



# 持續完善香港維護國家安全法律體系



以法論事  
朱國斌

香港國安法是昨日香港實現由亂到治這一歷史性轉折的堅實法律基石，它又是今日香港邁向由治及興的重要保障。

在香港國安法實施之後，香港法院依據該法，並結合香港原有的涉及國家安全的刑事法律以及刑事程序規定，在司法實踐中積累形成了一系列具有法律效力的典型案例。香港立法會2024年通過《維護國家安全條例》，進一步完善和細化了香港本地成文法框架下的國家安全法律規範。至此，香港逐步形成了一套由成文法和案例法共同構成的、相對完善且行之有效的維護國家安全法律體系。該體系由五部分分屬不同性質和位階的法律共同構成：

首先，憲法中有關國家主權、統一和領土完整的條文在香港國家安全法律體系中處於最高位階，發揮統率作用。憲法作

為國家的根本法，具有最高的法律效力，整體效力及於各地區、各方面、各領域。在總體國家安全觀指導下，地區國家安全具有鮮明的「一國」屬性，屬於中央事權範圍，而非特區自治事項，憲法中有關國家安全的條款不無例外地在香港地區具有不容置疑的法律地位。香港法院在審判過程中儘管理論上不能直接適用具體憲法條文來裁決具體案件，但在判決中必須體現憲法中維護國家安全的法律理念和精神。

**有效防範制止懲治國安犯罪**

其次，香港基本法是全國性法律，與憲法共同構成香港特區的憲制基礎。該法第1條和第12條是關於香港特區地位的「根本性條款」，任何機構、組織和個人均不得違背。第23條特別明確了香港特區維護國家安全的憲制責任，其法律規範意義顯而易見。

第三，香港國安法作為直接在香港特區公布實施的全國性法律，是國家安全法

律體系的基础性法律，其與香港原有法律之間的關係可以從三個層次進一步剖析。在基礎層面，香港國安法規定，在防範、制止和懲治國家安全罪行時，同時適用香港原有法律和普通法適用原則。與此同時，為進一步強化香港國家安全法律體制在實踐中的執行效果，香港國安法對香港部分現行刑事法律和程序作出了修改和補充，並增強了警方執法措施。此外，為了保障香港國家安全刑事法律系統的順利運作，香港國安法還專門增設了一整套涉及國家安全或證據材料是否涉及國家秘密認定的問題解決機制。

**整體而言，香港國安法建構了一個以四類國家安全罪行為基礎，以香港現有刑事法律和程序為依託，以強化刑事法律和程序為支撐，以及以問題解決機制為配合的國家安全法律體系與制度。**

第四，香港本地成文法，主要是條例和規例，是香港國家安全法律的有機構成部分。回歸前，港英政府制定了若干涉及

或具有「國家安全」性質的法律（如煽動罪）。同時，《刑事罪行條例》、《公安條例》、《官方機密條例》等本地法律也可以適用處理國家安全之罪與罰。新近通過的《維護國家安全條例》不但完成了香港基本法第23條的本地立法實施，特別是從實體法方面實現了與香港國安法的對接，吸納、激活並同步修訂香港現行本地法律中有關維護國家安全的條款。另外，《維護國家安全條例》還增設多項與維護國家安全直接相關的內容，包括執法權力及訴訟程序和維護國家安全機制及相關保障等。根據香港國安法授權，行政長官會同香港特區國安委於2020年制定了《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法第四十三條實施細則》。2025年，特區政府根據《維護國家安全條例》制訂附屬法例，就國安公署職責及其履行的條文訂明具體細節，同時宣布國安公署某些履職場所為禁地。此舉除了進一步完善香港特區維護國家安全的法律制度和執行機制外，還體

現香港維護國家安全法律體系與制度的建設始終處在「進行時」。

**築牢長治久安制度之基**

第五，由於香港基本法保留了回歸前的普通法法律與司法制度，香港法院的司法裁判具有法律效力，亦成為香港國家安全法律的淵源之一。普通法（案例法）對詮釋和發展香港國家安全法律起到不可或缺的作用。

總結而言，香港維護國家安全法律有力地維護了國家主權、安全和發展利益，確保了「一國兩制」方針不會變、不動搖，在實踐中不走樣、不變形，保障了香港的長期繁榮穩定。香港國安法律不僅為「一國兩制」行穩致遠提供了法治保障，更以實踐證明了國家安全與繁榮穩定的辯證統一。未來需在制度韌性、國際敘事、青年教育等領域深入探索，築牢香港長治久安之基，維護國家整體安全。

