



兩地車「北上南下」實現「雙向奔赴」

新聞背後
梅若林

特區政府昨日正式公布「粵車南下」政策安排。「粵車南下」作為「港車北上」的互惠延伸，不僅是貫徹《粵港澳大灣區發展規劃綱要》、促進兩地人員流動便利化的重要舉措，更是兩地融合發展的又一里程碑。繼「港車北上」為香港居民帶來跨境出行便利後，「粵車南下」將允許合資格廣東單牌私家車經港澳大橋來港，滿足內地居民探親、旅遊及商務需求。這項政策在中央支持及粵港協作下加速推進，將為香港旅遊業、經濟發展及國際航空樞紐地位注入新活力，進一步助力香港融入國家發展大局，實現兩地居民的「雙向奔赴」。

兩年前，「港車北上」政策正式實施以來，為港人前往內地旅遊、工作、學習帶來極大便利，也為兩地深化合作交流帶

來積極促進意義。多年來的實踐證明兩地居民均對跨境出行有着強烈需求，因此作為互惠安排，「粵車南下」政策允許合資格的廣東單牌私家車通過創新簡便的申請途徑，使用港珠澳大橋赴港，不僅便利廣東居民來港探親、旅遊或進行商務活動，並且是貫徹落實《粵港澳大灣區發展規劃綱要》和中央有關文件的重要措施，更是兩地居民的雙向奔赴，實現人員流動的雙向便利，進一步推動香港融入國家發展大局，為香港經濟和社會發展注入新的活力。

「粵車南下」的落實，得到中央的大力支持。粵港雙方透過「粵港交通工作專班」展開深入討論，就「粵車南下」政策的推進達成共識，這一合作機制充分體現了兩地政府在推動大灣區融合發展上的決心與行動力，同時這種高效的合作模式亦為政策之後的實施和持續優化奠定了堅實

基礎。

「粵車南下」的實施牽涉到不少細節問題。有關部門指出，機管局在大橋香港口岸設立的自動化停車場，將成為「粵車南下」政策的重要組成部分，為內地車輛提供入境前的「泊車轉機」服務。「泊車轉機」這一創新安排可望吸引更多內地居民經香港機場轉機，鞏固香港作為國際航空樞紐的地位。同時，粵港雙方亦已針對入境市區的安排進行超前部署，確保政策實施的全面性和高效性。

在入境市區方面，會先以小規模的100個預約名額作為開展，考慮口岸和附近道路交通情況、用家適應度及社會反應，以「小步快走」的方式推進政策，先累積實施經驗，測試系統和各程序安排，再增加名額。雖然100個名額看起來不多，但考慮到香港的泊車空間、主要幹道交通流量長

時間繁忙，以及兩地駕駛習慣不同等因素，相關名額無疑是在穩健可控的原則下謹慎訂立。

而為了盡快讓兩地居民受惠，粵港雙方正力爭提前於今年11月同步實施政策。根據計劃，粵車將首先使用口岸停車場，預約程序相對簡單；而入境市區的粵車則需完成驗車等程序，預計亦可於今年內實現。整體政策採取分階段實施形式，先以口岸停車場為起點，再逐步過渡至市區通行，確保政策可以暢順實施，同時又不會對香港的交通秩序與市民生活需要造成太大影響，亦可見當局的務實態度。

長遠來說，「粵車南下」將對香港經濟特別是旅遊業產生積極影響。最直接的效果，便是開啟內地居民南下自駕遊的新模式，吸引不同類型的旅客群，例如家庭遊客、自駕遊愛好者等。事實上，政策昨

日公布後，不少內地車主均表示有意組團來港。近年來香港發展旅遊業，首要面對的問題便是新旅遊模式和如何刺激消費，在「粵車南下」推動兩地人文交流與商務合作的情況下，由此帶來的旅遊和消費增長，可使香港的零售、餐飲、旅遊等行業普遍受惠，為香港經濟注入新動力。同時亦可以進一步開拓香港的旅遊業態，挖掘香港發展自駕遊城市的獨特體驗。

「粵車南下」與「港車北上」相輔相成，是推動粵港融合發展、促進大灣區交通便利化的重要一步，充分體現了中央對香港發展的支持，以及兩地愈益密切的合作。值得指出的是，新舉措將為香港相關行業帶來新機遇，特區政府固然扮演關鍵角色，社會各界亦有同樣的責任，共同努力讓好的政策落實好，以期做到有序推展、用家歡迎、各界安心、社會受惠。

