



# 守護國安五載路 議會履責穩根基



議會內外  
梁君彥

2025年6月30日，我們迎來香港國安法實施5周年的重要里程碑。回首五年前，香港陷入「黑暴」肆虐的泥淖，法治核心價值遭受前所未有的衝擊，暴徒橫行街頭，肆意破壞公物甚至襲擊政見不同的市民，連立法會大樓亦遭殃受損。反中亂港分子散播「港獨」思想，公然挑戰國家主權。在香港的危急關頭，中央以歷史擔當果斷出手，及時制定並實施香港國安法，猶如一柄利劍斬斷亂源，迅速止暴制亂，市民重過安寧日子，香港社會自此重回正軌。這充分體現出中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在香港

國安法公布實施五周年論壇致辭時表示，香港國安法是捍衛「一國兩制」、維護香港繁榮穩定的「守護神」，是一部具有重大歷史意義和現實意義的好法律。

## 解民憂 謀幸福

作為特區立法機關，立法會深知維護國家安全是香港繁榮穩定的前提，更是「一國兩制」行穩致遠的基石。在中央支持本港完善選舉制度後，本屆立法會落實「愛國者治港」原則，並於去年3月19日與特區政府一同完成基本法第23條立法這項延擱了27年的憲制責任。《維護國家安全條例》與香港國安法緊密銜接，共築特區維護國安的制度機制，讓香港徹底告別國安「不設防」這種不合理、不健康和不能接受的狀態，在安穩的環境下得以全面發展。

在立法會主席台上，我親歷了香港從由亂到治邁向由治及興的重大轉折，感受尤深。議會是社會的縮影，同樣受益於「國安雙法」和完善選舉制度，從過往長期存在的內耗空轉，如今回歸理性務實，議事效率大幅提升，專注於為市民謀幸福，之前被亂象拖垮、但與民生息息相關的法案亦在本屆立法會得到有效處理。截至今年6月中，本屆立法會已通過113項法例，較上屆同期多出近九成；同一期間，已批出超過230項撥款建議，涉及款額超過6515億元，較上屆同期多出一成。

面對疫後經濟、環球局勢，法案與辯論議題審時度勢。為加緊推動香港經濟復甦，立法會審議並通過多項優化資本市場的法案，進一步鞏固香港作為國際金融與貿易中心的地位。當中包括為單一家族

辦公室在香港管理的家族投資控權工具提供稅務優惠；便利海外註冊公司遷回來港；豁免房託基金股份或單位轉讓印花稅；以及簡化地契續期安排等。民生方面，取消消強積金「對沖」安排的法例修訂、三條過海隧道交通分流、規管「劊房」等多項「老大難」問題，均在本屆立法會得到有效處理。

## 優法制 防風險

立法會議員均認同維護國家安全只有進行時，沒有完成時。香港仍面對「軟對抗」等各項國安風險，必須保持警惕，並因應社會情勢和實際需要，配合政府完善國安法律體系。早前，立法會已完成審議根據《維護國家安全條例》訂立的兩項附屬法例，使中央駐港國安公署的角色和行

使權力的規範更清晰明確。此外，立法會亦通過了《保護關鍵基礎設施（電腦系統）條例草案》，加強對關鍵基礎設施營運者的要求，以減低網絡攻擊對必要服務造成的影響，提升香港整體安全。

在香港國安法保駕護航下，香港社會穩步推進，正處於實踐新飛躍的關鍵期。香港「背靠祖國、聯通世界」，絕對有本錢發揮自身所長，增強發展動能。立法會將繼續與行政機關緊密合作，深化良性互動；亦會積極做好「內聯外通」，對外釐清誤解和說好在「一國兩制」下香港社會整體向好等各種優勢，共同謀發展，為市民排憂解難；社會各界亦要攜手加強公眾對國家安全的意識，堅定不移地維護國家主權、安全和發展利益。

