



「一國兩制」的時代意義與世界意義



焦點縱論

梁愛詩

在2022年7月1日慶祝香港回歸祖國25周年大會上，國家主席習近平表示：「只有深刻理解和準確把握『一國兩制』的實踐規律，才能確保『一國兩制』事業始終朝着正確的方向行穩致遠。」

2022年是香港在經歷2019年動亂後，法治和社會秩序全面恢復的一年。人們欣喜於生活重回正軌，行政與立法機關良性互動推動發展。2024年12月20日在慶祝澳門回歸祖國25周年大會上，習主席說：「『一國兩制』蘊含的和平、包容、開放、共享的價值理念，是中國的，也是世界的，值得共同守護。」

2025年1月9日，國務院港澳辦主任夏寶龍進一步闡述了習主席上述觀點，指出「和平、包容、開放與共享」的理念不僅是中國的價值觀，也是對世界的貢獻，顯示出「一國兩制」具有時代意義和世界意義的深遠內涵，向世界展示了中國智慧與中國方案，有助於全球治理。

要理解「一國兩制」的時代意義和世界意義，我們需要深入從其內涵出發，了解是怎樣的文化孕育了這樣的治理思路。中華優秀傳統文化中，蘊含着極其豐富的和平思想，從《論語》中的「以和為貴」，強調和諧、和睦、和平是處理人際關係、社會關係乃至國際關係的最高價值準則；到「和而不同」，承認差異、尊重多樣性，強調在保持各自特色的前提下追求和諧共生。

回顧「一國兩制」在香港實施的首25年，不難發現其確實展現出強烈的時代性。「一國兩制」的提出，是為了解決歷史遺

留問題，即「殖民統治」下分離了155年的香港與祖國的統一，並考慮到其歷史與現實情況，如何避免原有制度被連根拔起帶來的震盪，防止「殖民統治」終結時引起的暴亂、流血和革命，如何成功無縫交接，順利回歸，並讓香港融入中央治理體系同時保留自身特色的制度，但它的作用不僅於此。

「一國兩制」的實施，使得香港、澳門繼續保持着與國際社會的緊密聯繫，成為國家對外開放的重要窗口，憑藉其國際化的優勢，吸引了大量的國際資金、技術和人才。香港回歸祖國，雖然有憲法和基本法作為我們的藍圖，但它的落實，卻要經過不少的磨煉，許多的考驗，普通法的遵循先例，才把「一國兩制」穩固地建立起來。在這個過程中，「一國兩制」也經歷了不斷的發展，追上時代的步伐。以國家安全為例，基本法第二十三條，只處理1990年立法時所認識的傳統國家安全風險，2020年頒布實施的香港國安法和2024年通過的《維護國家安全條例》，所保障的是國家在2014年提出的總體國家安全觀下的風險。

習主席指出：「當前和今後一個時期是以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的關鍵時期，『一國兩制』實踐也進入了新階段。」在新時代，「一國兩制」的目標，是促進港澳更好發展，使兩地更好融入國家發展大局，為實現民族復興作出更大貢獻，這就要求進一步發揮「一國兩制」的制度優勢，在高質量發展中實現新突破。總結而言：「一國兩制」具有時代性，我們必須隨着時代發展，不斷探索其深化與完善之路。

香港如何履行「一國兩制」的時代意義？我只舉一、二：現在為了使權力不落

在損害國家利益、損害香港利益的人的手裏，在完善選舉制度下出現不少政治「素人」。應給予政治人才和立法會議員適當的培訓，不斷學習，提升水準，盡忠職守，接受監督，才能按照國務院在2021年12月20日發表的《「一國兩制」下香港的民主發展》白皮書，推進政制發展。

