

上海浦東新區高起點規劃 創新突圍

專家：北都發展眼界要高 格局要大 立足要穩

把脈北都 1

白手起家，筚路藍縷，經過三十多年的建設，浦東從阡陌交通的鄉野成長為一座功能集聚、要素齊全、設施先進的現代化新城。「浦東奇跡」靠什麼造就？

全國政協常委、第十三屆上海市政協副主席、上海公共外交協會會長周漢民教授在接受大公報專訪時表示，堅持規劃在先、開放在前、立法在前，更堅持創新轉型都是浦東的寶貴經驗。如果說能夠給新啟動的北都會區提供借鑒，那便是理念上：起步要高，眼界要高，格局要大，立足要穩。周漢民認為，以香港現有的條件，新區可以在國際貿易的三個領域：貨物貿易、服務貿易和數字貿易方面有全新的思考。

大公報記者 張帆

1990年，中央正式宣布開發開放上海浦東，掀開了中國改革開放向縱深推進的新篇章。周漢民（右圖）是浦東開發開放前期研究的親歷者，也是浦東巨變的見證者和參與者。1987年7月，他碩士研究生畢業後一周，就受市政府任命進入浦東開發開放研究小組工作，之後又擔任浦東開發聯合諮詢小組成員、浦東開發立法諮詢專家和英文版總審定。浦東新區成立後，他任副區長，並分管過社會發展局、陸家嘴金融貿易區、外高橋保稅區等。

周漢民表示，早在1986年，上海就開始謀劃浦東開發的方案。1987年，上海市政府專門成立浦東開發開放研究小組，周漢民是當時小組最年輕的成員。「通過對世界發達國家和地區以及國內兄弟省市的實地考察和資料研究等，吸收海內外200位專業人士的真知灼見，才完成了初步可行性研究報告。」1988年5月，市委市政府又專門舉行「浦東新區開發國際研討會」，有140餘位中外專家積極參與建言獻策。

「我們的規劃就是以開放為準繩，以世界經驗為參照，以中國特色為底蘊，以國際國內合作為力量所在。」周漢民介紹，從發展目標上，瞄準高層次、外向型的現代化新區，即後來大家熟知的「開發浦東，振興上海，服務全國，面向世界」。從整體規劃上，突出「三點一線」。「三點」即三個開發區，陸家嘴、金橋和外高橋。「一線」是建設一條通衢大道，最終落實成為現在有「東方香榭麗舍大道」之稱的世紀大道。此外，浦東開發起步階段設定全面國際化。特別是2001年中國加入世界貿易組織後，更是全方位對標世貿組織規則。

布局未來 磁吸世界知名企業

浦東開發開放的故事機具啟發性。開發開放之初，有一家日企要在浦東造一個大型顯像管廠，還有一家國際知名造紙廠也要來。雖然這會帶來巨大的資金和稅收，但還是被浦東拒絕了。「從長遠看，顯像管已經落後，造紙廠會帶來污染問題。」周漢民介紹，無論是宏觀規劃還是招商引資，浦東都會着眼於未來布局：距離黃浦江最近的陸家嘴是建設金融中心，由此非常注重金融先行；金橋重工業，志在由「製造」邁向「智造」；張江高科技園區和「藥谷」，吸引了一大批世界知名製藥企業入駐。



▲從上海虹口區北外灘空中俯瞰中國（上海）自由貿易試驗區陸家嘴片區。



▲浦東開發開放前，從浦西眺望浦東，陸家嘴還比較荒涼。

浦東向「新」而行 以「質」致遠



▲觀眾在首屆上海國際碳博會的特斯拉上海超級工廠沙盤模型前參觀。



▲上海2024世界人工智能大會上，工作人員展示手勢控制機器人。



▲中船芬坎蒂尼外籍設計人員在「愛達·魔都號」前合影。

經濟總量 翻天覆地

●浦東的GDP由1990年的**60.2億元**（人民幣，下同）增長到2023年的**16715.15億元**，人均GDP達**28.9萬元**；累計吸引實到外資超過千億美元。

先導產業 不斷壯大

●2023年，集成電路、生物醫藥、人工智能三大先導產業規模達到**7300億元**。2024年上半年，生物醫藥收入規模達到**1951億元**，增長2.0%；集成電路產業規模達到**1378億元**，同比增長13.6%；人工智能產業規模達到**696億元**。

高端製造 眼前一亮

●2023年，汽車製造業產值**4628.02億元**，增長17.4%；成套設備製造業產值**1541.40億元**，增長5.9%。此外，高端製造也迎來不少歷史時刻，如國內首製郵輪「愛達·魔都號」實現商業運營、C919大型客機開啟商業載客。

