



# 23條諮詢體現三特點 完成立法全力謀發展

## 銳評

卓偉

基本法第23條立法公眾諮詢結束。特區政府表示，諮詢期共收到1.3萬多份意見，接近99%表示支持立法及提出正面意見。政府會全速整合諮詢結果、參考收到意見，爭取盡快將《維護國家安全條例》草案定稿，以提交立法會進行審議。

這次23條立法諮詢，取得了很好的效果，廣泛聽取了各界意見，凝聚了社會對於推動立法、維護國家安全的共識，既是一次民意的收集，也是一次社會共識的凝聚，更是一節生動的國家安全教育課，讓市民真正理解到只有國家才有家安，只有國好才有家好的道理。

這次立法諮詢體現出三大特點：一是名副其實的諮詢。政府官員積極聽取各界意見，到處奔走解說立法建議。在諮詢期間，特區政府面向社會各界舉辦了近30場諮詢會，包括法律界、工商界、金融界、外國商會、專業界別等，各類諮詢會多達3000人參與，並透過諮詢會主動釋除各界人士疑慮。行政長官李家超更聯同律政司司長林定國、保安局局長鄧炳強等主責官員，在諮詢期接受傳媒訪問，主動回應

外界意見。同時，不同政黨、民間團體亦舉辦了各種簡介會及座談會，深入討論立法工作，政府共收到萬多份意見書，反映民間對於諮詢的積極回應，不同意見得到充分的表達及交流。

## 諮詢摒除「泛政治化」歪風

過去在反中亂港勢力阻撓破壞下，政府的立法諮詢往往淪為政治角力場，立法討論變成政治的攻訐和博奕，政治掛帥為反對而反對，諮詢變成了政治對抗而不是討論立法本身。然而，這次23條立法諮詢摒除了這種「泛政治化」歪風，各界都是實事求是地表達意見，提出建議，特區政府提出了立法框架，但很多內容仍然會聽取各界的意見進行補充和優化，說明這是一次真正、真心的諮詢，展現出香港政治新氣象。

二是高效、具建設性的諮詢。對於政策或立法的諮詢，最重要是收集民意、聽取民意，而不是互相攻訐，互潑污水。23條立法不存在立與不立的問題，而是如何將立法工作做好，令到最終法例更加完備，所以諮詢既要講立場，更要講具體內容。

這次諮詢不但得到各界的踴躍回應，而且各界不只是表態式的支持，更多是提出具建設性的意見，例如不少法律界人士以及大律師公會和香港律師會，既肯定立法的重要性和必要性，也就具體條文提出一些意見，包括就國家秘密罪引入「公眾利益」作為抗辯理由等。

其中，大律師公會提到以公眾利益作為抗辯理由，應涵蓋所有有可能干犯該罪行的人，不止限於新聞從業員，至於門檻則不應該低；全國人大常委會香港基本法委員會前委員、香港大學法律學院教授陳弘毅也指出，不少西方國家過去20年都有加入類似條款，部分更有詳細闡述公眾利益，可供香港借鑒。固然，公眾利益不能凌駕於國家安全，但如果案件涉及重大的公眾利益，以此作為抗辯也不是不能考慮，關鍵是門檻必須高，界線要清楚，以免被別有用心者鑽制度空子。

這些意見都具有較強的專業性和可操作性，充分反映了這次諮詢的高質、高效、有建設性，諮詢期間各界都提出不少真知灼見，有助特區政府收集總結，進一步完善法案內容。

三是充分凝聚社會各界推動立法的共識和強大民意。一如所料，23條立法諮詢惹來一些西方勢力和反中亂港分子的攻擊、扭曲和抹黑，各種上綱上線、奇談怪論此起彼落，西方各種「雙重標準」更令人瞠目結舌。不過，反對勢力無所不用其極，甚至到了不講道理、不講邏輯的抹黑，恰恰暴露其政治用心，其言論根本不容觀、不公道。

社會各界在諮詢期間通過充分的介紹和討論，對於立法的必要性已經凝聚了巨大的共識，有力地反駁了別有用心者的抹黑，各界舉辦的論壇、座談會，一致認同和支持立法，就是反中亂港分子也不敢明目張膽反對立法，這表明經過回歸20多年的風風雨雨，廣大市民親身經歷各場政治動亂，終於真正明白到國家安全的重要性。

沒有國家安全，一切發展都只是建立在浮沙之上，一場「黑暴」可以將香港搞得天翻地覆，沒有安全和穩定，談何發展？市民已經充分認識到國安與家安的關係，在諮詢期間民意一面倒的支持，並非是一些反中亂港分子所說的什

