



# 國家安全法是「一國兩制」實施的法律保障



焦點縱論  
駱偉建

國家安全是「一國兩制」制度體系的組成部分。「一國兩制」的制度體系是以「一國」與「兩制」的關係為基礎。「一國」是根本，「一國」是「兩制」的基礎，「兩制」統一於「一國」之中。堅持「一國」的根本，鞏固「一國」的基礎，就要維護「一國」的安全。所以，國家安全是「一國兩制」制度體系中的重要一環。鄧小平先生指出，「一國兩制」的核心是主權和統一。國家的主權、國家的安全要始終放在第一位。國家主席習近平指出，「一國兩制」方針是一個完整的體系。維護國家主權、安全、發展利益是「一國兩制」方針的最高原則，在這個前提下，香港、澳門保持原有的資本主義制度長期不變，享有高度自治權。

《中共中央關於堅持和完善中國特

色社會主義制度 推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題的決定》明確提出，堅持和完善「一國兩制」制度體系，建立健全特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制，支持特別行政區強化執法力量，絕不容忍任何挑戰「一國兩制」底線的行為，絕不容忍任何分裂國家的行為。

## 維護國家主權安全是最高原則

國家主權、安全、發展利益作為「一國兩制」的最高原則，在「一國兩制」的完整體系中具有基礎性、決定性的地位和作用，其他原則不能與最高原則相抵觸。作為最高原則，在「一國兩制」完整體系中是一條底線和紅線，絕對不能觸碰，它是「一國兩制」事業的生命線。所以，**國家安全是國家生存的基礎，是國家強大的保障，也是個人自由的保障。因此，主權、安全和發展利益三者是一個整體，缺一不可。同時，又是互相依存，互相促進。國家主權和**

發展利益靠國家安全保駕護航，國家發展和強盛了，綜合國力提升了，為國家安全提供了的堅實基礎。

國家安全法是「一國兩制」的法律保障。制定國家安全法對完善「一國兩制」的制度體系，完善基本法的配套制度和機制，保障「一國兩制」實施不變形、不走樣是十分重要的。有了國家安全法，**才能維護國家的領土完整和統一，防範和懲處分裂國家的犯罪行為；才能維護國家的主權，落實中央的全面管制權，保證國家主權機構依法行使職權，防範和懲處顛覆憲法規定的國家的根本制度和國家政權，煽動叛亂的行為；才能落實愛國者治理的原則，保證讓擁護「一國兩制」，擁護基本法，效忠中華人民共和國和特別行政區的愛國者牢牢掌握管治權，防範反中亂港勢力進入政權體制，懲罰內外勾結的顏色革命的行為；才能維護國家的發展利益，保證特區融入國家發展，對接國家戰略，服務於強國建設，民族復興**

的現代化，防止和懲處勾結外國政治勢力制裁國家和特區的行為；**才能維護特區**的社會穩定，防止社會動亂和懲罰一切恐怖主義的行為，破壞社會安寧和秩序的行為；**才能促進特區**的經濟發展和繁榮，保證民生的改善，生活的安寧。總之，國家安全法保障了維護國家的主權、安全和發展利益，保持特區的社會穩定，經濟繁榮的「一國兩制」宗旨的落實。

**港澳國家安全法實施的成效證明，國家安全法在依法治港、治澳中具有重要**的作用。澳門早在2009年就制定了國家安全法，在國家安全法的保障下，營商環境不斷改善，外來投資逐步增加，經濟實現了跨越式的發展。民生不斷的改善，生活水平逐步提高，居民充分享有權利自由。社會和政治穩定，愛國愛澳力量佔據主導地位，保證了澳門成功實踐「一國兩制」。

但過去一個時期，香港不僅未能完成制定國家安全法律的憲制任務，相反

出現了一系列危害國家安全和危害香港穩定的事件。從非法「佔中」到旺角暴亂，乃至2019年的黑暴。反中亂港勢力的破壞活動，矛頭直指國家安全，提出「港獨」主張、「自決」言論，叫囂「光時」口號，並且勾結境外勢力，裏應外合，發動港版「顏色革命」。對國家統一和中央管治權構成威脅。

## 國安法助力實現由治及興

事實說明，缺少國家安全法，造成了「一國兩制」制度體系的重大漏洞。要遏制暴力亂象，恢復社會秩序，反制外部干預，維護國家主權，制定香港國安法是必然選擇。**正是制定和實施了香港國安法，才實現了由亂到治，邁向由治及興的新局面。因此，無論是「一國兩制」的理論，還是「一國兩制」的實踐，證明了一個道理，有了國家安全法，「一國兩制」才能行穩致遠。**

