



## 三中全會《決定》：完善鄉村振興投入機制

## 五大專項行動 金融支持鄉村全面振興

★**關鍵詞：實惠** 中共二十屆三中全會審議通過

的《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》對完善城鄉融合發展體制機制作出全方位部署，其中提到「堅持農業農村優先發展，完善鄉村振興投入機制。運用『千萬工程』經驗，健全推動鄉村全面振興長效機制。」近日，中國人民銀行、金融監管總局、中國證監會、財政部、農業農村部聯合發布《關於開展學習運用『千萬工程』經驗加強金融支持鄉村全面振興專項行動的通知》（下稱《通知》），提出金融服務鄉村產業發展、金融支持鄉村建設等五大專項行動。

分析人士認為，金融是實體經濟的「源頭活水」，也是鄉村振興的重要支撐。人民銀行表示，將綜合運用多種貨幣政策工具，加強信貸政策指導，建立完善多層次、廣覆蓋、可持續的現代農村金融服務體系，助力推進鄉村全面振興。

## 支持符合條件種業企業上市

綜合新華社、上海證券報報道：五部門發布的《通知》提出，將實施金融保障糧食安全專項行動、鞏固拓展金融幫扶成效專項行動、金融服務鄉村產業發展專項行動、金融支持鄉村建設專項行動、金融賦能鄉村治理專項行動。

「《通知》系統地列出了金融支持鄉村全面振興的五大專項行動，為金融更好地服務鄉村振興指明了方向。」上海金融與發展實驗室主任曾剛表示，鄉村振興不完全等同於過去的支持「三農」，而是還涉及基礎設施建設、鄉村治理更多方面。

具體來看，將拓展糧食生產、流通、收儲、加工等全產業鏈金融服務場景，加大高標準農田和設施農業建設金融支持，深化種業振興和農業科技金融服務，支持符合條件的種業企業上市、掛牌融資和再融資；加大對國家鄉村振興重點幫扶縣等重點地區和脫貧人口的金融支持力度，保持脫貧地區信貸投放力度不減，扎实做好定點幫扶工作。

同時，將綜合運用信貸、債券、股權、租賃等多種融資渠道，拓寬生物活體、養殖設施等抵押物範圍，盤活農村資產資源，促進農村一二三產業融合發展，支持農民增收致富，助推農村流通高質量發展；開發人居環境貸款產品，加大農村人居環境整治和生態文明建設金融支持，強化鄉村基礎設施建設和公共服務設施金融保障，支持縣域城鄉融合發展；創新金融支持農文旅融合模式，強化農村基礎金融服務，支持數字鄉村建設。

## 支持涉農企業發行融資工具

此外，《通知》還提出，強化貨幣政策工具支持，充分發揮支農支小再貸款、再貼現、科技創新和技術改造再貸款等貨幣政策工具的激勵作用，鼓勵金融機構發行「三農」、小微、綠色等金融債券，支持符合條件的涉農企業發行資產支持證券、鄉村振興票據、鄉村振興公司債券等融資工具。同時，加強產業、財政、金融政策協同。

「政策協同是金融服務鄉村振興過程中非常重要的一個方面。」曾剛表示，這一方面是因為財政政策、產業政策在鄉村振興中發揮著重要作用，金融政策需要與之配合融合，從而更好地發揮政策效果；另一方面，這也是為了構建金融支持鄉村振興的可持續生態，營造良好的政策環境，充分發揮財政政策、產業政策在降低成本、分散風險等方面的作用。

中國人民銀行表示，下一步，將進一步加強與金融監管總局、中國證監會、財政部、農業農村部等部門的溝通合作，推動五大專項行動落實落細，不斷提升金融服務能力與水平，助力推進鄉村全面振興。