近年外國勢力以通過香港國安法和《維護國家安全條例》為藉口，抹黑香港的司法制度，亦有向該國擔任香港終審法院海外非常任法官施壓，迫使他們辭退來港審案的職位，並欲藉此顯示香港法治倒退。事實勝於雄辯，明眼人清楚特區成立28年來，初期委任的海外非常任法官不少已屆退休之年，法官更替是正常不過；重要的是上月，依然有新的海外非常任法官加入終審法院法官行列。世界正義工程公布的法治指數，香港在全球142個國家和地區中排名第23位。

回歸前，香港法院頒發的裁決，最高層次只是上訴法院的裁決，回歸以後提升到終審裁決的層次，而香港終審法院的裁決書常常被其他司法管轄區的法院所引用，可見其專業水平的認受性。這證明海外非常任法官的制度達到預期的效果，今後如何培育高水平的本地司法人才，減少對外來助力的依賴，值得我們研究。

近年國際秩序失調，風譁雲詭，貿易戰與不穩定性，增加疫後經濟復甦的困難。我們如何能應付突如其來的衝擊，例如關稅、制裁等問題？經濟安全、金融安全、網絡安全、數據安全、人工智能安全的風險，我們能掌握多少？這些都是迫切的問題，也是新時代「一國兩制」急不容緩要處理的。

至於「一國兩制」世界性的意義，「一

國兩制」所體現的和平、包容、開放與共享的價值觀，有助於解決國際爭端，無論是領土爭議還是貿易糾紛。國家近年的外交政策，強調以這些理念為宗旨：「一帶一路」倡議、「構建人類命運共同體」這些概念，都是孕育於中國幾千年的文化。香港作為首個實行「一國兩制」的特別行政區，與內地及世界有密切的聯繫，是最適合推廣「一國兩制」理念的地方，亦能與全球分享我們過去成功實施此制度的經驗，為解決全球性問題貢獻中國智慧和中國方案。

「一國兩制」打破了「統一必靠戰爭」的歷史定勢；當全球困於「文明衝突論」時，「兩制」已然在一個國家內和諧共生，證明了差異可以共存、多元能夠共贏。「一國兩制」為解決國際爭端提供了一種全新的理念，即以和平方式解決爭端，尋求各方利益的最大公約數，以避免戰爭衝突，打破「修昔底德定律」、維護地區的和平穩定。如果雙方能夠借鑒「一國兩制」的和平解決理念，通過和平談判，充分考慮爭議雙方的利益和關切，尋求一種既能維護國家主權，又能滿足當地人民需求的解決方案，或許能夠為解決長期爭端開闢新的途徑。

今年5月30日，我們樂見一個具有里程碑意義的歷史時刻在香港誕生。來自亞洲、非洲、拉丁美洲、歐洲超過80個國家，以及聯合國和大約20個國際組織的高級別代表齊聚於此，共同見證《關於建立國際調解院的公約》（《公約》）的簽署。該《公約》生效後，香港將正式成為國際調解院的總部所在地。

國際調解院作為全球首個與唯一一個專門通過調解決國際爭端的政府間法律組織，其成立源於國際社會對建立一個專

門以調解決國際爭端的政府間組織的強烈呼籲。調解以通過對話和協商實現互利共贏的方式解決爭端，是實踐《聯合國憲章》中和平解決國際爭端的重要方式。國際調解院亦將與設於海牙、專門以其他方式解決爭議的聯合國國際法院和常設仲裁法院看齊。

香港是國家唯一的普通法司法管轄區，也是世界上唯一擁有中英雙語普通法制度的司法管轄區，法律體系與國際接軌，法治傳統歷史悠久，法律制度健全高效。我們亦擁有一批在法律事務與爭議解決服務方面的專業人才，精通雙語，熟悉國際規則和慣例，可為國際調解院的運作提供專業支持。

從香港到世界，從歷史到未來，「一國兩制」始終煥發着時代光芒：它是解決歷史遺留問題的中國答卷，亦是不同制度共生共榮的中國方案。作為「一國兩制」的首個實踐舞台，香港迎來國際調解院的新節點，向世界證明：和平包容的中國智慧，可為人類治理帶來新的方案。站在「一國兩制」實踐的第28個年頭，面對新時代賦予「一國兩制」的時代使命與世界使命，香港必須深刻把握自身在國家發展大局和世界格局中的定位。當世界看見中國的和平敘事，我們肩負的，不僅是港澳的繁榮穩定，中華民族偉大復興的任務，更是人類文明走向包容共生的時代使命。

