

# 「一國兩制」的生命力和優越性必將不斷顯現

議事論事  
卓銘

國家主席習近平昨日下午會見赴京述職的行政長官李家超，聽取他對香港當前形勢和特區政府工作情況的匯報。習主席強調，中央全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針長期不變，「一國兩制」的生命力和優越性必將不斷顯現，我們對香港的光明前景充滿信心！

習近平主席的重要講話，進一步堅定了全體港人以至國際社會對於香港未來的信心，只要我們抓住機遇，用好「背靠祖國、聯通世界」的優勢，就一定能開創更好的未來。

這是行政長官李家超上任後第二次赴京述職，不得不說，短短一年之隔，香港的環境有了很大變化。去年12月香港仍然未擺脫疫情影響，各界關注的重點，主要在何時與內地恢復全面通關；一年過後的今日，香港已踏上全面復常之路，社

會經濟復甦、國際盛事不斷、「愛國者治港」原則得到全面落實。在當前邁向由治及興的關鍵時刻，深刻領會習近平主席的重要講話精神，對香港未來發展具有重大意義。

## 敢於擔當 善作善成

首先，高度肯定行政長官李家超及特區政府過去一年的工作。習近平主席在重要講話中表示，一年來，李家超行政長官帶領特區政府，敢於擔當、善作善成，堅定維護國家安全，重塑香港區議會制度，順利完成區議會換屆選舉，推動香港走出疫情、迎來整體性復甦，保持香港的獨特地位和優勢，不斷增強發展動能，努力解決民眾急難愁盼問題，鞏固了由亂到治的大勢，促進香港邁向由治及興。

「敢於擔當、善作善成」是極高的評價。正如有學者所指出的：「用這句話來評價一個政府、一個人的工作成績時，顯

然是充分的、高度的評價。但這句話裏也包含對未來的繼續努力，繼續要做好工作的一種期待、一種勉勵和一種鼓勵。」

事實上，過去一年來，李家超全面落實習近平主席提出的「四個必須」和「四點希望」。例如在着力提升治理水平方面，香港剛剛成功舉行區議會選舉，「愛國者治港」原則全面落實到特區治理架構，而地區治理的完善，反映特區政府在完善治理體系、提高治理能力、增強治理效能等方面踏出重要一步。

同時，過去一年的香港，即使面對着國際經濟下行的巨大壓力，仍然穩定維持着增強，特區政府更主動到東南亞、中東等地區開拓新市場，接連舉辦的多場金融、科技盛會，亦吸引了來自全球的政商界領袖，發揮香港在國家「十四五」規劃、粵港澳大灣區建設和「一帶一路」高質量發展等國家戰略下的優勢，鞏固了國際社會對香港的信心。

而行政長官李家超今年發表的新一份施政報告，在住房、教育、養老、青年向上流動等老大難問題上，也展現出創新精神，出台了不少令人耳目一新的新措施。尤其在鼓勵市民生育上，首次提出新生兒獎勵金，並配合優先上樓、揀樓等一系列配套措施，務求「切實排解民生憂難」。經過修例風波和新冠疫情的雙重打擊，香港社會經已形成「共同維護和諧穩定」的廣泛共識，愛國愛港、同「一國兩制」方針相適應的價值觀逐漸成為主流，當社會上下團結一致謀發展，自然便能促進香港的由治及興。

## 發揮自身優勢 抓緊國家機遇

更重要的是，習近平主席強調了「一國兩制」方針長期不變。去年「七一」重要講話中，習主席指出：「一國兩制」符合國家、民族根本利益，符合香港根本利益，這樣的好制度，沒有任何理由改變，

必須長期堅持。」過去的經驗已經告訴我們，香港唯有保持國際化，發揮「一國兩制」優勢，才對自己、對祖國最為有利。昨日習主席強調全力支持香港「抓住國家發展帶來的歷史機遇，鞏固提升香港國際金融中心、航運中心、貿易中心地位」，前提都是香港能作為一個中外文化交匯、包容開放的國際化城市，也就是，香港不可能變成一個普通的內地城市。

習近平主席所傳達的這點信息，再次提振香港各界和國際社會對「一國兩制」行穩致遠的信心。

習近平主席對行政長官的重要講話，同時也是對香港社會的鼓勵和鞭策，香港未來發展的道路應往何處走，答案已然十分明顯，發揮好自身的國際化優勢和利用好新時代國家發展的重大機遇，就是香港邁向由治及興的不二法門，只要「一國兩制」的生命力和優勢不斷顯現，香港的前景就一定充滿光明！

## 西方國家的國安法律更嚴苛



以法論事  
顧敏康

香港國安法從出實施開始就遭西方國家的無理質疑和批評。內地與香港也時常有評論文章駁斥西方國家的「虛偽」、「雙重標準」或「干涉中國內政」，這當然在一定程度上回擊了西方國家對香港國安法的抹黑以及對香港的打壓。但是，筆者認為最好的回擊方法應該是通過比較香港國安法與西方國安法律的具體內容。

