



深化國際交往合作 成就香港貢獻國家



議事論事

梁美芬

國務院總理李強昨日在十四屆全國人大三次會議開幕會上作政府工作報告。在報告中，「創新」二字是當之無愧的高頻熱詞，充分凸顯國家視創新為高質量發展第一動力的分量。報告不單提出要完整準確全面貫徹新發展理念，加快構建新發展格局，扎實推動高質量發展，進一步全面深化改革，擴大高水平對外開放，更強調要繼續推動科技創新和產業創新融合發展。同時，報告還明確指出支持港澳深化國際交往合作，更好融入國家發展大局。創新已成為中國式現代化的核心元素，更是香港未來進一步發揮「內聯外通」優勢的關鍵。社會各界都要深入認識國家政策的方向，抓緊最新的機遇，才能實現更好的發展。

政府工作報告提到，要全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治的方針，維護憲法和基本法確定的特別行政區憲制秩序，

落實「愛國者治港」、「愛國者治澳」原則。支持香港、澳門發展經濟、改善民生，深化國際交往合作，更好融入國家發展大局，保持香港、澳門長期繁榮穩定。

中央支持香港增強國際化特色

國家明確支持港澳「深化國際交往合作」，換言之，就是支持港澳繼續鞏固和增強國際化特色，發揮「兩制」的優勢，這無疑對香港和國際社會就「一國兩制」實踐增添了巨大的信心和動力。香港作為國家國際化程度最高的城市，營商機制、人才網絡、法律制度都與國際緊密接軌，而中央也不止一次強調要香港維持和提升普通法制度優勢。今年的政府工作報告亦多次就「法治」著墨——「加強法治政府建設」、「持續營造市場化、法治化、國際化一流營商環境」，這些目標都與香港息息相關，也意味香港在國家發展中佔有越來越重要和不可替代的角色。

眾所周知，香港是全球唯一一個以中英雙語為法定語文的普通法地區，又是全國唯一的普通法司法管轄區，國際投資、

融資和商貿等範疇的法律與世界主要經濟體接軌。香港的普通法制度與世界接軌，是世界最受歡迎的仲裁地點首三位之一，加上國際調解院總部落戶香港，《關於建立國際調解院的公約》亦將於今年簽署，新機遇當前，香港將有更大的發展空間。

香港本身有良好的法律制度、法律人才和法律素養，法治優勢與建設成績亦全球有目共睹。在法治建設的征程上香港大有可為，可繼續以己之長貢獻國家所需。其一，香港要培養並儲備一批「國際說客」，輸出涉外法律人才應對國際紛爭、參與國際談判，這批說客更可潛移默化傳遞中華民族傳承千百年的優秀傳統價值觀——「以和為貴」，讓中國智慧、東方哲學在世界舞台上收穫新的受眾、新的認知、新的解讀，為構建人類命運與共的世界，貢獻有參考價值的法治理念。

其二，要在全球舞台說好「一國兩制」故事，在國際會議上宣介「一國兩制」這一偉大創舉是對全球和平事業的重要貢獻。「一國兩制」方針在中國成功實踐，確保

香港和澳門順利回歸祖國懷抱。「一國兩制」方針至今已贏得國際社會的普遍支持，世界應更加珍惜「一國兩制」，因為這關係全人類共同福祉，並為世界各國各地區提供管治參考。值得一提的是，以世界貿易組織為核心的多邊貿易體制，以促進世界繁榮為己任，既促進國際貿易，亦促進國際和平，這與「一國兩制」蘊含的理念有共通之處。香港曾面對政治及經濟的挑戰，但現今香港由治及興的發展方向，足以證明「一國兩制」的巨大成就。

以更開放態度搭建多方平台

其三，香港要繼續作為自由貿易的堅定支持者及實踐者。香港的稅制簡單方便而且稅率低，且實行聯繫匯率制度，是世界知名的自由港。香港的大門常打開，納八方投資，迎四方好友。和平與發展是世界各國人民的共同事業，自由貿易至關重要。在個別西方國家傾向單邊主義，動輒以「關稅制裁」打壓別國之時，作為世界知名的自由港，香港的存在彌足珍貴。在加強開放和擁護全球化的角度上，香港社會更要歡迎各國各地的朋友蒞臨香港，

以更開放的態度充當連接國家與世界的橋樑，發揮「超級聯繫人」和「超級增值人」的角色。通過搭建多方平台的同時，也讓西方反華政客的那些抹黑攻擊、無理批評不攻自破。

「深化國際交往合作」，是國家邁向發展新征程對港澳同胞的最大期望。筆者曾就推動不同地區、國家間的溝通交流，多次向全國人大提出建議，既是建議者，也是行動者、落實者。近來，筆者牽頭成立香港對外交友友好協會，並舉辦「知識全球化」大學校長高峰論壇，來自港澳、內地以及世界各地的大學校長和中外嘉賓等1200多人參加，拋磚引玉推動民間友好交流、民心相通。