香港城市大學教授

## 香港競爭力迅速提升說明了什麼？



議事論事  
李文俊

根據瑞士洛桑國際管理發展學院最新發布的《2025年世界競爭力年報》，香港在69個受評經濟體中排名第三，是自2019年後首次重返全球三甲。在香港國安法實施五周年到來之際，這份亮眼的成績單，不僅印證「一國兩制」下香港的獨特優勢，更說明國安法對鞏固提升香港發展的關鍵作用。展望未來，有中央的大力支持，有「一國兩制」的制度優勢，有特區政府和社會各界的共同努力，香港國際金融中心等角色將不斷鞏固提升，在世界舞台發揮更大的作用，為國家發展貢獻新的力量。

**制度優勢令香港穩如磐石**

**一、制度優勢：香港競爭力的「金字招牌」。**香港競爭力躍升全球第三，首因在於「一國兩制」賦予的制度優勢。報告以「經濟表現」、「政府效率」、「營商效率」和「基礎設施」四大指標評估競爭力，香港在「政府效率」和「營商效率」表現尤為突出，上升至全球第二。在「一國兩制」之下，香港的簡單稅制、自由的資金流動，以及與國際接軌的普通法體系，尤其是「內聯外通」的優勢，構成了獨一無二的獨特競爭力。這種制度優勢，使香港在全球經濟波動中穩如磐石。

2024年《全球金融中心指數》顯示，香港總排名位列全球第三、亞太區第一，「投資管理」、「保險業」及「融資」領域獨佔鰲頭，金融科技水平排名進一步躍升至全球第四。香港的法治環境與高效監管，確保了市場透明與投資者信心。特區政府近年積極優化營商環境，推出「高端人才通行證計劃」等政策，

2023年吸引逾3萬高端人才申請，顯示香港對全球精英的強大吸引力。

**二、背靠祖國：香港前行的不竭動力。**香港競爭力的飛躍，離不開祖國的強大後盾。作為「一國兩制」下的特別行政區，香港既享有高度自治的靈活性，又背靠內地14億人口的龐大市場與世界第二大經濟體的強勁動力。此次報告顯示，香港在「經濟表現」和「基礎設施」分別位列全球第六和第七。事實上，香港作為全球最大的離岸人民幣中心，2023年底人民幣存款逾9000億元，佔全球離岸人民幣存款六成，75%的離岸人民幣結算在此完成，為人民幣國際化提供堅實支撐。

在國家「一帶一路」倡議與粵港澳大灣區建設中，香港的「超級聯繫人」角色愈發凸顯。通過「跨境理財通」「滬深港通」等機制，香港為內地企業「走出去」提供融資便利，為國際資本「引進來」搭建橋樑。2023年中央金融工作會議提出建設金融強國，香港作為最具國際化特色的金融中心，承擔着這一宏偉目標的關鍵使命。

**三、港人韌性：風浪中的不屈精神。**回顧近年，香港曾面臨2019年修例風波、疫情等挑戰，部分外媒甚至唱衰「香港玩完」。然而，事實勝於雄辯。隨着國安法發揮「一法安香江」的作用，社會穩定與經濟復甦，香港金融市場活力再現，港股流動性逐步回升，估值潛力吸引全球投資者目光。報告顯示，香港在「稅務政策」和「商業法規」位列全球第一，充分體現其市場環境的穩健與吸引力。而特區政府近年來在行政長官李家超的帶領下，積極作為，帶領港人不斷開創新的發展局面。

當然，競爭力的提升是一個長期過程。重返全球三甲固然可喜，但挑戰依然存在，尤其是地緣政治的複雜性與全

球經濟不確定性，對香港的國際金融中心地位構成考驗，香港需以更大魄力迎接挑戰、把握機遇。

首先，香港應深化與內地市場的互联互通。擴大「債券通」「跨境理財通」的產品範圍，優化人民幣離岸業務，鞏固全球離岸人民幣中心地位。2024年，香港推出離岸國債期貨等創新金融產品，為內地企業提供更多避險工具，未來可進一步拓展此類產品。

其次，香港需搶佔金融科技與綠色金融高地。加速區塊鏈、數字貨幣及Web3應用，推動碳交易市場發展，吸引國際資本參與可持續發展項目。2024年，香港金融科技初創企業數達600家，融資額超40億美元，但與新加坡（1200家初創）相比仍有差距，需加大政策支持。