堅守法治原則 維護社會各方權益

維港觀瀾
董光羽

遇上有機會引發極大爭議的議題，現屆政府從未選擇迴避退縮，堅持「志不求易，事不避難」精神，成績有目共睹。由《維護國家安全條例》立法，再到立法規困擾香港多年的「割房」問題，現屆政府都展現出勇於破局的勇氣和擔當，這種施政特質，在昨日公布的「同性伴侶關係替代框架」建議中，再一次向公眾展現。

終審要求制訂替代框架

終審法院在2023年的一宗司法覆核案中作判決，裁定政府須在兩年內確立同性伴侶關係替代框架（替代框架），使同性伴侶關係能獲法律承認。政制及內地事務局昨日向立法會政制事務委員會提交文件，為同性伴侶關係提出替代框架；綜觀建議內容，政府今次在保障同性伴侶權利和維護香港現行婚姻制度間取得不錯的平衡，既能尊重法治和法院的判決，亦回應了社會對香港婚姻制度被改變的疑慮。

政府建議透過立法方式，讓同性伴侶在滿足一定條件下（包括雙方須年滿18歲、申請雙方中至少一人為香港居民等），可在新設的登記機制下申請登記，使其同性伴侶關係在法律上獲得承認。成功登記為同性伴侶的任何一方，可享參與其同性伴侶醫療相關事宜的權利，包括醫院探視、獲取醫療資訊及參與醫療決定等；同時亦享有處理同性伴侶身後事宜，包括申請「死亡證」、領回伴侶遺體和使用食物環境衛生署轄下墳場、火葬場及骨灰安置所的權利。

政府須執行法庭命令

提出替代框架，是負責任政府必須履行的責任，亦是尊重法治的表現。尊重法治、履行法庭命令、確保法庭獨立審判而不受干預，是香港一直以來賴以成功的基石之一，特區政府作為管治香港的第一責任人，在執行法庭要求這一方面從來沒有半分含糊。政府有責任執行法庭命令，

而社會亦應全面了解法庭的裁決內容，以免誤解政府的建議。

是次替代框架建議，源於終審法院的司法覆核裁決，當中最易被一般市民誤解的，是誤以為終院裁定香港須修訂現行婚姻制度。事實是，主審的五名終院法官在裁決中一致認同，基本法及《香港人權法案》中所保證和保障的婚姻憲法自由只限於異性婚姻；終院要求政府設立替代框架，並不代表法庭支持同性婚姻，而終院更指出，替代框架中應包含什麼權利和責任，政府「享有彈性的酌情空間」。

政府建議對焦及具針對性

政府今次在經過廣泛研究其他司法區現行安排，以及聽取立法會議員意見後，提出對焦及具針對性的解決方案，在加強對同性伴侶核心權利的保障的同時，亦確保現有婚姻制度維持不變。不能否認，社會上會有部分人認為，替代框架應包含更廣泛內容。筆者認為，在必須堅實擁護異性婚姻制度、不推動同性婚姻和不將兩者看齊的原則下，特區政府在深思熟慮後，已經做到足夠好。由宗教團體的表態，再到立法會的「守護本港一夫一妻、一男一女的婚姻制度」議案辯論，大家可以清晰看到，社會對議題的立場相當分歧，這正好可以說明，為何特區政府在提出替代框架的時候，不能忽略任何一方的意見。

特區政府在同性伴侶關係替代框架的建議中，既充分考量了社會主流價值觀中對異性婚姻制度的堅守，又以尊重法治和審慎態度對待同性伴侶權益這一複雜且敏感的社會議題。這種做法既維護了社會秩序的穩定，也體現了對不同群體訴求的尊重。

在後續的立法過程中，大眾及立法會在討論時應保持克制，過激的討論或行動會令討論失焦，損害持份者利益。我們更要防範議題被騎劫，防止反中亂港分子和個別不懷好意的外國勢力有機可乘、借題發揮，破壞香港得來不易的和諧穩定局面。

時事評論員

特區維護國家安全的新法律秩序

法政新思
朱國斌、羅天恩

香港國安法頒布實施已經5周年了。正如中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在香港國安法公布實施5周年論壇致辭中所指出，香港國安法的制定實施，成為香港由亂到治的「分水嶺」，「一法安香江」，帶來了一系列全局性、變革性、根本性影響。本文僅從香港國安法所引入的新法律秩序切入，探討該法帶來的重大法律制度變革。

作為法律秩序基礎的香港國安法

香港國安法的出台有着特殊歷史背景，應運而生。6年前的6月，香港因修例風波引起的大規模的社會活動，對香港社會穩定和繁榮發展的衝擊愈演愈烈，其嚴重程度是空前的，完全突破了「一國兩制」的底線和國家安全。正如原全國人大常委會香港基本法委員會主任喬曉陽所說；中央是在「一忍再忍，忍無可忍，不能再忍，再忍下去就要犯歷史性錯誤」的情況之下，才決定出手訂立香港國安法。這既是中央為解決燃眉之急、並保持香港長期繁榮穩定之計，亦體現了中央對特別行政區的全面管治權以及香港特別行政區的高度自治權的有機結合。