筆者相信，政府工作報告對高質量發展與新質生產力的重視，已為香港特區新的一年如何更好地加強自身經濟社會建設，融入國家發展大局指明路徑。社會各界將以更昂揚的精神面貌，把握國家高質量發展帶來的機遇，亦將以更務實的姿態推陳出新、開拓進取，在「十四五」規劃收官之年交出合格答卷。

港區全國人大代表、香港立法會議員

以實際行動助力香港由治及興



港事港心

周厚立

中國人民政治協商會議第十四屆全國委員會第三次會議4日下午在人民大會堂開幕。2000多名全國政協委員圍繞中共中央決策部署，緊扣黨和國家中心任務履職盡責，積極議政建言，廣泛凝聚共識，匯聚起以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的智慧和力量。

全國政協主席王滙寧作全國政協常委工作報告時，列舉了去年全國政協組織實施的中共中央批准的年度協商計劃，其中一項協商議政內容是「發揮港澳在我國建設更高水平開放型經濟新體制中的作用」。中央重視、支持香港發揮好內聯外通的獨特優勢，貢獻國家建設更高水平開放型經濟新體制。作為高度自由開放、與國際接軌的經濟體，香港應積極強化「超級聯繫人」「超級增值人」的角色，為國家持續完善高水平對外開放體制機制，展現新擔當新作為，助推普惠包容、共享機遇、共創繁榮的經濟全球化。

香港、澳門「背靠祖國、聯通世界」，在我國建設更高水平開放型經濟新體制中，具有特殊地位和獨特優勢。港澳在國家建設更高水平開放型經濟新體制過程中，地位和作用只會加強，不會削弱，在資本、技術、人才等方面的帶頭帶動作用更加突出。港澳可以發揮要素「引水渠」、規則「示範區」、經貿「連通器」、開放「試驗田」等功能，為國家高水平對外開放作出更大貢獻。

作為「一國兩制」下的特別行政區，香港享有單獨關稅的地位，以及與國際接軌的普通法制度，這些都為香港帶來了獨特的優勢。加入《區域全面經濟夥伴關係協定》（RCEP）將進一步鞏固香港的國際地位，並促進與更多國家的自由貿易和投資合作。

在國家擴大高水平對外開放的過程中，香港

可發揮橋樑和紐帶作用，促進國內外市場融合發展。香港的市場化和國際化營商環境，使其在國際上具有競爭力。港澳地區政協委員要聚焦發揮港澳在國家建設更高水平開放型經濟新體制中的作用等相關重點問題持續深化研究，提出針對性、操作性強的對策建議，緊扣落實國家支持港澳發展政策舉措提供助力。更要圍繞推進「一國兩制」港澳實踐凝心聚力，講好新時代「一國兩制」下的港澳故事、中國故事，引導各方面助力港澳更好融入國家發展大局、參與構建新發展格局。

國際政經格局的轉變帶來了許多挑戰和機遇。美國對中國、加拿大、墨西哥等國加徵關稅引發的貿易戰，促使各國採取反制措施，這些措施不僅增加了不確定性，也為供應鏈重整和資產重置創造了新機會。國家經濟的規模和韌性為香港在面對貿易戰時提供了強有力的支持。香港出口美國貨值僅佔總出口量約0.1%，這使得美國加徵關稅對香港的直接影響相對有限。特區政府堅決反對美國加徵關稅的立場，並向世貿組織申訴，這表明了捍衛香港利益和維護國際多邊貿易體系規則的決心。香港作為單獨關稅區，必須履行應有的責任，以確保公平和穩定的貿易環境。

關注兩會的討論，有助於把握國家發展機遇，從而搭上穩定發展的快車。香港有國家的堅定支持，以及十四億人口的內地大市場作為堅實後盾，這為香港在面對全球經濟變局時提供了重要保障。加快融入國家發展大局，充分利用「一國兩制」優勢，香港將能夠在驚濤駭浪中穩步前行，繼續發揮其重要作用。展望未來，香港在國家建設更高水平開放型經濟新體制過程中將會繼續以己所長，貢獻國家所需。

香港島各界聯合會作為愛國愛港社團，必定全力支持特區政府施政，尤其地區治理及民生改善方面的工作，並會通過團結地區力量，積極引領各界主動識變、應變、求變，為香港的「由治及興」貢獻力量。

