



香港躍升國際調解樞紐



焦點縱論
林定國

明天將在香港舉行《關於建立國際調解院的公約》（公約）簽署儀式。對全世界、國家或香港而言，均具有非凡的歷史意義。

和平解決國際爭端是國際法和國際關係的基本原則。《聯合國憲章》第33條和1970年聯合國大會通過的《關於各國依聯合國憲章建立友好關係及合作之國際法原則之宣言》列出調解作為解決國際爭議的其中一個方法。2012年，當時的聯合國秘書長在關於《加強調解及其支助活動的報告》和《有效調解指導意見》中，指出調解是預防、管理和解決衝突的最有效方法之一，也是最有希望的。

調解是雙方自願通過中立第三方的協助，尋找雙方均接受的共贏方案。相比其他辦法，更具前瞻性、建設性，有利修補雙方關係。然而，至今未有一個由國家政府間成立，專門以調解解決國際爭端的組織。按公約將成立的國際調解院，補充了現行國際爭端解決機制一塊短板，提供一個新的國際法治公共產品，是推進以調解方式解決國際爭端的里程碑。

中華文化一向崇尚「以和為貴」，追求「天下大同」。國務院新聞辦公室5月中發布的《新時代的中國國家安全白皮書》指出，「中國主張合作安全，堅持對話、合作、共贏，以和平方式解決分歧與爭端。」公約是自2022年，國家與近20個立場相近國家共同努力完成談判的成果。國家在當中所扮演的關鍵角色，充分體現中國維護國際法和國際關係原則以及

促進世界友好和平的擔當和決心。這與某些傳統大國為一己私利，背棄國際法和國際關係原則、製造和挑撥爭端、威脅和平，形成鮮明強烈對比。國際調解院的成立，體現了中國與各國共建合作共贏關係，建構人類命運共同體的發展理念。

公約締約國一致同意國際調解院總部設在香港，並在香港舉行公約簽署儀式。再者，王毅外長親自來港，還有來自亞洲、非洲、拉丁美洲和歐洲近60個國家和聯合國等約20個國際組織高級別代表將出席簽約儀式；並在當天下午舉辦國際調解論壇，圍繞國家間爭端調解和國際投資商事爭端調解展開研討。這些事情充分顯示，香港作為具有國際化、高水平、信譽好法治環境的國際大都市，不但得到國家支持，更受到國際社會廣泛認同。

據了解，除了國與國之間的糾紛，國際調解院受案範圍將包括一國與另一國國民之間的爭議以及私人主體間國際商事爭議。除了有機會發揮香港在國際商事爭議解決服務的傳統優勢，和獲得提供這類服務所帶來的經濟效益外，更重要是提升了香港在國際上的地位和知名度，相信能產生磁石效應，吸引來自各方人士來港參與各式各樣活動。這將促進香港的軟實力，和帶來不可量化的無形效益。此時此刻，外部敵對勢力正企圖把香港去國際化、去功能化，應對如此重大挑戰，香港需用好國際調解院總部作為重心，強化香港為國際爭議解決服務中心，充分發揮「一國兩制」下的制度優勢，配合上述國家的重要策略。

在香港成立國際調解院總部亦有助政府推廣調解文化，鼓勵市民大眾以便更

捷、經濟、有建設性的方式解決爭議，節省司法資源，締造一個更和諧包容的社會。

公約簽署後，各締約國將商議國際調解院未來運作的細節。國家亦已表示歡迎更多國家支援參與。政府將按計劃在年中完成位於舊灣仔警署的國際調解院總部改建工程，期望可在今年年底或明年初投入運作。國際調解院將會是一個擁有外交特權的獨立國際組織，在未來，除了保養維修總部外，政府和香港各界人士的具體角色，有待和國際調解院商討。

總而言之，作為在「一國兩制」下國際社會一分子，在國家大力支持下，香港必將竭盡所能，不負各公約成員國的重託，為建構一個和平正義的世界作出貢獻！

律政司司長

國際調解院落戶彰顯香港特有優勢



議事論事
陳清霞

由中國等19個國家共同發起組建的國際調解院正式成立，簽署公約的各國和國際機構一致同意將總部設在中國香港，意義重大而深遠。

面對世界百年未有之大變局，複雜多變的國際環境使地緣政治、經貿商事、領土問題、武裝衝突等各種矛盾、糾紛、爭端增加，國際社會對調解服務需求越來越大、越來越強烈。《聯合國憲章》規定，調解是國際社會重要的爭端解決方式之一。國際調解院是以條約為基礎的政府間國際法律組織，受國際法保護，專門通過調解解決國際爭端，以調解定分止爭，為和平解決國際爭端提供的新平台，為國際爭端解決建立的必要機構，對現有爭端解決機構和爭端解決方式的有益補充，維護《聯合國憲章》宗旨原則的重要機制。建立國際調解院解決國際爭端是對全球治理、促進世界和平發展、推進人類社會文明進步的積極貢獻。

