

# 國務院：城市更新是擴大內需重要抓手

## 打造宜居韌性智慧城市 加快推進城中村改造

【大公報訊】據新華社報道：1月3日，國務院總理李強主持召開國務院常務會議，研究推進城市更新工作，聽取保障農民工工資支付工作情況匯報，審議通過《古樹名木保護條例（草案）》。

### 完善市場化融資模式

會議指出，城市更新關係城市面貌和居住品質的提升，是擴大內需的重要抓手。要堅持問題導向和目標導向相結合，統籌推動城市結構優化、功能完善、品質提升，打造宜居、韌性、智慧城市。要加快推進城鎮老舊小區、街區、廠區和城中村等改造，加強城市基礎設施建設改造，完善城市功能，修復城市生態系統，保護和傳承城市歷史文化。要加強用地、資金等要素保障，盤活利用存量低效用地，統籌用好財政、金融資源，完善市場化融資模式，吸引

社會資本參與城市更新。要支持各地因地制宜進行創新探索，建立健全可持續的城市更新機制，推動城市高質量發展。

### 暢通維權渠道 嚴懲惡意欠薪

會議指出，保障農民工工資支付，是事關民生的大事。要進一步加大對欠薪突出問題的整治力度，暢通維權渠道，嚴懲惡意欠薪，切實維護廣大農

民工合法權益。要指導各級政府和央國企優先保障農民工工資支付、帶頭清理欠薪，依法督促民營企業及時償還欠薪。要發揮工資支付監控預警平台作用，加強人社、金融等部門相關數據聯通，提高欠薪治理效能。要拿出制度性、長效性的舉措，從源頭上保障農民工工資支付。

會議審議通過《古樹名木保護條例（草案）》，強調要堅持保護第一，抓緊制定修訂古樹名木保護管理標準、規範等配套制度體系，把分級分類保護、日常護養、採伐移植管理等規定落實落細。要合理利用古樹名木資源，充分挖掘歷史文化內涵，有序開展生態旅遊、科學研究等活動，做好養護救治科技攻關和科普宣傳，嚴厲打擊毒害古樹、非法採伐等違法行為，引導全社會增強保護意識、形成保護合力。會議還研究了其他事項。

# 全球創新指數 中國升至第11位

## 發改委：向民企開放科研重器 支持灣區建國際創科中心

國新辦3日舉行「中國經濟高質量發展成效」系列新聞發布會。國家發展改革委副主任趙辰昕表示，2024年，支持全面創新的基礎制度加快健全，探月工程、重型燃氣輪機等重大創新成果持續湧現，中國全球創新指數排名升至第11位（2023年為12位）。

國家發展改革委副秘書長肖涓明表示，2025年將加大區域戰略實施力度，繼續支持粵港澳大灣區加快建設國際科技創新中心，並進一步向民營企業開放國家重大科研基礎設施。

大公報記者 任芳頡北京報道

### 廣深港科技集群 連續5年居全球創新指數第二

趙辰昕在國新辦發布會上介紹，2024年，中國創新活力持續激發，新舊動能轉換加快。新質生產力加快培育：一方面，支持全面創新的基礎制度加快健全，重大科技基礎設施體系化建設不斷推進，探月工程、重型燃氣輪機等重大創新成果持續湧現，中國全球創新指數排名在2024年上升到第11位。另一方面，創新驅動發展成效持續顯現，傳統產業加快升級，新興產業加快發展，未來產業加快布局，高技術製造業增加值的增速持續高於製造業總體增速。

展望2025年，趙辰昕表示，在因地制宜發展新質生產力方面，要支持各地立足戰略定位、結合稟賦優勢，探索富有地域特色新路子。如在沙漠戈壁荒漠大型風電光伏基地建設中，通過發展新型儲能、綠電製氫等延長產業鏈條。要支持科技創新與產業創新、實體經濟與數字經濟深度融合，如深入開展「人工智能+」行動，支持可再生能源、新型儲能技術應用。

「我國創新領域呈現出蓬勃生機，標誌著我國正在加速邁向創新驅動的發展新階段。」中國社科院金融研究所博士後研究員郭寒冰對大公報表示，一系列積極變化，不僅體現在創新成果的持續湧現上，更反映在創新制度的不斷完善和創新生態的持續優化之中，是多重因素共同作用的結果。