鑒於「一國兩制」的新時代意義與世界意義，我們必須深入研究香港在新時代與未來發展中的角色定位，既為香港自身和國家謀福祉，也為構建人類命運共同體作出貢獻。

全國人大常委會香港基本法委員會原副主任、香港特區律政司首任司長

美周期性「暴亂螺旋」與香港國安法「一法定香江」



銳評

韓成科

在美國多地爆發大規模示威和騷亂，加州洛杉磯、華盛頓州斯波坎市甚至實施宵禁之際，香港也將迎來回歸祖國28周年及香港國安法頒布實施5周年。香港今日的浴火重生與美國內部矛盾的沉疴難治形成了鮮明對比，對於美國今日境況，不必落井下石，始終利莫大於治，治與穩是各國民眾的共同期盼，環球同此涼熱。但值得香港社會深思的是，同樣遭遇暴亂，但香港在國安法實施後成功「一法定香江」，遏制了騷亂的螺旋和循環，讓香港社會可以集中精力解決經濟民生問題，反觀以「民主燈塔」自居的美國，主張「民主萬能論」的美國，其「美式民主」卻紓解不了國內種種矛盾，理順不了聯邦與州政府的角力，也阻止不了特朗普的引火焚身，當中反映的是個人問題，更是制度問題。

香港與美國今天天壤之別的境界，有三點值得總結：一是與美國周期性爆發暴亂相比，香港國安法的出台真正發揮了「一法定香江」的作用，國安法實施後，香港沒有再出現暴亂，局勢總體回穩，這印證了國安法「定海神針」作用。

二是美國的周期式暴亂循環，根源是現行制度無法解決內部矛盾，特朗普的鎮壓不可謂不力，但暴亂就是周而復始，這說明美式制度以選舉為核心，不過是民主表象、形式的民主，民主的實質應是人民聲音的彰顯，治理水平的提升，是經濟民生的改善，更是內部矛盾的消解，這才是制度優劣的衡量標準，美式制度「有形無實」就是前車之鑒。

香港要有制度自信

三是香港要有制度自信，美國的制度有好的地方也存在各種問題，對於西方制度香港沒有必要「仰視」，更沒有必要以西方制度為標準，以西方的民主作唯一依據。美國今日的暴亂正正是「美式民主」失效的表現。反觀香港走自己的路，才有今日的浴火重生。再看今日洛杉磯等地烽火處處，這正表明道路的重要，更表明香港要有制度自信，「鞋子合不合腳，自己穿了才知道」，美國的鞋子自己都穿得皮破血流，還有什麼底氣和資格向其他人推銷？

美國這次暴亂，導火線是執法部門針對非法移民進行的強硬執法行動，引發當地嚴重的警民衝突，大批民眾紛紛

上街示威，騷亂之火迅速由洛杉磯蔓延至其他城市。一如過往，特朗普隨即重手平亂，出動包括移民局、國民警衛隊、國土安全部、FBI等機構鎮壓，各地烽火連天，催淚彈、震撼彈和橡膠子彈在街頭橫飛，示威者與軍警展開肉搏，擲石頭、「火魔法」、黑衣人、到處塗鴉，這些港人記憶猶新的畫面紛紛在美國上演。所不同的是，與香港警隊的克制相比，美國軍警一開始就死裏打，不但示威者被打得頭破血流，連不少記者也受池魚之殃，但特朗普半句道歉都沒有，更沒有成立什麼調查委員會，總之大力鎮壓絕不手軟。

