「一帶一路」倡議等國家戰略，為經濟注入動能。

APEC峰會30年 中國為亞太合作夯基固本

中美關係
宇文

亞太區域迎來重要時刻。亞太經合組織第三十次領導人非正式會議（APEC峰會）在美國舊金山舉行。

30年一瞬，亞太區域發生了深刻變化，中美兩國作為太平洋兩岸最重要的兩個國家，也使亞太成為世界上最重要的區域。置於全球舞台，亞太區域堪稱世界中心；而在亞太區域，中美則處於核心位置。正因為如此，中美作為世界上最重要的兩個大國，雙邊關係決定着亞太和世界的和平與穩定。

今年的舊金山APEC峰會，因為中美兩國元首會晤，而顯得尤為重要。一方面，意味着中美兩國的緊張關係變得和緩，兩國達成了新的戰略利益平衡。另一方面，中美兩國關係緩和在區域引發連鎖反應，中澳、中日等關係也在好轉。此外，中美兩國元首會晤，也有助於在亞太和全球達成基本共識，或者說提供更加平衡的方案，破解全球經濟格局演化所產生的分歧以及全球地緣政治緊張（熱點）帶來的風險。

世界經濟動力源壓艙石

中美兩國是本次APEC峰會的焦點，更是全球關注的看點。兩國元首會晤凸顯APEC峰會的成功，也給動盪不安的世界帶來了一抹安寧。

APEC峰會是亞太區域深化合作的舞台，也確定了亞太區域成為全球經濟最活躍的區域。30年來，中美兩國始終是全球前列的經濟大國，而且也是兩個全球最大的貿易國。其間經過華爾街危機引發的國際金融危機，也經歷過疫情三年的考驗，但亞太區域始終保持着全球經濟發動機的作用。

特別是中國，在APEC峰會的前20年，中國經濟基本維持二位數的高速增長；進入高質量發展的近10年，也維持超過5%的中高速增长。國際金融危機期間，中國的投資方案，發揮着全球經濟拯救者的作

用，近10年來，中國經濟對全球經濟的增長貢獻率也超過38%（世界銀行數據）。疫後中國復甦，雖然面臨着一系列問題，甚至在美西方普遍唱衰中國經濟的情況下，今年前三季度依然維持5.2%的經濟增長，中國經濟能夠實現年度5%左右的預期增長目標。

據國際金融論壇（IFF）發布《2023年全球金融與發展報告》，2023年美國經濟將增長2%，歐盟經濟2023年預計增長0.8%，東盟經濟2023年預計增長4.6%。從經濟增長貢獻率來看，發達經濟體將在2023年貢獻全球經濟增長的20%，發展中經濟體將貢獻全球經濟增長的80%。其中，亞洲發展中國家將貢獻60%，中國將貢獻32%。

當然，美國抑制通脹的措施也取得一定成效，亞太區域各國也正在經濟復甦中（雖然各國經濟增長不同）。但無可置疑，中國是確保亞太區域經濟活力的動力源，也是區域和平穩定的壓艙石。

30年來，中國也是促進區域經濟合作的踐行者。2013年以來，習近平主席在出席或主持APEC峰會時多次發表重要講話，從「亞太命運共同體」到「亞太夢想」，從「亞太夥伴關係」到「全方位互聯互通藍圖」，中國理念、中國方案也在區域發揮實效。中國不僅和區域各國簽署了雙邊或多邊自貿協議，也在促成更廣泛的區域經濟合作，如中國加入亞太15國組成的《區域全面經濟夥伴關係協定》（RCEP）；中國也在積極參加亞太區域的《全面與進步跨太平洋夥伴關係協定》（CPTPP）；中國也一直在推動亞太自貿區（FTAAP）建設。

數據顯示，2022年，中國與亞太地區貿易額達3.1萬億美元，同比增長19.2%，佔中國外貿總額的36.8%；同期，中國對RCEP其他成員國進出口總額達12.95萬億元人民幣，同比增長7.5%。這說明，中國發展離不開亞太，亞太繁榮

也離不開中國，這更加凸顯中國堅持的開放包容、文明互鑒符合亞太各國的整體利益。

眾所周知，中美關係對亞太區域乃至全球有着重要影響。特朗普時期的單邊主義和拜登時代的對華極端競爭，不僅拉低了中美雙邊關係，也影響了區域經濟合作，更導致亞太區域的地緣政治風險。隨着俄烏衝突和巴以衝突引發的中東亂局，深度介入其中並強迫中國表態的美國，面臨着新的全球挑戰。