通過比較，大體可以提出三個基本觀點：第一，維護國家安全的法律不是香港獨有，世界上大多數國家或地區，尤其是西方國家都有，一些國家的立法數量更令人驚訝；第二，世界各地的國安法內容大同小異，個別西方國家（如英美）的相關法律更為嚴苛，無視人權保障。第三，當西方國家用自己的法治環境來為自己的嚴苛條文辯護時，卻忽略了香港的法治指數排名不比他們低。

為此，筆者打算將香港國安法的實體規定和程序規定與西方國家的相關規定進行比較，以揭示香港國安法的合理性與正當性。本篇注重實體條文比較。

### 普通法地區條文涵蓋面更廣

香港國安法的實體規定，主要是指四個罪名的規定，即分裂國家罪、顛覆國家政權罪、恐怖活動罪，以及勾結外國或者境外勢力危害國家安全罪。比較西方國家的國安法律條文，可以看出他們的規定與香港國安法的規定大同小異。

普通法地區一般沒有單獨的分裂國家罪罪名，但這也不是說他們不禁止一些類似分裂國家的行為。相反，他們的叛國罪和叛逆性質的罪行已經足以寬泛涵蓋分裂國家罪行。這也就表明，分裂國家罪是一個根據香港特殊情況的表述，並非標新立異。

《中華人民共和國刑法》第一百零二條規定了「背叛國家罪」，即西方國家的

叛國罪。香港基本法第23條列明：香港特別行政區應自行立法禁止任何叛國、分裂國家、煽動叛亂、顛覆中央人民政府及竊取國家機密的行為，禁止外國的政治性組織或團體在香港特別行政區進行政治活動，禁止香港特別行政區的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫。說明了叛國行為可由香港可以通過23條立法自行規定。

西方國家通常也是用叛國罪來替代「顛覆國家政權罪」。當然，也有一些國家的法律規定類似罪名，如《加拿大信息獲取法》（Canadian Access to Information Act）中有個詞條如下：「顛覆或敵對行為」（subversive or hostile activities），主要包括間諜、破壞、針對政府的武力、暴力或其他犯罪手段。

在英國，《英國安全服務法》（The UK Security Service Act）沒有「顛覆」這個詞，通常是指「意圖採用政治、工業或暴力手段推翻或破壞議會民主的行為」。

值得注意的是，美國也有「鼓吹推翻政府罪」：（一）任何人明知或故意鼓吹、教唆、建議、教導使用武力或暴力、或殺害政府官員手段推翻或破壞美國政府或任何州政府的責任、必要性、可行性或正當性。（二）任何人，意圖導致推翻或破壞政府，通過印製、出版、編輯、發行、傳播、出售或公開展示任何寫作或印刷品來鼓吹、建議、教導以武力、暴力或試圖使用武力、暴力等推翻或破壞美國政府的責任、必要性、可行性或正當性。（三）任何人組織或幫助或試圖組織任何教導、鼓吹、鼓勵使用武力、暴力推翻或破壞政府的社團、團體、或一群人，或成為其中一分子，或與其合作。犯罪後果是罰款、有期徒刑不超過二十年、或兩者合併處理，並在被判罪後五年內剝奪政府官員的資格。

香港國安法第二十二條規定：任何人組織、策劃、實施或者參與實施以下以武力、威脅使用武力或者其他非法手段旨在顛覆國家政權行為之一的，即屬犯罪：

（一）推翻、破壞中華人民共和國憲法所確立的中華人民共和國根本制度；（二）

推翻中華人民共和國中央政權機關或者香港特別行政區政權機關；（三）嚴重干擾、阻撓、破壞中華人民共和國中央政權機關或者香港特別行政區政權機關依法履行職能；（四）攻擊、破壞香港特別行政區政權機關履職場所及其設施，致使其無法正常履行職能。犯前款罪，對首要分子或者罪行重大的，處無期徒刑或者十年以上有期徒刑；對積極參加的，處三年以上十年以下有期徒刑；對其他參加的，處三年以下有期徒刑、拘役或者管制。

拿美國的「鼓吹推翻政府罪」與香港國安法第二十三條進行比較，可以發現兩者具有高度相似性，香港國安法第二十三條規定：任何人煽動、協助、教唆、以金錢或者其他財物資助他人實施本法第二十二條規定的犯罪的，即屬犯罪。情節嚴重的，處五年以上十年以下有期徒刑；情節較輕的，處五年以下有期徒刑、拘役或者管制。