**深化內外聯繫搶佔先機**

第三，香港應加強人才與基礎設施建設。通過獎學金、實習計劃與稅務優惠，吸引全球精英回流；同時，加快數字基建升級，提升交易效率與數據安全。例如，特區政府已計劃投資1000億港元於5G網絡與數據中心，未來需確保項目高效落地。

**香港競爭力迅速提升，說明了「一國兩制」的制度優勢無可替代，背靠祖國的香港前途無量，港人的韌性讓這座城市在風浪中昂首向前。正如行政長官李家超所言，香港排名的提升，顯示特區政府的施政方向整體正確，各項政策取得成效。展望未來，香港應深化內外聯繫，搶佔科技與綠色金融先機，聚天下英才而用之，續寫國際金融中心的傳奇篇章。這顆東方之珠，歷經風雨仍熠熠生輝，其競爭力的飛躍，正是對所有質疑者最有力的回應！**

全國政協委員、香港海南社團總會會長

## 加速發展可持續航空燃料產業

行政長官在去年施政報告提出，將在2025年內設立從香港國際機場起飛航班的可持續航空燃料（SAF）使用目標，並發展SAF的供應鏈，會根據市場供需狀況，對儲存和加注等作長遠產業發展計劃。觀乎起步更早的內地，中央推行的促進SAF產業發展的整套「組合拳」更是環環相扣，效果顯著。環球政經局勢變化快速，香港各持份者可積極借鏡內地發展SAF產業時獲得的寶貴經驗，根據香港實際情況適度調整，避免多走彎路，加快速度盡快完善本地推行SAF的計劃。



有話要說  
戴子超

近日，中國民航大學宣布將建設可持續航空燃料安全性認證實驗室，試圖在SAF的技術發展領域建立受廣泛認同的認證標準體系，增強我國在國際民航規則標準制定的話語權。另一方面，中央政府開始制定出口商白名單試點政策，規範白名單內企業SAF出口量不得超過核驗產能，為內地SAF生產企業進軍國際市場移除制度障礙。這將可加速推動內地SAF企業轉型為市場導向，並同時兼顧發展國內與國際市場的需求。

內地發展SAF產業的許多措施展現出強大的政策靈活度與高效率。香港需要認真思考如何乘着內地發展SAF的東風，更好發揮「超級聯繫人」和「超級增值人」的角色，助力內地SAF企業接軌世界的同時，將現時香港SAF產業留白的一塊拼圖補上。

**鞏固國際航空樞紐地位**

筆者認為，香港首要訂定SAF使用目標及需求機制，再配合興建SAF摻混及儲存設施，引進內地生產的具有價格競爭力的純SAF，既可為來自不同地區的國際航班提供服務，亦可聚集有投資意願的國際企業，參與內地及香港發展SAF產業的龐大商機。

若香港可早日將發展藍圖轉化為扎實行動，定能交出一份亮麗的成績表。香港擁有「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，在SAF產業發展上具有良好發展潛力。特區政府若能利用內地資源與經驗，與香港航空業界攜手共進，將鞏固香港國際航空樞紐在亞洲區內的領先地位。

成都市政協委員

## 「以伊衝突」美國拉偏架火上澆油

國際觀察  
軒軒靖

伊朗與以色列的衝突進入全面對抗階段，雙方互射導彈、空襲核設施，以色列甚至威脅要推毀伊朗福爾多地下核設施，並聲稱，若空襲伊朗地下核設施，動用美國擁有的鑽地彈是唯一選項，令外界關注美軍會否介入伊以衝突。

截至6月18日，衝突已造成伊朗近600人死亡、以色列24人死亡。透過現象看本質，伊以衝突已經引發嚴重的外溢效應——中東深陷危局之中，大國立場分歧、全球能源與安全體系面臨嚴峻考驗。

這場衝突首先讓中東地區陷入危險困局。有美國「撐腰」的以色列成為了「中東小霸王」，令中東安全形勢變得更加糟糕。

**一是伊以衝突折射中東伊斯蘭世界的「一盤散沙」。**雖然土耳其總統埃爾多安怒斥以色列總理是「納粹」「搞種族滅絕」，但也只是口嗨而已，而且存着「坐山觀虎鬥」的目的。沙特雖然譴責以色列，但也只是口頭表示。至於約旦等國，則給予以

色列襲擊伊朗方便。雖然同屬於伊斯蘭世界，但伊朗和阿拉伯國家不僅存在種族差異，還有宗教派系之爭。至於土耳其，則屬於渾水摸魚的旁觀算計者。更可怕的是，伊朗內部被以色列滲透成篩子，使得以色列能夠對伊朗軍方高層多次進行精準的定點清除，這對伊朗高層帶來強大威懾。所以，以色列才會在中東地區橫行霸道無所顧忌。

