

「大學問責協議」推動大學高質量發展

新聞背後

梅若林

8間資助大學日前與教資會簽訂新一份《大學問責協議》，引起各界關注。必須指出，加強大學問責的目的，絕不是為了干預院校、打壓學術自由，恰恰相反，是從完善制度建設等方面入手，以更好地促進大學高質量發展，加快打造國際高等教育樞紐，為香港和國家的未來作出更大貢獻。

新一份《大學問責協議》在本港高等教育發展方面具有里程碑意義，主要體現在以下幾方面：

首先，配合發展策略，為香港注入發展動能。高等教育不只是一個單純「教與學」的過程，許多科研成果會確確實實地影響到社會整體的發展，更關係到國家在不同領域的實力和話語權。因此，大學的發展當然需要配合香港本身的發展策略，為香港創造發展動能；反過來說，把握住時代發展的需要和政策紅利，培養不同時期社會所需的人才，本就是大學的重要工

作和責任。《大學問責協議》就是明確香港高教的發展宗旨和方向。

確保公帑用得其所

其次，問責合情合理，符合世界高校發展的大趨勢。大學絕不是「象牙塔」，而是香港社會的重要資產，背後有着納稅人的重要支持。尤其要看到，2025至2028年間，政府資助八大撥款達到681億，如此巨額的資金投入，當然有必要加強問責，確保公帑用得其所。就如同任何一間上市公司一樣，保持公開、透明，接受股東問責，是理所當然的。

再次，完善問責制度，更好維護院校自主和學術自由。《大學問責協議》新增調整撥款內容，強調若大學高層同意院校出現管治重大缺失、違反法例、於收生及入學監察工作的結果未如理想等等嚴重問題，教資會或政府有權調整撥款。這不是為了妨礙院校自主或擠壓學術自由，而是針對大學出現重大管治問題的極少數情況，

作出由政府 and 教資會負責「兜底」的保障措施，大學應有的學術自主權力由始至終都沒有改變。甚至可以說，由於加強了問責，學術自由有了更好的保障。

其四，強化院校管理，防範出現混亂和對立。在去年幾次大學校政風波中，可以看見政府身居中間協調者對解決紛爭的重要性。然而，假如日後每次再發生類似事件都再走一次繁複流程，無疑缺乏效率，更可能令問題持續惡化。因此協議列明，為符合大學或整體高等教育界下促進大學內部運作，政府及教資會保留調查及研究相關事件的權力，將政府和教資會介入化解大學管治層矛盾的現行做法制度化，更有利高效解決嚴重對立，確保大學管理層凝聚共識，齊心協力謀發展。

其五，奠定堅實基礎，推動大學高質量發展。《大學問責協議》提出了六大策略方針，包括大學需致力為香港融入國家發展大局作出貢獻，尤其是「科教興國」、國家五年規劃、粵港澳大灣區發展和「一

帶一路」倡議，並要遵循中央政府對香港未來的建議和指引。特別是國家主席習近平於2022年「七一」重要講話中，提出「四個必須」和「四點希望」，為香港未來發展指明了明確方向，其中切實提高治理水平、不斷增強發展動能、切實排解民生憂難、共同維護和諧穩定，其實都與高等教育息息相關。

擦亮「留學香港」品牌

高等教育的本質就是要聚焦香港發展所需，為培育時代人才構建良性循環，為香港高質量發展內注入新的動能。融入國家發展大局，加快建設北部都會區，培育創新產業，深化與國際交往合作，正是提高香港治理能力、增強發展動能、改善民生問題以至維護社會和諧穩定的重要組成部分，而這些地方能否開花結果，則取決於各間大學是否能抓緊時代機遇，把握政策紅利，具針對性地培養最有利香港未來發展的人才。

最後，團結各界力量，擦亮「留學香港」品牌。特區政府明確提出了以建設香港成為國際專上教育樞紐、打造「留學香港」品牌為目標，大學要持續吸引國際優秀人才來港學習發展，就必須有一個穩定的學術環境，並且要彰顯出香港「內聯外通」的獨特性，加強與內地和海外知名機構的合作，鞏固提升香港高等教育國際化的優勢，才能令香港高等教育的「金字招牌」越擦越亮。

香港高等教育一直以來都具備教學質量高、基礎研究強、國際聯繫廣、內地合作深等獨特優勢，新的《大學問責協議》在不同層面確保這些優勢能有更大的發揮空間，更為香港高教因應時代需要作出的變革提供了具體方向。如今香港高等教育無疑迎來新一輪發展的「黃金期」，只要各大學回歸初心，團結一致，不忘貢獻社會、貢獻國家的重要責任，必能為香港建設國際專上教育樞紐發揮更大作用。

