



▲在內地，雖然外賣騎手、快遞員的數目不斷增加，但行業仍然面對社會保障覆蓋不足的問題。

經濟觀察家

隨着數字經濟的快速發展，外賣騎手、快遞員等新就業形態勞動者的數量持續增長，帶動了服務業的新一輪活力。不過，「零工群體」也正在面臨勞動關係模糊和社會保障覆蓋不足等實際問題。

如何破除外賣騎手社保難題？

勞動經濟學 日前，**張丹丹** 京東宣布自3月起逐步為全職騎手繳納五險一金，並為兼職騎手提供意外險和健康險，所有社保成本由京東承擔。美國、餓了麼也計劃逐步為全職及穩定兼職騎手繳納社保。此舉不僅體現了平台對零工群體勞動權益的重視，也在一定程度上突破了傳統勞動合同模式下社保繳納的法理限制，將保障範圍擴展至零工經濟。

勞動關係亟待理清

然而，現實中的社保落地依舊面臨一些挑戰。一方面，「**不完全勞動關係**」尚無法在現行法律實踐中找到成熟的對應模式；另一方面，零工經濟具備高度流動性，勞動者的參保意願相對較低，再加上繳費成本、戶籍限制等多重因素，在執行層面存在一定難度。

2021年，人社部發布的《關於維護新就業形態勞動者勞動保障權益的指導意見》首次提出「**不完全勞動關係**」概念，在傳統勞動關係與民事僱傭關係之間，建立一種兼具靈活性與保障性的「中間型」用工模式。

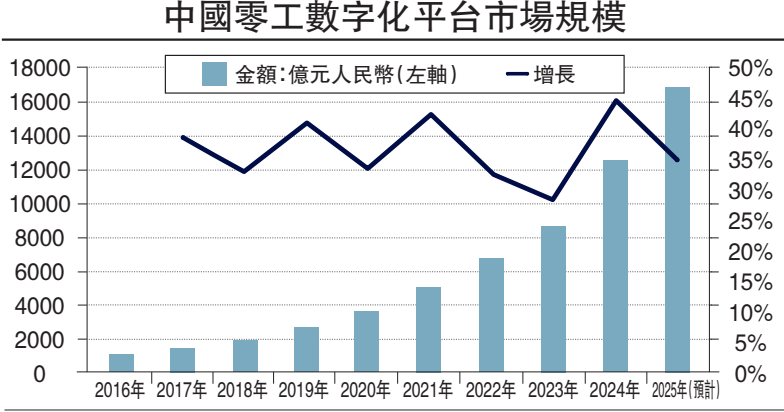
上述概念不同於傳統的勞務派遣模式，而是涵蓋了更多非正規勞動關係的形式。現實中，外賣騎手通常分為簽約於第三方勞務公司的「專送」模式，或直接與平台以合作協議形式關聯的「眾包」模式。這樣的差異導致勞動關係複雜，社保繳納責任時常陷入模糊狀態。例如，相對固定的「專送」騎手通常由第三方勞務公司（代理商）承包快遞業務，並由該公司安排騎手工作，與其簽訂勞務合同；而「眾包」騎手則直接與平台簽署合作協議，並未形成正式的勞動僱傭關係。

因此，「**不完全勞動關係**」概念在理論上填補了制度空白。但由於這個概念還未能與《中華人民共和國勞動法》完全適用，也難以完全按照《中華人民共和國民法典》進行規範，所以在社保繳納責任的界定上，需要有更為明確的法律依據，立法銜接上需進一步完善，社保制度的實施主體尚待確立。

在此背景下，政策的努力主要集中在推動靈活就業人員參保、強化職業傷害保障及優化社保轉移接續機制等方面，以彌補傳統社保體系的覆蓋盲區。2024年底，國家發展改革委發布的《全國統一大市場建設指引（試行）》進一步明確，全面取消在就業地參保戶籍限制，完善社保關係轉移接續政策。這一政策的實施，顯著提高了靈活就業人員的參保便利性。例如，在養老保險方面，現在參保人可通過全國統一的社保公共服務平台在線辦理轉移，繳費年限和個人賬戶可實現無縫銜接。