立法會主席

# 「一國兩制」實踐征程上的重要里程碑

## ——寫在香港國安法實施5周年之際



焦點縱論  
奚俊堅

「一國兩制」的前提和基礎是「一國」。維護國家安全是香港特別行政區作為國家不可分離一部分的憲制責任，天經地義。香港特區成立20多年來，由於基本法第23條立法仍沒完成，加上香港原有法律中已有的涉及國家安全的規定長期處於休眠狀態，導致香港國家安全長期處於不設防狀態。2019年香港發生了持續半年多的修例風波，嚴重破壞香港社會秩序、嚴重踐踏香港法治、嚴重損害香港繁榮穩定、嚴重危害香港國家安全、嚴重挑戰「一國兩制」底線，使香港面臨回歸以來最嚴峻的局面。中央審時度勢、果斷決策，制定香港國安法並在港公布實施，香港維護國家安全的制度機制得以確立，執法力量得到加強。香港國安法的制定實施，收到了「霹靂一法定香江」的立竿見影成效，香港實現了由亂到治的重大轉折，並走向由治及興的新階段。

正如夏寶龍主任在香港國安法公布實施5周年論壇上的致辭中指出的，香港國安法的制定實施，帶來了一系列全局性、變革性、根本性影響；香港國安法的制定實施，堅持和完善了「一國兩制」制度體系，有效落實了中央全面管治權和特別行政區高度自治權相統一，有力維護了憲法和基本法確定的香港特別行政區憲制秩序，在「一國兩制」實踐進程中具有重要的里程碑意義；香港國安法的制定實施，是「一國兩制」實踐進程中的大事件，已經載入史冊。這些論述精準界定了香港國安法在「一國兩制」事業發展中的歷史地位。香港國安法不僅為堅持和完善「一國兩制」作出了重大貢獻，而且為促進「一國兩制」制度體系的進一步健全完善作出了重大貢獻，其對香港「一國兩制」事業高質量發展所具有的重要現實意義和深遠影響值得我們深入總結、深刻領悟。

一、香港國安法的制定實施，標誌着

中央落實對香港全面管治權的戰略謀劃和方式運用日臻成熟，牢牢掌握「一國兩制」事業發展的歷史主動

對「一國兩制」下中央享有的權力、中央和特區之間的關係，特別是中央權力的具體運用，經歷了一個認識不斷深化的過程。相當長一段時間裏，對中央權力的認識主要建基於基本法的明確規定，憲法作為國家根本法對特別行政區的適用性在具體實踐中沒有充分體現出來。同時，由於香港社會沒有形成全面準確理解基本法的共識，一些片面乃至歪曲理解還有一定市場，以至於基本法的一些規定成了反中亂港勢力用以抵制、抗拒中央權力行使的「武器」。2014年6月，國務院新聞辦發表的《「一國兩制」在香港特別行政區的實踐》白皮书首次提出了中央全面管治權的概念，明確其既包括中央直接行使的權力，也包括授權香港特區依法實行高度自治，還包括對香港特區高度自治權的監督權力，把對中央權力的認識提升到一個新的高度。但香港社會仍有人不能正確認識、真心接受，「反對派」更是有意抵觸、排斥。在實踐中，除了國防、外交、行政長官和主要官員任命等外，中央因應香港經濟、政治、社會事態發展需要，主要運用基本法賦予全國人大常委會對基本法的解釋權和決定權行使全面管治權，後由特區據此立法落實。然而香港國安法的制定實施，首先明確了香港維護國家安全屬於中央權限，中央在這方面負有根本責任，深化了對中央權力和憲法在特區適用性的認識，也為中央出手制定香港維護國家安全相關法律並從中央層面建立相應執行機制提供了依據和基礎。

其次通過先由全國人大作出《關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定》，再由全國人大常委會根據憲法、基本法和全國人大決定的授權制定香港國安法的方式，夯實了國安法制定的法理基礎和法律依據，創新性地豐富了中央全面管治權行使的方式。香港國安法制定實施及隨後一系列治港政