與華博弈不如合作共贏

一方面，美國對華博弈招數盡出但未達到對華競爭的預期效果；另一方面，美國面臨着烏克蘭和中東兩大地緣政治負擔，正在陷入美國難以擺脫的戰爭泥潭。在此情勢下，中美關係和緩也是時勢使然。因此，中美兩國元首實現會晤，不僅意味着中美雙邊關係進入新階段，也給亞太區域帶來了希望和願景。令人期待的是，隨着中美經貿領域協商交流機制的恢復，區域各國也對中美經貿關係走出困局充滿期待。

當然，中美關係的結構性矛盾不可能短期解決，兩國還有許多現實難題需要面對。而且，美國也習慣性地利用國際多邊場合「拉小圈子」對付中國。不過，若美國把APEC峰會主場變成地緣政治擂台，不僅自毀形象，也會影響中美關係來之不易的和緩大局。

美國不僅面臨着俄烏衝突和巴以衝突兩大地緣政治亂局，還有美國大選這個攸關政權的內政難題。何況，美國經濟復甦的動力還不穩固，抑制通脹的成效還需加固，聯邦政府關門的風險依然存在。更重要的是，美國對華的一攔子圍堵威懾政策收效寥寥。基於美國國內外大局考量，美國亟需和中國達成新合作共識。美國應該明白，與其和中國博弈兩傷，還不如和中國合作雙贏。

國際關係學者

美國將法治「武器化」



靜思明路
湯家驊

不要存有任何幻想，無論說得怎麼漂亮，美國仍是視中國為主要對手。美國現今的外交政策是以圍堵和遏制中國為主軸；這政策的核心，是把經貿限制和國安考慮「武器化」。最近，美國個別議員提出要求「制裁」香港特區官員、法官、司法人員及私人執業律師的法案。明顯地，他們正試圖把法治「武器化」。

第一次看到這報道時感到十分奇怪。根據「世界正義工程」的《2023年法治指數》，香港在全球142個國家和地區中排列23位，高於美國的26位。其中，香港在「廉潔」方面排行全球第9位，高於美國的22位；在「秩序和安全」方面香港排行第6位，遠遠拋離美國的33位；在「刑事司法」方面，香港排行20位，高於美國的29位。

在這些事實面前，美國有什麼資格質疑香港的司法獨立？答案很明顯，這是美國為配合打壓中國及抹黑「一國兩制」圖謀採取的政治手段。

在這方面，我們首先要弄清楚幾點：第一、美國議員提出的法案並不能決定美國政府是否「制裁」香港司法人員，因為這權力在總統，所以法案通過與否與美國是否實施「制裁」是兩回事；第二、美國的「制裁」是無止境的；所以假若美國真的「制裁」特區司法人員的話，這會是一種長時間的「制裁」。

有人說這是衝着黎智英案件而來。這可能是。但因為「制裁」是無時間性的，所以若對特區有影響的話，則不止於黎智英案。又有人說，這不是明顯觸及了香港國安法第五十五條有關案件移交內地審訊的條文嗎？這並非不可能，但留意第五十五條訂下之三種特殊情況其中兩種涉及

國家和特區廣泛治安的問題，因此不在現行討論之列。

國安法第五十五條第一款規定，案件涉及外國或者境外勢力介入的複雜情況，香港特區管轄確有困難時，案件可移交內地審訊。注意條文所指的是外交上的複雜情況，而所談及的「管轄」是指「司法管轄權」而非審訊能否公正或有效地進行。因此，表面上第五十五條並不適用。

這不代表在極端情況下，我們不能行使第五十五條第一款。假若「制裁」的目的是令所有司法人員對履行其職責有所恐懼，甚至不願處理國安案件，令特區無法行使其司法管轄權的話，那麼不難想像第五十五條則可能適用。

但我們要考慮的是，理論上「制裁」是無止境的，那麼是否代表我們要把所有國安案件也移交內地審訊？這是否正是美國把法治「武器化」的真正目的？他們是否想令國際社會對香港特區的司法獨立和法治情況之觀感大為改變？這種情況是匪夷所思，亦對「一國兩制」影響深遠，不是我們可以隨隨便便用於口舌之爭上。

更重要的可能是，這是對我們的司法獨立一重大考驗。我們的法官是否如此脆弱，抵受不了任何外來的政治壓力？假若我們能堅守其位，不是更能彰顯我們世界公認的法治地位嗎？

儘管如此，在美國不斷於經貿、國安及法治「武器化」的同時，我們是否也應研究一些應對「制裁」的措施。在這方面，「以牙還牙」未必是一種全面的回應，而「以其人之道，還治其人之身」也不一定能夠戰勝美國的醜陋圖謀。我們要研究的，或許是如何擺脫美元控制全球經濟體系的現況。這是唯一美國可利用的政治伎倆，也才是我們應該主力回應的焦點。