區域發展方面，回顧2024年，京津冀、長三角、粵港澳大灣區引領帶動作用進一步增強。肖涓明介紹，中國區域協調發展戰略推進取得重大進展，各地區的比較優

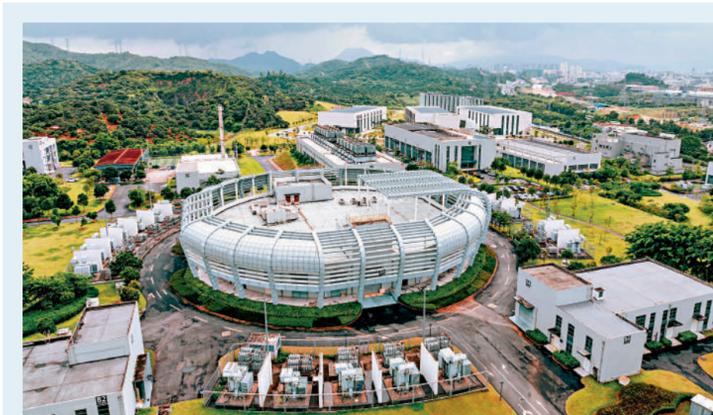
勢進一步發揮。京津冀、粵港澳大灣區、長三角三大動力引擎作用持續增強，佔全國經濟增量的比重保持在40%以上，「深圳—香港—廣州科技集群」連續5年居全球創新指數百強科技集群第二。2025年將加大區域戰略實施力度，增強區域發展活力，繼續支持粵港澳大灣區加快建設國際科技創新中心，推進深圳綜合改革試點。深化體制機制改革創新，促進區域間聯動融合發展，繼續推進京津冀、粵港澳大灣區、長三角發揮示範引領作用。

郭寒冰認為，粵港澳大灣區作為中國經濟最為活躍、開放程度最高的區域之一，不僅是經濟增長的重要引擎，更是創新驅動發展的高地，優勢顯著，在區域發展中扮演著至關重要的角色。

### 出市民營經濟促進法 提升創新能力

肖涓明表示，2025年，國家發改委將推動出市民營經濟促進法，配合有關方面開展規範涉企執法專項行動，有效維護好民營企業和民營企業家合法權益；對涉及民營經濟的政策要開展專項評估，推進基礎設施競爭性領域向經營主體公平開放，特別是向民營企業公平開放；進一步向民營企業開放國家重大科研基礎設施，完善民營企業融資支持政策制度，推動落實解決賬款拖欠問題。

郭寒冰稱，向民企開放國家重大科研設施、完善融資支持政策等舉措，有助於提升民企創新能力和競爭力，為中國經濟持續健康發展提供堅實支撐。



▲1月3日，國家發改委表示，今年將進一步向民營企業開放國家重大科研基礎設施。圖為位於東莞松山湖的國家重大科技基礎設施，中國散裂中子源。 中新社



▲1月2日，浙江省寧波市甬港幼兒園的孩子在科普活動現場近距離觀察人形機器人。 新華社

### 全球創新指數

全球創新指數（Global Innovation Index, GII）是世界知識產權組織（WIPO）、康奈爾大學、歐洲工商管理學院於2007年共同創立的年度排名，根據80項指標對130多個經濟體進行排名，這些指標包括知識產權申請率、移動應用開發、教育支出、科技出版物等，是衡量全球經濟體創新能力高低的工具。

2024年全球創新指數（GII）在全球經濟增長穩定而緩慢、創新資金削減和生產力增長乏力的背景下，為創新把脈。在全球創新指數對130多個經濟體的排名中，中國位居第11位，仍然是全球創新指數排名前30位中唯一的中等收入經濟體。

大公報整理

### 中國散裂中子源 超級顯微鏡

由中國科學院高能物理研究所承建，共建單位為物理研究所

2018年3月25日通過鑒定與驗收

東莞松山湖科學城內

中國首台、世界第四台脈衝型散裂中子源

以中子為「探針」，「看穿」材料的微觀結構

中國材料科學技術、生命科學、資源環境、新能源等方面的基礎研究和高新技術開發

設備國產化率超過90%

大公報整理

### 全球創新指數TOP 20

排名	經濟體	排名	經濟體
2024	2023	2024	2023
1	1	11	12
2	2	12	11
3	3	13	13
4	5	14	15
5	4	15	14
6	10	16	16
7	6	17	18
8	7	18	17
9	8	19	22
10	9	20	21

