

# 為什麼說國安法替代不了23條立法？

## 議事論事

李繼亨

特區政府向立法會提交包括《維護國家安全條例草案》在內的立法議程，標誌着基本法第23條立法正式啟動。維護國家安全是香港特區的憲制責任，23條立法越早越好、越快越好。但目前的香港社會仍然存在一些錯誤認識，例如認為有了國安法就不必再立23條、香港已經「海晏河清」23條不具有迫切性等等。這些都是對香港憲制責任、法律義務、客觀形勢、發展環境缺乏正確認識的結果，有必要進一步作出澄清。

**第一，完善維護國安制度是香港憲制責任。**

維護國家主權、安全、發展利益是「一國兩制」方針的最高原則。習近平主席曾指出：「落實特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制，維護國家主權、安全、發展利益，維護特別行政區社會大局穩定，保持香港、澳門長期繁榮穩定。」這既是對香港落實好國安法的要求，也是對進一步完善維護國安制度機制的殷切期望。

必須指出，國家安全是民族復興的根

基，是中國式現代化的根本前提。放眼全世界，沒有哪個國家不是將國家安全置於首要位置，並且不斷因應時代變化而完善制度。事實上，維護國家安全是憲法規定的所有中國公民的共同義務，更何況，不論是基本法第23條還是香港國安法第七條，都對香港特區的立法工作提出了明確要求。

如今香港回歸祖國快27年了，仍然未完成立法，如果說以往還有各種顧慮或考慮，那麼如今的香港，還有什麼藉口繼續拖延下去？香港要堅定不移實施好香港國安法，依法懲治危害國家安全的行為和活動，更要早日完成為23條立法的憲制責任。

**第二，國安法不足以覆蓋23條所涵納的罪行。**

眾所周知，中央制定出台香港國安法具有特殊背景，主要目的在於遏止當時的黑色暴亂，推動香港實現由亂到治。但從完善法律的角度，國安法仍然存在一定的「短板」。中央當然可以行使憲制權力，為香港再行立法，但中央充分信任香港，將這個立法主動權交予香港特區。

事實上，23條規定須立法禁止七種罪

行：叛國；分裂國家；煽動叛亂；顛覆中央人民政府及竊取國家機密的行為；禁止外國的政治性組織或團體在香港進行政治活動；禁止香港的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫。而香港國安法只涵蓋分裂國家以及顛覆國家政權罪。不論是從履行憲制責任的角度還是從完善法律制度的角度來說，23條立法必須早日完成。

**第三，客觀形勢說明23條立法具有迫切性。**

當前國際形勢變幻莫測，美西方遏制中國發展的戰略意圖並沒有放棄，在可見的未來必將會以各種手段、各種形式加大對中國的打壓，而「一國兩制」之下的香港，正是美西方的最佳行動基地，對此不可不防。這絕非空穴來風，更不是危言聳聽，而是有大量事實證明。

1月10日，央視披露一宗境外間諜案。有境外間諜人員利用通關便利頻頻出入橫琴粵澳深度合作區，並試圖拉攏一名在橫琴工作的澳門公職人員，竊取合作區內部數據資訊。只有區區數十萬人口的澳門特

區尚且如此，更何況是資訊自由流通、人員自由往來、被西方稱為「三大間諜之都」之一的香港？

再以黎智英案件為例，於控辯雙方皆承認的事實就包括：美國前國防部副部長、美軍前副參謀長、《華爾街日報》編輯、時任美國國務院資深顧問、前美國外交官、美台商業協會會長等軍政人員頻密與港分子聯繫，市民不禁要問，他們到底意欲何為？事實說明，香港雖然進入了由治及興新階段，但仍然面臨嚴峻的維護國家安全威脅。23條具有迫切性，越早完成立法，才能越有效打擊外間勢力針對香港採取的危害國家安全行為。

**第四，完成立法香港才能「輕裝上陣」開創未來。**

沒有國家安全，發展就無法得到保障。國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍日前指出，當前，維護國家安全就是要進一步築牢安全穩定的屏障，確保香港由治及興進程不被中斷，使香港更安全、更穩定、更開放、更包容。要支持配合特別行政區政府完成香港基本法第23條本地立法，這是

特別行政區的憲制責任。

我們要清楚地看到，維護國家安全是對香港居民根本利益的最大保護。從2020年6月底國安法頒布實施以來，香港發展是受損還是受益了？數字最有說服力。就以一些人散播的「外資撤離論」為例，事實卻是，2023年在香港新成立的公司有13萬間，為2018年後新高，截至去年底全港註冊公司總數達143萬家，按年增長2%。其中有960家非香港公司在香港新設立營業地點，按年增加一成，總數為14826家。這還是去年國際政經形勢異常複雜之下所取得的成績。所謂23條立法會影響外國投資者來港的言論，是完全站不住腳的。