零工經濟流動性強

從實踐來看，我們課題組於2024年底對某頭部外賣平台3萬餘名騎手



的調研結果顯示，該群體主要由年輕（平均年齡34歲）、男性（佔比95%）、農村戶籍（佔比70%）的外來務工人員構成。中國城鄉居民基本醫療保險和養老保險的參保率已超過95%，但有四分之一的騎手對自身參與社保情況了解甚少，甚至並不關心。

外賣行業流動性高成為擴大社保覆蓋的一大問題。我們的研究顯示，騎手的平均留任時間僅約6個月，超過三分之一（36.43%）的騎手在平台工作不足半年，近一半（49.3%）不足一年，31.7%計劃在半年內離職。此外，六成騎手存在兼職行為。其中19.6%在其他外賣平台工作，15.4%從事製造業流水線工作，還有一部分騎手同時從事餐飲、建築等行業——在單一平台的工作時長僅佔其全部工作時間的不到一半。

騎手的收入差異也很大。從騎手的自報月收入發現，一部分騎手月收入甚至超過1萬元(人民幣，下同)，另一部分卻只有2000多元。收入波動大和流動性強，導致騎手的社保支付意願普遍較低。高收入騎手若需按照現行比例繳納社保，實際到手收入大幅降低，導致對參保產生抵觸情緒；低收入人群則更傾向於先保障眼前生活，對社保等長期保障興趣不高。

以上海的外賣騎手為例，在現行社保繳納比例下，月收入1.2萬元的騎手，扣除社保後實際到手收入可能降至7000元。調查結果顯示，若強制個人繳納社保，23.5%的騎手明確表示「不願參保」，38.9%的騎手僅願意繳納月收入的5%以下，能接受現行繳費比例的騎手不到一成。

值得關注的是，在騎手最希望政府解決的需求清單中，「住房補貼」和「醫保」排在前列，同時也有不少人關注養老保險和子女教育等長期問題。首先，騎手普遍希望擴大醫保報銷範圍，尤其是異地就醫直接結算的便利性。其次，超過一半的騎手希望獲得養老保險。由於零工職業周期短，許多人擔憂「老了跑不動單子怎麼辦」。此外，三分之一的騎手呼籲解決務工地的「孩子上學」問題，部分騎手因戶籍限制不得不將子女留在老家，成為「留守兒童」。

此外，28.8%的騎手希望可以獲得最大程度的平台務工自主權。四分之一的騎手期待政府提供「技能培訓」，幫助其轉型至更穩定的職業。另有一成多騎手希望「放寬落戶限制」，以解決子女教育和醫療保障的

長期難題。這表明，零工群體既想獲得與城市戶籍人口相當的公共服務和保障，又希望在工作方式上保持自由度。因此，如何在提供基本保障的同時，盡量保留零工靈活性的優勢，是社保制度設計需要權衡的關鍵。

籲實施階梯式補貼

筆者認為，要破除平台零工社保難題，需要政府、平台企業和勞動者多方合力。

首先，應進一步明確「**不完全勞動關係**」的**社保責任主體**。當下，平台普遍採用「外包+眾包」等多重合作模式，多數專職騎手與第三方勞務公司簽約，而非直接受僱於平台，這導致責任主體劃分不清。應通過政策手段明確平台企業與第三方合作方的法定義務與監管範圍，必要時可探索由平台與勞務公司共同承擔社保繳納義務的聯合方案，避免出現相互推諉。

其次，零工經濟特徵決定了**社保制度要「按需」設計**。可探索「非捆綁式」參保方案，允許零工按需選擇醫療、工傷等單項保險，而非強制繳納五險一金；對高流動群體適當放寬參保基數或繳費門檻，並進一步推動跨區域繳費和接續，減少重複繳納或因頻繁換工作、換城市而出現的「**社保斷檔**」現象。

再次，可借鑒已有的試點經驗，**實施階梯式補貼**。比如，對月收入低於5000元者，政府或平台承擔50%的個人社保繳費，對收入高於8000元者，補貼比例降至20%。部分地區的試點已顯示，階梯式補貼可顯著提升參保意願，部分企業反饋參保率提升約30%。

