

# 白皮書：中國反恐 依法保障人權

## 教育挽救受極端思想蠱惑者 貢獻全球和區域安全穩定

【大公報訊】據中新社報道：國務院新聞辦公室23日發布《中國的反恐怖主義法律制度體系與實踐》白皮書。白皮書指出，中國將尊重和保障人權作為反恐怖主義法律制度體系與實踐的基本原則，在反恐怖主義工作中依法保障人權。中國在嚴厲懲處恐怖活動違法犯罪的同時，更加注重以非刑罰方式教育挽救大多數受極端主義思想蠱惑，但行為尚未產生嚴重危害後果的人員。中國依法開展反恐怖主義工作，提升了人民的安全感，捍衛了國家安全，也為區域和全球安全穩定作出了積極貢獻。

白皮書共逾1萬字，除前言、結束語外分為五個部分，分別是反恐怖主義法律制度體系日臻完善，恐怖活動認定清晰、處罰規範，在反恐怖主義工作中規範權力運行，在反恐怖主義工作中依法保障人權，有力維護人民安全和國家安全。

### 中國長期面臨恐怖主義威脅

白皮書指出，恐怖主義是人類社會的公敵，是對所有國家和全人類的挑戰，嚴重威脅國際和平與安全。反恐怖主義是國際社會的共同責任。中國作為恐怖主義受害國，長期面臨着恐怖主義的現實威脅。中國歷來高度重視反恐怖主義法治建設，通過締結或參加一系列國際公約條約、修改完善刑事法律，不斷積累反恐怖主義法治經驗。

白皮書強調，多年來，通過建立健全法律制度、嚴格規範公正文明執法、全面落實公正司法、切實加強人權保障等法治實踐，中國逐步探索出符合本國實際的反恐怖主義法治道路，有力維護了國家安全、公共安全和人民生命財產安全，為全球和地區安全穩定作出貢獻。

據白皮書介紹，中國在應對處置恐怖事件時，優先保護直接受到恐怖活動危害、威脅人員的人身安全，組織營救和救治受害人員，疏散、撤離並妥善安置受到威脅的人員；應對處置結束後，組織有關部門幫助受影響的單位和個人盡快恢復生活、生產，穩定受影響地區的社會秩序和公眾情緒，及時給予恐怖事件受害人員及其近親屬適當的救助，提供心理、醫療等方面的援助，並向失去基本生活條件的受害人員及其近親屬及時提供基本生活保障。

白皮書強調，中國在依法辦理恐怖活動違法犯罪案件過程中，既注重保障公民基本權利和維護社會正常秩序，又注重保障受害人、其他利害關係人，以及嫌疑人、被告人和罪犯的權利，包括保障人身自由、人格尊嚴，保障辯護權，保障知情權、參與權，保障依法獲得救濟的權利，保障

使用本民族語言文字進行訴訟的權利等。

據白皮書介紹，中國積極推進重點行業領域和地方反恐怖防範標準建設，相繼制定修訂了各類反恐怖主義預案，鼓勵、支持反恐怖主義科學研究和技術創新，堅持反恐怖主義專門工作與群眾路線相結合，在全社會廣泛開展反恐怖主義宣傳教育活動，反恐怖防範能力不斷增強。中國持續嚴厲打擊暴力恐怖活動，有力維護了國家安全和社會大局穩定，人民群眾安全感顯著提升。

白皮書說，中國在嚴厲懲處恐怖活動違法犯罪的同時，更加注重以非刑罰方式教育挽救大多數受極端主義思想蠱惑，但行為尚未產生嚴重危害後果的人員。政府有關部門、婦聯等社會組織、宗教團體以及學校、家庭等密切配合，針對受極端主義感染人員的不同特點，分類採取多種干預措施，避免其受到進一步侵害。

### 中國參與12項全球反恐公約

此外，白皮書顯示，中國先後參與了12項全球性反恐怖主義公約，推動制定《打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義上海公約》《上海合作組織成員國邊防合作協定》等一系列文件，為全球和區域安全穩定作出積極貢獻。