完善「引人才」制度 促進國際高教樞紐建設

議事論事

徐則

香港各項輸入人才計劃反響熱烈，數以十萬計的各類人才在港安家落戶。但再好的制度在實行初期都難免會有漏洞。過去幾個月來，就有人教唆申請人在得到簽證後，其子女可以不用來港就能以「自修生」身份參加DSE考試，申請政府資助的大學學位。這類做法不僅濫用了計劃，也產生了對公帑運用準確性的質疑。特區政府昨日作出修正，完善了相關制度，對於真正想來香港的人才而言，這是彰顯香港法治與秩序、提高香港吸引力的有效之舉，對於打造香港國際高教樞紐有積極作用。

從2022年以來，特區政府推行各類「引人才」政策，吸引了大量人才來港發展。截至上月底，各項人才入境計劃合共接獲近50萬宗申請，當中約33萬宗已獲批准，近22萬人才攜同家人抵港，數目遠超三年合共引入105000名人才的目標。

堵漏洞吸引真正人才來港

以去年為例，透過各計劃來港的人才家人當中，18歲以下的子女超過5.5萬人。按現行大學聯招的規定，未滿18歲的子女均可視為本地生，透過自修報考文憑試，再以本地生身份申請入讀本港資助大學。相關計劃的初衷是好的，但耐不住被濫用。近期在一些社交平台上，不良中介推出「考試移民套餐」，來港人才的子女無需在香港居住，就能通過自修報考DSE，申請入讀本港資助大學。由於涉及本地教育資源，這引發了社會的廣泛關注和質疑。

從完善制度、更好地吸引人才

的角度，政府宣布修訂相關政策。根據新的規定，透過相關人才計劃來港人才的18歲以下子女，若要以「受養人」身份享有「本地生」資格，必須在申請之前在香港就讀，包括跨境上學，或符合過去兩年在港通常居住的規定。新措施將設有「過渡期」，今年底申請2026/27學年入讀大學的學生不受影響。

有人或許擔心，修訂會影響各地人才來港的積極性，打擊「引人才」的效果。實際上這完全是多慮了。

首先，子女教育只是人才來港的其中一項因素，更大的還在於在港就業創業的空間。新措施只涉子女入讀資助大學的資格問題，並不影響人才在港的其他事項。更何況，新措施為人才及其家庭提供了足夠的時間進行規劃和適應。從另一個角度來看，如果申請人才計劃來港的目的只為了「自修生考DSE」，那麼這樣的人才是否真的適合香港，各界自有公論。

其次，香港高等教育名聲在外，但與此同時，香港的吸引力是多層面的。包括良好的就業機會、優越的生活環境、國際化的教育資源等。新措施的實施，將使人才政策更加完善，香港的教育環境更加公平有序，反而有利於吸引真正願意扎根香港、為香港作出貢獻的人才。

最後，香港全力打造國際高等教育樞紐，這是一條長期的道路，不可能靠兩三年就能一蹴而就。要走得遠、行得穩，需要一流的師資、一流的學生，更要有一流的教育制度和相關配套政策。香港穩紮穩打，讓香港的大學成為真正人才嚮往的地方，體現公平公開公正，而不是成為「鑽空子」之地，這才更重要。

應當說，政府的相關修訂既是回應了社會的關注，也是從更長遠發展的制度完善層面作出努力，值得大力支持。事實上，正如日前公布的《香港營商環境報告》所指出的，香港各方面優秀條件正在吸引全球的企業及人才落戶。香港還要不斷因應形勢的變化，推出更多的針對性「引人才」政策。

多策並舉讓人才安心落戶

政府日前指出，教育、科技和人才委員會已通過在優秀人才入境計劃下，設立主動邀請頂尖和領軍人才來港的突破性安排，針對國家及香港各方面所需，積極游說目標頂尖人才來港發展。過程中，政府會為獲邀人士提供各項具吸引力的個人化便利安排。同時，河套深港科技創新合作區香港園區即將投入營運，政府會把握契機，積極引入重點創科企業在園區設立或擴展業務，並借助各項推動構建完整創科產業生態鏈的措施，形成人才和產業互相促進的良性循環。

就在昨日，香港人才服務辦公室更新網站，讓外來人才更便捷、更精確地搜尋有關人才入境計劃、落戶香港、發展事業等實用資訊，並推廣香港的獨特優勢和機遇，招攬更多國際人才來港發展。網站引入全新界面，核心主題為拓展事業、樂享生活、成就卓越。這樣真正的「一站式」平台，可以發揮有效的服務目的。

如今香港各項國際排名都位居前列，不僅「回來了」，更是「閃亮」登上世界舞台中央。社會各界要共同努力，加快建設「八大中心」，並將國際高等教育樞紐的招牌越擦越亮。

「營商報告」告訴世界香港真實全貌

2025年7月30日，香港特別行政區第六屆政府發表《香港營商環境報告：「一國兩制」獨特優勢》。這是繼特區第五屆政府2021年9月27日發表《香港營商環境報告：優勢獨特 機遇無限》後，香港第二份向全球推介香港營商環境優勢的力作。

