

內地再放寬市場准入 直接惠及民企

《市場准入負面清單（2025年版）》（簡稱「新版清單」）24日公布，相比2022年版，新版清單事項數量由117項縮減至106項，減少了11項，事項下的全國性具體管理措施由486條縮減至469條，地方性管理措施由36條縮減至20條。即市場准入負面清單之外，各類經營主體皆可依法平等進入，降低准入門檻的同時，激發市場活力。從2018年中國首版市場准入負面清單出台至今，共經歷四次修訂，清單事項數量壓減比例約30%，直接惠及民企。

大公報記者 任芳頤北京報道

國家發改委有關負責人表示，新版清單作出了多方面優化，完善「全國一張清單」管理要求和市場准入事項實施要求，境內外經營主體在中國境內開展投資經營，統一適用市場准入負面清單的各項規定，落實國民待遇要求。

據介紹，新版清單降低了准入門檻，直接刪除了一批全國性措施，如公章刻製業由許可制改為備案制；部分放開了8條全國性措施，如取消電視劇製作單位設立、試辦新型電信業務等管理措施，相關領域保持必要市場准入管理，但准入環節更加精簡；取消了17條地方性措施，涉及交通物流、貨運代理、貨運信息服務、森林資源損失鑒定、車輛租賃服務等，取消了相應的地方性許可措施，實施全國統一的准入方式，促進全國統一大市場建設。還依據相關法律、行政法規，將民用無人駕駛航空器運營、電子煙等新型煙草製品生產批發零售等新業態新領域納入負面清單，對部分社會民生等領域管理措施進行了完善調整。

民企將迎更為廣闊發展空間

國家發改委有關負責人表示，五版清單事項持續縮減，一批領域或是准入限制放開、或是准入環節精簡，充分釋放了放寬准入的政策紅利，最直接的惠及者是民營企業。

具體來講，我國近年來深入推進清單落地實施，持續放寬和暢通民營企業准入，系統清理各類顯性和隱性壁壘、持續提升市場准入效能、完善民營企業參與國家重大項目建設長效機制，在能源、鐵路、通信等基礎設施、社會事業領域進一步引入市場競爭機制，對激發民企內生動力和創新活力起到了積極作用。隨着市場准入制度改革的深入推進，清單事項持續縮減，政策紅利不斷釋放，民營企業將迎來更為廣闊的發展空間。

專家：建系統性制度 破解「隱形門」

北京大學經濟學院教授蘇劍向大公報表示，當前民營企業發展仍面臨「明暗交織」的壁壘困境，顯性壁壘



▲近年內地通過科技創新服務等手段，持續激發企業活力。圖為檢測人員在蘇州工業園區的一處實驗室裏進行科研測試。新華社

可通過法律訴訟等變通手段逐步破除，但隱性壁壘因缺乏制度性約束更難應對。他舉例稱，地方政府項目招標中普遍存在「重國企輕民企」傾向，銀行貸款發放時，因擔憂壞賬追責風險，銀行更傾向於向國企放貸。這類隱性壁壘既無明文規定又無制度約束，成為制約民企發展的「無形枷鎖」，需從國家經濟制度層面完善頂層設計，建立系統性制度框架。

國家發改委有關負責人介紹，國家發改委、商務部、市場監管總局將聯合開展市場准入壁壘清理整治行動，目的是進一步大力破除市場准入壁壘，全面清理和整改違規設置市場准入壁壘的各類不合理規定和做法，建立健全線索歸集、核實整改、案例通報等長效機制，讓「非禁即入」落地生根，營造公平的市場准入環境，為構建全國統一大市場提供有力支撐。

●將無人駕駛航空器運營、電子煙等新型煙草製品生產批發零售等新業態新領域納入負面清單

●強化與外商投資准入負面清單和跨境服務貿易負面清單等其他准入規定、登記註冊環節以及放寬准入試點措施之間的協同銜接，進一步健全完善市場准入制度體系

●在新型電信業務、電視劇製作、藥品經營、林木種子進口、公章刻製等領域取消了一批全國性管理措施

新版清單亮點



發改委：做好民營經濟促進法實施準備工作

【大公報訊】據新華社報道：國家發展改革委民營經濟發展局副局長劉民在新華社24日推出的「中國經濟圓桌會」大型全媒體訪談節目中表示，「2月17日召開的民營企業座談會，充分體現黨中央對民營經濟的高度重視和深切期許，為推進民營經濟高質量發展提供了基本遵循、指明了前進方向，極大鼓舞了幹勁、提振了發展信心。」劉民說，兩個多月來，從中

