



長和港口交易必須接受反壟斷審查



以法論事
顧敏康

關於長和港口交易，官方與民間有不少評論。筆者在法言法，打算從法律視角解讀此交易理應受到《中華人民共和國反壟斷法》（《反壟斷法》）的規制。

《反壟斷法》具有域外管轄權

首先要解決的問題就是為什麼《反壟斷法》可以規制到這個交易？香港有人認為，《反壟斷法》不能適用香港。理由是根據基本法第18條規定，「全國性法律除列於本法附件三者外，不在香港特別行政區實施」。由於《反壟斷法》作為全國性法律沒有列入基本法附件三，因此，不能按照《反壟斷法》去審查長和港口交易。進而認為，長和本身是在開曼群島註冊的香港上市公司，只接受港交所根據上市公司條例的監管；而且這種監管亦屬基本法規定的香港特區「自行管理的事務」。按照基本法第22條規定，國家市監總局「不得干預」開曼群島註冊的香港上市公司長

和，處置私人和法人財產的商業交易。這種理解顯然是經不起推敲的。《反壟斷法》第2條明確規定：中華人民共和國境內經濟活動中的壟斷行為，適用本法；中華人民共和國境外的壟斷行為，對境內市場競爭產生排除、限制影響的，適用本法。此條規定，揭示了《反壟斷法》是具有域外管轄權的，與美國的反壟斷法例沒有什麼實質性的區別。所謂域外管轄權，通常指一國對發生在境外的行為主張其法律管轄權。即使有關經營者處於香港，按照「一國兩制」方針，香港屬於「境外」，如果香港企業所進行的國際併購行為違反《反壟斷法》的規定，則內地主管部門當然可以依法行使域外管轄權。

以美國輝瑞公司收購美國惠氏公司案為例，2009年商務部對該案進行了審查，認為這兩家美國公司的合併將對中國豬支原體肺炎疫苗市場產生限制競爭的效果，為了減少對該市場產生的不利影響，商務部決定附條件批准此項集中，要求輝瑞公司剝離其在中國境內的該項疫苗義務，並履行其他相關義務。

當然，也有一種觀點認為，因為長和

在開曼群島註冊，當中不牽涉任何中國境內資產，所以《反壟斷法》難以管轄有關經營者集中行為。這是對《反壟斷法》缺乏了解的表現。所謂經營者集中，是指三種情況：經營者合併；經營者通過取得股權或者資產的方式取得對其他經營者的控制權；經營者通過合同等方式取得對其他經營者的控制權或者能夠對其他經營者施加決定性影響。由於經營者集中會減少競爭者和導致壟斷，世界上大多數國家和地區都會立法要求有關經營者事先申報。

根據《反壟斷法》，在審查經營者集中時，必須先確定相關市場。《反壟斷法》第15條第二款指出：本法所稱相關市場，是指經營者在一定時期內就特定商品或者服務（以下統稱商品）進行競爭的商品範圍和地域範圍。誠如有專家指出，在本交易中，由於航運和進出口的地域市場是全球市場，中國市場作為其中的一部分，如果全球市場競爭受影響，那麼中國市場必然受到影響，受影響的包括需要向外國港口支付服務費的中國企業，以及上游的進出口公司。

其次，既然《反壟斷法》有域外管轄

權，那麼，長和是否應該事先申報呢？《反壟斷法》第26條規定：經營者集中達到國務院規定的申報標準的，經營者應當事先向國務院反壟斷執法機構申報，未申報的不得實施集中。經營者集中未達到國務院規定的申報標準，但有證據證明該經營者集中具有或者可能具有排除、限制競爭效果的，國務院反壟斷執法機構可以要求經營者申報。經營者未依照前兩款規定進行申報的，國務院反壟斷執法機構應當依法進行調查。從本交易披露的情況看，經營者在從事集中前應該沒有申報。即使如此，反壟斷執法機構仍然可以進行調查。

根據《反壟斷法》第31條規定，審查期間，經營者不得實施集中。再者，如果市場監管總局經審查認為，長和港口交易影響中國相關市場的公平競爭，可以採取「附條件批准交易」或者「禁止交易」等反壟斷措施。

交易涉及重大國家安全利益

第三，根據《反壟斷法》第38條，對外資併購境內企業或者以其他方式參與經營者集中，涉及國家安全的，除依照本法

規定進行經營者集中審查外，還應當按照國家有關規定進行國家安全審查。可見，對於經營者集中，執法當局不僅要進行反壟斷調查，而且可以進行國家安全審查。本交易從表面上看似似乎是一宗純商業買賣，但其實這對中國的經濟安全影響巨大，因為當中牽涉很多在「一帶一路」沿線的港口，出售後不僅意味中國失去寶貴的戰略性資產，而且對國家經濟安全構成嚴重威脅。

