



▲香港網絡安全監管框架邁入新階段，完善的網絡安全法規是創科發展的重要基礎。

經濟觀察家

香港立法會此前三讀通過《保護關鍵基礎設施(電腦系統)條例》(下稱《條例》)，標誌着香港網絡安全監管框架邁入新階段。而作為科技政策與經濟發展的長期觀察者，筆者認為該條例的影響將遠超直接監管範圍，實際上將重塑整個香港數字經濟生態。

# 港數字經濟生態升級



創科瞭望  
陳迪源

《條例》預計於2026年1月1日正式生效。表面上看，該條例明確針對八大類關鍵基礎設施營運者；這些領域主要涵蓋能源、資訊科技、銀行及金融服務、交通運輸、醫療保健、通訊及廣播等行業。《條例》目標旨在確保這些對香港社會和經濟運作至關重要的服務和電腦系統安全。雖然《條例》直接規管的對象是關鍵基礎設施營運者，但同時也將催生出一個蓬勃發展的網絡安全產業生態系統，為各類企業創造前所未有的商機。《條例》要求關鍵基礎設施營運者設立專責安全管理單位、識別關鍵資產、提升事故應對能力、強化網絡安全框架並進行定期安全審核。上述要求將直接帶動風險評估和諮詢服務的需求激增。

據悉，不少金融科技領域的領先企業和虛擬銀行已經開始加大對網絡安全的投資，與本地網絡安全初創公司合作開發針對金融科技特定需求的安全解決方案。

對於中小企業而言，條例同樣帶來機遇。關鍵基礎設施營運者會對其供應鏈提出更高的安全要求，中小企業需要提升自身安全能力以維持競爭力。譬如，香港互聯網註冊管理有限公司（HKIRC）透過與數字政策辦公室（DPO）推出的「網絡安全資訊共享夥伴計劃」（Cybersec Infohub）等舉措，積極推動本地各行業在網絡安全資訊共享與協作，這與《保護關鍵基礎設施條例》的目標相輔相成，共同提升香港整體的網絡安全水平。

更深層次的變化是，網絡安全將成為商業競爭力的新維度。企業的網絡安全能力將成為客戶和合作夥伴選擇服務提供商的重要考量，推動整個商業環境從被動應對網絡威脅轉向主動預防，形成更加健康的安全文化。

## 支撐香港創科定位

從宏觀經濟角度來看，《條例》將產生多重積極效應。一方面，網絡安全產業帶來直接經濟貢獻。一個完善的網絡安全法規框架往往能帶動相關產業的顯著增長，若此趨勢適用於香港，則未來五年內本地網絡安全產業有望新增數十億港元的產值，並創造數千個高價值的技術職位。

另一方面，《條例》將有效降低網絡攻擊造成的經濟損失。這是因為《條例》強制要求關鍵基礎設施營運者實施全面的網絡安全風險管理，包括建立健全的安全架構、採取預防措施、制定事故應變計劃並定期演練，以及在發生事故時及時報告和應對。

這些措施有助於更早地發現和阻止攻擊，並在攻擊發生時迅速恢復運作，從而最大限度地減少直接的財務損失、業務中斷時間及聲譽損害，進而提升企業進行數字化轉型的信心。

對於香港的智慧城市發展，《條例》的影響尤為深遠。香港正在推進的智慧城市發展，其實都依賴於安全可靠的基礎設施。《條例》通過加強關鍵基礎設施的安全防護，為智慧城市建設提供了堅實保障。

《條例》的制定和實施，幫助香港在網絡安全法規方面與國際接軌，對於提升香港的國際競爭力和吸引力具有重要意義。首先，《條例》將增強香港作為國際金融中心的地位。金融系統的安全性和穩定性是國際投資者考量的重要因素，《條例》參考了中國內地、中國澳門、澳洲、新加坡、加拿大、歐盟、美國與英國等國際市場的最佳實踐，確保香港的網絡安全法規框架符合國際標準，增強了國際投資者對香港營商環境的信心。