策舉措的成效深刻表明，作為關鍵一招，香港國安法使中央牢牢掌握了香港「一國兩制」實踐發展的歷史主動，是中央落實對港全面管治權在戰略謀劃和方式運用上日臻成熟的標誌性舉措，具有重要的戰略意義、理論意義和實踐意義。

二、香港國安法的制定實施，實現了香港局勢從由亂到治走向由治及興的戰略性轉變，牢牢把穩「一國兩制」行穩致遠的正確航向

香港國安法的制定實施，開啟了香港撥亂反正、社會政治生態不斷好轉的歷史進程，實現了社會政治局勢的重大戰略性轉變。特區執法司法機關有力有效執行香港國安法，積極依法打擊反中亂港分子、拆除反中亂港平台、辦理危害國家安全案件，沉重打擊香港本地反中亂港勢力，極大震懾其背後的外部勢力及支持者，迅速扭轉香港局勢、實現由亂到治，同時極大激發了香港社會正氣正能量，愛國愛港力量 and 反中亂港勢力攻守易位，為香港社會政治形勢穩定向好、社會政治生態持續改善創造了條件。不僅警隊和律政司，特區政府其他部門也積極主動落實香港國安法，特別是在落實宣誓效忠制度，加強對學校、社團、網絡、媒體涉及國家安全事務的指導、監督、管理，開展國家安全教育等方面舉措得力、推進有力，發揮了鮮明而重要的導向作用，奠定了香港社會政治生態逐漸不斷好轉的基礎。經過五年來香港國安法的實施，香港社會更加清醒地認識到國家安全的極端重要性，更加清醒地認識到維護國家主權、安全、發展利益是「一國兩制」的最高原則，特區政府和香港社會各界更加牢固地鎖定了目標、更加有力地推動「一國兩制」「香港號」列車穩定疾馳向前。

三、香港國安法的制定實施，為香港特區全面落實「愛國者治港」原則創造了良好條件，有效促進行政主導政治體制的落實，開創了行政立法良性互動的新局面

香港國安法及其形成的良好法律、政治和社會效應，使中央得以在其後推出一

系列標本兼治的政策舉措，形成延續和鞏固戰略主動的「組合拳」。特別是在香港國安法的有力護佑和先例引領下，通過「決定+修法」的方式從中央頂層設計層面完善香港選舉制度，填補香港選舉制度存在的漏洞和缺陷，並迅速在香港特區層面通過相應本地立法（法律修改），全面落實「愛國者治港」原則，夯實了特區行政、立法架構的愛國愛港政治基礎，奠定了進一步落實以行政為主導的政治體制的制度基礎。從此以後，香港特區立法會告別了肆意「拉布」、任性濫權乃至粗暴破壞的混亂局面，終結了相當長一段時間裏立法頻繁掣肘行政、議而不決的無效狀態，開啟了行政立法良性互動的新階段。根據新的選舉制度產生的行政長官和立法會均由愛國者組成，具有了共同政治基礎。通過建立健全答問大會、接受質詢、議事廳交流等溝通機制，特區政府和立法會之間的交流溝通、協商協調得到不斷改善；通過建立健全議員履職監督機制，議員履職效能得到有力強化。五年來，立法會的議事效率、質量顯著提升，通過立法機關與行政機關相互制衡又互相配合，有力支持特區政府的施政舉措，為促進實現香港良政善治發揮了積極作用。正因為有了這樣的一種局面，香港基本法第23條立法這一延宕了26年8個月零19日之久的大難題，才得以在2024年3月19日在立法會獲得全票通過，創造了香港特區立法會立法史上的奇跡。

四、香港國安法的制定實施，為香港特區的長遠發展築牢了根基，推動香港社會各界凝聚共識、集聚力量的，聚精會神謀發展，同心共創香港更加美好的未來

安全是發展的基礎和保障。香港國安法作為維護特區大局穩定的「定海神針」，帶來了香港由亂到治的重大轉折和社會政治生態的重大變化，為香港走上高質量發展的康莊大道創造了條件、提供了機遇。隨着香港國安法的深入實施，香港進入了一個新的發展階段。特區政府終於擺脫了疲於應對來自反中亂港勢力的政治法律狙擊的被動局面，有了更多的時間和精力來