### 基於政治考慮抹黑攻擊香港

關於勾結外國或者境外勢力危害國家安全罪，西方國安法雖然沒有這樣的罪名，但同樣有這方面的內容規定。例如，《英國國安法》（2023）第13條規定了「外國干預罪」；美國的《羅甘法》（Logan Act）也規定相似罪名：任何美國人與任何外國政府通信或交往而影響外國政府涉及與美國的爭端解決措施或行為，或挫敗美國的行為屬於犯罪行為。澳洲刑法也有關於外國干預、資助外國情報機構或被外國情報機構資助等罪行。

至於恐怖犯罪，那更是具有普遍性和相似性。限於篇幅，筆者不打算進一步展開。

從以上四個罪名的初步比較可以得出初步結論：西方國家抹黑攻擊香港國安法，往往是基於政治考慮，缺乏確實的證據。進而言之，雖然香港國安法在罪名規定方面存在不同，但這並不能說這部國安法是不合理的，或者是不正當的。

香港教育大學教授、全國港澳研究會理事

## 營造濃厚科普氣氛 培育香港創新生力軍



議論風生  
胡曉明

科技不斷進步，不單推動社會和經濟持續發展，也深深改變人類的生活方式與思維模式，科技創新和科學普及已成為全球趨勢，STEM教育則成為世界各地的優先領域。培養香港學生科學素養刻不容緩，我全力支持行政長官在新一份施政報告提出進一步在中小學大力推動STEM教育，開設小學科學科。我認為，科學教育必須從小做起，提升學生對科學興趣，激發他們求知慾，了解必要的科技知識及基本的科學方法，有助建立創科人才庫，增強香港未來的創新能力，支持國家科技強國的建設。

教育局早前公布小學科學科課程架構，課程涉及四大範疇合共15個主題。課程會加入國家航天和創新科技、可持續發展概念、地球科學、工程與設計等，內容更全面、更豐富，學生可全方位認識國家成就及世界現況，了解科學與生活的緊密關係，提升對科學的好奇心和想像力，有利培養科學思維及精神，並鼓勵他們自主學習，是一個好開始。

科學科與其他學科的不同之處是校外體驗學習較課堂學習更能發揮作用，特區政府除持續加強師資培訓外，可投放更多財政資源，包括就科學教育為學校提供恆常撥款，讓學校有充裕資源購買教具、圖書、帶領學生參與校外考察項目、購買校外服務等等。

政府亦可以參考內地及其他國家推動科學教育的經驗。澳洲6年前積極倡導科學教育，除了舉辦全國科學教育周推動全民認識科學，更推出「校長STEM教學領導人計劃」，加深校長對STEM的認識，推動學校對STEM課程

的關注和投入，提升STEM的普及率及學生的學習成果，將推動學科的責任從學科主任提高至校長領導級別，讓學校經費更能用得其所以。

內地則引進科普資源到校開展課後服務，組織學生到科普教育基地開展實踐活動；加強國家中小學線上智慧教育平台，開設科普教育專欄，設院士專家報告、海洋、航天、走進科技、地球科學、生命科學等板塊，並利用科技館、博物館等，不斷豐富科普教育資源，營造科學創新氣氛，讓學生自主學習，值得我們借鏡及學習。

### 商學研合力培訓人才

科學科傳統上被部分家長、老師、學校與社會視為次要科目，始終不及中英數等主科受重視，這個風氣值得注意並必須改變。因此特區政府除了在校校推動科學教育，也要研究及規劃如何及早提升全民科學素養，在社會提供豐富的科普資源。國務院2021年印發《全民科學素質行動規劃綱要（2021-2035年）》，以提高全民科學素質服務高質量發展為目標，其中2035年目標是我國公民具備科學素質的比例達到25%。香港特區必須配合國家做好全民科學素質的規劃，改變只重視中英數等主科的傳統觀念，以融入國家發展大局。

創新發展是國家的發展戰略，栽培切合未來社會發展需要的創科人才，必須動員社會力量。特區政府可牽頭協調商界、中小學、大學及研究組織共同參與創科人才培育，推動科研機構、科技企業、行業組織成為學校科學教育發展的合作夥伴，為社會提供科學學習資源，營造科學創新氣氛，全民積極認識科學，讓香港未來棟樑成為國家建設科技強國的生力軍。

全國人大代表、香港專業及資深行政人員協會前會長

## 不能在歐美暫時「和善」話語之中迷失自我



焦點評論  
吳志斌

近日，「要與英美「修和」，重振國際聲譽」的觀點在香港引起了熱烈討論。「修和論」的出現與中美關係緩和有極大關係。

11月16日，中美元首在舊金山舉行「莊園會晤」，雙方就人文交流、全球治理、軍事安全等領域達成多項共識，同意推動和加強中美各領域對話合作。但是「修和論」是否符合並貼近當下國際格局發展？能否成為解決中西方矛盾的路徑？針對「修和論」以及香港在中華民族偉大復興道路上所扮演的角色，筆者也有三點想法與讀者分享。