鞏固提升競爭力

中國在國際事務和解決國際爭端中發揮着日益重要的作用。維護多邊主義與全球治理，倡導和平解決國際爭端，參與國際法與國際司法，通過多邊合作、外交調解、發展導向等方式參與國際爭端解決，從「規則接受者」逐步轉向「規則塑造者」，提供更具有中國特色的解決方案。建立國際調解院，中國是積極倡議者和參與者，與19個立場相近國家共同發起，這次有亞洲、非洲、拉丁美洲和歐洲的近60個國家和聯合國等約20個國際組織的高級

別代表來港出席《關於建立國際調解院的公約》簽署儀式，再次體現了中國是負責任的大國，為全球治理和平發展不懈努力；顯現了各國對中國在國際爭端解決中所起作用的高度認可，彰顯中國在國際事務中作用發揮越來越重要。

國際調解院總部落戶香港，是國家對香港亞太區國際法律及解決爭議服務中心建設的有力支持，是鞏固提升香港國際地位和國際競爭力的重大舉措。

香港成為唯一的國際爭端解決機構總部所在地，將會吸引、引導世界各地人士來港以調解及其他方式解決爭議，加強香港作為國際法律及爭議解決服務中心的地位。還會引進、吸收更多國際組織、非政府組織及學術等相應配套、服務機構進駐、落戶香港，不僅提供更多的就業機會和形成多元化社區，還有更多國際會議、學術研討、專業培訓等相關活動舉辦，促進、帶動香港服務業、物流業發展，創造更多國際經貿合作和文化交流機會，進一步夯實和擴大香港國際地位和影響力。

香港成為國際調解院總部所在地，凸顯出國際社會對「一國兩制」下的香港及其特有優勢的廣泛認同和充分認可。41年前，歷史遺留香港問題的解決就是國際爭端和平解決的成功範例，「一國兩制」的成功實踐和香港的發展世界矚目，贏得國際社會公認，這本身就是香港成為國際調解院總部落戶之地的特有優勢和不爭基礎。香港實行普通法司法制度，司法獨立與法治享有極高的國際知名度，實際運行能力強，法治指數排名保持在國際領先區間，具備國際調解院總部落地的主要條件和基礎性要素。

國際調解院的落戶，有利於提高香港國際化程度，深化國際交流交往。尤其對香港包括法律專業人士在內的國際高端人才集聚高地建設，享譽世界的專業服務中心地位和水平的提升大有裨益。

強化法治影響力

國際調解院總部落戶香港，既是國家賦予香港特有優勢和作用更好發揮的重要機遇，又是擔負國際組織運營和推進規則重塑的重大責任，也是大國外交負責任參與全球治理的關鍵實踐。香港具有基礎、條件和能力承接國際調解院總部落戶，特區政府對此高度重視，撥出巨資改造樓宇建辦公大廈。法律界對此感到興奮、受到鼓舞。社會各界對此予以積極正面反響，認為這是香港有着重大意義的一件大事。特別是在籌備國際調解院過程中，彰顯「一國兩制」優勢和香港司法制度，贏得參與各國法律人士的青睞。香港具有粵港澳大灣區商事糾紛調解解決的經驗積累，從法治制度建設方面進行深入探索，有益於國際調解院工作開展。

在中央的大力支持下，特區政府實施有效管治和高效治理，法律專業界及社會各方積極參與，確保國際調解院總部順利落戶並啟動運作，為完善以聯合國為核心的國際體系和以國際法為基礎的國際秩序，有效推進《關於建立國際調解院的公約》實施付出不懈努力；為更好踐行、提供全球治理的中國特色方案獻計出力；為強化香港在國際調解中的角色和地位，充分發揮「內聯外通」、「超級增值人」作用作出更大貢獻。

行政會議成員

香港的「高光時刻」抓住機遇開創發展新格局

《關於建立國際調解院的公約》簽署儀式明天將在香港舉行，中共中央政治局委員、外交部長王毅屆時將親自出席簽署儀式，來自世界數十個國家以及多個國際組織將參加儀式。這是屬於香港的「高光時刻」，一系列安排充分體現了中央對香港的全方位支持，為香港未來發展賦予了更大的動能。