全國港澳研究會副會長、澳門大學教授

# 珍惜國安法5年成果 推動「一國兩制」更好發展



議事論事  
高敬德

香港即將迎來香港國安法公布實施5周年的大日子。香港國安法實施5年來，香港發展不僅基礎更牢固，而且展現更多新成果、新面貌，充分說明香港國安法維護了香港的平安發展穩定大局，促進了香港更好對接國家機遇，觸發內在更大動能，取得了國際社會的信心和支持。面對新的國安風險形勢，香港需更好構建嚴密國安網，保障發展經濟改善民生，實現「一國兩制」新發展。

國家安全是中國式現代化行穩致遠的重要基礎。香港國安法實施5年來，香港從由亂到治走向由治及興，加快融入國家發展大局，在慶祝香港國安法5周年之際，回顧香港國安法的頒布實施，探討香港繼續做好國家安全工作，具有承先啟後、啟示未來的重要意義。

## 國安法發揮定海神針作用

2019年的黑色暴亂，外部勢力與反中亂港分子策動港版「顏色革命」，將香港推向極危險邊緣。中央頒布實施香港國安法撥亂反正，及時制止暴力，恢復香港社會秩序，大批反中亂港分子

被依法懲處制裁，危害國安組織被取締瓦解。香港國安法實施以來，截至今年6月，共326人涉及危害國安案件被捕，其中165人已被定罪，「35+顛覆政權案」的主謀戴耀廷便被判囚10年，壹傳媒創辦人黎智英案正在審訊。可以想像，如果沒有香港國安法保駕護航，亂港頭目與反中亂港分子繼續策動各種危害國安活動，後果不堪設想。**香港國安法排除了香港的危害國安禍患，發揮了定海神針作用，精準針對極少數危害國安分子，維護了香港平安發展大局，是保家衛國的好法律，這是香港社會對香港國安法的深切體會。**

香港國安法自2020年實施以來，為香港帶來了顯著變化，香港市民以至國際社會有目共睹：香港自由經濟體排名全球第一、競爭力位列第五，安全指數遠超英美等地，躋身第九；香港實質本地生產總值在今年首季按年擴張3.1%，整體貨物出口增長明顯加快，不少主要服務行業的業務收益均有不同程度的升幅；今年以來，香港在股市、資產管理、數字金融等領域均有長足進展，恒生指數累積升幅兩成，日均成交額按年增長約1.2倍；今年首五個月的首次公開募股集資金額達777億元，接近去年全年新股集資總額九成；2024年新成立的本地公司超過14.5萬間，同期有逾千間非香港公司新設立營業地

點；全球首個專門以調解方式解決國際爭端的政府間法律組織國際調解院在香港進行公約簽署儀式，國際調解院總部將正式落戶香港；香港今年首次榮登「穆斯林友善旅遊目的地」三甲，獲選為今年最具潛力穆斯林友善旅遊目的地。

香港這些成果，充分體現香港國安法讓香港向全世界展現了更安全、更自由、更開放的發展條件，維持了良好的營商環境、法治基礎，金融、外貿、零售、旅遊等不同方面都有新的發展，香港市民和國際社會用實際行動，對香港前景投下信心一票。

## 維護國家安全沒有完成時

隨著香港更好發展，更需珍惜發展成果，加強維護國安工作。近日，駐港國安公署與警方國安處首次採取聯合行動，搜查6名涉嫌勾結外國或者境外勢力者的住所及一個組織的辦公室；保安局就一款宣揚「港獨」、「台獨」訊息的手機遊戲作出禁制行動；一些潛逃的反中亂港分子仍在外國從事危害國安活動，等等。這些情況說明，香港存在危害國安的「軟對抗」風險，外部勢力和本地代理人沒有停步干預，「港獨」和恐怖主義隨時伺機發作，危害深遠，不容忽視。面對形式多變且更加隱密的危害國安活動，必須遏止於萌芽狀態，更

