

「人民·大公」灣區智匯政策圓桌會前海舉行 專家共探灣區規則銜接政策創新

第二屆「人民·大公」灣區智匯政策圓桌會於8月29日在中國人民大學深圳研究院前海院區舉行，會議由中國人民大學與香港大公文匯傳媒集團聯合舉辦。來自粵港澳三地的政府、企業、高校和研究機構代表再聚前海，圍繞「強化大灣區規則銜接和機制對接的政策創新」的主題，聚焦政策協同、公共服務、統一市場等大灣區建設的「關鍵堵點」與深圳改革的「核心賽道」展開深入研討，以智庫成果轉化推動制度型開放，以跨域對話凝聚發展共識，為粵港澳大灣區打造高質量發展典範注入堅實智慧動能，共同推動粵港澳大灣區向新而行。

中國人民大學校長林尚立，廣東省社會科學院院長王廷惠，深圳報業集團總編輯、深圳特區報總編輯唐亞明，前海深港現代服務業合作區黨工委副書記梁珂，深圳市社會科學院副院長范偉軍，北京大學政府管理學院院長燕繼榮，澳門大學社會科學學院院長胡偉星，香港律師會副會長黃巧欣，香港大公文匯傳媒集團智庫副總監王曦煜、智庫副總監陳蒙等出席會議。

林尚立在開幕致辭中表示，「人民·大公」灣區智匯政策圓桌會由中國人民大學與香港大公文匯傳媒集團聯合發起，致力讓「創新理念」轉化為灣區建設的「實踐成果」，推動國家治理現代化的公共政策創新與大灣區融合發展深度結合。他指出，規則銜接和機制對接是大灣區打通「制度壁壘」、實現「深度融合」、激發「創新活力」的關鍵所在。

構建統一規則 完善協調機制

當天，中國人民大學公共管理學院黨委副書記、社會科學高等研究院（深圳）中國公共政策與發展研究中心主任劉鵬發布研究報告《從制度之異走向制度之利：政策創新推動大灣區規則銜接和機制對接》。報告分為三個方面。

首先，規則銜接與機制對接關乎大灣區一體化發展質量的核心：粵港澳大灣區「一國兩制三法域」的特點導致市場規則、法律體系、監管標準等存在顯著差



異，成為要素流動和產業協同的深層制約。其次，政策創新和推進需兼顧區域內差異性與協同性的動態平衡：在「一國兩制」框架下，大灣區政策設計需既要尊重三地制度差異，又要逐步構建統一規則，完善協調機制，形成差異化協同模式。再次，發展模式創新需要「試點—推廣—立法」的循環機制：政策創新需經歷「局部試驗—效果評估—全域推廣—法律鞏固」的遞進過程，控制改革風險和有效保障發展成效的穩定性。

倡建更多「功能性融合發展區域」

林尚立作會議總結指出，需建立共商共建共治共享的大灣區工作機制與平台，強化硬聯通、軟聯通、數聯通。關於大灣區未來格局，他提出「一國戰略、結構性安排、融合性發展、多維性供給」思路，建議構建更多「功能性融合發展區域」（如橫琴、河套、前海），助力大灣區居民和企業獲取更多資源，更好共享港澳制度優勢，同時推動粵港澳大灣區打造世界級城市群。

灣區司法機構深化協作

香港律師會副會長黃巧欣：香港律師會在維護香港國際金融中心的關鍵角色，包括提供反洗錢指引與實務支援。香港律師會期待與灣區司法機構深化協作機制建設，提高相互委託送達民商事司法文書的效率。國際調解院落戶香港意義重大，將深度整合大灣區法治資源。

灣區標準互通互用

香港建築科技研究院部門主管工程師蘇康龍：大灣區標準應面向未來，發揮港澳應用國際標準的經驗與內地強大生產能力的雙重優勢。以香港建科院與廣東建科院的合作為例，即以國際標準為基礎，融入內地標準元素，先行在建築物料和創新建築技術等領域制定互通互用的灣區標準。

跨境養老與醫療協同

廣東省社會科學院院長王廷惠：北上養老依然存在不少挑戰，包括：規則銜接及對接存在障礙；標準互認體系和跨境監管欠完善；行業標準、藥品和器械差異大；跨境監管的責任認定問題；香港現金福利領取有明確居港時間期限等。