麼「假戲」，而是真實民意的展現，市民不希望「黑暴」重臨，不希望香港繼續內耗空轉，希望可以集中精力謀發展、惠民生，自然是支持立法。這股民意在諮詢期間充分顯現，成為推動23條立法的最大助力。

## 法治穩固發展動力更強勁

發展和民生是當前香港最大的民意呼聲，這點中央相當了解，中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍早前在港考察調研傳遞的一個重要信息，就是中央高度重視和關心香港，並且將會繼續大力支持香港發展。但同時，發展也需要穩固的基礎，完成基本法23條立法，香港維護國家安全的法律制度和執行機制將更加完善，「一國兩制」也將進入升級版，法治更穩固，社會更穩定，香港的發展動力將更加強勁，這正是香港各界希望早日完成立法，做好立法工作的原因之一。下一步政府要盡快將條草案提交立法會審議，議員也要履行職責，進一步完善草案，讓香港繁榮穩定更有保障。

資深評論員

# 推動兩地高教合作 完善國安教育體系

## ——教聯會向全國兩會提交之提案和建議



教育思考 黃錦良

教聯會早前向全港教育界同工徵集對今年全國兩會的意見，得到熱烈的響應。在近百份意見中，涉及不少優化香港教育的建議，包括增加與國民教育相關的課程內容、加強支援兩地姊妹學校、增加體育佔課時的比重等。此外，不少同工就國家整體發展提出建議，例如加快建設成為教育強國、提高生育率，以及推動科技農業發展等，內容全面廣泛。

筆者亦根據這些向教育界同工收集的意見，提出了5項建議，包括《關於加強兩地創科（STEAM）教育交流合作的建議》、《關於推動職業教育合作，推進兩地人才互通的建議》、《關於推進兩地高等教育交流合作的建議》、《關於借助2025年全運會，全面發展香港體育事業的建議》，以及《關於加強香港推動國家安全宣傳教育的建議》。

## 助力提升國家「軟實力」

《關於推進兩地高等教育交流合作的建議》旨在更加深入地實施科教興國這一國家戰略，辦好高等教育這一龍頭事業。除了促進兩地高校合作辦學和支持香港自資院校招收更多內地學生，我們還要發揮香港的區位優勢，以及在「一帶一路」中的關鍵角色，在國家相關部門的協助下，加強與「一帶一路」沿線國家的高等教育合作，在做好高等教育這一事業的同時，提升國家的軟實力和國際影響力。

同時，在《關於加強兩地創科（STEAM）教育交流合作的建議》中，筆者也特別強調在全方位支持兩地創科教育交流合作的同時，要進一步加大香港中小學校長、中層管理人員到內地學習交流，充分汲取創科教育經驗。此外，香港特區政府與民間團體也應該積極配合，加大在創科宣傳方面的推廣力度，讓香港青少年提高創

科知識水平的同時，還能培養對國家的認同感和建設國家的使命感。

《關於推動職業教育合作，推進兩地人才互通的建議》則是為了加強香港與內地的職業專才教育合作，建議當局進一步推動兩地互認高等學校專科／副學位資歷，持續推進兩地資歷互認，加強兩地人才流通，並協助指導兩地開展更多層面的職業教育合作交流，合力推動兩地職專大學的發展，為發展大灣區、實現國家全面現代化培養更多職專人才。

## 貫穿學生培養的全過程

在《關於加強香港推動國家安全宣傳教育的建議》中，筆者強調在香港國安宣傳和教育中，要突出總體國家安全觀的內涵與思想，還應在香港建立常設性質的國家安全教育培訓基地，增強對香港市民特別是中小學生的吸引力和傳播力。此外，我們也必須進一步完善香港國家安全教育體系，通過把國家安全教育覆蓋到每個學段，貫穿學生培養的全過程，從而提升學生國家安全意識，提高維護國家安全能力，築牢國家安全防線。

最後，2025年香港將首次參與承辦全運會這一中國最高水平的綜合性體育盛會，體育人才是推動粵港澳大灣區實現體育事業高質量發展的核心競爭力，因此應該借助承辦這一盛會來全面發展香港體育事業，長遠更可考慮招收更多內地體育人才。此外，特區政府應在國家體育總局和國家文化和旅遊部的指導之下，做好賽事遺產管理的同時，構建粵港澳大灣區完善的體育合作生態體系，鞏固香港自身世界大型體育賽事中心地位，為國家體育事業發展注入新的活力和動力。最後，應將體育精神融入香港學校愛國主義一體化建設當中，在提升青少年身體素質的同時，培養他們的愛國情懷，增強國家的凝聚力和向心力。