## 五大專項行動亮點

## 「菜籃子」保供

●針對生豬、奶類、牛羊肉生產和「菜籃子」產品應急保供、綠色農產品生產加工供應基地建設，拓寬貸款抵押物範圍，擴大信貸投放規模。

## 鹽鹼地利用

●科學做好鹽鹼地綜合利用融資項目的篩選和風險評估，明確合格承貸和實施主體，積極滿足金融需求。

## 壯大種業企

●支持符合條件的種業企業上市、掛牌融資和再融資，開展投資併購和兼併重組，助力提升自主創新能力。

## 特產品牌化

●因地制宜打造特色化融資模式，支持地方發展特色產業和農產品加工業，打造鄉土特色品牌。

## 「保險+期貨」

●不斷優化「保險+期貨」業務模式，更好滿足農業風險管理需求。豐富生態旅遊、森林康養、休閒露營等新業態金融服務場景，打造相匹配的信貸產品體系。

資料來源：《關於開展學習運用『千萬工程』經驗 加強金融支持鄉村全面振興專項行動的通知》

## 業界意見

農業強國是社會主義現代化強國的根基。如何健全農村金融服務體系，增強金融服務能力，助力全面推進鄉村振興？

業內人士表示，早在去年6月，中國人民銀行、金融監管總局、中國證監會、財政部、農業農村部聯合發布了《關於金融支持全面推進鄉村振興 加快建設農業強國的指導意見》（下稱《指導意見》），對做好糧食和重要農產品穩產保供金融服務、強化鞏固拓展脫貧攻堅成果金融支持、加強農業強國金融供給等9個方面提出了具體要求。此次《通知》是上述《指導意見》的加強版，旨在通過學習運用「千萬工程」經驗，及時總結金融服務鄉村振興做法成效，強化統計監測與考核評估，進一步助力推進鄉村全面振興。

另據了解，截至2024年一季度末，我國本外幣涉農貸款餘額為60.19萬億元人民幣，同比增長13.5%，一季度增加3.72萬億元。

也有業內人士表示，在服務鄉村振興過程中，需要處理好金融監管和金融創新的關係，加強金融監管，完善金融機構法人治理結構，強化宏觀審慎管理制度和功能監管、行為監管；在金融創新中要堅持服務實體經濟，降低融資成本，避免脫實向虛，防止體內循環，嚴守不發生系統性金融風險底線。

人民網



▲內地將實施金融支持鄉村建設專項行動，支持鄉村全面振興。圖為7月29日，幾名女孩在福建省寧德市的浦源村鯉魚溪景區遊玩拍照。

新華社

## 特色金融產品滿足鄉村多樣化需求

## 政策利好

《決定》明確提出，完善強農惠農支農支持制度。壯大縣域富民產業，構建多元化食物供給體系，培育鄉村新產業新業態。優化農業補貼政策體系，發展多層次農業保險。

近年來，人民銀行圍繞鄉村振興重點領域和薄弱環節融資需求，鼓勵和引導金融機構針對性創新特色金融產品和服務模式，以更精準、更有效和更可持續的方式，提升金融供給與鄉村振興發展需求的適應度。

在多樣化信貸產品方面，鼓勵金融機構結合地方資源稟賦和產業特色，精準對接各發展階段農戶、新型農業經營主體等，拓寬農村資產資源作為抵押物的範圍，規範推廣供應鏈融資、主動授信、隨借隨還等模式，更好滿足涉農主體融資需求。

在直接融資產品方面，支持符合條件的金融機構發行「三農」專項金融債券，拓寬可貸資金來源。支持符合條件的涉農企業發行鄉村振興票據，撬動更多社會資本流入農業農村。截至2024年6月末，支持金融機構累計發行「三農」專項金融債券1672.5億元（人民幣，下同）；支持28個省（自治區、直轄市）168家企業發行鄉村振興票據2192.52億元，其中用於鄉村振興領域金額1017.35億元。

此外，人民銀行將健全「取貸、願貸、能貸、會貸」長效機制，鼓勵金融機構單設服務通道、單項審批權限、單獨資金定價，提高涉農主體融資服務可得性和適應性。推進農村信用體系建設，改善農村支付服務環境，增強農村居民金融服務獲得感和滿足感。

新京報

## 內地累計培育高素質農民900多萬人次

## 人才保障

《決定》對於深化人才發展體制機制改革也作出部署，其中提到：實施更加積極、更加開放、更加有效的人才政策，完善人才自主培養機制。不久前，農業農村部辦公廳印發《關於做好2024年高素質農民培育工作的通知》，要求緊緊圍繞農業農村高質量發展人才需求，聚焦提升技術技能水平、提升產業發展能力、提升綜合素質素養，培育糧食安全守護