積極主動把違法者繩之於法，並做好預防措施。

**維護國家安全是一個動態過程，沒有完成時。在香港國安法保障下，未來需按照國安形勢和香港情況，在政治、經濟、金融、社會等不同領域完善法律制度及執行機制，不同執法部門各司其職，更好築牢維護國安屏障，包括：**加強防貪機制，防止不法分子利用貪污手段利誘危害國家安全，確保安全檢查及監察如實進行；加強公司和社團註冊規管，防止藉公司遷冊或新註冊，以及以不同名目包裝的社團從事危害國安活動；加強情報收集分析和人員培訓，應對人工智能發展成為外國間諜混入香港危害國安的新工具；面對「孤狼式」恐

襲，加強貿易貨運檢測和關口檢查能力，嚴格管控有危險品行為，防止不法分子將危險品運入香港，儲存使用。面向年輕一代，更需將國安教育結合國民教育完善香港教育制度，強化香港青少年的國安意識，以國安意識列為國民素質的重要要求和體現。

香港國安法實施5年取得豐碩成果，中央港澳辦發揮了重要的指導作用。特區政府即將主辦「香港國安法公布實施5周年論壇」，這對於香港廣大市民進一步深刻理解國安港安家好的重要內涵和要求，開創由治及興新局面，具有重要意義。

全國政協原文化文史和學習委員會副主任、香港中華文化總會會長



▲國安法維護了香港的平安發展穩定大局，面對新的國安風險形勢，香港需構建更嚴密國安網，保障經濟發展，改善民生。

# 美爆發全國騷亂的深層次原因

## 國際觀察

梁凱鵬  
王貞

近一周來，美國各地發生移民騷亂事件，特朗普繞過加州政府直接派兵鎮壓抗議，加州威脅扣留聯邦稅金，紐約等地騷亂持續蔓延。僅在當地時間10日舉行示威活動的城市就包括紐約、芝加哥、舊金山、丹佛、拉斯維加斯、波士頓、西雅圖、密爾沃基、費城、華盛頓特區等。特朗普強硬的移民政策是騷亂事件的直接導火索，而由特朗普主導的《稅收與支出法案》（下稱《大而美法案》）則更深層次反映了特朗普對移民及民生保障政策的導向。

該法案直接引發特朗普與馬斯克的公開矛盾，突顯美國社會嚴重撕裂，加劇兩黨對立。對其移民及民生保障政策的深入研究後發現，美國財政支出的具體導向將深刻影響移民、醫保、社會福利等領域，與騷亂事件形成強關聯效應。

## 一、特朗普《大而美法案》的移民及民生保障政策改革要點

拜登時期通過《美國救援計劃法案》（ARPA）擴大了醫療補助基金和補充營養援助計劃覆蓋範圍，增加了1110萬醫療補助的受益人，並暫時將補充營養援助計劃（SNAP）的福利提高了15%。《大而美法案》廢除前任政府在民生福利方面的政治遺產，其要點包括：

**1.剝奪移民部分權利。**特朗普政府在其《大而美法案》中明確終止移民的

福利項目，包括在奧巴馬時期移民可享受的醫療保障資格。這一舉措將終止美國境內約140萬無證移民的福利，加上21%的匯款稅，可能會使家庭陷入貧困，城市研究所估計受影響群體的貧困率將上升10%至20%。此外，法案將投入1750億美元用於限制性移民政策，包括撥款450億美元給移民與海關執法局（ICE），以擴大「成人外國人拘留容量和家庭居住中心」。資金的使用僅限於建造或運營更多的成人拘留床位和設施，以拘留移民家庭（有子女的父母）。至關重要的是，該法案推翻了弗洛雷斯定居點的保護措施，允許國土安全部在整個移民程序期間拘留有兒童的家庭單位移民直到遣返，沒有20天的限制，將使許多無證家庭遭受長期拘留。

**2.設置醫療救助門檻。**法案首次對美國醫療救助基金（Medicaid）設定條件，低收入者醫療補助的門檻變嚴，身體健全的成年受益人需每月工作、提供社區服務或者接受教育至少80小時以上才能保留福利。此外，法案包括多項針對社會議題的條款，將在未來十年減少近7000億美元的醫療救助基金支出。

**3.削減食品援助力度。**SNAP是美國最大的食物困難救助計劃，為低收入人群和家庭提供購買食品雜貨的經濟援助。其建立可以追溯到1939年，近90年的歷史，特朗普政府在其《大而美法案》中計劃在未來10年內削減2670億美元，更多人還必須證明自己正在工作、