全國人大代表、香港教育工作者聯會主席

# 預算案順應民意 增強市場信心



議事論事 胡劍江

財政司司長陳茂波日前發表新一份財政預算案。今年預算案的主題是「堅定信心、抓緊機遇、推動高質量發展」，封面顏色代表破曉晨曦，迎來希望、懷抱信心，寓意對新年更和諧團結的期盼。面對千億財赤，預算案迎难而上，以務實而進取的態度開源節流，逐步回復收支平衡，並維持財政儲備在穩健水平，提出全面撤銷物業市場的「辣招」，即日起所有住宅物業交易毋須再繳額外印花稅、買家印花稅和自住印花稅。

是次預算案推出系列固本培元、兼顧各方面平衡措施，拚經濟穩信心，應對赤字有法，對民生有擔當，積極回應社會各界期待，為香港高質量發展作出長遠布局，值得肯定和支持。

## 「撤辣」釋放重大利好

適逢預算案發布前夕，中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍一連七日在港考察調研，其間傳遞了中央全力支持香港發展的信息，挺港惠港政策將陸續有來，為香港發展注入新動力。因此今年預算案更體現出特區政府全力落實中央指示的精神，抓緊機遇，順勢而為，積極融入國家發展大局，增強「興」的動能，而且兼顧了各方面的利益。總結而言，主要有以下幾大亮點：

首先，特區政府從善如流，對樓市全面「撤辣」，並且進一步放寬物業按揭貸款的逆周期措施。「撤辣」對本港樓市和總體經濟釋放重大利好，回應主流民意，對提升發展商買地建屋意欲、中長期增加政府賣地收入均有正面作用；同時有利於吸引高端人才來港安居樂業。

正如陳茂波指出，樓市「辣招」推出時，是旨在緩解當時樓市的過度升溫。但現時供求較為平衡，樓價回落，結合實際，全面「撤辣」有助刺激樓市活躍度，促進經濟發展，是順應市場呼聲，穩定信心的重要舉措。

第二個亮點是致力發展綠色和數字經濟、創科產業，推動產業升級轉型發展。特區政府今年內成立「香港微電子研發院」，促進第三代半導體研發合作，預計今年內發布「河套香港園區發展白皮書」等等。這些措施有利於本港培養創科生態，提升科研孵化能力，加強與大灣區內地城市合作，推動創新產業全鏈條發展。而筆者在今年全國兩會提案中，亦建議加快香港數字經濟發展，加快融入大灣區發展，回應行政長官李家超去年在施政報告中提及的大力發展綠色和數字經濟。

## 精準投放民生資源

此外，預算案還提出多項有針對性的紓困措施，包括向領取社會保障金的合資格人士，發放金額相當於半個月的綜援金，高齡津貼、長者生活津貼或傷殘津貼，以及為在職家庭津貼計劃作出相若安排，涉及額外開支合共約30億元；將長者社區券增至11000張，長者院舍券增至5000張。這些措施反映政府在財政緊絀的情況下，仍體恤基層，應使則使，將公共資源精準投放到基層市民及最有需要的人士身上。

預算案秉持量入為出、穩健理財的思路，預期財政赤字將逐年減少，未來五年的經營賬目和非經營賬目的赤字均會逐年收窄，目標是在兩年後恢復盈餘，展現了特區政府致力達收支平衡的公共財政目標。

筆者認為，這些措施都有助於大幅提振市場信心，增強香港吸引力，助力本港經濟轉型，實現高質量發展。

全國政協委員、香港經濟民生聯盟執委

# 民之所向「興」之所望 23條立法勢不可當



焦點評論 吳志斌

基本法第23條立法公眾諮詢於上月28日結束，香港特區政府保安局翌日表示，公眾諮詢期間一共收到13147份意見，當中有12969份支援及提出正面意見（佔總數98.64%），反對建議的只有93份（佔總數0.71%），可見香港社會絕大部分人都對23條立法抱持着期待和認可的態度，無疑為政府後續推進立法工作奠定了堅實的民意基礎，更體現了香港社會進一步形成了23條立法「必須立、早日立」的民心共識。

新華社2月29日刊發了「港澳平」題為《公眾諮詢匯聚盡快完成23條立法的強大民意》的文章，該文特別提及到，這是一次公開透明、高質高效的公眾諮詢，通過舉辦近30場諮詢會，向香港社會各界及國際進行了詳細解說，並認真聽取各方意見建議，及時有效地回應社會關切、澄清各種誤解，「特別是針對性地講清楚了23條立法針對的是極少數危害國家