約4年前的第一份報告，發表在香港由亂到治的重要時刻。眾所周知，2019年中至2020年初，由修訂《逃犯條例》引發的黑色暴亂，對香港社會經濟造成空前惡劣的破壞，引起國際社會關於香港是否仍是合適投資地的疑慮。當其時也，《香港營商環境報告：優勢獨特 機遇無限》擺事實講道理，告訴世人，在香港國安法的護衛下，恢復社會穩定的香港，不僅依然保持固有的營商環境優勢，而且，堅定融入國家發展大局，獲得前所未有的發展新機遇。

國際資本的避風港

4年來，尤其特區第六屆政府擔負起管治香港的重任以來，香港進一步完善和落實選舉制度，完成基本法第二十三條本地立法，推進香港邁入由治及興新階段。

與此同時，世界百年未有之大變局加速全面深入演變。逆經濟全球化、地緣政治和地緣經濟矛盾繼續惡化。俄烏衝突和第六次中東戰爭升級的風險繼續累積。世界碎片化繼續加劇。全球經濟下行風險愈益高於上行機率。香港作為小而高度開放的經濟體，對外部衝擊極為敏感。

另一方面，中國身處百年未有之大變局的漩渦，中美較量進入了決戰時期，香港在歷史上形成同美西方的緊密聯繫，承受愈益嚴重的挑戰和考驗。尤其，特朗普重返白宮後，毫不以香港是單獨關稅區和自由港為念，對中國實施關稅戰貿易戰並無差別地一起打擊香港特區。面對如斯新局勢，國際社會一些人對香港營商環境產生新疑惑。對於這些人，《香港營商環境報告：「一國兩制」獨特優勢」不啻醍醐灌頂。

新一份報告分兩章，第一章闡述香港背靠祖國優勢，聯通全球商機；第二章闡明特區政府在中央政府領導和指導下，全面貫徹「一國兩制」，堅決維護香港長期繁榮穩定，

縱然全球風高浪急，香港仍是國際資本的避風港。事實勝於雄辯。新一份報告臚列各項數據包括國際組織關於香港經濟在全球的排名。例如，香港國際金融中心穩居全球前列；2025年上半年新股集資額居全球之首。同時亮出特區現屆政府招商引資和引進人才的成績。2024年，香港境外母公司在香港開設公司數同比增長約10%，總數近一萬間，初創企業數目近4700間，兩項數字均創歷史新高。特區現屆政府引進重點企業辦公室自2022年底成立以來，已引進84家重點企業，共投資約500億港元，為香港創造2萬個職位。截至2025年6月，「高才通」等各項人才入境計劃共收到近50萬宗申請，其中，近33萬宗已獲批，近22萬人已到香港。

美西方對香港國安法和《維護國家安全條例》持有偏見。新一份香港營商環境報告義正詞嚴指出：「國安法的實施讓香港重建安全穩定的環境，不僅保障了市民大眾的權利和自由，同時也讓香港成為更吸引國際資金和投資的安全港。」

加快推進北都建設

毋須諱言，隨着世界百年未有之大變局繼續深入全面演變，美西方一部分投資者會對中國包括香港加深難以說服的成見。

一方面，我們必須繼續擺事實講道理，說好「中國故事」和「香港故事」。另一方面，我們必須積極探索香港隨同國家在全球和區域產業鏈、供應鏈和價值鏈重整過程中的新位置和新作用。香港不能也不會繼續就產業論產業。香港必須把拓展本地創新科技及相關產業，置於粵港澳大灣區和全國發展的大局。特區現屆政府高度重視開發北部都會區，必將加快推進，必定加深香港同深圳和粵港澳大灣區的一體化建設。

中國是舉世公認的全球大國，猶如一艘巨輪，無懼風高浪急乃至驚濤駭浪。加快融入國家發展大局的香港，也是一艘堅不可摧的巨輪，緊緊依靠國家，一同乘風破浪。在如此宏闊的背景下，新一份《香港營商環境報告》奏響雄渾的進行曲。

資深評論員、博士

美歐達成貿易協議 特朗普「贏學」新範本？

國際關係

宇文

當地時間7月27日，美歐達成一項備受關注的貿易協議。根據協議，美國對歐盟輸美商品徵收15%的關稅，歐盟則承諾增加6000億美元對美投資、採購7500億美元美國能源產品，並購買數千億美元美國軍備。