按事態的發展，在絕對武力面前，美國的騷亂相信還是會壓下來，但問題是近年美國騷亂周期性發作，由當年「佔領華爾街」，到2021年初「國會山暴亂」，再到今次的「洛城之亂」，一次比一次嚴重，一次比一次規模大，今次更被稱為「美國內戰」，原因是反特朗普的不只是示威者，更包括加州州長紐森等政治代表，他指責特朗普派遣軍事力量到洛杉磯是製造危機、激化局勢。為什麼這樣說？因為加州從來是民主黨地盤，是特朗普和共和黨的眼中釘，紐森更是民主黨的明日之星，不排除特朗普借題發揮，調動軍隊，乘機整頓加州，而反移民不過是一個藉口。紐森已揚言要起訴特朗普甚至加州不向聯邦政府繳稅，這已是公然與聯邦政府對抗，難怪被外界稱為「美國內戰」。

「美式民主」沉疴難治

這場「內戰」牽涉到大量美國內部問題，包括對於非法移民的處理、聯邦與各州的關係，軍警的暴力執法問題，更牽涉到兩黨惡鬥、特朗普的權力不受制衡等。本來，這些問題應該通過制度解決，「美國民主」既然是「歷史的終結」、「民主燈塔」，理應可以在制度

內消除矛盾，但事實卻是相反，美式選舉民主不但解決不了這些問題，反而令民粹思潮、兩黨惡鬥不斷激化，所謂三權制衡，對特朗普根本發揮不了任何作用，對於輿論監督更是不屑一顧，就是因為制度的失效，才會令到美國出現周期性暴亂，儘管每次都大力鎮壓，但暴亂就是周而復始，就是不能斷尾，這反映了什麼？就是反映了制度問題，反映了「美式民主」的沉疴難治。

本來，世界上就沒有完善的制度，所有制度都要與當地的歷史、文化、民情相適應，不存在放之四海而皆準的一套，制度更要與時俱進，不斷檢討完善。但「美式民主」多年來卻自視為世上最完美的制度，是歷史的終結和答案，沒有任何檢討和完善空間包括選舉人票制度。隨着民粹升溫 and 全球「右轉」，美國的制度愈來愈暴露出漏洞，特朗普兩次上台已經說明一切。在這樣的制度、這樣的領導人下，美國爆發暴亂以至內亂是可以預見的，就算今次壓下了，下一次很快又會再來，這是歷史的必然。

與美國陷入暴亂的螺旋相反，香港今日成功擺脫了「暴亂—鎮壓」的循環，香港社會沒有再出現大規模騷亂，有人認為這是因為當局的大力打壓所致，但問題是香港的打壓力度有特朗普大嗎？香港有出動軍隊嗎？特朗普這樣的重槌鎮壓，美國的暴亂不是周而復始嗎？真正原因，是香港國安法以及中央一連串「治亂組合拳」，從制度上、根本上消除了香港亂源，堵塞了國安漏洞，重構了制度，提升了治理，讓特區政府能夠集中解決經濟民生問題，逐步紓解社會的矛盾，這是中國式治理標本兼治的思維，香港國安法「一法定香江」，正是香港今日重生的原因。

香港文化協進智庫高級副總裁、全國港澳研究會會員



▲美國特種警察在洛杉磯街頭與示威者衝突。圖為美國洛杉磯街頭，特種警察在示威者投擲的磚塊和水瓶中掙扎。圖為美國洛杉磯街頭，特種警察在示威者投擲的磚塊和水瓶中掙扎。

北部都會區：香港破局的最大希望

新一份施政報告將於9月公布，並於下周一展開公眾諮詢。施政報告是政府向市民的述職與規劃藍圖，核心在於總結過去一年工作，擘畫未來一年施政。這份關乎香港長遠發展的綱領性文件，始終是市民矚目的焦點。

香港的民主不僅體現在選票上，更貫穿於施政全過程。因此，施政報告公眾諮詢成為市民充分表達意見、反映社情民意、積極建言獻策的重要平台。行政長官及其團隊將會出席超過40場線上線下公眾諮詢會及兩場地區諮詢會，廣泛聆聽社會不同階層的意見。同時，眾多社會組織、行業協會也在加緊準備，以期向政府反映其政策建議。