白皮書指出，實踐證明，各國的探索和實踐只要能體現人類社會價值取向，遵循聯合國反恐怖主義原則準則，符合本國國情和法律制度，就都是國際反恐怖主義法治化事業的組成部分。中國願與世界各國一道，在人類命運共同體理念指引下，積極參與全球反恐怖主義治理，在平等尊重的基礎上，廣泛開展互學互鑒和交流合作，共同推動全球反恐怖主義事業健康發展。

在1月23日外交部例行記者會上，外交部發言人汪文斌應詢指出，白皮書全面系統闡釋了中國反恐怖主義法律制度體系與實踐，反映出中國法治精神理念與國際反恐怖原則理念的協調統一。中方願繼續同各國加強反恐合作，共同打擊一切形式的恐怖主義，積極參與全球反恐怖主義治理，在平等尊重的基礎上廣泛開展互學互鑒和交流合作，推動全球反恐怖主義事業健康發展，維護國際地區和平穩定。

白皮書指出，中國在依法辦理恐怖活動違法犯罪案件過程中，既注重保障公民基本權利和維護社會正常秩序，又注重保障受害人、其他利害關係人，以及嫌疑人、被告人和罪犯的權利，包括保障人身自由、人格尊嚴，保障辯護權，保障知情權、參與權，保障依法獲得救濟的權利，保障

南京鐵路公安處乘警支隊民警為小列車長們介紹反恐演練器材。



2023年4月27日，在新疆烏魯木齊市，巴西、伊朗、印尼、巴基斯坦等14國華總領事參觀新疆的反恐和去極端化鬥爭主題展。

### 反恐怖主義法律體系日臻完善

包括：修改完善刑事法律、開展反恐專門立法、完善其他相關法律、健全有關行政法規、新增相關地方性法規、制定部門與地方政府規章。

### 恐怖活動認定清晰、處罰規範

包括：清晰界定恐怖主義、恐怖活動等概念、明確恐怖活動違法行為認定標準、明確恐怖活動犯罪行為認定標準、遵循恐怖活動違法行為處罰原則等。

### 在反恐怖主義工作中規範權力運行

包括：規範辦理程序、落實辦案責任、加強外部監督、拓寬監督渠道。

### 在反恐怖主義工作中依法保障人權

包括：保障享有人權的安全環境與社會秩序、保障受害人和其他利害關係人的權利、保障人身自由、人格尊嚴、保障罪犯合法權利等。

### 有力維護人民安全和國家安全

包括：不斷增強反恐防範能力、更好統籌安全穩定與社會發展、消除恐怖主義的思想基礎等。

### 白皮書要點

資料來源：《中國的反恐怖主義法律制度體系與實踐》白皮書

## 斥一些國家藉「法治」「人權」干涉他國內政

【大公報訊】據新華社報道：國務院新聞辦公室23日發布的《中國的反恐怖主義法律制度體系與實踐》白皮書說，中國通過有力打擊境內恐怖活動，加強口岸邊境管控，阻止恐怖分子的跨境流動，有效遏制恐怖主義的傳播蔓延。通過建立執法部門和邊境地區反恐怖主義領域會晤交流和對口合作機制，在情報信息交流、邊境管控、案件偵辦、打擊恐怖融資等方面，與數十個國家開展了務實交流與合作。

白皮書說，天下同歸而殊途，一致而百慮。確保反恐怖主義工作在法治軌道上運行是當今國際社會的普遍共識。但各國的政治體制、法律制度、文化傳

統存在差異，所面臨的恐怖主義形態、形式、行為表現不盡相同，在反恐怖主義法治實踐上不可能完全一致。中國的



2019年2月18日，部分常駐日內瓦代表和主要外交官參觀新疆玉縣職業技能教育培訓中心。

反恐怖主義法律制度體系歷經40餘年的發展完善，實現了本國法治精神和理念與國際反恐怖主義原則和理念的協調統一，既有效防範和懲治恐怖活動，又切實尊重和保障人權，符合本國實際和國際慣例，取得了良好的實踐效果。

白皮書指出，令人遺憾的是，一些國家時常無視各國自主選擇反恐怖主義法治化道路的權利，將自身意志強加於人，妄加評判他國實踐做法，甚至以所謂「法治」「人權」為藉口干涉他國內政、侵犯他國主權，嚴重阻礙國際反恐怖主義法治化進程，嚴重削弱國際反恐怖主義合作基礎，嚴重影響國際反恐怖主義效果。

