



# 如何看中美博弈下的香港未來？



焦點熱評  
何志平

9月18日，美聯儲宣布大幅減息50個基點，是四年多以來的首次降息，目標區間下調為4.75%至5%。從今年8月底美國總統國家安全事務顧問助理沙利文訪華，以至剛一星期前，美國國會在「反華周」通過一連串針對中國的惡法，原來都是為美聯儲減息的動作鋪墊，又是錢作怪！

9月11日，美國眾議院通過了所謂的《香港經濟貿易辦事處認證法案》，鼓噪取消香港駐美經貿辦事處特權豁免待遇，甚至關閉辦事處。中國外交部發言人在當日例行記者會上鄭重警告，該法案將正常的經貿合作政治化、工具化，蓄意抹黑香港駐外機構，性質十分惡劣。中方對美方操弄涉港議題、打壓香港發展的惡劣行徑表示強烈不滿和堅決反對。香港特區政府和社會各界也痛批美國惡法詆毀香港國安法和《維護國家安全條例》，抹黑香港人權制度，粗暴干預香港事務，將破壞兩地長久以來互惠互利的關係，最終損害美國及其企業的利益。

共和黨向民主黨的「王炸」施壓  
在拜登政府任期即將結束，民主共和兩黨正為2024年11月的總統大選背水一戰，在各界關注美聯儲是否配合民主黨在選舉前即9月中旬宣布降息之際，美國眾議院早前在一周內密集審議和表決28項與中國相關法案，尤其是針對香港的經貿辦認證法案，顯然非比尋常。這已不是過往美國大選前，各候選人攻擊中國、大肆煽動並利用民眾的反華情緒，來拉攏選票的虛張聲勢「政治選舉」，而是以共和黨人主導的眾議院對民主黨人加質加量的施壓行動。

筆者注意到，該項法案的初期版本早在2022年已開始吹風，又分別於去年、

2023年7月和12月獲得參眾兩院外交委員會通過，之後便一直停滯不前。美國會此時舊話重提，選擇在後拜登時代及大選前夕再次推進該項法案，究竟意欲何為？表面上看，這似乎是美國兩黨在反華問題上達成一致的「跨黨派共識」的又一例證，無不表明美國從未放棄從全球角度全面打擊及制衡中國的意圖，「打香港牌」等是美國對華新冷戰與戰略、地緣遏制政策的重要抓手。但這一背後可能掩藏着更複雜的政治和經濟戰略考量。

8月27至29日，美國國家安全事務顧問助理沙利文訪華。公報說中美雙方就中美關係、敏感問題以及重大國際和地區熱點問題深入交換意見，美方明顯釋放拜登政府在執政末期希望管控中美雙邊關係，以「穩」字當頭。沙利文訪華的真正目的是先禮後兵，表達白宮與國會的「反華周」保持距離，以及先來預報減息信號，為拜登政府和民主黨邀頭功，以換取對白宮和哈里斯的支持！

然而，此時美國國會的集中襲擊，無非是想在大選日益臨近之際，強行施壓於拜登政府較溫和的對華政策，同時也是共和黨試圖在外交、經濟層面全面阻擊民主黨總統候選人及其幕後金主，和搶奪話語權的表現。畢竟，猶太資本的大佬們，無不是通過香港收穫了巨額經濟利益。今次把香港駐美經貿辦的生殺大權放至國務卿手裏，也是極限擠壓民主黨人，把反中亂港當醜人的責任甩鍋給白宮官員！民主黨做與不做，都是兩難。做了，直接得罪民主黨、中國和香港特區；不做，就是日前選舉辯論時特朗普明晃晃回對民主黨和哈里斯說一套做一套的最強炮彈！

由此可見，美國反華政客一味唱衰香港，聲稱香港已淪為普通的中國內地城市，不僅僅是為了製造恐慌情緒，誤導及破壞香港營商環境，嚇走欲來港的投資者，更多的則是兩黨之間圍繞11月的總統選舉都在絞盡腦汁，扭盡六壬且不擇手段，正如特朗普的公開放話：「若我未能