央到地方密集出台一系列政策措施，加力促進民營經濟發展。

劉民介紹，下一步國家發展改革委將扎扎實實強化促進民營經濟發展的法治保障。做好民營經濟促進法實施準備工作，積極參與規範涉企執法專項行動，切實依法保護民營企業和民營企業家合法權益。

同時，扎扎實實落實促進民營經濟

發展的政策措施。出台實施新版市場准入負面清單，引導民營企業更好參與「兩重」建設和「兩新」工作，加大小微企業融資協調工作力度，加力破除依法平等使用生產要素、公平參與市場競爭的各種障礙。強化拖欠企業賬款失信懲戒，着力解決拖欠民營企業賬款問題。加強與民營企業的常態化溝通交流，認真落實各項紓困政策。

中國民營經濟首季運行向新向好

【大公報訊】據新華社報道：24日，國家發展改革委民營經濟發展局副局長劉民援引一系列數據表示，今年一季度，我國民營經濟運行向新向好，對國民經濟發展形成有力支撐。

今年一季度，全國新設民營企業197.9萬戶，同比增長7.1%，超過過去三年平均增速。截至3月底，我國登記在冊的民營企業超過5700萬戶，佔企業總量的92.3%。

從生產經營看，一季度，我國規模以上工業企業中，私營企業增加值同比增長7.3%。從投資看，一系列政策舉措為民營企業投資創造公平的營商環境，民間投資由上年全年下降轉為增長，一季度同比增長0.4%。實體經濟重點領域民間投資

繼續快速增長，第二產業民間投資同比增長11.3%，其中製造業民間投資增長9.7%，汽車製造業、通用設備製造業民間投資分別增長25.6%、15.4%。

民企進出口額佔比增至56.8%

從進出口看，一季度民營企業進出口額同比增長5.8%，快於全部進出口額增速；佔全部進出口總額的比重提升到56.8%。

劉民表示，今年以來，我國民營經濟創新發展活力加快提升，推動人工智能發展取得重要突破，民營商業航天企業在火箭、衛星研發等多領域加快協同創新。民營企業數量佔比較高的工業機器人、服務機器人產量同比分別增長26%、20%。

讓民營企業在廣闊前景中大顯身手

民營經濟促進法立法提速 穩預期增信心

【大公報訊】新華社24日發表題為《讓民營企業在廣闊前景中大顯身手——「中國經濟圓桌會」共話民營企業新發展》的文章。文章提到：「新時代新征程民營經濟發展前景廣闊、大有可為，廣大民營企業和民營企業家大顯身手正當其時。」

今年2月17日，在中國經濟輪迎難而上、乘風破浪的關鍵時期，習近平總書記出席民營企業座談會並發表重要講話，為促進民營經濟高質量發展指明前進方向、注入強大動力。

近段時間，貫徹落實民營企業座談會精神，從中央到地方密集出台一系列政策措施，護航民營經濟高質量發展，首季運行開局良好。

4月24日，新華社推出第十五期「中國經濟圓桌會」大型全媒體訪談節目，邀請國家發展改革委民營經濟發展局副局長劉民、中國國際經濟交流中心資深專家委員牛、新希望集團董事長劉永好、上海西井科技股份有限公司董事長譚黎敏四位嘉賓，共話新時代新征程民營企業未來發展。

護航民營經濟向新向好

2025年春天，佔我國企業總數超9成的民營企業，交出一份穩健有力的成績單——一季度新設民營企業近200萬戶，規模以上私營工業企業增加值同比增長7.3%，第二產業民間投資同比增長11.3%，民營經濟創新發展活力加快提升……

