

# 美再多的「制裁」也阻擋不了香港蓬勃發展大勢

**議事論事**
**陳凱文**

美國國務院昨日發表所謂「2025年香港政策法報告」並對中國中央政府及香港特區政府有關官員實施所謂「制裁」，這種惡劣行徑充分暴露美方破壞香港繁榮穩定、遏制中國發展的邪惡用心，我國政府和香港特區政府對此堅決反對和強烈譴責。而被「制裁」的特區政府官員更是對此嗤之以鼻，指出這說明維護國家安全的重要性，香港社會將更加團結一致。

美方又一次宣布「制裁」特區官員，但不論美方編造什麼藉口，不論美方實施多少次「制裁」，都注定是徒勞無功。我們更能從中看到，無論誰出任美國總統，都改不了其霸權主義的嘴臉，都意圖通過「長臂管轄」的所謂「制裁」的方式，干涉別國內部事務。任何一個不持政治偏見的人都能看到，自美國總統特朗普再次上台以來，不斷透過各種暗編亂造的理由，對各國實施制裁，包括無理地向別國加徵

關稅。美國今次向特區官員實施的所謂「制裁」，亦是同樣道理，暴露了美國肆意踐踏國際法和國際關係準則的唯我獨尊霸權心態。

事實上，不論是美國為了「制裁」而編造各種藉口，還是所謂「香港政策法報告」列舉的內容，都是徹頭徹尾的抹黑。先不論美國根本無權對香港事務指手畫腳，大家只要細閱報告的內容，便能發現，美國不斷拿「聯合聲明」來說事，但其實「聯合聲明」根本沒有一條條文規定香港不能立法維護國家安全，更何況，香港《維護國家條例》清楚列明對港人自由權利的充分保障。

美當局所謂「立法維護國安是破壞高度自治之說」更是胡說八道。世上所有國家，維護國家安全均被視為中央事權。美方雖然拿基本法做文章，但基本法第18條列明，全國人大常委會在徵詢香港基本法委員會和香港特區政府的意見後，可對列於基本法附件三的全國性法律作

出增減，由香港特區在當地公布或立法實施，當中自然包括中央所制定的香港國安法。

除此之外，根據基本法第23條，香港特區應自行立法禁止任何叛國、分裂國家、煽動叛亂、顛覆中央人民政府及竊取國家機密的行為，意味著香港特區於去年制訂實施《維護國家安全條例》，是履行憲制責任，完全合憲合法。

值得注意的是，自香港國安法實施以來，所有危害國家安全案件的偵查和審判，均是由香港特區的執法和司法機關進行。香港國安法第55條列明駐港國家安全公署行使管轄權的三個情形，不過是預防香港特區出現特殊狀態而訂明的「兜底條款」。另一方面，不論是香港國安法還是《維護國家安全條例》均有明文規定：香港特區依法保護居民根據基本法和《公民權利和政治權利國際公約》、《經濟、社會與文化權利的國際公約》適用於香港的有關規定享有的各項自由和權利。

由此可見，港人的自由和人權仍然充分受到法律保障，而且普通法中的「無罪推定原則」，亦在香港國安法第5條加以明確規定。與此同時，基本法所保障的疑犯辯護權、上訴權，以及法院的獨立審判權，也適用於涉嫌危害國家安全的案件，證明香港的法治仍然受到充分保障。反之，美國及部分國家經常透過外交甚至所謂的制裁手段，干涉本港的司法檢控機關辦案，意圖妨礙司法公正。

## 堆砌謊言自暴醜陋面目

美國當局仍未摒棄過時的冷戰思維，包庇縱容竄逃海外的反中亂港分子，在當地繼續作出危害我國國家安全的行為，香港特區執法部門豈能無視有關犯罪行為不發出通緝令？至於美方聲稱香港警方要求被通緝者的親友協助調查，不過是旨在查清對方有否向被通緝人士提供協助，此種偵查手法在中外均十分常見，美方將此說成是所謂的恐嚇和騷擾美國公民

或香港居民，不過是顛倒黑白、倒因為果而已。

其實，一個很清晰的邏輯在於，如果香港像美當局所稱的如此，還會有今天蓬勃發展的勢頭嗎？如今的香港，正是在「雙法雙機制」下，不但重返全球最自由經濟體之位、國際金融中心地位亦重回全球排名第三，初創企業、本地及非本地註冊企業數量亦創下新高。相反的是，美國在法治、穩定、安全等方面，沒有一項比得上香港。

正如國務院港澳辦發言人表示，美國這一惡劣行徑粗暴踐踏國際法和國際關係基本準則，干涉中國內政和香港事務，侵犯香港法治和司法獨立，再次暴露其霸權霸道的蠻橫無恥，讓世人更加認清其黔驢技窮的歇斯底里。美國如此這般翻來覆去的醜陋表演注定是枉費心機、徒勞無功，所謂「報告」和「制裁」不過是再多一聲蠅鳴、再多一張廢紙。