其次，《條例》支持香港作為國際創科中心的定位。完善的網絡安全法規是創科發展的重要基礎，為創科企業提供安全可靠、安全的營商環境，吸引網絡安全領域的國際人才和企業來港發展。展望未來三至五年，香港網絡安全產業將呈現以下發展趨勢：專業化分工加深，安全即服務模式興起，人工智能在安全領域的應用擴大，安全人才需求激增，以及跨境安全合作深化。

筆者認為，《條例》將提升香港在粵港澳大灣區的戰略地位，其中的內容參考了內地的網絡安全法規，有助於香港與內地在網絡安全領域的協調合作，增強香港作為連接內地與國際市場的橋樑作用。香港在保持自身特色的同時與內地網絡安全法規形成互補，主要體現在法律框架、監管模式、技術標準和人才培養四個方面的互補。這種互補關係幫助企業可以根據自身需求選擇適合的營商環境，同時也促進了兩地監管經驗的交流和借鑒。

在數據流通方面，《條例》與特區政府推動的跨境數據流通政策相輔相成。在保障安全的前提下促進數據流通，有助於香港成為大灣區乃至亞太地區的數據樞紐，吸引數據密集型企業來港發展。

## 構建網絡安全體系

《條例》並非孤立存在，而是與香港其他政策形成互補關係，共同構成香港的數據安全和網絡安全框架。譬如，《條例》與《個人資料（私隱）條例》在保護範圍上形成互補。

《私隱條例》主要保護個人資料，而《條例》則聚焦於關鍵基礎設施的電腦系統安全。正如保安局局長鄧炳強所強調，《條例》「絕非針對個人資料或商業秘密」。

這種互補關係在實踐中尤為重要。假設一家銀行遭受網絡攻擊時，可能同時涉及系統安全和個人資料保護問題。《條例》要求銀行採取措施保護其系統安全，及時報告重大安全事件；而《私隱條例》則要求銀行保護客戶個人資料，在資料外洩時通知受影響的個人。

又如，《條例》與特區政府推動的數據流通政策形成協同效應。特區政府計劃發布促進數據流通及保障數據安全的管理辦法，闡述數據治理元素的管理理念和策略。這些政策與《條例》共同構建了「安全與流通並重」的數據治理框架。

在技術層面，《條例》與特區政府構建的「授權數據交換閘」等數據共享機制相互支持。「授權數據交換閘」促進政府部門之間的數據互通，而《條例》則為這些數據交換提供安全保障。從整體網絡安全保障體系看，《條例》與香港警務處轄下的重要基礎設施保安協調中心和網絡安全中心的工作形成合力，構建了多層次的網絡安全防護體系。

《保護關鍵基礎設施（電腦系統）條例》的通過和實施，標誌着香港在網絡安全治理方面邁出了重要一步。《條例》不僅是一項安全法規，更是推動經濟發展的重要舉措。面對這一網絡安全新格局，筆者建議各類企業積極適應，將網絡安全視為競爭優勢、而非合規負擔，主動投資於安全能力建設，把握由此帶來的發展機遇。對於政策制定者而言，應繼續完善相關配套措施，加強公私合作，推動網絡安全人才培養，為政策的有效實施創造良好環境。

此外，隨着科技發展，新興產業領域亦持續面對安全挑戰。例如，智能駕駛系統的普及對城市交通和社會運作影響深遠，其網絡安全一旦受到威脅，後果不堪設想。因此，未來在檢討和完善《條例》的過程中，應積極考慮將智能駕駛系統等新興關鍵技術領域納入關鍵基礎設施電腦系統的規管範圍，以確保香港在科技創新浪潮中持續安全發展。

香港擁有獨特的區位優勢和制度優勢，加上與時俱進的網絡安全法規框架，有望在數字經濟時代贏得更大發展空間，鞏固國際金融中心和創新科技樞紐的地位，為國家發展和區域合作作出更大貢獻。

（作者為香港創科發展協會創會主席）

# 中國內需越強 關稅戰越佔優



青年論壇  
徐奇淵

中美關稅協議超出了市場預期，美國放棄了與中國全面脫鉤的幻想，但這也引發了市場的另一種擔憂：擴大內需的緊迫性和必要性是否下降？對此，我們需要回顧中央經濟工作會議上的講話——「擴大內需不是權宜之計，而是戰略之舉」，這句話是直接的回答。鑒於各方仍然存在擔憂和疑惑，筆者結合最新形勢進一步闡述其含義。