## 新疆外貿總值首破3500億元 增速全國第二

【大公報訊】據中新社報道：烏魯木齊海關統計顯示，2023年，新疆外貿進出口總值達3573.3億元(人民幣，下同)，實現歷史性突破，同比增長45.9%，增速居全國第二位。2023年，新疆與全球192個國家和地區有貿易往來。

記者23日從新疆維吾爾自治區人民

政府新聞辦公室舉行的新聞發布會獲得上述消息。烏魯木齊海關黨委委員、副關長李清華會上介紹，2023年新疆外貿互聯互通卓有成效，積極融入全球大市場、開闢新興市場，展現出外貿布局更趨平衡、商品結構更加優化等特點。

具體來看，2023年，中國新疆與中

亞五國進出口值同比增長50%，佔同期新疆外貿總值的79.4%。從進出口商品結構上看，勞動密集型產品、機電產品分別同比增長39.1%、63%，合計出口2591億元。電動載人汽車、鋰電池、太陽能電池「新三樣」產品出口29.6億元，同比增長9.1%。

## 建兩岸融合發展示範區 福建亮「施工圖」

【大公報訊】記者蔣煌基福州報道：1月23日開幕的福建省第十四屆人民代表大會第二次會議上，福建省省長趙龍所作政府工作報告中，大篇幅就福建探索兩岸融合發展新路作了闡述。

談及加快建設兩岸融合發展示範區，趙龍指出，福建將從「共建共享促進社會融合」「互惠互利促進經濟融合」「常來常往促進情感融合」「先行先試促進全域融合」等4方面，在探索海峽兩岸融合發展新路上邁出更大步伐，以福建高質量發展服務祖國統一大業。

### 放寬台資台企市場准入限制

「福建將拓展對台連接通道，推動加密『小三通』航線、閩空中直航連接，加快推進閩台與長三角、粵港澳大

灣區和中西部運輸通道建設，推動共建兩岸物流集散中心，促進對台客貨運樞紐設施提級擴能。」趙龍表示，「將依法依規放寬台資台企市場准入限制，建設兩岸標準共通服務平台，支持海峽股權交易中心深化『台資板』建設，完善台胞台企權益保障協調聯動機制，推動優化涉台營商環境。」

為促進閩台經貿合作提質增效，深化閩台產業融合，福建將高質量建設海峽兩岸集成電路產業合作試驗區、生物技術和醫療健康產業合作區等涉台園區，加快布局建設古雷石化基地中大石化項目，支持中國東南(福建)科學城打造海峽區域創新平台，提檔升級台灣農民創業園、閩台農業融合發展產業園等。

## 雲南山泥傾瀉 增至31人遇難

【大公報訊】據新華社報道：雲南省昭通市鎮雄縣「1·22」山體滑坡災害處置指揮部獲悉，截至23日17時40分，此次災害已造成31人遇難。

據通報，截至1月23日14時50分，共組織救援力量1000餘人開展現場救援，投入45隻搜救犬配合救援；組織16輛救護車113名醫療救護人員、調配3.7萬毫升血液供現場救治；各類救援物資、生活物資保障充足。

截至23日14時50分，搜救工作組與3名失聯人員取得了聯繫(事發時外出未聯繫上，在原47名失聯人員之列)，現場已搜救到20人，均無生命體徵，災害已造成20人死亡24人失聯；共轉移安置223戶918人。目前，



1月23日，救援人員在雲南鎮雄山體滑坡現場搜救。

### 新疆烏什7.1級地震 3死5傷

另外，23日2時9分，新疆阿克蘇地區烏什縣發生7.1級地震。新疆維吾爾自治區應急管理廳發布通報，截至目前，此次地震已造成3人遇難、5人受傷，轉移安置12426人。

烏什縣地震發生後，國家防災減災救災委員會辦公室、應急管理部會同國家糧食和物資儲備局緊急調撥棉帳篷、棉大衣(防寒服)、棉被、棉褥、摺疊床、取暖爐等共計2.2萬件中央救災物資，支援新疆做好抗震救災和受災群眾轉移安置等保障工作。首批約1萬件救災物資23日中午已經運抵災區。