安全的人，一般市民的權利自由繼續得到依法保障，且生活一切如常，奉公守法人士不會誤墮法網；講清楚了對政府工作提意見不會觸犯煽動意圖罪……講清楚了立法不會對媒體的正常採編工作帶來影響，維護國家安全可以更好地保障包括言論自由、新聞自由在內的基本權利和自由」。

## 諮詢公開透明高質高效

特區政府啟動23條立法公眾諮詢時，即同步發布諮詢文件，大量引述其他國家的相關法例，並運用「懶人包」、宣傳短片等形象化方式宣傳，又向各界人士舉辦近30場諮詢會。政府用心專業，公眾諮詢安排科學有序、解惑答疑及時到，是這次諮詢能達到增進國安知識、安定人心、堅定信心等積極效果的主要原因。

然而，就在香港社會積極響應和肯定23條立法，希望排除國安風險的不確定性以及鞏固和提升香港繁榮穩定的基礎時，反中亂港分子和外部勢力也在造謠生事、顛倒黑白。

早在2月19日，「香港監察」等80多個亂港組織便發布聯合聲明，指出各國政府

應強烈反對香港特區政府推動23條國家安全立法，並且要求各國政府應公開譴責這項「侵犯人權」的法案，並對負責的特區和內地官員實施包括資產凍結和旅行禁令在內的針對性制裁措施。

2月28日，英國外務大臣卡梅倫甚至「強烈敦促」特區政府「重新考慮」23條立法，並以《中英聯合聲明》為由，稱23條將會破壞「繼續保持高度自治，保留權利和自由」等等的條約義務；又稱「作為《聯合聲明》的共同簽署國，英國有責任確保這些權利和自由得到維護。」

與此同時，美國國務院也在諮詢期最後一天發表聲明，稱23條的域外效力會令特區政府進行「跨國鎮壓」；美國智庫「戰略與國際研究中心」（CSIS）也在同一天舉辦論壇，出席者包括前美國駐港總領事史墨客、美國喬治城法學院亞洲法中心執行主任凱洛格等人。史墨客在列出一堆所謂23條立法對香港產生的負面影響，他特別提到「維持香港作為一個國際樞紐，是美中兩國一直以來的共識，但現在23條立法，或帶來不確定性。」凱洛格也附和其中，煞有介事地以「救世主」口吻表達其擔憂。

這些外國政要，以及所謂的「人權組織」就23條大做文章，打着所謂「維護自由、民主、法治」的幌子，卻暴露出他們虛偽、霸權的邏輯。卡梅倫和「香港監察」難道看不見英國自己的國安法例，如何限制疑犯的出入自由、使用電子設備的權利，以至對所控罪名的知情權，嚴苛程度比香港國安法和23條有過之而無不及？美國難道又看不見他們無所不包的國安法例，如何在過去數十年炮製出無數「制裁」戲碼，明晃晃地對其他國家及地區進行打壓和侵犯？

## 美英「雙重標準」自暴其醜

英國大臣的無端攻擊，藉着23條對香港乃至中國內政指手畫腳，無非是沒有擺正心態、認清香港早已回歸中國的現實。美國政客的歌聲香港，詆毀23條，也暴露出了他們的黔驢技窮，只能變着花樣來鼓吹「人權侵犯」、「限制自由」等一些陳詞濫調。他們越是詆毀，就越體現了他們的心虛和不安，就越讓香港社會堅信23條立法的必要性。

就如「港澳平」所說，那些美英等國的政客和媒體表面上打着所謂維護自由、

人權、民主、法治的幌子，實際上卻幹盡損害自由、人權、民主、法治的壞事。他們干攔阻撓23條立法就是要讓香港不能有效守護國家安全，卻要讓他們能夠有機可乘，繼續在香港製造亂局，破壞香港繁榮穩定，進而實現其亂港遏華的圖謀。「因此，那些反中亂港分子和各種外部勢力的鼓噪不懂得不到香港社會和國際上正義力量的回應，而且更加激起香港社會對其的同仇敵愾，更加增強國際上正義力量對盡快完成23條立法的理解支援。」

經歷了2019年的「黑暴」以及過去大大小小的政治風波，香港社會各界都意識到了只有徹底消除危害國家安全的風險，市民的生命財產安全才會得到徹底保障，香港才可以做到心無旁騖地拚經濟、謀發展。

「早一日得一日」、「早一日穩一日」、「早一日興一日」——盡快完成23條立法不僅是民心之所向，也是香港在由治及興新征程上的「興」之所望，如今23條立法的「輕舟」已過了「萬重山」，取23條維護國安的「真經」，必然是勢不可當。

中國僑聯委員、資深評論員