不論是從憲制責任、完善法律、維護發展環境，還是從當前面臨的嚴峻維護國安形勢的角度而言，23條立法都必須立，且須早日立。全體香港居民應當與特區政府站在一起，以坐言起行的實際行動，齊心協力把香港本地維護國家安全的這塊「短板」盡快補上，讓香港輕裝上陣，集中精力拚經濟、拚發展。

資深評論員

## 區議會新氣象提振市民信心



### 議論風生

葉建明

新年伊始，新當選的區議員紛紛亮出十八般武藝，以兌現參選時的承諾，肩負起服務市民的責任。有的區議員開設街站，收集街坊對民生議題的意見，了解市民對區內發展的看法；有的開會討論如何挖掘當區特色，吸引遊客，推動地區經濟發展；有的到社區看望老人，也有對將於4月推行的垃圾費徵費展開深入調研。

與過往不同更有新新意的是，區議會跟隨政府新年度抓經濟民生的主軸，18區區議會均成立提振地區經濟專責工作小組，為地區發展出謀劃策。

### 提出推動地區經濟民生實招

這樣的新年新氣象，是香港由治及興新的強大動能，為香港市民帶來寒冬中的溫暖，也為香港發展經濟和改善民生帶來新的希望和信心。

自從行政長官李家超上任後，民間的普遍肯定是：「這屆政府不一樣」。現屆特區政府「以結果為目標」的施政理念，在民生上，從市民的需求入手，着力解決多年的積弊，做到「民有所呼，我有所應」。在經濟上，政府不斷激活有效市場，結合有為政府，走出去打開新的市場，並在「搶企業、搶人才」上成績亮麗。

雖然過去一年，全球經濟復甦不及預期，香港也遭遇不少困難，但在政府的主動出擊下，香港一方面着眼於長遠，從創科入手，立足新型的再工業化；另一方面立足眼下，推動旅遊零售，搞活夜經濟，活躍市場，為香港增添熱鬧氣氛，吸引各地遊客。市民對政府的努力高度關注，是肯定的也是支持的。

作為全面落實「愛國者治港」原則的最後一塊拼圖，地區治理的重要幫手，市民與政府之間的橋樑，新一屆區議會走馬上任，同樣成為市民觀察特區良政善治的指標，也同樣成為市民樹立信心的直觀感受。

從區議會首半個月的表現來看，區議員們沒有辜負市民的期望——沒有對比就沒有幸福感。回想上一屆區議會的亂象，過往的「泛政治化」與今天的專注於經濟民生；公開拒絕服務部分居民與今天開大門服務，一視同仁；開會烏煙瘴氣，以對抗、聲大夾惡為能事與今天的比思路、比點子、比能力——其天壤之別，相信市民都心裏有數。

香港經歷了一年黑暴三年疫情，加上去年全球經濟復甦的困難，重塑信心極為重要。這是政府的責任，也是區議員的責任。

**區議會開局良好，但區議會工作還可以做得更好。以實現把愛國愛港的滿腔熱情轉化為實際行動，把「愛國者治港」的制度優勢轉化為治理效能的目標。為此，針對各區區最近的努力，對區議會提幾點建議：**

**第一，目前各區都在考慮本區推動經濟民生的實招，吸引遊客，吸引消費。但須知，特色才是成功之道。香港是一個特色明顯的城市，是由多元的文化，多元的社會及經濟形態組成。一直以來，全世界的人來到香港，都不會把香港視為「普通城市」，為什麼？這就是因為香港的獨特性滲進了這座城市的方方面面。各區找準當區的獨特性，就將是成功的一半。**

本屆區議員是經多種形式產生的，其對地區文化有深切了解，以及專業性、思維的獨特性及靈活性有保障，相信只要集思廣益，而不是懶於思考，都能夠發掘出本區的特色。

**第二，全港一盤棋。區議會主席由**

民政事務專員擔任，這不僅保障行政主導，也有條件成為各區協調的制度優勢，實現資源共享，產生協同效應。各區的活動有條件與相鄰區域合作。比如共同開發對遊客有吸引力的不同主題旅遊線路等，避免以鄰為壑。如此才能實現「1+1大於2」，為整個香港帶來生機與活力。例如，全世界有約9000多萬名客家人，而香港有不少客家村落、文化痕跡、保留不少客家習俗和飲食特色，這樣的資源何不利用？

**第三，各區吸引人氣的熱鬧活動不可少，「日夜都繽紛」值得肯定，也必須做好。這是提升心情，提振信心的活動。但也要關注「冷清」的一群。各區都有弱勢群體，包括獨居老人、病患等，他們特別需要相應的關愛。區議員需專門為弱勢社群制定服務方案，避免再出現過去的人倫慘劇。農曆新年將至，對弱勢社群的關愛必須落到實處。**