「在黨中央的堅強領導下，各方面共同努力，今年一季度，我國民營經濟運行向新向好，對國民經濟發展形成有力支撐。」劉民在訪談中說。

在朱民看來，習近平總書記在今年2月17日召開

的民營企業座談會發表重要講話，為我國民營經濟發展注入堅實底氣和堅定信心。

劉民介紹，民營經濟促進法立法工作正在加快推進，繼去年12月和今年2月兩次審議後，即將迎來第三次審議。

「民營經濟促進法將成為我國第一部專門關於民營經濟發展的基礎性法律，對於穩定預期、振奮信心、凝聚力量，激發民營經濟發展動能，推動高質量發展，發揮民營經濟在強國建設、民族復興偉業中的重要作用，具有重大而深遠的意義。」劉民說。

「我深切感覺到黨和國家對民營企業的重視、關心、鼓勵和支持。」作為現場參加民營企業座談會的代表，劉永好表示，民營企業必須有新作為，做大做強的道路上，要將企業自身發展和國家、社會、百姓的需求更緊密結合起來。

鍛造民營經濟發展韌性

當前，美國政府肆意濫用關稅手段，破壞國際經濟秩序，對國際經濟和貿易帶來較大的不確定性。受此影響，不少民營企業承壓前行。

劉永好說，在困難的時候要有信心，不躺平、不焦慮，把困難期當做磨刀期，腳踏實地認真去做尤為重要。「要創新求變，還要敢打敢拚。」

對此，譚黎敏也深有體會。「作為民營企業，我們在發展中雖然會碰到很多挑戰和不確定性，但是我們要永遠樂觀、永遠積極。」在他看來，當下的一些挑戰很有可能就是企業未來成長的重要助力。

朱民說，2018年中美貿易摩擦發生後，中國企業通過降低成本、提高質量，美國市場對中國產品的依賴度並未減少，進口我國商品繼續保持穩定。從2018年至今，我國貿易進出口中，民營企業貢獻的比重從42%漲到56%以上。「民營企業是有競爭力的，在市場風險挑戰面前，他們會找到自己的定位。」

困難時期顯身手、關鍵時刻見真章。一段時間以來，廣大民營企業識變應變、主動求變，積極調整生產經營策略、開拓國內外市場，闖關突圍打開了新空間，展現出強大的韌性和創新能力。

「國家在守護大局，我們在守護工廠，做好自己的事，一切困難總會過去。」劉民說，這句話是一位外貿企業負責人說的，聽了之後特別受觸動。

「國家在這個時候，要在內需、融資支持、出口多元化等方面予以支持，幫助企業熬過最初的階段，只要扛過了這個階段，中國民營企業的競爭力是非常強的。」朱民充滿信心地說。

將以更實舉措促進民營經濟發展

「要堅定不移走高質量發展之路，堅守主業、做強實業，加強自主創新，轉變發展方式，不斷提高企業質量、效益和核心競爭力」——此次民營企業座談會指明前進方向。

14億多人口的超大規模市場潛力巨大，給民營經濟發展帶來很多新的機遇、提供廣闊發展空間。

「新時期民營企業要有新作為，傳統行業仍然可以用新質生產力武裝。」劉永好舉例說，滿足消費者高品質生活新需求，在育種、飼料配方、生產



▲近段時間，廣大民企主動求變，應對國際貿易帶來的不確定性。圖為在浙江一家物流園內，工作人員在對發貨鞋類產品進行分揀、打包。新華社

加工、運營管理、冷鏈物流配送等方面，發展農業新質生產力大有文章可做。

傳統產業不斷向高端化、智能化、綠色化發展，人工智能、具身機器人等戰略性新興產業和創新成果如雨後春筍般萌發……勇立在當今世界大潮的前沿，我國民營經濟發展前途無限看好。

「我對民營企業很樂觀。」朱民表示，40多年來，我國民營企業從無到有，走得非常快、非常好。未來，民營企業將在全球化、新智能化、新製造業、新綠色、新服務等方面大有可為。

劉民表示，下一步國家發展改革委會同有關部門和地方以更大力度、更實舉措，促進民營經濟健康發展、高質量發展。

▲隨着市場准入制度改革的深入推進，內地眾多民企搶抓機遇謀發展。圖為3月22日，在位於江蘇無錫的天奇股份人形機器人工程師在調試人形機器人。新華社