作為一項橫跨普通法、大陸法兩大法系的法律，香港國安法兼具實體法、程序法、組織法等法律規範，既尊重香港的普通法傳統，又兼顧了內地的法律邏輯。在實務運作層面，香港國安法不但已經實踐了四項實質罪行中的三項，還落實多項程序性規定，包括加強解釋審查標準、由三名法官組成的審判庭取代陪審團審理案件，以及行政長官證明書制度等。在香港國安法實施之前，適用於香港的全國性法律數量很少（共13項），且涵蓋範疇相對有限。總體而言，香港適用的全國性法律主要涉及中國的國家象徵（如《關於中華人民共和國國都、紀年、國歌、國旗的決議》及《中央人民政府公布中華人民共和國國徽的命令》）、領土和領海規定（如《中華人民共和國政府關於領海的聲明》及《中華人民共和國領海及毗連區法》），以及涉及國家外交權和軍事權的法律（如《中

華人民共和國外交特權與豁免條例》和《中華人民共和國香港特別行政區駐軍法》）等由中央管治之事項。香港國安法的落地實施及時解決當務之急，並從制度上彌補了特區國家安全法網之漏洞。

完成國家安全本地立法

香港國安法是全國性法律，在特別行政區的有效實施仍有待本地立法配合和司法執行。其中第7條規定，香港特區應當盡早完成香港基本法規定的維護國家安全立法，並完善相關法律。在國安法實施後，香港特區政府和香港社會深刻反思因國家安全法律真空所引發的社會與法律問題，並積極致力於完善特區維護國家安全的法律體系。香港特區於2024年3月23日正式通過《維護國家安全條例草案》（《國安條例》）。此舉不僅履行了香港基本法第23條所賦予的憲制責任，也回答了香港社會需要完成的「必答题」，透過本地立法進一步完善了香港維護國家安全的法律框架。

《國安條例》的通過，標誌着香港國家安全法律網絡的進一步健全。該條例不僅補充了香港在國家安全領域的罪行，更重要的是，它也完善了與維護國家安全相關的執法權力及訴訟程序（第7部），明確了各類罪行的罰則（第109條），並確立了維護國家安全的機制與相關保障（第8部）等。通過香港國安法和《國安條例》的有效實施，香港的國家安全法律體系基本完成，故此能夠從根本上防範、制止和懲治危害國家安全的行為和活動，杜絕香港的國家安全威脅。

香港國安法司法實踐成果豐碩

法律的生命在於實施。在香港國安法落地特區之後，該法成為首部全面在香港實施的全國性國家安全法律。特區司法機構中始終執行法律，並接受、豐富、發展了法律帶來的司法制度層面的變化。在相關司法活動中，法院依法懲辦違法行為，積極審視行政權力的範圍與限制，平衡香港居民基本權利與自由的保障，並維護司法獨立及法院在香港國安法框架下的職能定位。在頒布實施後短短5年內，司法實踐的成果可說是扎實、豐碩。

在香港國安法的起草過程中，全國人大常委會法制工作委員會主任沈春耀強調，法律起草過程能夠「兼顧兩地差異，着力

處理好本法與國家有關法律、香港特別行政區本地法律的銜接、相容和互補關係」。事實上，在過去5年的司法實踐中，香港法院有效處理了該法與憲法及其他全國性法律之間的關係。作為普通法體系下的司法機構，香港法院充分運用普通法的法律原則，通過詮釋香港國安法中的實質罪行與程序規定，利用不完整罪及從犯罪的法律概念補充充該法，並參考香港本地法律與司法實踐，協助確立量刑標準，使香港國安法得以充分適應香港本地法律環境，實現與香港普通法體系的有效銜接、相容與互補。

香港國安法實踐具有重要前瞻性意義

自香港國安法實施以來，截至2025年3月1日，在所有相關法律下，涉嫌從事危害國家安全的行為和活動的案件中，共320人被拘捕，186人及5家公司被檢控，161人及1家公司已被定罪，包括已被判刑或正等候判刑的個案。其中，91人及4家公司是就香港國安法下的罪行被檢控，76人被定罪（據網絡官方資料）。可見，香港的國家安全法律針對的只是極少數對香港國家安全構成威脅的犯罪分子。對香港絕大多數的市民而言，香港國家安全法律的實踐，不但不會為香港的基本人權和自由構成威脅，更有助於促進和保護香港的人權和自由。