前有日本，後有歐盟，均以「以錢換稅」的方式和美國達成貿易協議，是否意味着特朗普「又贏了」？

畢竟，美歐協議與此前美國與日本達成的貿易協定高度相似，且歐盟的讓步更為顯著：6000億美元的投資承諾和7500億美元的能源採購規模，遠超日本。這種模式凸顯了美國通過關稅槓桿迫使合作夥伴在資本、能源和軍事領域深度綁定，從而鞏固自身在全球經濟中的主導地位。特朗普在協議公佈後強調，15%的關稅是「公平的勝利」，而歐盟則試圖將協議描繪為「互利共贏」。然而，協議的細節揭示了其不對稱性。

歐盟對美商品實施零關稅開放市場，

而美國對歐盟商品的關稅仍維持在15%，且鋼鐵、鋁等關鍵行業的高關稅未作調整。這種「單邊讓利」的設計，本質上是美國將關稅作為財政工具，通過提高進口成本為國內產業爭取空間，同時利用關稅收入抵銷國內產業調整的陣痛。

值得注意的是，協議中關於能源和軍事採購的條款，進一步強化了美國對歐盟的資源控制。歐盟承諾採購7500億美元美國液化天然氣（LNG），這不僅削弱了其對俄羅斯能源的依賴，也使美國得以通過能源出口擴大對歐洲的影響力。而軍備採購條款則直接服務於美國軍工複合體的利益。

歐盟妥協付出巨大代價

歐盟的妥協，付出了巨大的代價。首先，15%的關稅對歐洲汽車、機械製造等關鍵行業構成直接衝擊。儘管美國承諾給予歐洲車企與日本同等的關稅待遇，但這一稅率仍高於歐盟對美商品的平均關稅水平（約10%），且遠超美國與英國達成的

10%關稅。德國總理默克爾雖對協議表示歡迎，但歐洲議會國際貿易委員會主席貝恩德·朗格批評該協議「嚴重失衡」，認為歐盟為換取「安全」而支付的代價過高。

其次，歐盟的巨額投資和採購承諾，可能削弱其在全球產業鏈中的自主性。6000億美元的對美投資將流向美國芯片、製造業等領域，這雖有助於緩解美國對歐洲技術依賴的擔憂，但也可能加劇歐洲本土產業的空心化。而7500億美元的能源採購，則使歐盟在能源轉型中進一步依賴美國LNG，而非發展可再生能源或加強區域能源合作。

美歐協議的達成，對全球貿易體系的影响是深遠的。首先，它加速了全球產業鏈的重整趨勢。特朗普在協議公佈後立即轉向中國，暗示若中國不接受類似條件，美國將加徵關稅。這種「逐個擊破」的策略，欲使中國面臨更大的外部壓力。其次，協議為其他國家敲響了警鐘。有分析認為，2027年全球對美出口額可能下降46%，而美國出口額將增長12%。這一趨勢表明，

美國通過關稅壁壘和「以錢換稅」模式，正在重塑全球貿易流向。墨西哥、加拿大等北美自由貿易夥伴可能受益於美國市場的開放，但中國、印度等新興經濟體則可能因關稅壁壘而遭受更大衝擊。

全球陷「以錢換稅」惡性循環

美歐協議暫時緩解了貿易衝突，但其長期效果仍存疑。首先，協議的「不可持續性」問題突出。美國對歐盟商品徵收15%的關稅，短期內可為國內產業提供保護，但長期可能抑制進口需求並推高通脹。此外，歐盟的巨額投資和採購承諾，若未能轉化為實際產能或技術合作，可能淪為美國財政收入的來源，而非歐洲經濟的長期動力。

其次，協議對全球治理的衝擊不容忽視。美歐通過雙邊談判繞開世界貿易組織機制，進一步削弱了多邊貿易體系的權威性。這種「強權即公理」的做法，可能引發其他國家效仿，導致貿易規則碎片化。英國已表示將施壓美國降低對其鋼鐵進口

關稅，而韓國、印度等國也可能被迫捲入類似的談判漩渦。

最後，協議的「示範效應」可能引發連鎖反應。美國商務部長已表示，將在兩周內公布芯片關稅政策，並可能與更多國家達成類似協議。若這一模式成為常態，全球貿易將陷入「以錢換稅」的惡性循環，發展中國家可能被迫以犧牲主權和產業利益為代價換取市場准入，而發達國家則通過關稅和投資協議鞏固其主導地位。這也意味着，單邊主義的特朗普「贏學」將為全球樹立惡劣範本。

美歐貿易協議的達成，是美國「以錢換稅」戰略的又一例證。通過高關稅和巨額投資承諾，美國成功將歐盟納入其經濟版圖，而歐盟的妥協則暴露了其在全球產業鏈重構中的被動地位。這一協議不僅重塑了歐美經濟關係，也為全球貿易格局埋下深刻變革的種子。未來，如何在保護主義與多邊合作之間找到平衡，將是各國面臨的共同挑戰。

國際關係學者