中美之間的削減關稅協議為期90天，屬於戰術性妥協。美方明確表示將以結果導向評估後續政策，這意味着外部環境的不確定性依舊極高。美國在高科技、能源、關鍵礦產等領域的對華圍堵並未減弱。雖然達成關稅協議，但中美關係在未來仍面臨諸多考驗。

## 中美關係仍面臨挑戰

在中美關稅協議之後，美國財長貝森特在接受採訪時表示，美國不想與中國全面脫鉤，但仍需要推進戰略脫鉤。5月13日，美國總統特朗普在訪問中東時又宣布了新的人工智能（AI）禁令，進一步限制中國AI行業的發展。由此可見，中美關係面臨的根本挑戰依然存在。

同時，我們也要看到，為什麼美國主動放棄全面脫鉤？因為「中國擁有巨大的經濟體量、市場容量和產業配套能力」，美國無法承受短期內與中國全面脫鉤的巨大衝擊。因此，「大」不僅是一種規模，也是一種安全的保障。擴大內需戰略是強大國內市場的關鍵舉措，「既關係到經濟穩定，也關係到經濟安全，絕非權宜之計，而是戰略之舉」。

中國經濟的體量和國際網絡聯繫已經讓美國放棄全面脫鉤的幻想。因此，進一步做大中國經濟的體量，也有助於增加美國戰略脫鉤的成本。「大」也是一種「強」，當經濟體量足夠大時，有助於實現經濟安全。而擴大內需戰略在強大國內市場、做大經濟規模中十分關鍵。

在全球經濟成長率（GDP）中，中美之外的其他經濟體佔比約60%，這些中間國家在中美博弈中具有舉足輕重的作用，尤其是歐盟、東盟、中東、拉美、非洲等地區，都是中國的重要經貿夥伴。近年來，中美都在積極爭取這些國家的支持，近幾個月尤為明顯。

中國與上述國家之間都沒有根本利益衝突，但在地緣經濟領域存在一定矛盾。根據世界貿易組織（WTO）的數據，中國所遭受的貿易保護主義措施中，只有34%來自美國，而接近三分之二則來自其他國家，包括歐洲、巴西、印度、東盟國家等，甚至包括巴基斯坦。非美國國家對中國的貿易保護政策值得深思。

對於這些第三方國家，我們應當

換位思考，致力於推動更加平衡的開放格局。平衡才更可持續，平衡的開放才有助於推動塑造包容、普惠的全球化格局。如何實現這種平衡？擴大內需是最重要的舉措之一。這裏提到的擴大內需，不僅包括短期刺激政策（也很重要），還包括一系列結構改革措施。通過擴大內需戰略，實現更加平衡的開放格局，有助於擴大國際統一戰線，在當前形勢下顯得尤為迫切。

特朗普上台之前，中國國內需求不足、消費不振的問題就已顯現。去年末的中央經濟工作會議及今年初的政府工作報告都對此有所提及。截至2025年一季度，中國年國內生產總值（GDP）平減指數已連續八個月為負，4月初的數據顯示，物價指數仍有進一步下探的壓力。這表明供需關係仍存在較大的結構性問題，而且這個問題在「對等關稅」政策出台就已經存在。

同時，「對等關稅」出台之前的數據也顯示，統計局的消費者信心調查指數、央行對50個城市的儲戶信心調查，以及製造業採購經理人指數（PMI）和非製造業從業人員景氣指數均顯示，就業形勢面臨挑戰。綜合物價和就業數據來看，當前中國經濟明顯低於潛在增速。

內需不足也與中國處於經濟轉型期密切相關：房地產作為信用創造引擎的角色不再突出。製造業產能雖可擴張，但居民部門對美好生活的追求更符合馬斯洛需求層次理論，即在滿足溫飽後，發展型、享受型服務消費需求增長更快。此外，收入分配、社會保障體系、戶籍制度、國企改革、土地流轉等領域的改革進度，也影響着資源優化配置和消費需求的釋放。