**二是地區安全秩序崩潰。**以色列對伊朗能源設施和電視台的打擊，標誌着其目標從「消除威脅」轉向「癱瘓國家功能」。伊朗則威脅封鎖霍爾木茲海峽，胡塞武裝宣布支援伊朗，伊以衝突引發中東地區更多的混亂，區域安全秩序處於崩亂之中。

**三是國際機制失效。**聯合國安理會第2231號決議要求各方協助保護伊朗核設施，但以色列公然無視，總理內塔尼亞胡稱，「聯合國無法束縛國家安全」。多邊主義的失靈迫使阿拉伯國家自主發聲，21國外長聯合聲明譴責以色列，呼籲「主權與領土完整不可侵犯」。但是，以色列存在以武力保安全的執念，而且通過歷史悲情將

自己塑造成正義者，並且得到美國全力支持。諷刺的是，伊朗不僅被美西方長期制裁，在中東地區也不得人心。以色列打擊伊朗方面，根本不會顧忌所謂的多邊機制。

伊以衝突也引發大國博弈。美國的立場最為矛盾。特朗普政府公開支持以色列，稱其行動「非常成功」，並部署航母、加油機至中東，更揚言將會有「大事發生」。這種「有限介入」反映其戰略困境：既需維護盟友關係，又擔憂捲入戰爭泥潭。內塔尼亞胡甚至公開請求美軍用GBU-57鑽地彈打擊伊朗地下核設施，暴露以色列對美依賴。而特朗普的「60天最後通牒」顯示，美國仍試圖以軍事威脅逼伊朗重返核談判。

**中國積極推動停火止戰**

俄羅斯則扮演「平衡者」角色。普京譴責以色列違反國際法，向伊朗提供S-500防空系統，但避免直接軍事對抗。俄伊戰略夥伴關係協議成為伊朗的「安全網」，但俄國衝突消耗了俄羅斯的資源，使其斡旋能力受限。

中國的角色則更有建設性。國家主席習近平昨日同俄羅斯總統普京通電話，重點就中東局勢交換意見。習主席提出「四點主張」：推動停火止戰是當務之急、保障平民安全是重中之重、開啟對話談判是根本出路、國際社會促和努力不可或缺。中方願繼續同各方加強溝通協調，凝聚合力、主持公道，為恢復中東地區和平發揮建設性作用。

歐洲與日本的態度意外分化。G7聲明雖支持以色列自衛權，但法德強調「重返伊核協議」，日本更罕見譴責以色列「完全不可接受」。這種分裂折射出西方同盟的裂縫——特朗普的「美國優先」政策迫使盟友重新評估中東戰略。

伊以衝突充滿不確定性。若以色列發動對第二輪核設施打擊、美國直接下場參戰，伊朗或封鎖霍爾木茲海峽，全球20%石油運輸將中斷，觸發能源危機。若以色列襲擊福爾多核設施，可能引發輻射災難。

在此情勢下，美國本應發揮建設性作用充當調解者角色，而不是拉偏架上澆油。但是特朗普政府依然拱火，鼓噪伊朗

「無條件投降」。向以和平者自居的特朗普總統，為了以色列突變「好戰者」，這也是伊以衝突升級的根本原因。

**美國「拱火」，聯合國與歐盟的停火呼籲缺乏強制力；中國的「勸和促談」需大國配合；俄羅斯的調解因美俄對立難有突破。所以，伊以衝突看不見希望。**

不過，衝突對當事國是兩敗俱傷，對區域各方乃至全球也非利好，和平才是最大公約數，才符合各方利益。

**中東和平從不源於勝利者的征服**

而且，從歷次中東戰爭、巴以衝突以及以色列對哈馬斯、黎巴嫩真主黨和也門胡塞武裝的襲擊看，中東和平從不源於勝利者的征服，而是倖存者的共識。當以色列警告德黑蘭平民撤離、伊朗威脅襲擊特拉維夫時，平民的生命已成為博弈籌碼。正如紅十字國際委員會的警告：任何談判都將引發「災難性人道後果」。在核陰影與石油危機之下，國際社會亟需超越地緣算計，為和平共同努力，通過集體行動阻斷戰火蔓延。

國際關係學者