全國港澳研究會會員

## 美慣用政治伎倆 顛倒是非絕不會得逞


**議論風生**
**陳清霞**

美國國務院日前發表所謂的「2025年香港政策法報告」，並對中央駐港機構和香港特區政府有關官員進行所謂「制裁」，再次暴露了其粗暴干涉中國內政和香港事務、踐踏國際法原則和國際關係基本準則的卑劣行徑，其卑鄙政治操作的險惡用心就是「亂港遏華」。我們堅決擁護、支持國家有關部門和香港特區政府的嚴正聲明，強烈譴責和反對美國的所謂「制裁」及「香港政策法報告」。

香港國安法和《維護國家安全條例》頒布實施以來，外部勢力對香港事務的干預、破壞從未停止，他們打着「民主」「自由」「法治」的幌子，對香港事務說三道四、橫加干涉，一副百般無賴的嘴臉。這次美國所謂「香港政策法報告」是慣用伎倆，以政治凌駕法治、顛倒是非對香港各方面情況進行政治攻擊和肆意抹黑，公然干涉香港事務，惡意詆毀「一國兩制」香港成功實踐。

### 各界堅決抵制外部勢力干預

世人清楚地看到，5年來的事實是，這些法律和法例得到全面實施、有效執行，起到保障合法權益、維護社會穩定、推動經濟發展的重要作用，香港實現由亂到治，正在走向由治及興的新階段。這是在中央政府堅強領導下，特區政府依法實施有效管治，社會各界和廣大市民團結一致、齊心協力，堅決抵制外部勢力干預、破壞，堅定踐行「一國兩制」取得的新成效。美國以各種藉口為由，試圖以抹黑、干

預搞亂香港，其結果必定以失敗而告終。這次他們重施故伎，已是黔驢技窮、更不會得逞的。

我們清楚記得，2019年發生的「黑暴」和港版「顏色革命」，對香港造成怎樣的深重破壞。是中央出臺實施香港國安法迅速止暴制亂，讓香港社會回復穩定；我們不會忘記，那時那些黑衣暴徒猖狂至極，他們後面有外部勢力撐腰，甚至公開跳出來指使、縱容，試圖演變香港、遏制中國是其罪惡目的；我們親眼看到，潛逃海外的反中亂港分子仍在為非作歹，其所作所為危害國家安全和香港穩定。

### 堅定維護國安和法治決心

當今，美國所包庇、撐腰的所謂「被迫逃亡海外」人員，實質就是潛逃海外、勾結外部勢力、實施危害國家安全行動的反中亂港分子，香港特區政府採取有力措施對其進行通緝、打擊，是依法行事、必要之舉，無可厚非。美國卻以此為藉口，揮舞大棒實施「制裁」，顯然是顛倒黑白，為其自身政治利益服務，再次顯露其利用所謂「長臂管轄」橫行霸道的本性。

美國所謂「報告」的鼓噪和制裁的恫嚇，使香港社會各界更加認清其偽善雙標的本質和霸道欺凌的面目，更加激發起對其的厭惡、憤慨、義憤填膺，更加堅定維護國家安全和香港法治的決心意志。對於美國無端指責、蓄意詆毀、橫加「制裁」的霸道欺壓行徑，我們堅決反對、沉着應戰，更團結、更努力、堅定維護國家安全利益和香港繁榮穩定，就是最有力的反擊。香港回歸祖國以來的實踐證明，將來也必將證明，任何妄圖阻擋、破壞「一國兩制」事業前進的陰謀詭計都不會得逞、必然以失敗告終。

行政會議成員

## 打造「全球人才智庫聯盟」


**港事港心**
**洪錦鈺**

世界百年未有之大變局加速演變。香港深化國際交往合作與打造國際高端人才集聚高地，猶如車之兩輪、鳥之雙翼，不僅彼此相互促進、緊密關聯，更是服務於國家發展戰略的關鍵驅動力。理解兩者的內在邏輯，以及如何通過有效協同助力國家實現發展目標，具有極其重要的現實意義。

國際高端人才，是指在科學研究、技術創新、金融投資、文化創意等領域，擁有深厚專業知識、卓越創新能力和豐富國際經驗的人才群體。他們憑藉專業素養，能夠推動所在領域的技術進步，在國際競爭中佔據領先地位；借助國際視野和跨文化溝通能力，引領行業的國際化發展趨勢。