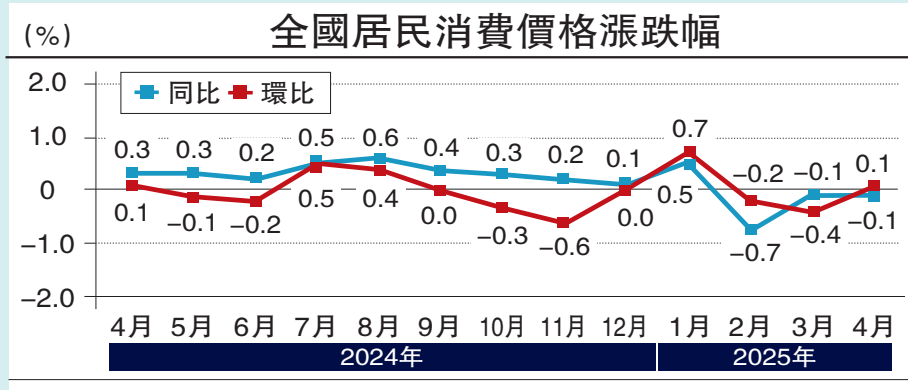
## 助力經濟結構性改革

長期以來，中國投資與出口佔GDP比重過高，居民消費佔比偏低。擴大內需正是對這一結構性失衡的修正，是實現高質量增長的根本所在。我們需要兩手抓擴大內需，短期的擴大內需的刺激政策換來時間，然後在換來的時間中完成擴大內需的結構性改革。

總之，特朗普帶來的不確定性仍未消散，中美關係仍將面臨重大挑戰。中國內需越強、國內通脹越是溫和回升，就越有助於全球和美國通脹回升，美國就越難以對中國大幅加徵關稅。反之，中國內需越弱，國內通縮壓力越大，就越有利於全球和美國通脹的下降，美國就越有政策空間對中國大幅加徵關稅。

在此背景下，擴大內需不僅關乎國內經濟穩定，更關係到中國的經濟安全。同時，擴大內需也有助於塑造有利的國際地緣經濟環境。

（作者為中國社會科學院世界經濟與政治研究所副所長）



# 置業投資 長線為本



樓市新態  
汪敦敬

「房住不炒」是硬道理，其道理很簡單，就是住屋是民生重要的一環。房地產市場更加是重要的分配財富平台，如果炒風過熱，社會利益分配就不平衡，深度矛盾自然出現。

當然，筆者同意樓價下跌是對上車買家有利，是合乎重整市場的基本條件。成功的跌市是富人將機會讓給草根，即所謂財富轉移，而失敗的跌市是樓價跌到人心惶惶，明明對草根有利都不敢入市，當樓價回升的時候，深層次矛盾並未消除。

樓市要避免住宅供應中斷，不要讓整體市場中期供應不足，導致樓價高企的日子重臨。避免中斷供應除了持續土地供應之外，同樣重要的就是發展商建屋不能停下來，樓價始終要能支付建築成本，才能維持市場運作。

救樓市，救樓價，就是救轉流成交，也是救人心。縮短調整期，大量降低市場受調整的深度影響。當發展商不

敢投資的時候，其實是變相終止了幾年後的供應，製造了下一波的樓價高潮。

## 買樓收租 有利可圖

現在的樓價處於低谷，筆者認為準買家應該忘掉價錢，以「抵用」即性價比配合自己的實況去入市，「房住不炒」重點不是放在「價錢是否跌到最低」，過分追求價格，其實中間是有「貪」的成分，也具有「賭」的性質。買樓投資應以長線為本才是正確心態。

對於投資者，筆者的忠告是地產市場仍然有其重要的價值。雖則筆者也是投資者，但個人是不同意短炒的，這是我數十年來身體力行的方向。在市場有租務需求的時候買樓收租，筆者認為是一個好的選擇，香港人口日益老化，內地及世界各地都有新的精英及年輕人來港，他們是要租樓的。買樓收租可以增加租盤的供應及放緩租金上升，所以現實環境，我們年長一輩可以繼續投資去為租務市場提供供應，令到香港更健康發展。

（作者為祥益地產總裁）