當選，美國或將失去總統選舉」！當然，在「打香港牌」方面，應該還有着更深層的動機和潛台詞，就是不管誰當選，都要為下一步的美元再降息做準備。當美聯儲有一天不得不再次降息了，兩黨肯定都是希望可以有效阻斷全世界的熱錢，重新回流到香港，以至中國！

香港問題是美兩黨博弈、中美關係下的重要存在  
對於香港來說，近些年社會、經濟隨着中美關係的「冷暖」而起起伏伏。美國企圖遏制中國之心昭然若揭，以2018年美國對中國發起「貿易戰」的開始為標誌，中美之間的大國博弈全方位展開。香港作為國際金融中心以及全球最大離岸人民幣中心，也成為中美博弈中的重要存在。

美國在香港回歸初期很長一段時間裏，雖然小動作不斷，卻因實際的巨大經濟利益需求，對港政策基本穩定，沒什麼特別出格的舉動。但伴隨特朗普的上台、中美關係的蒼然劇變而發生大轉彎，美國不斷試圖插手香港事務，既有妄圖支持香港所謂「民主化」，透過搞亂香港、借勢引發內地「顏色革命」的現實考慮，也有把香港作為牽制中國崛起、要挾訛詐中國的長遠考量。

只是香港問題，並不在中美戰略博弈的關鍵棋眼上，美國只是將香港作為一張牌，時不時拿出來虛晃一槍，還沒有做好以全面犧牲香港的經濟收益來徹底與中國撕破臉及攤牌的準備。畢竟，美國背後的「深層政府」，代表猶太跨國資本集團利益的各種投資基金，唯有透過香港這棵「搖錢樹」，才能在中國這個全世界增長速度最快的市場投資及收取回報。根據美國務院數據，截至2020年底，在港美國企業多達1300多家（包括美國所有的金融財團），其中包括726家地區總部，居港美國公民大約有85000名。

美國每一次針對香港宣布的法案或者制裁，都有目的，都是為了配合其對付中

國的某項政治利益、經濟利益或地緣戰略取得進展，助力並緩解其當下國內所面臨的種種問題。就像2020年以取消香港「單獨關稅區」待遇為主要抓手，妄圖摧毀香港國際金融體系，從而破壞人民幣國際化的橋樑和戰略支點，以消除中國經濟崛起對美元霸權的威脅。結果迄今，香港仍是美國貿易順差最高的單一經濟體，過去十年美對港貿易順差達到了2849億美元，是其全球貿易夥伴中最高。相反，美國貿易對香港幾乎沒有影響，僅佔全球商品貿易額的0.1%。

這表明美國本身的內部利益關係錯綜複雜，想要打破各方既得利益集團的掣肘，一路綠燈暢通無阻地最終執法案，難度非常之高。而本次法案出台最為明顯的時間節點，無非還是日益迫近的兩黨總統競選之爭！在後民主黨跛腳政府時代，提早執行共和黨的議程而已！

國之所需，香港之長，未來會更好  
世界百年未有之大變局正在加速演進，香港在中美不斷博弈的複雜大背景進，未來如何才能蓄力持續走高？筆者以為，香港擁有三大不可取代之獨特優勢和重要地位：

首先，香港實行「一國兩制」，擁有「背靠祖國、聯通世界」優勢。經歷了從西方世界與內地物資交流主要通道向內外資交流合作樞紐的轉型，取得了巨大成就。過往實行資本主義制度的香港，主要面對的是歐美市場；現今則需要調整，把目標調向南南、東盟及金磚國家和各合作組織，緊跟國家發展戰略和步伐，將內循環外擴至國際外循環中去，增強區域聯動及市場、推行區域資源整合等等。

其次，香港有獨特法律優勢，是中國唯一實行普通法的司法管轄區，並和發達國家的法律和市場體系相銜接。當國際之間發生商業衝突，不需要拿到英美法庭打官司或仲裁，在香港也可以做得到。尤其是還與內地簽訂了一系列的司法互助安排，實現了兩地民商事判決司法協助的基