### 搭建人才交流廣闊平台

筆者認為國際高端人才集聚高地需要具有以下特徵：一，具備高層次人才密度高且多元化、國際化特徵顯著，並能發揮集聚能力和輻射能力；二，能形成「人才+創新+產業」的協作效應，實現創新生態與產業支撐；三，提供靈活的引才機制、優化政策環境、強化科研創新平台、完善生活配套等優越的措施與制度環境；四，具備強化全球資源整合能力，助力促進國際化與區域協同。

國際高端人才集聚高地是人才、資本、技術等要素高度活躍的區域，既是全球科技創新的策源地，也是

引領區域經濟高質量發展的核心引擎。深化國際交往合作與打造國際高端人才集聚高地，可在不同層面和領域相互促進。

一方面，國際交往合作為國際高端人才集聚搭建了廣闊的平台和橋樑。以將於本月14至15日在香港舉行的世界互聯網大會亞太峰會為例，世界互聯網大會的會員來自六大洲30餘個國家和地區的170餘家互聯網領域的機構、組織、企業及個人。峰會預計吸引約千名海內外政商界、國際組織、領軍企業代表和權威專家學者等全球互聯網領域的高端人才參與，透過探討多個科技領域的最新趨勢，深入交流意見和分享經驗，助力各方抓緊數智轉型的發展機遇。與會者並能藉此機會，了解我國互聯網行業的廣闊前景，進而投身其中。

香港可以創建更多國際性的交往合作平台，如全球機器人展覽會、尖端生物醫療科技大會，等等，透過舉辦這類交流活動，不僅能拓寬人才的事業發展空間，還讓他們看到香港「內聯外通」的發展優勢和潛力，吸引他們扎根發展。通過國際交往合作，人才能夠接觸到更多的資源和機會，實現自身價值的最大化，而這也為地區的發展帶來了新的活力和思路。

另一方面，國際高端人才集聚高地的形成，又能進一步推動國際交往合作的深化。例如可借鑒新加坡「科技准證」制度，為頂尖人才創建專屬簽證通道，同步匹配跨境科研資金流動便利政策。高端人才憑藉自身廣泛的國際人脈和豐富的

行業資源，為所在地區引入更多國際合作項目。

香港可依託國際金融、法律及專業服務優勢，在各領域設立「全球人才智庫聯盟」，整合高校、企業及國際組織資源，推動跨國聯合研發中心。國際高端人才也可以在國際舞台上傳播「一國兩制」蘊含的和平、包容、開放、共享的價值理念，提升了香港的國際影響力，進一步吸引更多國際交流與合作，形成良性循環。

### 推動產業升級結構優化

這兩者共同服務於國家發展戰略，推動經濟高質量發展、促進科技創新、提升國際影響力。在經濟領域，通過深化國際交往合作吸引國際高端人才，能夠帶來先進的管理經驗和技術，推動產業升級和結構優化，提升國家在全球產業鏈中的地位。

在科技創新方面，國際高端人才的匯聚與國際交流的加強，能夠加速知識的流動與創新，突破關鍵核心技術，為國家的科技自立自強提供支撐。在國際影響力方面，深化國際交往合作與國際高端人才集聚高地的建設，能夠提升國家的文化軟實力和國際話語權，營造良好的國際發展環境。

深化國際交往合作與打造國際高端人才集聚高地，是實現戰略樞紐的重要路徑。只有把握好兩者的關係，協同推進，才能在激烈的國際競爭中贏得主動，為國家實現高質量發展戰略作更大的貢獻。

城市智庫召集人、觀塘區議員

## 「以規則對抗規則」瓦解美「極限施壓」

**國際關係**
**靖偉**

3月24日，國務院公布《實施〈中華人民共和國反外國制裁法〉的規定》。《規定》公布之時，恰逢美國參議員戴恩斯結束訪華行程，有分析認為，這是中國以法治精準應對特朗普2.0的系統性霸權挑戰。

眾所周知，特朗普2.0發起的單邊主義關稅措施，雖然還未專門針對中國，但由於美國針對的經濟體多為中國重要貿易夥伴，加之從特朗普1.0到拜登時期再到如今，美國對華政策具有系統性「極限施壓」特點，即疊加關稅戰、科技戰、金融戰對中國連續施壓。因此，對於美國試圖重疊中美戰略競爭格局的圖謀，中國除了見招拆招，還需通過系統、精準的法治手段，對自詡「法治國家」的美國進行法治反制。就此而言，《規定》的出台，不僅構建了一套完整的法律反制體系，也展現了中國通過法治手段維護國家主權、推動國際秩序變革的戰略智慧。

特朗普2.0政府的對華政策呈現出明顯的法律工具化特徵。上任僅兩個月，特朗普政府就兩次對華加徵關稅，累計稅率高達20%，創下中美貿易戰以來的新高。更

值得警惕的是，美國政府援引《國防生產法》這一「戰時法律」，試圖切斷對中國稀土的依賴，重構全球關鍵產業鏈。這種做法將國內法凌駕於國際規則之上，以「國家安全」之名行經濟脅迫之實。