當前香港處於希望與困難交織的特殊時期。一方面，過往耕耘已見成效，曙光初現：以科技創新為引領的經濟轉型步伐穩健；另一方面，深層次矛盾需要有效破除，制約施政效率的瓶頸亟待突破。此外，日益複雜的地緣政治局勢，對高度國際化的香港影響深遠，使其難以置身事外。誠如行政長官李家超所言，「香港正進入經濟轉型期，有些行業表現不錯，有些行業會面對挑戰」。

積極探索新方向新舉措

在此充滿挑戰又蘊含機遇的時刻，凝聚共識、激發創意並轉化為突破性行動，是當前的關鍵所在。過去三年，本屆政府在施政報告中均有亮點，並在落實上展現出相當的決心與執行力，為應對深層次困難奠定了寶貴的信心基礎。這包括在解決房屋土地問題上的探索與進展，創新科技政策的落實，「搶人才、搶企業」成效顯著，以及創科生態實現的歷史性躍升。

既往成績是信心的基石，但破解深層次矛盾仍需更系統、更果敢的舉措。全力拚經濟、促發展、惠民生，是政府施政的恆恆主題。發展需遞進，更需在現有基礎上對標國際頂尖實施「大手術」。這意味着不僅要「識變」，更要「應變」與「求變」——「應變」是拿出辦法，「求變」是落實願景。因此，本次公眾諮詢，社會各界尤需站在新的歷史起點上，思考新問題、貢獻新智慧，不僅着眼於結構性變革，更要支持政府展現破釜沉舟、根治問題的決心與勇氣。對政



議論風生

陳成爐

府而言，則需回應市民殷切期待：新一份施政報告如何延續深化過往亮點的積極勢頭？各界期待，政府將拿出決心與魄力，針對最難啃的「硬骨頭」，特別是北部都會區提速發展、房屋土地供應堅強、行政壁壘清除等，提出清晰、可行、具有時間表和問責機制的執行方案。

在政府所有宏大規劃中，北部都會區無疑是承載香港未來破繭重生的旗艦項目，是香港破局的最大希望與最急迫挑戰。其規劃定位清晰：一是打造「北創科」引擎，形成香港發展新格局，重塑城市前沿布局；二是「栽下梧桐樹，引得鳳凰來」，為已「搶到」的人才和企業，特別是發展生物科技等高端製造業，提供充足優質空間；三是利用地理優勢，深化香港與內地融合，共同發展新興科技，使香港深度融入大灣區產學研鏈條及供應鏈，更好地把握國家發展機遇，實現全新升騰。

更好地把握國家發展機遇

李家超表示，過去兩年多政府已加快步伐大力推動北都發展，但他對步伐仍感到「心急如焚」。此次公眾諮詢，期待社會能貢獻寶貴建言，包括：如何優化跨部門協作以壓縮審批流程？如何設計更具吸引力的公私營合作模式引入市場力量？如何確保基礎設施配套與產業發展同步到位？同時，更需凝聚廣泛社會共識：個體、小群體或行業利益，皆應讓位於香港整體發展大局；政府需下定決心，在掃除具體障礙上展現「強政勵治」作風。在新發展時代，如逆水行舟、不進則退，需要積極求變作為。

北部都會區是香港的「希望工程」，創新科技是香港騰飛的翅膀，政府的決策力與執行力是核心引擎，全民共識與智慧是加速劑。當創科新星照亮產業前路，當北都藍圖加速變為繁榮現實，當各界人才在更廣闊舞台施展抱負，信心必將匯聚成強大發展合力。各界相信，本屆政府已證明「做得到」的能力，新一份施政報告更能展現「破得快」的智慧與魄力。以眾智破難題，以速度贏未來。在國家堅定支持下，香港定能穿越挑戰，書寫由治及興的璀璨新篇。

江西省政協委員、江西省旅港同鄉會會長