在法律關係上，香港國安法在香港的實施更是有深遠且重要的意義。該法不僅迅速促使香港社會恢復秩序，實現了由亂到治的關鍵轉折，更能夠使香港法院在持續探索其與憲法、其他全國性法律及普通法體系之間的有效銜接、相容與互補過程中，推動了對未來香港如何在「一國兩制」框架下，以普通法精神落實其他全國性法律的再思考。香港國安法不但對香港社會穩步前行、實現由治及興的新階段發揮重要的作用，甚至對於促進整個粵港澳大灣區的協同發展，香港法律如何與內地法律銜接、相容和互補，更同時與世界其他法系，特別是其他普通法司法管轄區維持適當的連接，均具有重要的策略性意義。

作者分別為香港城市大學法律學院教授，香港律師、香港城市大學法律學院博士後研究員

美國內外交困加劇 警惕特朗普鋌而走險



知微篇
周八駿

為越來越響亮的聲音開始談論「美國衰敗」。

大體已有三類觀點。其一，特朗普正在終結「美國世紀」。其二，相信或希冀自由主義國際秩序者，主張建立一個不包括美國和中國的新國際秩序。其三，主張先構建一個排除美國但包括中國的新國際秩序，再吸納美國。

第一類觀點符合正在發生的全球格局解構，但缺點是沒有指出世界向何處去。第二類和第三類觀點，則是企圖為新國際秩序勾勒藍圖。

如果新國際秩序可以沒有或暫時沒有美國，那麼，美國將變成一個怎樣的國家？

美國企業研究所高級研究員兼外交與國防政策研究主任克里·沙克（Kori Schake）在《外交》雙月刊刊登《可有可無的國家——後美國時代的美國》（Dispensable Nation——America in a

Post-American World）一文。文章指出，美國正在變得可有可無，這是美國人給予自己國家的一個令世人震驚的判斷。克里·沙克提出的理據主要有兩個：

其一，「美國的不可或缺性並非不可避免。在後冷戰世界，國家對那些同意遵守華盛頓制定的規則的國家的安全和繁榮負責，變得不可或缺。如果美國自己放棄這些規則和他們創造的制度，它將完全成為消耗品。」這是批評特朗普正在毀滅第二次世界大戰以來美國創立和主導的自由主義國際秩序。

其二，「特朗普希望美國雖然仍然富裕強大，但不再積極塑造全球秩序以對其有利。他寧願領導一個令人恐懼而不是被愛戴的國家。但他的方法不太可能培養這兩種情緒。如果繼續沿着特朗普開始的道路走下去，美國就有可能變得太殘酷而無法愛，但又太無足輕重而無法恐懼。」

然而，問題在於，第一，美國從一個正在衰落的超級大國變成一個二流國家需要可觀的時間，尤其在美國國內，越來越多人不會聽任特朗普把自己的國家變得可有可無；第二，在美國國外，即使越來越多國家不會或無力阻止特朗普一意孤行，但是，真正敢於和善於同特朗普鬥爭的國家屈指可數，難以增加。於是，隨着特朗普餘下任期日益縮短，但他面對的內外矛盾日益複雜尖銳，特朗普鋌而走險的概率將不斷提升。

馬斯克同特朗普「分手」時說了這樣一句話——「特朗普任期僅餘3年半，而我還會待上40多年。」這句話，戳中了特朗普的心，揭示了他的軟肋。

特朗普獨特的政治經歷，讓他比美國所有在世的前總統和世界上絕大多數政治領袖都更看重權力。但他無法修訂美國憲法、爭取合法參加2028年大選繼續坐在美國總統寶座上。餘下的辦法，特朗普或者

支持一位心腹參選下屆美國總統，對方當選後再以「垂簾聽政」的方式繼續把持美國；又或者把美國拖入戰爭以推遲大選。特朗普從重返白宮首日起不斷宣稱美國處於緊急狀態而推行一系列總統行政命令，便透示了他可能採取以上第二種辦法的端倪。對此，世界各國都必須保持高度警惕，大國都必須做好充分準備。

中國反對把世界拖回叢林時代。中國堅持推動經濟全球化，努力推進人類命運共同體建設。另一方面，自中共十八大以來，中國構建和加快軍民融合建設，以實力爭取和平。也希望美國國內越來越多人走出來阻止和制止特朗普倒行逆施。這皆是基於願意而非現實。

「美國世紀」縱然正在結束，但美國仍是超級大國。特朗普不會聽任其他國家組建沒有美國的新國際體系。誠然，他所有努力都顯得力不從心。

資深評論員、博士