### 做好「上情下達、下情上報」

**第四，開局好，還需要4年任期都好。服務社區居民是一項細水長流的工作，區議員必須持之以恆提供服務，絕不能一遇困難就打退堂鼓，或者繞着困難走。**

行政長官李家超在本屆區議員履職的第一天，提出四點要求：必須擁護基本法，效忠香港特區；做好「上情下達、下情上報」，發揮好政府和居民之間的橋樑紐帶作用；必須將「愛國者治港」原則落實到地區治理層面，肩負維護國家安全的重責；必須以市民為中心，為社區生活帶來實質改善。

區議員要以實際行動展現愛國愛港新氣象，就必須落實這四點要求，在基層服務的崗位上，與政府一道，提振市民信心，共創香港美好的明天。

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長

## 加快北部都會區建設 推動創科教育發展實現突破



### 議會內外

郭玲麗

中共二十大報告中強調「科技是第一生產力、人才是第一資源、創新是第一動力」。科創興國是我國長期不變的發展戰略。香港作為粵港澳大灣區主要城市之一，長期以來都是我國創科策略的積極響應者，也是國際創科中心的堅定建設者。

隨著《北部都會區行動綱領》的公布，北部都會區建設正全速推動，創科產業將為香港發展注入新動能。在民建聯的調查中，84%受訪者支持政府提出的「北部都會區發展策略」，從而體現了創科政策是民心所向。為確保本港創科發展穩步向前、充滿高質量發展動力，以及吸引和培育創科人才，應作長遠且全面性的發展規劃。

「高才通」計劃推出以來，吸引不少海內外專才來港發展。截至去年11月底，已有4.7萬宗「高才通」申請獲批，約4.4萬人已經來港，當中包括1.3萬名申請人子女。這些專才子女都是香港未來的棟樑。筆者建議，完善專才子女就讀和升學配套，吸引小學、中學、大學扎根北部都會區，配合「一條龍」升學方案，讓父母安心留港發展，相信能吸引更多海內外科研人才來港發展，匯聚創科人才，創建一流的國際創科平台。

着力加速發展北部都會區大學教育城的關鍵在於創科發展，專上院校是創科發展的重要動力，香港本地大學的科研水平更是有目共睹，本地有5所大學在QS世界大學排名前100，並建有16個國家重點實驗室。筆者認為特區政府可善用北部都會區發展機遇，招納本港大學遷移或在北部都會區開設分校，重新建設校園規劃，一方面能解決專上院校的用地問題，一方面

能促進學校與創科企業合作，提高科研成果轉化率，推動創科產業的高質量發展。據報道，浸會大學有意搬入北部都會區，並表示會探討校園發展的各種可行方案。可見，北部都會區大學教育城對香港建設國際專上教育樞紐的願景至關重要。

加強創新科技的教育設施和配套亦是重中之重，理論學習是創科發展的基礎，動手實踐是激發興趣和潛能，並驗證假設，轉換理論到具體科研成果是不可或缺的部分，而實踐學習的先要條件是完善創科配套和設施。

筆者建議在北部都會區的學校推行「未來教室」的概念，例如VR技術、AR技術、人工智能實驗室等，增加對創科教育的投資，提供教學所需要的創科設施。此外，更建議招聘海外創科專業的導師，為本港學生教授創科課程，務求培育本地創科人才。

創科發展不是單打獨鬥的事業，擴大灣區各城市之間的交流合作，推進創科產業共贏發展，相信能夠產生協同效應，達至互惠共贏的局面。北部都會區毗鄰深圳擁有七個口岸的地理條件，同時河套深港科技創新合作區深圳園區和香港園區的協同發展，大大增加內地創科企業落戶北部都會區的吸引力，深化港深合作關係和聯繫。筆者建議，香港可積極拓展國際性創科交流活動，譬如：創科展覽、創科比賽和創科論壇等，讓各地的創科專業人士薈聚香港，促進互相學習，提升創科發展空間。

「科技創新是提高社會生產力和綜合國力的戰略支撐。」筆者認為，推進本港創科教育高質量發展刻不容緩，善用北部都會區建設規劃，為教育注入強勁的發展動力，讓學生能夠得到創新的教學資源和配套，培養更多社會未來的優秀創科人才。

立法會議員

## 民進黨不改「台獨」就不可能有出路

### 兩岸關係

韓蕭

2024年台灣地區領導人和民意代表選舉於1月13日落下帷幕。民進黨雖然在選民結構上略勝中國國民黨，但代表了島內主流民意；柯文哲成為了第三勢力的代表，或在未來四年扮演立法機構關鍵少數的角色。長期來看，民進黨的當選，兩岸關係將面臨更激烈的震盪。