資料來源：
21世紀經濟報道

編者按

20世紀90年代，上海浦東新區作為中國首個國家級新區，吹響改革開放的強勁號角，30多年來，日新月異，成果非凡。之後，蘇州工業園區、天津濱海新區、北京經濟技術開發區等陸續崛起。這一系列中國特色「新區」，除了吸引外資，推動經濟發展，更成為承擔國家重大發展和改革開放戰略任務的綜合功能平台。

當前，承載着探索產業提質升級、體制優化創新的新使命，「新區」們還在加快步伐，迎頭趕路。他山之石，可以攻玉。大公報今起推出《把脈北都》系列專題報道，回顧新區發展的寶貴經驗，希望為香港北部都會區發展提供思路上的借鑒和措施上的參考。當然，香港有自己的優勢和劣勢，揚長避短，因地制宜，大膽創新，方能大展鴻圖。

滬港雙城合璧 北都建未來科技城

專家解讀

目前，浦東新區實施建設用地「負增長」

要求，嚴守人口規模、土地資源、生態環境、城市安全底線，實現可持續發展。在上海市城市更新研究會特聘專家施薈生看來，浦東開發開放以來，一系列行政區劃調整和行政管理體制的變革，極大推動了浦東快速發展和現代化建設。「香港北部都會區可借鑒這一經驗，通過合理規劃和二次開發，滿足核心產業轉型升級的空間需求。根據國家戰略需要，調整土地利用策略，確保北都的發展與國家整體戰略相契合。」

同時，在產業規劃方面，浦東堅持以高質量發展為導向，前瞻布局了一系列面向未來的先導產業，包括類腦智能、基因工程、量子科技等前沿領域，旨在搶佔發展先機。施薈生建議，北都應重點發展創新科技產業，打造創科發展集群樞紐。「政府可以提供稅收優惠、資金扶持等政策支持，吸引創新科技企業入駐。同時，利用北都的地理優勢，發展高端專業服務和物流樞紐，推動金融、專業服務、物流等領域的發展。」

談及兩地聯動發展，施薈生認為可以充分發揮滬港「雙子城」資源優勢，聯手在香港北都打造「全球未來產業創科研發中心」，「可抓準國家卡脖子的硬科技和專精特新項目，利用滬港的科研、產業及市場資源，滬港兩地可以集中資本、人力等，在北都共同打造未來科技城市（未來城市）。」

大公報記者倪夢環

前瞻布局：一年一個樣 三年大變樣

識變求變

浦東新區政協常委和港澳委員召集人劉嘉業近來非常關注香港北都開發，「這種蒸蒸日上的人氣和開發開放之初的浦東很像。」

在上海工作生活十多年來，劉嘉業一直居住在浦東。「作為一個新區，浦東給我們印象最深的就是在規劃和產業布局上的前瞻性。從開發之初的三個開發區，到集聚起科技前沿產業的張江高科技園區。近幾年又誕生了臨港新片區，『一年一個樣，三年大變樣』至今仍不斷上演。」

其次，浦東非常重視城市配套設施的建設，學校、公園綠地、公共服

務、基礎設施建設的速度越來越快，尤其是臨港新片區，更是日新月異。劉嘉業認為，這對於初來乍到的海內外投資者和建設者來說是非常重要的，「安居」方能「樂業」。

談起剛剛起步的北部都會區，劉嘉業表示，近幾年來，隨着香港發展進入新階段，在特區政府的支持下，港人也逐漸開始將內地的成熟經驗帶回香港。「特首和特區政府部門負責人會經常來到內地與我們交流，這都極大增強了我們的使命感和責任感，期待未來能持續為香港的區域發展傳遞更多「浦東經驗」。」

大公報記者張帆

記者手記

國產大飛機、國產大型首製郵輪從浦東啟航，國產人形機器人在浦東邁出穩健的步伐，國產無人車在浦東開啟測試之旅，還有越來越多的「創新藥」「中國芯」在浦東誕生。今日的浦東，天下誰人不識君？

「吃改革飯，走開放路，打創新牌。」自開發開放之初，浦東就以人無我有、心無我有、獨一無二的雄心，承擔起實施國家戰略的核心區、突破口、試驗田的使命。率先建立國家級要素市場，率先進行基礎設施建設投

融資體制改革，率先推進國有土地有償使用，誕生了第一個保稅區、第一個金融貿易區、第一個綜合配套改革試驗區、第一個自由貿易試驗區，在



▲東航第二架國產C919大型客機從浦東機場起飛。

改革開放過程中發揮了先行先試的窗口帶動作用。

此外，還有一代代建設者的捨身忘我，激情投入。這其中包括很多港人港企，帶來了資金、經驗和熱情，也為浦東打開了與世界對話的窗口。

「抓緊浦東開發不要動搖，一直到建成！」鄧公的聲音猶在耳畔。如今的浦東，正以打造引領區為目標，統籌推進引領區、自貿試驗區、綜合配套改革等國家戰略，踏上更高水平改革開放的新征程。

大公報記者張帆