對經營者集中進行「雙重審查」並非我國的《反壟斷法》特有規定。美國對經營者集中經常進行國家安全審查。美國2020年2月生效的《外國投資風險審查現代化法案》（FIRRMA）更強化了「外國投資委員會」（CFIUS）的許可權，將關鍵技術、基礎設施和資料安全納入審查範圍。

因此，從法律角度看，長和港口交易的確存在《反壟斷法》方面的問題。這就不難理解為什麼國家市場監督管理總局宣布：長和港口交易各方不得採取任何方式規避反壟斷審查了。

香港教育大學國家安全與法律教育研究中心總監

統籌得力黃金周丁財兩旺 推動旅遊新模式廣迎四方客

今年內地五一黃金周假期，香港共錄得約110萬名旅客人次訪港，較去年同期上升22%。行政長官李家超表示，其中內地旅客人次上升20%，非內地旅客人次上升30%，黃金周的大量旅客，帶動多個行業都做多好多生意。對於有內地旅客以「特種兵」旅遊模式遊覽香港，即不住酒店，選擇在快餐店過夜或露營，李家超特首表示香港作為好客城市，應歡迎和包容所有旅客，若只歡迎某一類旅客，不利香港形象，重申政府會與業界總結經驗，研究如何應對新旅遊模式。

黃金周香港丁財雙旺，再次反映香港旅遊業的競爭力，香港獨特的文化氣息以及多元的旅遊體驗，對於各地旅客都具有很強的吸引力。在中央的多項挺港措施的帶動下，加上特區政府統籌有力，做好大批旅客入境的配套準備，令到在黃金周期間儘管香港各處人流如鯽，但依然保持秩序和交流順暢，讓旅客有良好的體驗，特區政府的統籌應記一功。這次黃金周的成功對香港旅遊業有不少啟示：一是香港必須不斷鞏固和強化「友善之都」優勢，對於旅客更要一視同仁，提供優質、友善、周到的服務，這是香港旅遊業的根本。二是香港旅遊雖然擁有各種優勢，但要將這些優勢進一步發揮，需要當局有力統籌和推動，開發更多旅遊路線和產品，善用新媒體、創新科技做到旅遊宣傳推廣，對此特區政府和旅發局應該投入更多資源和人手。三是因應旅客旅遊新模式、新習慣，香港旅遊業也要與時俱進，針對不同國家或地區的旅客，因應新的旅遊模式，提供更具針對性的旅遊景點和服務，提升香港旅遊競爭力，為經濟注入更強活力。

鞏固強化「友善之都」優勢

黃金周大量內地旅客來港觀光消費的同時，也有報道及評論指出，一些內地旅客採取「特種兵」旅遊模式，不傾向高額花費。對此，李家超特首回應時直指新的旅遊模式出現，亦會常態化，香港必須給予任何旅客良好的體驗，香港作為好客城市，應歡迎和包容所有旅客。

李家超特首的回應一針見血，展現格局。香港是國際旅遊之都，一向歡迎四方客，不論是高端客或非高端客，不論是消費高或是消費低，都是香港的客人，都會為香港帶來人氣和財氣，有利帶動香港各行各業的發展，對於訪港旅客不論是業界以及廣大市民理應以禮相待，令他們對香港留下良好印象。況且，採用所謂「特種兵」旅遊模式的旅客只



議論風生
姚志勝

屬極少數，旅客在香港同樣會進行各種消費，對於香港經濟都會有利好作用，一些報道及評論故意放大個別例子藉機炒作，抹黑一些旅客「搵香港着數」，這些說法不但偏頗失實，更是有意挑撥離間兩地民眾感情，當局有必要講事實正視聽。

服務是旅遊業的根本，香港能夠成為國際旅遊之都，除了自身的文化底蘊、旅遊資源之外，更在於高質的旅游服務，各行各業都以高水準的服務招呼四方客人，令客人賓至如歸，這是香港旅遊業的核心優勢，必須不斷鞏固和強化。廣大市民也應成為香港旅遊的「友善大使」，向旅客展現親切和友善形象，共同擦亮香港「友善之都」的招牌。

旅遊業是香港主要經濟支柱之一，對本地經濟和就業發揮重要的支撐作用。同時，旅遊業又是一個急速變化的行業，旅客的模式和喜好不斷轉變，這要求香港在旅遊發展上必須做到識變、應變、求變，以新思維、新模式落實「無處不旅遊」理念。

着力打造人性化旅遊服務

一方面，香港可以着力打造更具針對性、人性化的旅遊服務。過去香港一直着力打造大型旅遊景點、大型購物商場，但隨着內地旅遊及消費行業的急速發展，這種旅遊模式的吸引力也在減退。香港更要因應旅客的新模式提供新的旅遊體驗和服務，例如內地旅客近年興起生態遊、海島遊，熱衷香港的自然景觀和文化氣息，特區政府和旅發局應該提供更多相關的旅遊服務和路線，並且推動本地旅行社提供相關旅遊服務。