本全覆蓋。香港的普通法制度和精神，能充分在國際投資、金融和貿易等領域給予外國投資者信心；外資、外商只要落戶香港，就能同樣享受這樣獨一無二的優勢。

最後，是香港的貨幣金融制度，由基本法第109條至第112條保障，港元自由兌換，及資金的流動和進出自由，奠定了香港作為全球最大離岸人民幣中心的獨特地位。香港和美國或其他國家最大的聯繫，不單是貿易關係，而是聯繫匯率制度而賦予港元的穩定性，和港元的自由流通。

香港整個金融產業市場，本質上提供兩種服務：一是為中國的企業資產做全球性服務；二是為外國、離岸投資人提供中國服務，兩件事的核心都在做「轉口」，所以由市場定位也就決定了，香港經濟發展最根本的驅動力是中國經濟。香港作為國際金融中心、國家與世界各地的「超級聯繫人」角色不會淡化。離岸人民幣中心就是要讓全球資金在一個透明、成熟、全球化的平台以與美元掛鈎的港元投資中國經濟。香港背後，不僅有擁有祖國這個全球最大經濟實體的保障，也有美國及其背後的跨國大資本的客觀需求。

因此，就算香港駐美國（華盛頓、紐約和舊金山）的三家經貿辦日後真得被迫關閉，香港也完全可以另闢蹊徑以求突破。美國對香港的打壓唱衰，歸根結底是服務於美元霸權，美國國內和全球政治的需要。所謂的香港維護國安法律或「人權」問題，只不過是美國攻擊抹黑香港的藉口和手段罷了。

國之所需，香港之長，香港只要穩得住，充分發揮自身三大獨特優勢，和做好離岸人民幣中心的功能性作用，香港的未來也必將更加美好！美國上躑下跳又何妨？不用大驚小怪，也不值得太大的反應，「你打你的，我打我的」，按着自己的時間表和路線走，且看誰能笑到最後！不過是他強任他強，清風拂山崗，他橫由他橫，明月照大江罷了！

## 《維護國安條例》首案 判決清晰劃出法律紅線

新聞背後  
卓銘

昨日，裁決法院就一宗涉及「出於煽動意圖作出一項或多項具煽動意圖的作為」罪的案件作出判刑，早前已認罪的被告被判監禁14個月。這是《維護國家安全條例》生效後的第一宗案件，其裁決具有重要意義，一方面以判例的方式明確了條例中煽動罪行的立法原意及量刑標準，另一方面亦進一步釐清了違法與表達自由的界線，維護國家安全絕不影響正常的言論自由表達。

今年6月12日，一名27歲男子穿着印有「光時」口號的衣物和「五大訴求」字眼的黃色口罩，在港鐵石門站遊蕩並拒絕向警員出示身份證，因而被起訴《維護國家安全條例》下的出於煽動意圖作出一項或多項具煽動意圖的作為罪。

### 煽動罪是嚴重違法行為

值得一提的是，本案法官在量刑時特地指出，《維護國家安全條例》提高了舊有煽動罪的最高刑罰，由初犯2年、重犯3年調高至7年，但立法原意是要加強打擊煽動罪，藉更嚴峻的刑罰加強預防，完善維護國家安全的法規，填補法規中的漏洞短板。因此，維護國家安全理應被視為打擊煽動罪的首要目標，是判刑時不可忽略的重要考量。再加上被告在今年1月亦曾觸犯舊有煽動罪，被判監3個月，所以以判囚18個月為量刑起點。

以上判詞指出了兩個重點：首先是煽動罪並不是輕微罪行，而是必須要重視的嚴重違法行為。有人可能會認為穿戴了特定衣物就要監禁一年多「似乎太不近人情」，甚至仍然覺得煽動罪理應要涉及暴力行為才得以成立。但法庭的判決，清楚說明了煽動行為背後的風險。