在當前動盪的國際形勢下，香港的角色作用愈益凸顯，各界要抓住寶貴的機遇，全力以赴落實好相關工作，將國際調解院打造成香港新的金字招牌。

國際調解院是極高層次的國際組織，地位等同設於海牙的國際刑事法院和常設仲裁法院，是落實《聯合國憲章》規定以調解等方式和平解決爭端的國際機構。

國際地位進一步提升

將如此重要的一個國際間合作組織的總部設於香港，不僅說明國際社會對香港法治的高度認可，更說明中央對香港寄予的厚望。而王毅外長親自來香港出席儀式，更是以實際行動為香港「背書」，彰顯了中央對香港的關心支持。

對於國際調解院的成立以及公約的簽署，各界應有足夠的深刻認識。

首先，寓意一個國際共識的新開端。這並非普通的一國際組織成立那麼簡單，既體現了在百年未有之大變局下，國際社會對於推動國際治理的認同方向，也體現了國際合作與中國發展的高度關聯性，更預示了一個新的和平發展趨勢。

其次，打開了國際解決爭端的新模式。日後將可處理三類不同爭議，第一類是國家和國家之間的爭議，第二類是國家和另一個國家人民之間的爭議，第三類是國際性的商業爭議，涉及到兩個國家不同主體，亦可能涉及一些公司等。而現時國際間並無一個機構專門處理以調解方式解決爭議，成立國際調解院正好填補這方面的空白，調解院扮演的角色就等同在調解方面的國際法庭。

第三，推進世界和平發展的新里程。公約簽署國家涵蓋亞洲、非洲、拉丁美洲和歐洲，總人口超過20億，佔全世界約四分之一人口，公約簽訂後還將有其他國家繼續加入。如此多個國家參與，認同調解院的本質是促進世界和平，是建構一個依賴國際法和《聯合國憲章》為基礎的國際機構，對於減少國際爭端和衝突，具有積極意義。



議論風生
李文俊

由上可見，國際調解院的成立是一項具有深遠影響意義的大事，而其總部設在香港，對於提升香港整體競爭力，具有不可取代的重大作用。

首先，有力提升香港的國際地位。通過國際調解院，香港在國際調解的角色將明顯提升，香港的國際影響力亦將明顯提升。在「一國兩制」下，香港實行普通法，同時是全世界唯一實行中英雙語的普通法司法管轄區，擁有豐富國際專業人才庫，為國際調解院貢獻關鍵力量。可以想像，香港將如同海牙，在國際間的「能見度」、「主導性」、「影響力」將不斷提升。

其次，帶來巨大潛在經濟效益。例如服務需求將創造大量崗位，涵蓋調解員、翻譯員、研究員等，亦會吸引國際組織、非政府機構及學術機構進駐，引進高質量會議和展覽，進一步推動酒店餐飲、物流運輸以及與會議經濟有關的行業等發展。同時有利香港與國際尤其「一帶一路」沿線國家的經貿合作，帶來更多商機。

有力駁斥美西方的抹黑

此外，進一步鞏固香港法治體系。推動香港調解文化的普及化，推動以協商解決問題，這將匯聚全球法律專才，集中在香港進行調解，貢獻解決爭議的法治建設，進一步鞏固香港國際法律中心地位。同時，由於香港高度的法治水平也將得到更多的國際認可，有力駁斥近年美西方反華勢力對香港的抹黑。

還有一點同樣重要，就是在國家「十四五」規劃之下，支持香港建設亞太區國際法律及解決爭議服務中心，未來將有更大的動能。事實上，近年香港的國際法律及爭議解決中心地位不斷提升。在最受歡迎仲裁地點的排名上，香港今年排名再上升一級，與新加坡並列全球第二，亞太區第一。未來相關發展也必將得到跨越式提升。

明天，來自亞洲、非洲、拉丁美洲和歐洲近60個國家和聯合國等約20個國際組織會派高級別代表出席簽約儀式。特區政府當日下午會舉辦國際調解論壇，研討國家之間爭端解決，包括調解和國際投資商事爭端調解等議題。行政長官李家超日前指出，會全力辦好相關活動。各界期待，在中央大力支持下，在特區政府的積極作為下，社會各界同心協力，一定能早日將香港建設成聞名世界的「調解之都」。

全國政協委員、香港海南社團總會會長

記協如果沒有逃稅，何懼稅局查驗？

有話要說

馬艾兒

記協主席鄭嘉如等人被稅務局查稅，便彷彿受了天大的冤情，又是大張旗鼓開記者會「喊冤」，又是批評稅務局「對人不對事」、「騷擾新聞工作」云云。但對於早前有傳媒圖文並茂，列舉大量證據質疑記協逃稅的調查報道，到現在卻沒有一個清楚解釋。稅務局查稅是天經地義之舉，若然因為是傳媒組織就不作監管，那才是真正的「對人不對事」，倒是常常把「新聞自由」掛在嘴邊的記協，為何始終沒有開誠布公解釋自己的稅務情況？怎麼鄭嘉如這時又不提公眾知情權了？尤其現在鄭嘉如把自己塑造成「受害者」，卻又在關鍵問題上遮遮掩掩，豈不更惹人疑竇？