接受教育或參加培訓項目，才能獲得食品援助資格。同時要求各州承擔5%的福利支出以及承擔75%的項目運行管理成本。

特朗普1.0已經致力於大幅削減社會福利支出，包括削減美國醫療救助基金和補充營養援助計劃支出，並全面廢除奧巴馬時期的醫改法案。但其重大改革面臨法律和國會的阻礙，未能在第一任期推行成功。而特朗普2.0與1.0最大的區別在於，共和黨佔據參眾兩院多數席位，而法案目前已經通過眾議院投票，因此本次改革落地的可能性很大；此外，從內容上看，特朗普2.0的社會福利削減幅度更大。

## 二、移民及民生保障政策改革對美國的影響

**1.加劇移民與政府之間的衝突。**該法案的移民限制措施，包括取消無證移民的福利和徵收匯款稅，會加劇緊張局勢。據美國全國廣播公司10日報道，自周一以來，從美國西海岸至東海岸，至少舉行了25場集會和示威活動，其中有些參與者僅十幾人，有些則有數千人。當地時間10日傍晚，洛杉磯市長巴斯在新聞發布會上宣布，將於當晚8時至翌日清晨6時在市中心部分區域實施宵禁，除豁免人員外，所有在該時段身處宵禁區域的人都可能「被依法逮捕」。美國洛杉磯警察局局長吉姆·麥克唐奈表示，過去幾天抗議活動中被捕人數顯著上升，6月10日當天共有197人被拘捕。他還詳細說明了6月10日的逮捕情況，其中

67人因「非法佔據101號高速公路」而被拘留。美國社交媒體X上甚至有帖子表明，如果經濟壓力加劇，城市地區可能會發生由移民主導的暴力衝突。

**2.惡化低收入家庭的基本保障。**國會預算辦公室（CBO）稱，預計到2034年，Medicaid的削減將導致860萬至1400萬人失去醫療保險，這將對依賴公共醫療的低收入家庭造成不成比例的損害。該法案削減的SNAP可能導致1100萬人失去福利，加劇低收入家庭的糧食不安全狀況，尤其是在佛羅里達州（受影響180萬人）和得州（受影響160萬人）等州。

**3.加劇美國國內的貧富分化。**該法案一方面削減窮人的福利，另一方面通過對美國高收入家庭減免遺產稅、個人所得稅等方式，使得貧富差距進一步拉大。根據CBO的分析，目前收入越高的家庭，在2026年-2034年期間平均收入（來自稅收變化、現金和實物轉移等）還會增加得越多。收入最低10%的家庭平均每年將損失近1600美元，相當於收入減少3.9%，這些損失主要就是來自上文削減的Medicaid和SNAP計劃。而收入最高的10%家庭則平均每年將獲得1.2萬美元，相當於收入增長2.3%。這些增加主要來自減稅措施，因為方案稅收改革的核心就是延續並擴大特朗普1.0內《減稅與就業法案》的成果。這意味着多項原定於2025年底到期的個人所得稅減免措施，以及將企業所得稅率從35%大幅削減至21%的關

鍵條款，不僅有望永久化，甚至可能在現有基礎上尋求進一步的稅率下調。這些減稅措施的最大受益者是大型企業和高收入家庭。

**4.威脅醫療體系的運轉。**根據CBO估計，預計到2034年，將有860萬至1400萬美國人失去醫療保障，而醫院的醫療費用收入缺口將增加480億美元，這將威脅到農村醫院的運營，並對非營利性醫療體系造成壓力。美國醫療質量與支付改革中心（Center for Healthcare Quality and Payment Reform）指出，由於持續的財務虧損和低現金儲備，全美近三分之一的農村醫院已面臨倒閉危險。這意味着醫療補助計劃的削減可能會加劇這些醫療機構關門。關閉醫院數量最多的州包括堪薩斯州、俄克拉何馬州和亞拉巴馬州。此外，俄克拉何馬州和紐約州幾乎每三家農村醫院中就有一家可能關閉，賓夕法尼亞州和弗吉尼亞州則約為每四家就有一家。

該法案在眾議院以微弱優勢通過，目前正在參議院激烈討論。特朗普希望在7月4日美國國慶日之前完成立法。然而昆尼皮亞克大學（KWIN-uh-pea-ack）6月11日公布的民調顯示，53%的選民反對該法案，只有27%的選民支持。1000多頁的法案內容想要得到立法，勢必要經過激烈的博弈。無論該法案結局如何，美國社會的動盪還將繼續，甚至進一步加劇。

作者分別為復旦大學六次產業研究院博士後，復旦大學經濟學院副教授