對於不同地區的旅客，特區政府也應有針對性處理，例如對伊斯蘭旅客，應為他們提供更多相關食肆和景點，為他們提供各種旅遊便利。不同地區的旅客都有不同的喜好和模式，香港要開拓新興旅遊市場，必須提供針對性的服務。

另一方面，這次五一黃金周也再次展示新媒體的宣傳效應，不少內地網民通過「小紅書」等網上媒體分享香港的旅遊資訊，成為香港旅遊最重要的宣傳平台。未來，特區政府和旅發局應善用各種新媒體和創新科技，發揮網紅效應，以多渠道、多模式、「無孔不入」方式宣傳香港旅遊，政府官員以及社會各界都應發揮各自網絡，主動宣傳好香港、講好香港故事，推動旅遊新模式，廣迎四方賓客。

全國政協常委、中國和平統一促進會香港總會會長

香港在關稅戰下的機遇與優勢

議事論事
姚少華

2025年4月，美國對華加徵關稅稅率升至最高245%，作為中國的一部分，作為全球貿易的重要樞紐，香港不可避免地受到衝擊。美國將香港納入關稅打擊範圍，導致香港的轉口貿易、物流等核心產業面臨壓力。例如，美國取消小額包裹免稅政策，直接影響了香港的電商經營。這場始於2018年的貿易戰，已從單純的關稅壁壘演變為全球產業鏈與規則體系的重構之戰。香港作為連接內地與國際市場的「超級聯繫人」，既面臨地緣政治博弈如中美關稅戰帶來的挑戰，更需在變局中挖掘制度優勢、重塑核心功能。基於香港的獨特地位以及其「一國兩制」的制度優勢，我們認為香港在中美關稅戰背景下有以下三方面機遇。

首先，香港是全球最自由的經濟體之一，擁有自由港地位和自由貿易政策，保障了貨物、資金和信息的自由便捷流動。儘管美國對國家及香港加徵關稅，但特區政府明確表示「不跟隨加徵關稅」，這一立場既維護了自由貿易原則，也凸顯了其作為全球貿易中轉樞紐的價值。

香港對美的貿易主要以轉口貿易為主，2024年對美貿易總額達5016.72億港元，在香港主要貿易夥伴中排名第三，僅次於內地和台灣地區。美國對香港加徵高額關稅，將拖累香港對美國的轉出口增長。但由於香港對美國的貨物仍維持零關稅政策，勢必對美國的轉進口貿易帶來顯著的幫助。內地遊客赴港購買免稅美國商品如奢侈品，亦可帶動香港零售和酒店業復甦。

企業全球化布局的「避風港」

此外，香港的法律體系健全，金融體系成熟，是全球重要的金融、貿易和航運中心。香港的低稅率政策如企業利得稅僅16.5%和資金自由流動的制度，使其成為企業全球化布局的「避風港」。

其次，在美上市的中概股有望進一步回流香港，將為香港資本市場的發展帶來長期的機遇。目前美股市值不低於百億元人民幣，且尚未在港上市的中概股達到19家，市值合計超過1.5萬億元，其中僅拼多多一家就接近萬億元體量。

4月13日，財政司司長陳茂波發表題為《百年變局中又一香港機遇》的網誌。他表示，針對全球最新變化，他已指示香港證監會和港交所做好準備，若於海外上市的中概股希望回流，必須讓香港成為它們首選的上市地。他亦提到，香港正積極吸納全球各地優質發行人來港上市，目前

香港已建立便利已在海外上市的企業，於港進行雙重上市或第二上市的監管框架。

在美上市的中概股回流，將進一步增加香港上市公司的數量和市值，提升市場的整體規模。更多的交易活動亦將提高流動性，吸引更多投資者。比如已經回流的阿里巴巴、京東等大型中概股為香港的股市帶來了顯著的資金流入。在美上市中概股回流將促進香港資本市場的多元化。這些公司涵蓋科技、電商、金融等多個行業，豐富了香港股市的行業結構，減少對傳統金融和地產行業的依賴。這有助於提升市場的抗風險能力，吸引不同類型的投資者。

為內企提供更多融資渠道

此外，中概股回流對香港的融資環境亦有積極影響。更多優質企業上市可以提升香港作為融資中心的吸引力，吸引更多國際資本進入，同時也為內地企業提供了更多的融資渠道。

第三，當美國試圖通過關稅壁壘遏制中國製造時，香港可利用其全球第三大最歡迎仲裁中心地位，為內地企業應對技術轉讓限制提供法律專業服務。香港的仲裁制度基於普通法體系，同時通過《聯合國國際貿易法委員會仲裁規則》（UNCITRAL）與內地《仲裁法》實現銜接。根據《紐約公約》，香港仲裁裁決可在172個國家和地區直接執行，這一優勢在中美貿易摩擦背景下尤為重要。