全國政協委員、香港島各界聯合會會長

發展低軌衛星產業 把握太空經濟藍海

智庫專欄

葉文祺

梁躍昊、張飛揚

政府在新一份財政預算案中提出簡化審批營辦低軌衛星牌照的流程，並將在年內完成相關工作，筆者認為此項措施將為香港產業轉型發展帶來重大機遇。

低軌衛星（Low Earth Orbit Satellite）是指距離地表500至2000公里的人造衛星，因靠近地球，可應用於低延遲網絡、緊急通訊、環境監控、智慧城市、低空經濟和自動駕駛等領域，美國富豪馬斯克旗下太空科技公司SpaceX的星鏈是最著名的例子。

香港以金融中心聞名，表面上與衛星產業關係不大，但其實在將軍澳創新園已設有全港首間衛星製造中心，並且已經製造近38顆衛星。營運該製造中心的洲際航天科技公司更提出「金紫荊星座計劃」，預備製造、發射、運行112顆低軌衛星，未來重點聚焦粵港澳大灣區的智慧城市業務。

借灣區產業鏈提升競爭力

事實證明，與傳統製造業不同，衛星精密製造不需要大量的土地空間，因此適合在「寸金尺土」的香港發展。與內地城市相比，香港高度國際化和健全法制，所提供的衛星產品似乎更容易獲國外客戶接受。洲際航天科技公司近期與阿聯酋公司TREEFAM Holdings L.L.C-FZ所簽訂2100萬美元的採購合約便是一例。

筆者認為，從事衛星設計、製造，及營運的初創企業需要巨大的初始融資和高水平的航空航天人才，香港在此方面完全能滿足條件。另外，香港作為大灣區城市之一，相關企業可借助灣區其他城市完備的產業鏈提升其國際競爭力。發展低軌衛星產業鏈，更可進一步帶動相關的AI數據分析、專利保護、太空法、太空保險及理財產品等專業服務業的發展，與香港現有產業可以有很好的結合。

低軌衛星在發射升空、進入近地軌道之後，仍需要地面設施對其運行進行控制，並接收其所收集的數據。企業在香港運行此類設施操控衛星，需要取得由行政長官根據《外層空間條例》發出的外層空間牌照及由通訊事務管理局根據《電訊條例》發出的空間站傳送者牌照。低軌衛星需要成網成鏈，以一個星座的形式運行，才能覆蓋較大的地球表面，並發揮其效用。按照香港法律，現時每顆由地處香港的企業操控的衛星，都需要單獨申請此兩張牌照才可以在港合法運行，此審批流程的繁瑣程度可想而知。

筆者相信政府此次提出簡化低軌衛星牌照審批流程，有利於幫助本港的衛星製造及營運企業快速發展，亦有利於吸引其他相關企業及人才進駐香港。與此同時，香港若能提供高效、透明的監管環境，將為政府帶來可觀的牌照費用和稅收收入，並有助於紓緩財政赤字。

據麥肯錫預測，以商業航空引領的全球太空經濟市場在2035年將

達1.8萬億美元。雖然太空經濟前景廣闊，但也不乏競爭對手，政府的戰略和支持因此顯得尤為重要。例如，新加坡政府自2013年便成立了航天科技與產業發展辦事處(The Office for Space Technology and Industry, OSTIn)，透過積極投資資金及培養人才等措施，促進太空經濟相關產業發展。經過多年努力，新加坡目前已擁有約50間公司從事太空經濟相關產業，而香港的相關公司目前不超過5間。

制定產業政策培養專業人才

筆者認為，香港雖然在發展低軌衛星產業方面具備一定優勢，但亦需要把握時機，積極行動，否則或將錯失發展優化產業結構的寶貴機會。具體而言，政府需要盡快制定清晰的太空產業政策，明確發展目標與路線圖，包括成立相應的政府工作組、提供資金支援相關研究和初創企業發展、為相關企業提供稅務優惠等。

政府亦可以引導本地大學增加航空太空工程、衛星技術，和太空法律等專業課程，培養本地專業人才。同時，可通過優惠政策吸引國際專家和研究人員來港工作，增強香港在太空科技領域的創新能力。

透過簡化監管流程、制定支持政策、聚焦高附加價值領域並培養人才，東方之珠有望在全球太空經濟的藍海中佔一席位，從而煥發新的生機。

團結香港基金副總裁兼公共政策研究院執行總監、團結香港基金土地及房屋研究主管、團結香港基金研究經理

美烏礦產協議，新殖民掠奪之下的「美式承諾」

國際觀察

靖偉

曾揚言能在上任後「24小時內」解決俄烏衝突的美國總統特朗普，早前提出希望烏克蘭通過向美國供應稀土資源換取持續對烏援助。但特朗普與烏克蘭總統澤連斯基在白宮的激烈爭吵，讓美烏礦產協議可能流產收場。相對於歐洲口中的俄羅斯對烏的「侵略」，某種程度上美國明火執仗的掠奪資源更讓烏克蘭傷痛。美國試圖逼迫烏克蘭簽署礦產協議，讓人看到了「美式殖民主義」掠奪他國資源的無恥，美國也自毀了自詡的「民主燈塔」根基。