就如香港國安法首案的唐英傑案，也已經對「光時」口號是否違法作出了清晰判斷，關鍵不在於這些口號是否只有一種或多種含義，而是在於案發當時的情境下，這些口號是否有煽動分裂國家的意圖。本案被告不但在敏感日子穿着「光時」衣物，而且還戴有「五大訴求」黃色口罩，又隨身攜帶排洩物。從多種客觀環境證據下的判斷，即使不涉暴力行為，也不難判斷本案的煽動意圖有鼓吹香港特區脫離中央管治的含意，並鼓勵他人以破壞社會安寧及公共秩序的方式實踐被告主張，屬嚴重危害國家統一及領土完整。

再者，這些語句亦有挑起他人對政府和執法部門的仇恨和藐視之意，可能造成社會的撕裂和分化，若法律不及早介入，任由個別煽動行為發生，在疊加效應的影響下，很可能再導致社會陷入亂象。因此判刑必須充分反映《維護國家安全

條例》防患於未然的立法目的，更重要的是，提高刑罰不單為防止無知者盲目模仿，同時也是要阻嚇「已持有或認同被告人主張的人，從事散播危害國家安全思想的活動」。

判詞充分展現出法庭對法例立法原意的深刻了解，而且連貫結合之前香港國安法的案例，發揮出普通法制度的特色，同時亦體現出香港司法機構和法治的專業水平。對於日後同類案件，相信本案也會起到相關重要的作用，以至作為國際普通法案例的代表之一。

本案第二個重點，是劃清了違法與自由之間的界線。即使在香港國安法和《維護國家安全條例》相繼實施後的今日，社會上仍有一些人心存僥倖，覺得只搞一些細微的對抗，當局便會隻眼開隻眼閉。便如本案中的情況，部分人或許覺得只穿着印有煽動語句的衣物沒有問題，將之歸入言論自由的一部分，或辯稱「五大訴求」等口號沒有分裂或顛覆的意思。

但正如法官所說，案件真正需要考慮的，是被告的犯案意圖。當被告在今年3月於台灣訂購涉案上衣，並特意選擇在6月12日穿着外出用膳，已明顯說明他是早有預謀，伺機宣揚危害國家安全的信息，甚至企圖煽惑他人紀念當年的暴亂，嘗試令暴亂思想死灰復燃，對社會秩序構成莫大風險，情節不輕。

### 市民不可能「誤墮」法網

事實證明，《維護國家安全條例》不存在僥倖，更不存在有法不用的情況，只要任何人懷着犯罪意圖作出違法行動，法律就必然會作出依法判決。一些人故意「咬文嚼字」，試圖藉此轉移視線，減輕或逃避刑責，已經可以宣告是無用之功。如果以為可以藉此逐點逐點架空國安法律，使其淪為無牙老虎，更是痴人說夢。

法庭的多次判決已經釐清了這種模糊的「灰色地帶」，也向社會發出強烈信息，《維護國家安全條例》絕對會貫徹有法必依的原則，維護國家安全更是所有人的責任義務，即使是再小的違法行為，只要企圖挑戰法律、意圖分裂國家，就必然無法逃過法律的制裁。

反過來說，只要不抱有犯罪意圖，《維護國家安全條例》和香港國安法則仍然保障廣大香港市民所擁有的言論自由。事實上，《維護國家安全條例》的條文就清楚列出了多項不屬於煽動意圖的行為，明確規定了免責辯護條款，一般奉公守法的市民根本不可能會出現所謂「誤墮法網」的情況。本案的判決，亦已經清晰劃出了何謂違法、何謂煽動的界線，對香港社會也具有高度的指導意義。

## 施政報告諮詢廣聽民意 「讓市民有更美好的生活」



議事論事  
陳成爐

10月16日，行政長官李家超將發表任期內第三份施政報告。過去一個多月，行政長官帶領司局長先後出席了在大埔官立小學、伊利沙伯中學舉行的地區諮詢會；並落區到訪黃大仙區，參觀區內的社區藥房、中醫服務中心和地區康健中心，聽取市民建議。施政報告專上學生諮詢會等也順利舉行。接下來一個月內，政府還將舉辦逾40場諮詢會，聽取立法會議員、不同界別代表和公眾對施政報告的意見和建議。行政長官和各司局長也會走進社區探訪市民和各界代表，直接聽取大家的意見。