行政會議成員、民主思路召集人、資深大律師

助力金融強國建設 香港大有可為



知微篇
周八駿

2023年10月底在北京舉行的中央金融工作會議強調：「要加快建設金融強國，全面加强金融監管，完善金融體制，優化金融服務，防範化解風險，堅定不移走中國特色金融發展之路，推動我國金融高質量發展，為以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業提供有力支撐。」

要加快建設金融強國，是中央審時度勢提出的新要求。我相信，在香港，不會有人公開表示，作為中國的國際金融中心，香港不應當參與其中。但是，也必須指出，一些人內心是存有疑慮甚至抵觸情緒的，表現在言行上，大致是以下四方面的觀點和舉措。

其一，依然以與紐約、倫敦國際金融

中心緊密連通為榮，依然對標它們來謀劃和推動香港國際金融中心建設。

從眼前和今後一段時間來看，這樣的傾向不能說完全錯，因為對穩定香港金融市場和整體經濟有好處。但是，這樣的傾向之錯誤，在於忽略必須為美英終將在金融領域與中國包括香港「脫鉤」做準備。

做好應對美國「脫鉤」準備

世界百年未有之大變局呈現「熱戰」與「冷戰」相交織，全球各地各國不同性質或不同程度皆正在經歷大調整、大分化、大重組。對於美英將在金融領域與我國包括香港「脫鉤」，準備工作務必做早做充分，萬不可心存僥倖。

最可靠的準備工作是什麼？就是拓展「一帶一路」沿線國家和地區的金融業務，協助國家加快推進人民幣國際化和「去美元化」，配合國家加快建立以人民幣為主

體的非美元結算系統。

其二，缺乏金融為實體經濟服務的堅定信念。

2008年美國爆發「百年一遇」金融危機，直接原因有二，一是美國房地產市場空前嚴重泡沫化，二是美國金融業空前嚴重與實體經濟脫節。二者的一個關鍵性結合是，美國金融創新促使美國房地產市場空前泡沫化，後者破裂導致美國金融市場與房地產市場層層關聯的金融衍生產品廢紙化，進而，引發美西方金融市場急劇動盪，導致2009年美西方經濟陷入自20世紀30年代大蕭條以來最嚴重衰退。

奧巴馬於2009年1月入主白宮後，迅速改革美國金融監管和金融機構業務架構，所貫徹的宗旨是，鼓勵金融為實體經濟服務，限制金融機構脫離實體經濟而以金融衍生產品為手段謀取私利。

奧巴馬對美國金融市場的改革，在特朗普繼任總統後遭到某種程度清算。美西

方所實施的資本主義制度，不可能堅決貫徹金融為實體經濟服務。擺在香港特別行政區金融界和全社會面前的一道困難考題是，我們究竟是追隨美西方資本主義制度，抑或在中國式現代化進程中，探索與中國特色社會主義制度相協調的資本主義制度？

助力構建新國際金融體系

其三，缺乏關於虛擬金融的正確認識。主權貨幣數字化是順應現代數字經濟大趨勢，香港應當同國家一起加快研究和推行數字人民幣和數字港元。

與此同時，金融科技日新月異，借助現代科技的金融產品層出不窮。其中，金融資產虛擬化所產生的虛擬金融資產，一方面，同實體經濟脫節；另一方面，對其監管，各國各地缺乏經驗，更缺乏國際監管協同。最近，香港就有這方面的教訓。因此，關於虛擬金融資產，香港金融市場

必須十分審慎。

其四，卻是最重要的，香港社會各界迴避為港元與人民幣的關係做根本性質的抉擇。

中央金融工作會議要求：「增強上海國際金融中心的競爭力 and 影響力，鞏固提升香港國際金融中心地位。」上海與香港兩個國際金融中心的地位，歸根到底取決於人民幣與港元的關係。

港元不是主權貨幣，港元的國際影響力取決於香港經濟的國際影響力，受制於香港經濟規模，港元不可能成為國際儲備貨幣。人民幣依託中國經濟，即使尚未成為自由兌換貨幣，卻已被國際貨幣基金組織列入構成特別提款權的貨幣籃。

因應美英與中國在金融領域「脫鉤」，中國必定構建以人民幣為中心的國際貨幣金融體系或者組建人民幣區。這對香港而言，顯然是一個重大機遇。

資深評論員、博士