第一，「修和」應是一場「雙向奔赴」之旅，不是一廂情願的「單相思」，是需要雙方相互尊重，共同合作，平等交流。英美等西方國家對待中國態度的暫有改善，令人感到欣喜，因為如今高度全球化的格

局，各國的經濟利益早已捆綁，一榮俱榮，一損俱損。但是，過去數十年英美對中國無理打壓，霸道干涉，視中國為主要競爭對手，使得一貫奉行「以和為貴」的中國不得不採用強硬手段自衛。

作為國家的一個特別行政區，美國打壓中國時，香港絕不可能獨善其身。例如，11月30日，美國眾議院外交事務委員會通過《香港經濟貿易辦事處認證法案》，要求美國取消香港駐當地三個經貿辦的特權和豁免。這種帶有偏激、攻擊意味的法案，抹黑了香港經貿辦在推動港美之間互惠互利的經貿關係及文化交流的工作，也違反了國際關係的基本準則，更暴露出美國依舊存在着對於中國的誤解偏見。由此可見，一廂情願的「單相思」，只會忽視了英美對中國和香港的「狼子野心」，其結果必然是慘痛的。

第二，「修和」不能變成「苟合」，更不應是「求和」，國家間的交流和合作並不是靠「委屈自己」來「成全他人」所完成的。「修和」的「和」，是和諧，是和善，更是和平，但國與國之間「和」的

前提和基礎是要做到獨立自主，不卑不亢地外交，是要做到有底線原則地捍衛自身尊嚴，更是要有底氣有能力地捍衛自身的發展利益。

一方面，經濟與政治範疇固然不同，隨着「地球村」的出現和國門的開放，中國與英民間的經濟交流始終通暢，雙方一直都在努力尋找合作共贏、價值觀相互最大認同的可能。一方面，政治層面上達至「修和」是更為困難和棘手的，西方國家的一貫邏輯就是將政治和經濟相互捆綁，不時掄起「政治」的大棒，以經濟利益作為政治博弈的籌碼。

伴隨着我國的崛起，西方的打壓變得頻繁，但也使得我國找到了一條屬於自己的、和平崛起的現代化道路。今年是共建「一帶一路」倡議提出的十周年。這十年來，「一帶一路」取得舉世矚目成就。作為中國對外開放的重要門戶和「一帶一路」的重要參與者和貢獻者，香港致力支持「一帶一路」企業在投資和融資上的需要。在推進中國式現代化的新征程上，香港要承擔其相應的義務和責任，服務國家，不斷

推進高質量的國際化平台運作，使得國際化成為香港的底氣。同時也要堅決捍衛維護國安的底線，使得繁榮穩定成為打造香港傳奇的基本底色。

第三，縱觀中華民族的近代史，我們的繁榮穩定從來都不是靠「修」來的，更不是要「討」來的，而是在不斷鬥爭中前行，不斷自力更生地成長。從鴉片戰爭到民族獨立，從改革開放到中國崛起，中華民族的復興史就是一段共同發展、互利共贏、和平崛起的大國復興史。我們不能屈服於西方的政治打壓，在營造以「和」為貴的政治氛圍之際，也要立場鮮明地捍衛自身發展的底線和底線，千萬不能在歐美暫時的「和善」話語之中，自我迷失。

尤其對於部分受「戀殖」情結影響的港人，恐美親英的「魅影」在心中揮之不去，故此在西方與中國關係稍有緩和之際，便對「修和論」出現「一面倒」。但此時此刻，我們不僅需要政治定力，更是治理能力和只有有能力有魄力地治理好了香港，使得香港國際化更上一個台階，又何愁其他國家不會主動地來跟我們「修和」？

中共二十大報告強調，我們要從國內國際兩個大局發展大勢出發，深刻地把握偉大鬥爭的歷史特點，充分認識偉大鬥爭的長期性、複雜性、艱巨性。務必敢於鬥爭、善於鬥爭，堅定歷史自信，增強歷史主動，譜寫新時代中國特色社會主義更加絢麗的華章。

中華首的「莊園會晤」，絕不是中國一味「修和」而來的。鬥爭既是一種抵抗西方霸權的手段，更是一種戰略態度，是對百年未有之大變局的高度警惕和思想準備。

國際化是香港的顯著優勢，在由治及興的新階段中，當然要保持與英美等世界各國和善交流，和諧共處，共同協作，但香港的「興」是以遵循中央，維護國家安全為前提的「興」，是守得住初心把握得住立場，與西方平等交流的「興」，才能走出具有自身特色的「興」的發展道路。對外「修和」只能贏得一時之利，但內修自身發展素質，維護國安守護社會繁榮，才是香港長治久安之道。

中國僑聯委員、資深評論員