一九〇二年創刊於天津 獲特許在內地發行
大公報
Ta Kung Pao
2024年4月19日 星期五
甲辰年三月十一日 第43350號
今日出紙二疊六張半 零售每份十元
香港特區政府指定刊登法律性質廣告之有效刊物

循序漸進 完善配套 因地制宜

日本垃圾收費24年 僅六成地區實施

垃圾收費透視 放眼世界 ❷

日本從上世紀八十年代開始推行生活垃圾分類，但大部分地方政府在相距逾20年、即2000年後才陸續開始收費，並因地制宜，現時全國推行垃圾收費地區僅有六成。岡山縣玉野市四年前才實施生活垃圾收費。

移居玉野市的港人蔡先生，從「日日睇住本天書」做垃圾分類，到成為社區清潔站的輪更當值人，體會到香港與日本的差異，他認為推行垃圾收費，與國民教育、回收配套、社區文化等息息相關，但是香港這些方面難以照抄日本做法，仍需要「行一段很長的路」。

日本雖被稱為「環保模範生」，不過在經濟合作暨發展組織（OECD）成員國中，日本並不是回收環保的優等生，至今只有20%的家庭垃圾會循環再造，當地高達78%的垃圾仍然透過焚化爐處理。

掃一掃有片睇

大公報記者 鄭文迪（文、圖） 凱楊（圖）

大公報記者玉野市直擊

▶玉野市其中一個住宅區即使只有20多戶，居民也要派代表輪流管理社區清潔站。

◀住在岡山縣玉野市的居民，家中必須有三個回收桶用作垃圾分類。

▶《玉野市垃圾分類辭典》共50頁厚，十分繁複。

◀日本垃圾分類實行了多年，到今天仍未完善。圖為大阪街上的分類回收箱旁仍可見不少隨意棄掉的垃圾。

「開始時成日都要查『天書』，現在就間中睇睇，因為有時要棄置一些不經常扔的東西，確實不知道要怎樣處理。」蔡先生口中的「天書」，是四年前剛搬到現址時收到的《玉野市垃圾分類辭典》，50頁厚的手冊，詳細介紹了當地的垃圾分類要求、指定袋的使用，甚至可以日本五十音排序作為索引，找到不同垃圾的分類，反映當地做足配套推行垃圾收費。

此外，蔡先生每年都會收到當地環境部門寄來的指定垃圾回收時間表，「要睇住日曆扔垃圾，若當天你扔的垃圾非指定垃圾，或沒有用合適的袋裝好，垃圾車就不收，你只能拿回家等下次收垃圾。」在分享玉野市的垃圾分類安排時，蔡先生多次提到，當地的配套很好，不會覺得回收太麻煩。

78%垃圾靠焚化爐處理

日本在上世紀八十年代開始推行生活垃圾分類，直至2000年《地方自治法》規定，地方政府對徵收垃圾費用享有自主權，可根據具體情況制定不同的垃圾收費政策，從此各地政府開始對家庭生活垃圾徵收一定費用。

數據顯示，日本雖然推行垃圾環保數十年，但至今只有六成的市、町、村等基礎自治體實施垃圾收費，城市的收費率更低於整體收費率，只有約56%。相關地方政府各自以指定垃圾袋、垃圾處理券和直接收費等不同方式收取生活垃圾處理費，收費標準亦各有不同，反映當地因地制宜。不過，日本至今只有20%家庭垃圾會循環再造，當地仍有78%的垃圾是焚化爐處理。

岡山縣玉野市是在2020年4月才開始實施垃圾收費，蔡先生初到當地不久，便經歷了用一般透明膠袋分類垃圾，到使用付費指定垃圾袋的變化。他說，當地民眾對實施垃圾收費的反應似乎不是太大，相信因為「他們自小已經習慣做垃圾分類，轉個袋問題不大。」

◀蔡先生表示，用了近半年才能適應當地垃圾分類安排。

港情況不同「難做到預期效果」

有別於香港大部分住戶的心態是交了管理費，屋苑事宜便由物管公司處理，蔡先生現時跟從居住社區的安排，參與社區清潔站的輪更當值，20多戶人家各自派代表，每兩周輪流一次，負責管理共用棄置垃圾的社區清潔站，主要工作包括清潔清潔站、根據棄置指定垃圾的日曆放置合適的箱子，方便住戶分類回收。「日本人基本上很守規矩，不會亂扔垃圾。」他又說，輪流當值既是社區參與，某程度也會令大家將心比己，各自做好自己的垃圾處理，避免麻煩別人。

玉野市當年順利落實垃圾收費，但香港計劃推行垃圾收費卻引起極大爭議，蔡先生認為，兩地的情況很不一樣，在日本，民眾自小已被教育要做回收分類，很多人已經養成習慣，不會太難適應將不可回收物用指定袋，政府的指引也做得很細緻，社區也互相監督，回收配套也做足，但香港的情況完全不同，未必做到預期的效果，但他認為鼓勵分類回收是好事，但市民需要時間適應，更考驗政府的施政智慧。