數據來源：GII 2024，華通數據庫



▲2024年12月28日，人們在深圳筆架山公園裏體驗人機送外賣。 新華社

### 加快促進民營經濟發展 三方面考慮

- 在法治建設上**：推動出台民營經濟促進法。同時，配合有關方面開展規範涉企執法專項行動，有效維護好民營企業和民營企業家合法權益。
- 在政策舉措上**：在宏觀政策取向一致性評估中對涉民營經濟的政策要開展專項評估。推進基礎設施競爭性領域向經營主體公平開放，特別是向民營企業公平開放。進一步向民營企業開放國家重大科研基礎設施，完善民營企業融資支持政策制度，推動落實解決賬款拖欠問題。
- 在工作機制上**：健全國家、省、市、縣四級與民營企業常態化溝通交流機制，用好民營經濟發展綜合服務平台，廣泛聽取各企業的意見和建議，推動解決企業急難愁盼、重大共性问题。

資料來源：1月3日，國家發展改革委副秘書長肖涓明在新聞發布上答記者問

## 新年第一會 「投資」是重點

【北京觀察】馬浩亮 新年伊始，各省密集舉行「新年第一會」。貫徹中央經濟工作會議部署，全面吹響新年度經濟工作「集結號」。重大項目建設、優化營商環境，成為普遍的主攻方向。

在投資、消費、出口「三駕馬車」中，穩投資對穩增長具有關鍵性作用，高效益投資是高質量發展的關鍵支撐。中央經濟工作會議明確要求：「把握政策取向，講求時機力度，各項工作能早則早、抓緊抓實，保證足夠力度。」

從各地的開工情況下，可謂勢大力沉，為穩住經濟基本盤提供「壓艙石」。1月2日，重慶舉行一季度重大項目開工暨投產活動，共涉及304個項目、3860億元（人民幣，下同）投資額；同日，江蘇召開「全省重大項目建

設專會會議」，一季度將開工億元以上項目2807個；安徽首批622個重大項目，總投資4057.5億元。

尤為重要的是，重大項目不僅體量大，而且質量高，力道十足又「新」意十足。安徽投向新興產業項目佔比55.3%，涵蓋新能源汽車、新一代信息技術、人工智能等。貴州「新年第一會」主題定為「全省抓產業抓項目抓招商推進會」，吉利新能源汽車、華為雲端數據中心、寧德時代新能源動力電池等成為龍頭項目。海南召開「自由貿易港封關運作推進大會」，將聚焦種業、深海、航天、綠色低碳、生物製造等新質生產力，夯實現代化產業體系。

重大項目「硬投資」，離不開營商環境「軟建設」。多省因地制宜提出有針對性的舉措。福建以「優化營商環境

大會」作為主題，要求落實「非禁即入」的負面清單制度，平等對待各類企業，打好新「僑牌」吸引外資。海南則圍繞自貿港探索國際人才服務管理改革試點、內外資准入協同模式，打造國際化營商環境。

營商環境就是生產力、競爭力。沒有法治、信用、公平、開放的營商環境，再多的項目、產業也難以真正轉化為增長實效。當前，一些地方的「遠洋捕撈」「以罰代管」等逐利性執法、選擇性執法、運動式執法，令企業不堪其苦。以包容審慎監管、柔性執法，來呵護關愛企業，共克艱難，是深層次激發發展活力、鍊煉經濟韌性的根本。因此，國辦日前專門印發《意見》，嚴格規範涉企行政檢查，防止逐利性、任性檢查，切實減輕企業負擔。

大公報整理

## 推動樓市止跌回穩 增添入市信心

【專家解讀】國家發改委副秘書長袁達3日在發布會上介紹了發改委今年六方面重點工作。其中，將「推動房地產市場止跌回穩，繼續提振資本市場」列入「有效防範化解重點領域風險」範疇。「房地產連接著政府收入、百姓住



▲去年10月，山西太原市民在一售樓部諮詢商品住宅。 中新社

房、經濟增長等各個方面，要穩經濟增長就得穩樓市，這是目前躲不開的一個問題。」北京大學經濟學院教授、北京大學國民經濟研究中心主任蘇劍向大公報分析指出，有效防範化解重點領域風險是當前宏觀經濟政策的關鍵一環，其中，將「推動房地產市場止跌回穩」置於顯著位置，向市場傳遞出穩樓市積極信號，可以有效緩解購房者和投資者的觀望情緒，增強其對房地產市場的信心。

蘇劍進一步指出，資本市場作為國民經濟的晴雨表，對於市場預期的引導作用不可忽視。國家發改委強調「繼續提振資本市場」，意在通過政策引導，提升資本市場的吸引力和穩定性，為實體經濟提供更加充足的資金支持，同時改善市場預期，形成正向循環。

大公報記者任芳頡