從選舉得票率來看，國民黨和民進黨都動員出了「鐵票倉」（即無論如何都會投票、且唯一支持該政黨候選人的選民），但都未能贏得關鍵中間選民的支持。本次賴清德得票率為40.05%，僅高於2000年陳水扁的39.3%，低於2008年謝長廷的41.55%；侯友宜為33.49%，僅高於2016年朱立倫的31.04%，低於2020年韓國瑜的38.61%。其中，2008年和2016年分別為2000年以來兩黨支持度的最低點：2008年，民進黨受陳水扁貪腐案拖累；2016年，國民黨支持率受「太陽花運動」打擊，又在選前發生「換柱」風波。由此可以看到，

本次賴清德和侯友宜得票率都離各自政黨的「鐵票倉」不遠。這顯示出兩黨雖然都穩固住了「鐵票倉」，但都未能吸引中間選民，國民黨也無法實現讓柯文哲支持者「棄柯保侯」的目標。

### 民進黨代表不了主流民意

兩大黨之外，柯文哲鞏固了實力。民眾黨缺乏基層組織，且在2018年和2022年台北市長選舉中表現欠佳，導致外界始終懷疑柯文哲的網絡聲量能否轉化為選票。本次選舉中，柯文哲在兩大黨夾殺中拿下了26.46%的得票，顯示出其支持者的忠誠度和投票意願。此外，民眾黨的政策票低於柯文哲的領導人選票，預示民眾黨依然還是一人政黨，選後柯文哲的個人意志將左右民眾黨的政策方向。

有三點值得關注：

首先，國民黨能否凝聚更多力量？國民黨雖然輸掉了領導人選舉，但是在民意代表選舉中獲勝，因此黨主席朱立倫的下

一步動向仍然存疑。侯友宜的政治生命大概率將終結於新北市長：國民黨於去年5月徵召侯友宜，是認為侯可以贏得選舉。但是，本次侯不僅輸掉了選舉，得票率還不如四年前的韓國瑜，其領導人得票亦低於國民黨贏得的政黨票。難堪的是，侯友宜在擔任市長的新北市和故鄉嘉義縣都輸給了賴清德。在新北市民意代表選舉中，國民黨僅贏得12席中的6席，其中第7選區還是因為民進黨對手羅致政選前爆出不雅錄像才驚險獲勝。與侯友宜相反，台中市長盧秀燕和桃園市長張善政在未來會有更重要的角色：國民黨在台中贏得了8席民意代表中的6席，桃園更是實現了6席「全壘打」。

其次，民眾黨真能「左右逢源」？在新一屆立法機構中，國民黨和民進黨都無法達到57席的過半要求：民進黨贏得51席；國民黨可控制54席（國民黨贏得52席，再加長期與國民黨交好的高素素和2012年、2016年、2020年都代表國民黨勝選、本次

以無黨籍身份當選的陳超明）。這就意味着，無論是民進黨試圖通過法案，還是國民黨試圖阻擋民進黨的提案通過，都離不開本次贏得8席的民眾黨的幫助。考慮到選舉期間，柯文哲多次表態願與藍綠兩黨合作，民眾黨團在未來的立法活動中與哪個政黨合作，將是未來觀察柯文哲和民眾黨的重點。

### 阻擋不了祖國統一大業

第三，民進黨可以高枕無憂？經過2016年、2020年、2024年三次地區領導人和民意代表選舉後，台灣地區的選民結構大概是「民進黨四成，國民黨三成五」。本次領導人選舉，侯友宜在傳統上被認為是國民黨優勢選區的台北市、新北市等北部都會區都輸給了賴清德，顯示出國民黨近年正不斷流失選民的支持。此外，原本的第三勢力政黨：新黨、「時代力量」和「民進黨」等，在本次選舉中都不能進入立法機構，意味着只有柯文哲和民眾黨可以被

稱為第三勢力的新代表。

在此背景下，兩岸關係將面臨嚴峻考驗。對民進黨而言，本次選舉的結果恐怕會讓他們覺得，在現有的投票機制下，只需要維持住基本盤和挑戰在野分裂就可以贏得選舉，因而不需要調整其對內對外路線。就領導人本人的政治立場來說，賴清德和蕭美琴長期堅持「台獨」路線，賴清德的從政之路一直受「台獨」基本教義派支持。再加上，蔡英文執政八年的成績，證明了民進黨缺乏內政治理的能力。可以預見，未來四年，民進黨當局將繼續利用兩岸緊張局勢來穩固其基本盤，並掩蓋施政上的不足。

就反對黨而言，民眾黨缺乏清晰的兩岸路線，而國民黨敗選進一步驗證了其面臨的最大危機，就是即使召喚出所有的支持者後，仍不足以和民進黨一戰。因此，國民黨迫切需要吸引更大的支持。如果在野黨缺乏能力或者意願制衡民進黨，則未來兩岸局勢將極度兇險。