值得注意的是，在現有城鄉居民醫保和養老保險已基本覆蓋大部分騎手群體且平台普遍提供意外傷害保險的背景下，當前有平台提出進一步擴大五險一金覆蓋範圍的舉措，打破了既有的市場格局，也帶來了用工成本壓力。一方面，用工成本的上升可能會導致平台減少專職崗位、降低零工資，甚至通過上調配送費轉嫁成本。另一方面，當平台為提升競爭力而提高勞動保障標準時，用工成本增加可能促使其擠出對手或轉嫁成本。

故而，監管部門應隨時關注其對市場格局的影響，保持勞動力市場的自由流動與公平競爭，防止出現壟斷抬價、削弱勞動者議價能力的情况。

（作者為北京大學國家發展研究院副院長）

加快改革 激發金融市場活力



高文宏議
李惟宏

美國發動貿易戰，推出所謂的「對等關稅」，對從不涉關稅的香港累計加徵達145%的關稅，引起金融市場激烈波動。不過，香港金融市場展現韌性，資本市場交易暢順。面對外圍環境的不確定性，香港工商界和企業家需要發揮推動經濟發展主力軍作用，保持愛國愛港優良傳統，守護香港國際金融中心的地位。

就此，筆者向特區政府建議應繼續優化營商環境，聯同業界持續激活金融市場，並提出三方面建議，包括：1）加快落實市場改革；2）加強金融服務全方位發展；3）深化區域及國際間市場合作，發揮香港作為國際金融中心的吸引力。

首先，美國打擊中國手段層出不窮，甚至表示不排除要求中概股在美國退市的可能性。為此，財政司司長陳茂波指出，已指示證監會和港交所做好準備，若在海外上市的中概股希望回流，必須讓香港成為它們首選的上市地。

筆者希望，監管機構重新檢視GEM和主板在市場上的定位，以不同規模的中概股回流為契機，提出有效激活GEM市場的**解決方案**，助更多未能滿足主板上市要求的中小企公司在港上市，以及帶動更多中小型金融機構的包銷、保薦人等上市相關業務。

為進一步改善市場流通性及降低交易成本，特區政府還應加快檢討及研究及落實取消手數要求。對於設立場外交易市場，監管機構應以容許零售投資者參與為大前提，減少施加專業投資者限制，並確保上市公司在退市前，不應輕易被除牌，並給予更多靈活性和包容性。

其次，筆者過去一直建議特區政府除了鞏固香港資本市場優勢外，亦要從**多方面推動香港金融服務發展**。今年，筆者樂見預算案提及不少領域的具體發展措施，當中包括固定收益、黃金、虛擬資產。近期，港交所旗下的倫敦金屬交易所(LME)亦已核准首批4家位於香港的倉儲設施，是香港發展大宗商品的重要一步。

現時香港在黃金交易領域有不少傳統優勢，包括擁有115年悠久歷史的「金銀業貿易場」（現稱「香港黃金交

易所」）、設有貴金屬驗證中心。活躍機構方面，有傳統銀行、零售著名品牌的珠寶行家，亦有中小企業以至跨國大型金商參與。若能聯同業界與中央政策配合，相信能實現構建香港成為國際黃金交易中心的政策。

此外，推動虛擬資產生態圈是香港發揮聯通世界、吸引海外投資的一個新橋樑。證監會今年制定新虛擬資產發展路線圖「ASPIRe」，目的是令香港成為全球虛擬資產中心，並計劃於近期宣布，容許持牌虛擬資產交易平台，向客戶提供質押服務。筆者樂見證監會以行動證明其發展虛擬資產的決心，但若想讓香港成為全球虛擬資產中心，不應對零售投資者設置過多限制。因此，筆者期望證監會能加快擴大零售投資者參與程度，包括開放更多不同類型、不同幣種的虛擬資產交易，開發更多虛擬資產期權及期貨的衍生產品，並就有意拓展虛擬資產服務的機構及基金，加快審批它們的牌照升級事宜。