謀劃經濟發展和民生改善。香港社會終於擺脫了政治法律紛爭不斷、社會撕裂持續加劇的混亂局面，能夠更好地直面實際問題、凝聚發展共識、聚力謀求發展。香港國安法實施五年來，特區政府得以更加積極的姿態、更加主動的作為、更加有力的措施帶領、引導香港社會發展經濟、改善民生。通過開拓東南亞、中東等新興市場鞏固香港國際金融、貿易、航運中心等傳統優勢；以北部都會區建設為重點明確了香港強化創新科技發展、推動經濟結構優化轉型的方向；通過創立創建「盛事活動」品牌，香港特區國際大都市的特色更加彰顯，會展商務旅遊產業發展持續有力推進；「簡樸房」建設等房屋政策舉措為紓緩香港房屋老大難問題帶來了曙光；多項扶貧助弱安老措施有效緩解廣大市民的經濟、生活壓力，增強其獲得感幸福感。今天的香港再次煥發出勃勃生機、無限活力，擁有國際金融中心、國際航空樞紐、國際法律及爭議解決服務中心、國際大都市等多重身份，依然屹立於世界舞台中心，閃耀着璀璨光芒。

當前，國家正處在以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興的關鍵時期，「一國兩制」實踐也進入了新階段，香港正處在開創新局面、實現新飛躍的關鍵期。但是，世界並不太平。美國妄圖通過「去兩制化」極力打壓香港，阻礙香港在中國強國建設、民族復興偉業中更好發揮作用。面對不斷加速演進、更加錯綜複雜的百年變局，國家安全之弦一刻也不能鬆懈。中國必須繼續堅定維護和平穩定的政治局面，全力辦好自己的事情。香港更應珍惜來之不易的穩定局面，充分發揮「一國兩制」制度優勢和其他各項獨特優勢，同心協力、開拓進取、奮勇拼搏，在融入國家發展大局、貢獻強國建設、民族復興的過程中實現自身更好的發展。對此，夏寶龍主任在致辭中提出的「五個必須」和四點要求，具有很強的針對性和指導性，值得香港社會各界認真思考、準確把握，轉化為實實在在的建設成果。 全國港澳研究會副會長

# 確保香港穩定與繁榮的「拱心石」



有話要說  
李健豪

今年是香港國安法頒布實施5周年。5年前國安法的實施成為香港由亂到治的分水嶺，在制度上有效防範抵禦反中亂港分子和外部敵對勢力的攻擊，在法律框架上做到有效防範、制止及懲治危害國家安全的行為和活動，穩住了被「黑暴」破壞而滿目瘡痍的香港混亂社會情況，使香港穩定的社會及經濟情況得以恢復，全面落實「愛國者治港」原則、完善香港選舉制度的新氣象。雖然外部勢力仍然不停抹黑香港國安法，但事實勝於雄辯，正如中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍以五個「有目共睹」高度概括國安法為香港帶來的一系列全局性、變革性和根本性影響，正是給所有質疑國安法的聲音的最有力回應。

作為一名香港青年法律人，我深信法規必須跟隨社會發展而不斷完善，維護國家安全，只有「進行式」、沒有「完成式」。香港面對複雜多變的地緣政治，美

西方試圖用不同手段遏制中國的背景下，可以預期香港面臨國家安全威脅和風險只會增無減，威脅國家安全的手段及挑戰更是層出不窮，香港必須不時檢討、完善國家安全法律框架，去年立法會完成基本法第23條立法，履行維護國家安全的憲制責任是重要一步。隨着國家致力推進高質量發展，人工智能及大數據將更廣泛使用，在法律層面，除了思考如何在制度上有效完善其在社會的應用，尤其涉及跨境及涉外的應用場景，更重要的是不忘在頂層設計中全方位貫徹維護國家安全的重要目的。