值得注意的是，美國政府將芬太尼問題政治化，將其與貿易談判強行掛鉤，要求中國在未涉及責任的領域承擔義務。這種「既要施壓又要甩鍋」的雙重標準，徹底暴露了美國將國內治理失敗轉嫁他國的慣用伎倆。

面對這一嚴峻形勢，《規定》的出台成為中國維護國家利益的必然選擇。這部法律絕非簡單的被動防禦工具，而是中國主動構建的國際規則體系的重要組成部分。

### 四大維度構成完整反制鏈條

《規定》將反制措施系統性地細化為財產凍結、交易禁令、入境限制和連帶制裁四大維度，明確將「財產」定義擴展至股權、知識產權等現代經濟核心要素，並對關聯方實施「穿透式」打擊，構成了完整的法律反制鏈條。

美國參議員戴恩斯的訪華行程，成為觀察特朗普2.0時代中美戰略博弈的典型案

例。作為特朗普的「親信特使」，戴恩斯此行肩负着多重使命：既要緩解美國農業州因關稅戰承受的巨大壓力，又要為中美元首會晤探路，同時還試圖將芬太尼問題與貿易談判強行掛鉤。美方提出的「先解決芬太尼再談關稅」的預設條件，本質上是一種將國內治理問題國際化的政治操弄。

這種自相矛盾的做法已經在美國國內引發強烈反響，對華加徵關稅導致美國通脹高企、農業出口受挫，蒙大拿州等農業州的農民組織已多次公開呼籲政府「停止關稅戰」。面對美方的雙重標準，中國採取了法治思維與戰略定力相結合的對策。一方面通過高層會晤釋放對話誠意，重申「貿易戰沒有贏家」的一貫立場；另一方面則依據《反外國制裁法》實施精準反制。這種「對話與反制並行」的策略，既為外交斡旋保留了必要空間，又通過法律手段有效遏制了美方的冒險衝動，體現了新時代中國外交的成熟與智慧。

《反外國制裁法》的深遠意義在於其實現了從被動應對到主動塑造的國際規則觀念轉變。該法創造性地賦予中國公民和企業起訴權，明確規定任何執行外國歧視性措施的主體都必須承擔相應的賠償責任。

這一制度設計打破了西方國家在「法律戰」領域的壟斷地位。與此同時，通過建立外交部、商務部、司法部等多部門協同機制，形成了高效快速的反制響應能力。從國際視角來看，這部法律為發展中國家應對單邊主義提供了「以規則對抗規則」的成功範例。中國通過立法形式明確反對美國將國內法凌駕於國際法之上的霸權行徑，堅定維護以聯合國為核心的多邊主義體系。這種法治化應對策略已經產生積極的國際反響，在特朗普政府對歐盟加徵關稅的壓力下，歐盟國家正在調整對華政策，這充分證明了中國法治化反制策略的吸引力和有效性。

### 不斷完善「法律工具箱」

當然，《反外國制裁法》在實施過程中也面臨着一些現實挑戰。首要問題是如何在堅決反制與保持開放之間取得平衡。部分西方企業因擔憂制裁風險而減少對華投資，這可能對國際合作產生一定影響。其次是國際輿論戰場的較量，一些西方媒體刻意抹黑中國的正當反制行為，試圖在國際社會破壞中國的形象。

針對這些挑戰，中國需要更加積極地

通過多邊平台闡釋立法初衷，推動反制措施與國際法的有機銜接。從長遠來看，中國可以《反外國制裁法》為基礎不斷完善「法律工具箱」，包括細化「不可靠實體清單」制度、加強跨境數據監管體系建設、為中國企業提供專業的合規培訓等。只有在法治軌道上統籌好安全與發展兩大議題，才能有效應對特朗普2.0時代的霸權挑戰。

當前國際格局正在經歷深刻變革，特朗普2.0政府的對華政策呈現出明顯的單邊主義和法律工具化特徵，試圖通過「極限施壓」重塑全球權力格局。在這樣的歷史背景下，《規定》的制定與實施代表了中國以法治思維破解霸權困局的戰略抉擇。通過構建系統性的反制體系、實施精準化的應對策略、推動多邊化的國際合作，中國不僅有力捍衛了國家主權和發展利益，更為推動國際秩序向更加公平正義的方向發展作出了重要貢獻。

展望未來，面對美國「極限施壓」常態化的新形勢，中國唯有保持法治定力、堅持戰略智慧，才能在百年未有之大變局中把握主動，為構建人類命運共同體貢獻中國智慧和中國方案。

國際關係學者