記協在上周舉行記者會，把稅務局向相關傳媒及機構查稅，說得彷彿是「打壓新聞自由」一般，本身已經讓人不敢苟同。而且更重要的是，記協在記者會上一味說稅務局的評稅方式是如何不合理，卻又始

終沒有回應早前傳媒對其逃稅多年的質疑。其實早在本月初，就有傳媒發表調查報道，質疑記協多年來賬目混亂，箇中數字疑點重重，甚至懷疑有人造假數、盜用公款和逃稅。

就近日公眾最關注的記協稅務問題，該組織於2023年11月便曾接獲稅務局來信，要求記協就2017/18年度起的稅務進行審核，提交詳細賬目紀錄，並補交2017/18至2022/23共六個年度的利得稅報稅表等，涉及逾40萬元利得稅。同時稅務局亦在信中表明有可能會追收其他年度的利得稅。如果記協當時已覺得稅務局的評稅有問題，為何最後又同意分期繳付稅款，還以儲稅券形式預繳，而沒有向稅務局據理力爭？

再者，相關報道還發現記協在賬目表自稱於2021至2023年出現虧損，自2005至2020年，以及2024年出現大量盈餘，但在資產負債表及損益賬中，卻沒有發現任何「稅項支出」，這是否表示記協多年來都

沒有就相關項目報稅？記協不是慈善團體，即使資金大部分是捐款所得，但有盈餘就有責任報稅，記協究竟是不知道這個最基本的法律原則，還是故意「裝傻」？

百般阻撓記者翻查賬目

而更令人不解的是，當相關報道的記者嘗試以記協會員身份翻查賬目時，卻又遭到百般阻撓，先是一直不予理會，之後雖然答應提供資料，卻又附上「限定一小時查閱」、「禁止影印拍照」、「文件內容不得以任何形式外洩，或向他人披露」等條件。為何有記者根據《職工會條例》和新聞報道需要查閱，就令記協如此緊張？

有人一邊形容稅務局依法覆查稅項是「騷擾新聞工作」，一邊又稱傳媒有理有據的調查報道「完全係詆毀、用虛假信息抹黑我哋」，甚至還說「要自證清白都幾困難」云云。記協要自證清白有什麼困難？只要公開記協的賬目表或核數報告，直接回應相關質疑，事件誰是誰非不就水落石

出了嗎？若然記協覺得公開全部資料有所不妥，至少也可以公開一部分回應相關質疑吧？

但現實中，記協為自己辯解的方法，不是訴諸證據和真相，而是把矛頭推向稅務局和相關傳媒，把自己包裝成被打壓的「受害者」形象。說來倒也諷刺，記協長期以來一直說「政府打壓香港新聞自由」、市民的知情權被蠶奪、公眾利益得不到有效保障云云。但怎麼現在記協自己變成了公眾審視的對象，就把這些口號全部拋諸腦後？

稅務局追討合共約170萬的預繳稅款，記協相關人士所佔的少說也有數十萬，就算不說公眾，但其他傳媒工作者是否有權利知道，記協過往究竟有沒有逃稅？而且涉及數十萬以至百多萬的數字，傳媒進行調查式報道再正常不過，記協這時候怎麼又不提新聞自由的重要性？在記協眼中，稅務局是「選擇性查稅」，但現在的記協難道不也是「選擇性維護新聞自由」嗎？

根據香港法例，所有納稅人都有法律責任準確報稅並按時繳稅，違反相關法例的行為可能面臨最高三年監禁的刑罰。稅務局依法進行稅務調查及評稅是其職責所在，任何行業人士，包括公務員、專業人士或記者，均無權逃避法律責任。

無論如何聲稱當局查稅「對新聞工作造成騷擾」，但事實便是，記者從來沒有特權不交稅。傳媒雖然肩負第四權的責任，甚至被一些人稱為「無冕皇帝」，但如果記協真當自己是「皇帝」，以為可以「無王管」，不用理會交稅這些最基本的義務責任，那可就大錯特錯。這不僅反映記協自身低下的法治意識，作為工會，更拖累整個傳媒行業的聲譽。

就如鄭嘉如自己所說，凡事要有證據和資料提供支持，那記協在推卸交稅的責任前，也是否應向當局以至公眾交代一下相關證據和資料？記協在自己已成為當事人時才對新聞自由採取雙重標準，是不負責任，也是虛偽的表現。