者、產業發展帶頭人和鄉村振興主力軍，為推進鄉村全面振興、加快建設農業強國提供堅實人才保障。

目前，我國累計培育900多萬人次高素質農民。當鮮新技術、涉足新業態，一批批高素質農民為農業農村發展保持穩中向好態勢提供了有力支撐。

為了讓農民成為有奔頭、令人羨慕的職業，一些地方積極探索。山東省開展高素質農民評價試點，推動出台金融保險、用地用電、項目爭取等方面政策，支持取得職稱人員創新創業，不斷增強農民職稱政策的吸引力和「含金量」。截至目前，全省近1.3萬名農民獲評職稱，農村實用人才（高素質農民）評價工作被列入全省20個科技人才評價綜合改革試點。

吉林出台鄉村振興人才職稱評審實施辦法，「量身定製」了9個職稱專業，形成針對性強、特色鮮明、覆蓋面廣、科學合理的鄉村振興人才職稱評價體系，通過連續三年開展鄉村人才職稱評審工作，共計900人取得鄉村人才高級職稱，5034人取得初、中級職稱。

人民日報



▲在內地，一批批高素質農民為農業農村發展提供了有力支撐。圖為8月4日，河北省晉州市馬於鎮北東光村一農民在果園採摘葡萄。

新華社

## 九部門推進旅遊公共服務高質量發展

## 實施國家旅遊風景道工程 打造一批旅遊公路



▲內地九部門發文，將推動打造一批旅遊公路。圖為6月1日，被譽為「中國最美公路」之一的新疆獨庫公路告別「冬眠期」，恢復通車迎客。

新華社

【大公報訊】據每日經濟新聞報道：5日，文旅部官網發布通知，文化和旅遊部等9部門近日印發《關於推進旅遊公共服務高質量發展的指導意見》（下稱《意見》）。《意見》要求，推動打造一批旅遊公路。實施國家旅遊風景道工程，制定國家旅遊風景道標準，在保障安全通行的前提下推出一批配套服務好、道路風景美、文化特色鮮明的國家旅遊風景道。

《意見》提到，要利用3到5年時間，基本建成結構完備、標準健全、運行順暢、優質高效，與旅遊業高質量發展相匹配的旅遊公共服務體系，旅遊公共服務有效供給明顯擴大，服務效能明顯提升，對薄弱領域、高峰時段和特殊人群的服務保障

能力明顯增強，人民群眾對旅遊公共服務的滿意度明顯提高。

除了實施國家旅遊風景道工程，《意見》指出，要推動各地將幹線公路與A級旅遊景區、旅遊度假區、紅色旅遊景點、鄉村旅遊重點村鎮、美麗休閒鄉村、夜間文化和旅遊消費集聚區、丙級以上旅遊民宿之間的連接道路建設納入交通建設規劃，支持有條件的地區形成連接主要旅遊區（點）的旅遊交通環線。

同時，要完善旅遊投訴受理機制，提高遊客投訴處理效率。優化旅遊糾紛調解機制，保護遊客切身利益。《意見》還提出，推動實施旅遊廁所質量提升工程。全面貫徹落實旅遊廁所國家標準。重點

加強中西部欠發達地區，以及高寒、高海拔、缺水、缺電地區旅遊廁所建設。鼓勵有條件的旅遊活動場所開展智慧旅遊廁所建設，持續推動旅遊廁所電子地圖標註工作。

## 專家：完善旅遊交通 激發消費潛力

中央財經大學文化經濟研究院院長魏鵬舉表示，完善旅遊公共交通服務對激發旅遊消費潛力具有重要作用，能幫助解決旅遊交通「最後一公里」的問題。「比如一些鄉村、山區、自然保護區等，由於旅遊公路缺乏，容易導致交通混亂和擁堵，影響旅遊體驗。加強公共交通建設，不僅是一項惠民工程，也有助於通過旅遊助力鄉村振興。」