美烏礦產協議，看似以「重建基金」進行美烏合作，但本質上卻是「經濟殖民」為核心的霸權邏輯。這場交易的本質，是烏克蘭在戰爭與貧困的雙重絞殺下被迫讓渡資源主權，而美國則以「援助」之名行掠奪之實，將美式霸權的殘酷性演繹得淋漓盡致。

美烏礦產協議的「互利」充滿諷刺色彩。一方面，烏克蘭將未來礦產資源收益

的50%注入由美烏「共管」的重建基金，美國則以資金和技術支持作為交換。然而，細究條款便能發現，所謂「共管」不過是精心設計的語言陷阱。根據協議內容，美國不僅持有基金的最大財務權益，更通過技術主導權和資金槓桿掌握實際控制權。難怪烏克蘭人將之稱為烏克蘭給美國的「賣礦契」。

「經濟殖民」的霸權邏輯

另一方面，美國通過「形式平等」對烏「實質控制」，正是美國輸出其制度霸權的典型手法——通過規則制定權的壟斷，將經濟依附關係包裝成平等合作。特朗普政府刪除5000億美元直接債務條款的「讓步」，不過是把顯性掠奪轉化為更隱蔽的長期收益攫取，正如協議中埋下的伏筆：若烏克蘭未來收復被佔領土，其資源收益的66%仍需注入基金。

美國總統特朗普透過「經濟殖民」給美式霸權進行了「創新性」包裝。美國不像舊殖民者那樣直接佔領土地，而

是通過國際協議的法律外衣，系統性剝奪他國資源收益的分配權。而且，美國緊盯的還是戰略性礦產，即烏克蘭的稀土、鎳、石墨等戰略資源，既是新能源革命的核心材料，也是軍工複合體的命脈所在。

美國此舉也是意圖突破中國在稀土資源的優勢地位。通過協議鎖定這些資源的開發權，既實現了對中俄的戰略圍堵，又確保了自身產業鏈安全。這種「一石多鳥」的設計，暴露出美國已將資源控制視為大國競爭的新戰場。

更諷刺的是，當澤連斯基試圖將資源開發與安全保障掛鉤時，美國卻以「不會為烏克蘭提供安全保障」的明確表態。這種赤裸裸的利益交換，將國際關係簡化為弱肉強食的「叢林法則」，試圖讓烏克蘭在「立即失血」與「慢性死亡」間做出抉擇。

美烏礦產協議，也徹底揭穿了「美式民主」的虛偽，暴露了所謂「美式承諾」的不可信以及「美式同盟」的脆弱。在利

益面前，美國不僅欺騙歐洲，更對烏克蘭實施了敲骨吸髓式的掠奪。美國自詡是「民主世界領導者」的形象轟然倒塌，「民主燈塔」的根基也被推倒了。

特朗普與澤連斯基在白宮的不歡而散，凸顯了美國藉政治優勢攫取經濟利益，忽視盟友核心訴求；而澤連斯基則堅持停火要以俄羅斯撤軍、領土主權完整為前提，而非接受美國主導的所謂「資源換和平」方案。這種分歧本質是美國將烏克蘭視為交易籌碼與烏方尋求「主權綁定」的矛盾。

披着民主外衣的帝國主義本質

雖然美烏未能就礦產協議達成共識，但在協議過程中美國「完美」演繹了「贏家通吃」的霸權邏輯，讓所謂「美式民主」的節操碎了。美國將經濟掠奪包裝成發展援助，這和19世紀西方老牌殖民者的「文明開化論」如出一轍，都是假藉「民主」或「文明開化」名義，掠奪他國的資源。只不過是美國既不必承擔

殖民者的歷史罵名，又能通過規則設計實現超額利益攫取；既規避了直接軍事干預的風險，又完成了對戰略对手的遏制。而烏克蘭付出的，不僅是半個世紀的資源收益，更是國家發展的自主性。

當美國財長貝森特早前將協議稱為「長期安全盾牌」時，這面盾牌保護的從來不是烏克蘭人民，而是美國資本集團永無止境的資源貪欲。這種披着「民主」外衣的「經濟殖民」，正是特朗普新帝國主義的標準形態。

美國試圖逼迫烏克蘭妥協，暴露出的是小國在大國博弈中「生存或毀滅」的殘酷現實。這種「債務陷阱」的現代變種，比傳統殖民主義更具欺騙性——它不需要軍艦大炮，只需利用戰爭製造的脆弱性，隨時就能迫使一個國家主動簽署「經濟賣身契」。

對於其他小國而言，或可認清美國真面目，以免成為第二個烏克蘭。
國際關係學者