## 必須統籌好發展和安全

五個「有目共睹」正好印證香港國家安全法如何恢復社會安寧，實現「愛國者治港」新風，為基本法第23條立法完善國家安全法治體系塑造大勢，弘揚社會愛國愛港正氣及精神力量，以至為香港經濟發展提供了有力的安全保障。完善維護國安的制度機制後，香港再次被評為「全球最自由經濟體」，國際金融中心及世界競爭力排名穩居全球前三，今年以來港股IPO集

資額超800億港元，世界排名第一，等等。以上事實昭示了一個道理：香港國安法是香港穩定、繁榮發展的「拱心石」。

發展和安全猶如「車之兩輪、鳥之兩翼」。我們必須明白國家安全是發展的前提，發展是國家安全的保障。「全面貫徹落實總體國家安全觀，必須堅持統籌發展和安全兩件大事，既要善於運用發展成果夯實國家安全的實力基礎，又要善於塑造有利於經濟社會發展的安全環境」。

香港國安法實施5年來，香港社會穩定、經濟發展得以恢復到上升階段，香港正邁向由治及興的關鍵新征程。回首過去修例風波對香港及每位愛國愛港的香港人的慘痛教訓，我們不能好了傷疤忘了痛，必須時刻警惕維護國家主權、安全和發展利益是「一國兩制」方針的最高原則，必須全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」的方針，以總體國家安全觀為指引，為實現香港高質量發展提供有力保障。就此，我們要做到「五個必須」——必須把維護國家安全貫穿「一國兩制」實踐的全過程；必須確保特別行政區管治權牢牢掌握在愛國者手中；必須做到維護安全和推動發展都

堅定不移；必須切實保障香港居民人權自由；以及必須保持香港的獨特地位和優勢。

習近平總書記指出：「實現香港、澳門更好發展，為強國建設、民族復興作出更大貢獻，是新時代『一國兩制』實踐的重要使命。」展望未來，香港正在處新的發展階段，特區政府及社會各界必須團結一致，搶抓機遇，勇於擔當，更好統籌發展和安全，充分發揮「一國兩制」制度優勢，強化香港「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，發揮好香港作為「超級聯繫人」和「超級增值人」的角色。香港不僅要更好配合國家發展大局，致力打造香港傳統優勢產業如金融業等以外行業的高質量發展，更應更好發揮香港「內聯外通」的獨特優勢，為國家擴大對外開放合作，以及培育、吸引及匯聚世界級人才，為國家的「一帶一路」、粵港澳大灣區建設等國家戰略，積極作出香港的自身貢獻。

## 用好香港法治「金字招牌」

香港的法治一直是香港繁榮穩定的重要基石。香港必須好好利用香港法治的「金字招牌」，以法治保障及促進高質量發展。

香港必須堅持及善用普通法制度優勢，強化香港作為亞太區國際法律及解決爭議服務中心。中央支持國際調解院總部落戶香港，吸引全球超過30多個國家和國際組織簽署《關於建立國際調解院的公約》，反映國際社會對香港法治的充分信任。

作為香港青年法律人，除了積極專注自身法律專業外，必須具備香港青年法律人貢獻社會國家的心志，發揮及鼓勵身邊朋儕力量，在社會不同界別，面向不同社區，不同群體，做好國家安全及法治普及教育，為建構香港「國家安全及法治社區」積極作出自身貢獻。在可見的未來，香港將迎來一系列社會及經濟改革的措施，我們也應該在完善法治建設的維度上，在維護國家安全的基礎上，以促進國家高質量發展的目標，多提出符合香港社會、國家發展整體利益的法律改革建議，以法治的手段促進香港良政善治，更好實現「一國兩制」在香港未來更輝煌的實踐、為強國偉大建設，為實現中華民族偉大復興的中國夢而堅持努力不懈奮鬥。

思法、青見主席、香港執業律師