作為全球領先的國際仲裁中心，香港處理的跨境商業糾紛案件量連續三年增長20%。隨着內地企業出海步伐加快，跨國訴訟風險攀升。近幾年中美半導體企業因技術封鎖與供應鏈重組引發的糾紛尤為突出，如中芯國際與美國企業的協議糾紛，涉案金額超2000萬美元。中芯國際在香港國際仲裁中心應對協議糾紛，體現了香港在半導體領域的糾紛解決能力。這種「法律防火牆」功能，使香港成為跨國企業化解地緣風險的首選地。

總而言之，中美關稅戰雖給香港帶來短期壓力，卻加速了全球供應鏈在香港的重構。香港憑藉其自由港地位、國際金融中心優勢和「一國兩制」的制度彈性，正成為企業突破困局、重構競爭力的戰略高地。未來，香港不僅是內地企業「走出去」的跳板，更是全球資本在動盪中尋求安全的「避風港」。這座城市的獨特優勢，將在全球變局中持續閃耀，為中國乃至全球經濟的穩定發展貢獻關鍵力量。

農銀國際研究部

特朗普拿宗教開玩笑的狂妄嘴臉

有話要說

王偉傑

正當全球14億天主教徒在深切哀悼羅馬天主教教宗方濟各逝世時，美國總統特朗普竟在這莊嚴肅穆的時刻，利用人工智能（AI）生成一張自己穿着教宗白袍、戴着主教冠的圖片，並授權在白宮的X平台官方賬號上轉載。這種視宗教為取樂工具的行為，不僅無視宗教的神聖及信徒的情感，更是在挑戰道德底線，令人憤怒。

特朗普本人及其支持者或許會將之當作幽默之舉，特朗普甚至會視之為政治表演，但這卻暴露了他的無知。宗教信仰向來是信徒內心最深處的依靠和寄託。當宗

教領袖逝世之際，信徒需要時間和空間去悼念之際。作為美國總統，特朗普沒有恰如其分地對教宗方濟各逝世表達哀悼，反而在這極敏感的時刻，將自己假扮成「教宗」。面對外界批評時，特朗普聲稱自己「毫不知情」，甚至回應語帶輕佻說：「他們只是開不起玩笑。」這種令人無法容忍的自我膨脹與狂妄自大，定必被世人所唾棄。

宗教是一種超越世俗的力量，它承載着人類的價值觀與精神追求。無論是基督教、佛教還是其他宗教，其核心教義都在人性、尊重與愛之上，而這些價值正是社會穩定與和諧的基石。以史為鑒，將宗教

被視為兒戲，不尊重別人的宗教，後果隨時不堪設想。2015年，法國發生針對《查理周刊》的恐怖襲擊，釀成12人死亡、11人受傷。事件起因是周刊多次刊登諷刺伊斯蘭先知穆罕默德的漫畫，更一直無視伊斯蘭教徒的不滿，兩名極端分子最終向周刊總部發動恐襲。這場震驚全球的恐襲發出令人警醒的警告，宗教議題是高度敏感，不能被隨意拿來開玩笑或挑釁。

雖然我們應堅守言論自由的價值，但自由並不意味着可以肆意踐踏他人的信仰。時任德國總理默克爾在事件發生後，強調言論自由與宗教自由的重要性。與此相比，特朗普在教宗與世長辭的時刻卻透過生成

式AI將自己假扮成「教宗」，顯然是在模糊宗教的莊嚴性，並將宗教視為一種政治表演的工具。這種極不成熟的行徑雖然沒有引發大型的抗議示威，但卻無疑是對全球14億天主教信徒發出挑釁。有美國天主教領袖指出，該圖像可能會被解讀為對信仰的嘲弄。

「迴旋鏢」隨時反射其身

美國總統作為國家領袖，理應代表美國的政治價值和道德風範。但特朗普再次上台以來，反對他代表美國的聲音不絕於耳。在剛過去的一五一國際勞動節，全美多個城市都有人上街抗議特朗普的施政，當

中包括批評他漠視外來工人多年來對美國的貢獻；而在特朗普2.0執政百日前夕，4月19日全美各地更爆發「50501」抗議示威浪潮，在當日引爆超過800場示威，超過400萬人到場集會。

特朗普由一個聲名狼藉的商賈搖身一變登上總統寶座，說穿了只是在選舉中將煽惑人心的把戲操作得淋漓盡致。然而，今次特朗普自以為是將自己置於全球14億天主教信徒的對立面，其輕率狂妄的「迴旋鏢」，何時會狠狠射向特朗普，相信很快便有分曉。

香港島青年聯會副主席、青海港澳聯誼會副會長兼秘書長