開拓東盟中東市場

最後在深化區域及國際間市場合作方面，業界表示希望進一步優化大灣區「**跨境理財通**」，例如擴大投資產品範圍，包括提供低中風險以外的投資產品、另類投資或私募基金等，以滿足內地高增值投資者的需求。同時，亦應推動內地券商與更多香港券商建立合作安排，增加不同資本背景券商的參與度。

業界正努力提供各類線上服務，以更好開拓中東、東盟等國家新市場，證監會宜盡早擴大合資格司法管轄區的名單，容許更多海外個人客戶進行遙距開戶，便利業界拓展海外市場。此外，特區政府亦可以率領與業界籌辦更多投資推介會和外訪團，推動業界尤其是中小型金融機構開拓中東、東盟等國家的業務，增加其在當地的發展機會。

香港作為外向型經濟體，面對外圍政治環境急劇轉變，我們更應該保持「**背靠祖國，聯通世界**」的發展策略，致力加強自身優勢，堅持把金融服務實體經濟作為根本宗旨，加強國際交往，積極深化區域合作，以抵銷美國單邊主義的影響。筆者深信透過以上三項改革措施，香港經濟定能克服各種挑戰，再創高峰。

（作者為香港立法會議員）

熱錢再度湧港 樓市重拾升勢



主樓布陣
布少明

日前美國聯儲局公布最新議息結果，息率一如市場預期維持不變，本港大型銀行亦「跟風」維持最優惠利率（P）不變。

雖然今次美聯儲未有減息，但近期港元持續走強，多次觸發強方兌換保證，促使金管局在短期內四度入市承接美元沽盤，令銀行體系總結餘水漲船高至約1740億港元，創近3年新高。

筆者相信，熱錢湧港主要源於兩大因素：其一，全球金融市場因「貿易戰2.0」令緊張局勢升級，促使國際投資者調整資產配置，減持美元資產以分散風險；其二，香港作為亞洲主要金融中心，其資本自由流動及聯繫匯率制度，為國際資金提供了理想的避風港，推動港元展現強勢。

在銀行業「水浸」之下，港元拆息（HIBOR）全線向下，這對樓市而言無疑是一大利好。H按利率下調直接減輕了供樓人士的負擔，提升了潛在買家的入市意欲，特別是新盤市場。

隨着近期市場漸漸消化「關稅戰2.0」的衝擊，港股亦恢復穩定，最近矚目新盤Sierra Sea三輪銷售均瞬間沽清，並乘勢再加推，反映出市場需求強勁。筆者預期，由於發展商繼續沿用「求量價」賣盤，相信銷情將延續強勢，預期5月份一手成交將繼續轉趨活躍，將較4月份明顯增加。

至於熱錢流入，對樓市的利好作用是有跡可尋。回顧2020年，金管局

同樣因資金流入而承接美元沽盤，當時銀行體系總結餘上升而拆息回落。2021年香港樓市呈現「**價量齊升**」的格局，全年住宅交投較2020年升約兩成，達至近7.6萬宗的9年高位，樓價更於2021年8月份登頂。至於今次樓市會否「複製」5年前的樓市榮景，啟動新一輪樓市上升周期呢？我們暫且拭目以待。

發展商加快去庫存

面對新盤庫存量高企，發展商一方面以具競爭力的價格賣盤加快去庫存，另一方面減緩樓花申請步伐，雙管齊下提振樓市。據美聯物業研究中心綜合地政總署資料顯示，4月份新申請預售樓花同意的住宅項目，只有沐禮街3號（1800伙）1個資助出售房屋項目，若單以私人住宅計算，上月錄得「零」新申請，為5個月後再次出現。其實2月份以及3月份，市場僅分別只有213伙及112伙新申請，這種「減供應、促銷售」的雙軌策略，相信將對市場帶來一定支持。

雖然美國減息的具體時間表尚未明確，但市場普遍預期年內可能會有3次降息，屆時本港按揭利率有望進一步下調。此外，租金持續上升「**供平過租**」現象日益明顯，加上中央政府近期再度推出降準降息等寬鬆措施，向市場釋放約1萬億元人民幣流動性，配合上述多重因素共同作用下，相信香港樓市將穩步向好。

（作者為美聯物業住宅部行政總裁）



▲近日一手市場成交活躍，部分新盤更出現開售當日沽清的情況。