在展開2024年施政報告公眾諮詢伊始，李家超表示：「過去一年多，我們完成基本法第23條本地立法的憲制責任，完善了地區治理。現在是全力聚焦發展經濟，改善民生的最佳時機。在未來的日子，政府會繼續帶領社會各界共同努力創新求變，發揮香港善於敢為的精神，站高看遠，主動發揮優勢，把握機遇，讓市民有更美好的生活。」

### 展現破解難點的決心信心

「讓市民有更美好的生活」，是施政報告的立足點和出發點，也是貫徹落實中共二十屆三中全會精神，「堅持以人民為中心，尊重人民主體地位和首創精神，人民有所呼、改革有所應，做到改革為了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享」的必然要求。

多年來，香港長期積累的深層次矛盾充分暴露，市民對特區管治團隊破解經濟民生難題有要求有期待。行政長官落區聽取市民建議，展現了繼續直面房地產、貧富差距、青年發展、安老醫療等市民關切的難點堵點問題的決心和信心，並從長遠解決、徹底根治為出發點進行政策謀劃，值得肯定。

李家超在到訪黃大仙區時說：「我感受到市民熱愛香港的情懷，在交流中讓我更了解他們的需要和想法。我和團隊會繼續走訪社區和與不同界別代表會面，聽取意見，為市民謀幸福、為經濟謀發展。」市民也期待施政團隊能多推出一些民生所急、民心所向的舉措，多辦一些惠民生、暖民心、順民意的實事，做到香港市民關心什麼、期盼什麼，施政就要抓住什

麼、推進什麼，並要以市民的獲得感、幸福感、安全感作為施政成效的重要檢驗，更好地滿足廣大市民對美好生活的嚮往。

今日之香港，正處在由治及興的關鍵階段。着力提高治理水準、不斷增強發展動能是中央對香港的殷切期待。今年以來，中央接連推出「三聯通、三便利」六項政策舉措、兩次擴大「個人遊」城市名單、開通京港、滬港夕發朝至高鐵臥臥列車等一系列惠港措施，涵蓋金融、文旅、區域合作等領域，積極助力香港提振經濟動能。香港要抓住前所未有的歷史機遇，順時而為、順勢而行，積極穩妥推進改革，同世界各地開展更廣泛、更緊密的交流合作，充分釋放香港社會蘊藏的巨大創造力和發展活力，把高質量發展作為新時代的硬道理，積極培育新質生產力，打開各項事業發展新局面。

### 抓住機遇積極求變創新

當前，世界百年未有之大變局加速演進，新一輪科技革命和產業變革深入發展，中國發展面臨新的戰略機遇。「一國兩制」下的香港背靠祖國、聯通世界，是全球具有競爭力的經濟體之一。歷史證明，融入國家發展大局是實現香港更好發展的重大機遇和不竭動力，香港擁有的市場化、法治化、專業化、國際化、人才眾多、文化多元、基礎設施先進等特色優勢，對國家發展至關重要。

各界期待，施政報告能繼續團結和調動香港不同階層、不同界別、不同方面的人，更加積極主動對接國家「十四五」規劃，更加積極主動參與高質量建設「一帶一路」和粵港澳大灣區建設，着力鞏固「超級聯繫人」角色，強化「超級增值人」功能，全面提升香港的競爭力，讓香港繼續在國家發展和世界舞台上發揮不可替代的作用。

2023年行政長官施政報告以「拚經濟謀發展 惠民生添幸福」為題，在維護國家安全、對接國家發展戰略、推動創新增強競爭力、排解民生憂難等方面都提出了切實可行的行動綱領和具體舉措。之後特區政府全力落實施政報告措施，取得成效。我們期待2024年施政報告能繼續堅持以人民為中心，描繪發展藍圖，穩健推進改革，引領香港社會各界團結一心建設更加美好的香港，實現「讓市民有更美好的生活」的目標。

江西省政協委員、江西省旅同鄉會會長