大公報記者直擊日本三城市

▲玉野市是位於日本岡山縣南端、瀨戶內海沿岸的港灣城市，也是過去從海路前往日本四國的交通要道。

港人點評日本指定袋：裝更多垃圾 背心設計好

用家意見

大公報記者特意在日本岡山市購買當地的指定袋，帶回香港，請香港市民親眼看看、親手摸摸兩地的指定袋，比較兩者的異同。

實測結果發現，市民普遍關注指定袋的質量，有市民擔心香港細尺寸指定袋太薄，或容易漏水；有市民認為，香港20公升以上的指定袋用平口袋設計，不及日本的背心袋設計裝得多；亦有市民認為，日本指定袋為全透明，私隱度不足，覺得香港指定袋更好。

日本岡山市的指定袋有五種尺寸，全部採用背心袋設計，每10個一包，平均每公升收費約0.05元；香港的指定袋有九種尺寸，其中3至15公升為背心袋，20至100公升為平口袋，平均每公升收費約0.11元。

記者留意到，岡山市的指定袋外包裝更細心，包裝袋設有開口位，用家沿虛線位拉開即可，相反香港指定袋外包裝沒有開口位設計。

大公報記者鍾佩欣

掃一掃有片睇

香港市民 實測港日指定袋

日本指定袋堅實一點，密度高一點。香港指定袋膠袋會不會漏水的？平口袋打結後，好像只剩下四分之三容量，不太划算。

李先生

香港指定袋好像是拉一拉就變型，家中垃圾以廚餘、杯麵、包裝為主，如果膠袋漏水，都幾麻煩，平口袋難打結，不太方便。

杜先生

日本指定袋厚實一點，背心袋亦容易打結、方便手提，我們家居垃圾以廚餘比較多，最重要是膠袋不要漏水。

劉先生

港日指定袋比較

香港指定袋									
容量(公升)	3	5	10	15	20	35	50	75	100
售價(每個)(元)	0.3	0.6	1.1	1.7	2.2	3.9	5.5	8.5	11 【每公升0.11元】
設計	不透明、墨綠色，3–15公升為背心設計，20–100公升為平口設計								
購買地點	每包指定袋20個或40個，獲授權的零售點購買，包括超級市場、便利店、藥房和網上平台等								

日本岡山市指定袋					
容量(公升)	5	10	20	30	45
售價(每個:免稅)	5円	10円	20円	30円	50円 【每公升1円，約0.051港元】
設計	透明、有色，全部均為背心設計				
購買地點	每包指定袋10個，在超市、便利商店購買				

大公報記者整理

▲日本各地採用的指定袋各有不同，圖為東京都東村市的其中兩款指定袋。

日本垃圾分類步伐

1980年代：開始實行垃圾分類

80年代，日本「泡沫經濟」到來，垃圾數量和種類劇增，單靠傳統堆填、焚燒的方式，已難有效處理垃圾餘留問題。日本政府於是調整垃圾管理政策，將垃圾管理的重點從廢棄物的末端治理轉向生產消費環節的源頭預防，通過有效地將垃圾分類來改進焚燒技術，將焚燒產生的污染減到最低。垃圾處置量中，資源化比例從1980年的2.50%提高至1989年的5.35%。

1990年代：垃圾分類效果體現

90年代，日本各地區基本都實施了改革，即由末端化處理轉變為從源頭出發的循環利用和減量化的垃圾處理模式。在日本政府和民眾的協同合作之下，日本的垃圾分類處理機制逐步完善，1990年代資源化比例從6.21%提高至15.20%。

21世紀初：進入循環利用階段

21世紀初，面對國內和國際的諸多挑戰，日本大力發展循環經濟，着力於構建「最適量生產、最適量消費、最少量廢棄」的經濟發展模式，並提出了「環之國」的發展目標。日本政府還制定了垃圾循環利用率指標，垃圾分類處理更加注重循環利用和資源再生。2000年以來，日本垃圾處置資源化比例維持在19%左右。

城市收費率不足六成

話你知

日本在1970年代引入垃圾收費計劃，初期針對商業垃圾。2019年日本全國共1741個市、町、村之中，實施垃圾收費的共有1094個，收費實施率為62.8%；其中城市收費率較低，僅為56.2%。但日本的生活垃圾回收基本由各地方政府負責，因此不同城市在垃圾分類和處理收費上不盡相同。

《教育佳》第78期 今日隨報附送

責任編輯：程 進 美術編輯：徐樹雅

督印：大公報(香港)有限公司 地址：香港仔田灣海旁道7號興偉中心3樓 www.takungpao.com
電話總機：28738288 採訪部：28738288轉 傳真：28345104 電郵：tkpgw@takungpao.com
廣告部：37083888 傳真：28381171 發行中心：28739889 傳真：28733764 承印：三友印務有限公司
地址：香港仔田灣海旁道7號興偉中心2–3樓