大公報記者李望賢、毛麗娟整理



▲第二屆「人民·大公」灣區智匯政策圓桌會8月29日在中國人民大學深圳研究院前海院區舉行，圍繞「強化大灣區規則銜接和機制對接的政策創新」展開深入研討。
大公報記者李望賢攝

籲建立深港「雙城特區」促要素流動

在「灣區統一市場規則與要素流動機制創新」為主題的圓桌會議上，香港中文大學劉佐德經濟研究所名譽高級研究員謝國樑，和香港特別行政區首席政策組研究策略專家、香港博匯智庫召集人張量童在粵港澳要素流動、「深港深度合作發展區」建設等方面建言獻策。

謝國樑指出，在粵港要素流動方面，廣東2000年代初提出便利人流、物流、資金流往來，並推進更緊密的經貿關係，港貨入內地零關稅、港資北上便利安排等工作。現在推進的難點在專業資格互認、標準對接、資本管制、仲裁利益衝突等問題。

張量童指出，港深經濟社會強烈互補，在現前海、橫琴、南沙和河套四大合作平台基礎上，建議兩地可沿羅湖、文錦渡、蓮塘／香園圍口岸一帶，建設「深港深度合作發展區」，利用兩地緊貼的地理空間、制度優勢，創造一個橫跨深港的「雙城特區」。

在「雙城特區」內，內地居民進區不出境；香港居民和外國公民進區不離境。進駐該發展區的內地、香港和海外企業，可同時設立兩地銀行賬戶，在預先審核的對內地投資額度內，實現資金自由兌換及跨境進出，實行「雙總部」設置。

大公報記者李望賢、毛麗娟

首次「粵港澳大灣區禁毒高峰會」九月五日香港舉行

300專家聚首 加強跨境合作 助灣區青年抗毒

今年是香港的禁毒常務委員會（禁常會）成立六十周年。藉此重要時刻，禁常會聯同保安局禁毒處自年初起，舉辦了一連串禁毒教育宣傳活動，而將於九月五日壓軸在香港舉辦的「粵港澳大灣區禁毒高峰會」更是重點。這場高峰會將會是香港首次舉行，以大灣區這個共同家園為主題的高規格禁毒會議。屆時，除國家公安部禁毒局、廣東省公安廳外，澳門方面的保安司、司法警察局、社會工作局及禁毒委員會亦會派代表出席。300位禁毒專家將聚首一堂，為禁毒工作謀劃新方向。

回顧過去香港的禁毒歷史，跨境合作至關重要。累積了一個甲子的經驗，禁常會深明沒有成功的跨境合作，香港的禁毒工作一定事倍功半。禁專專員李基舜說：「事實上，跨境合作不僅有利於本地的禁毒工作。香港作為一個對外開放的自由港，鎖守國家的南大門，全港市民實在有責任守護好關口，保護好國家免於毒品禍害。」

禁毒工作一直面對不同挑戰。近年科技興起，新媒體、社交媒體的應用都為打擊毒品罪



▲香港海關人員在大灣區聯合緝毒行動「雲戰—斷流」中，檢獲懷疑可卡因。



▲香港特區政府保安局禁毒處參與了澳門特區政府社會工作局，由六月十五日至九月三日於澳門舉行的「大灣區禁毒科普展」，展示香港的禁毒工作。

案，以及預防吸毒工作帶來新難題。另一個難題，就是毒販挪用有正當醫療用途的藥物製作新興毒品。而這些醫療藥物並不局限於某一城市、地域使用。要遏止這趨勢，跨境合作更顯重要。除此之外，2019冠狀病毒病疫情後，大灣區內各城市往來頻繁，都凸顯跨境禁毒合作的需要。鑑於以上種種因素，禁常會提出與禁專處合辦高峰會，目標是加強大灣區內禁毒合作，交流良好實踐經驗，提升大灣區內年輕人對抗毒品的士氣。

三大重要禁毒議題 多方位打擊毒禍

高峰會匯聚近40個大灣區政府單位和參與禁毒工作的民間禁毒機構，讓各地專家就三大重要禁毒議題表達意見、分享經驗，並借此促成未來



更深入、更多層次的合作：

溝通策略：高峰會將從不同角度，探討禁毒教育及宣傳策略的最新方向，讓不同單位展示良好、具特色的策略，更精準地傳遞禁毒信息予大眾，尤其是青少年。

打擊跨境犯罪：執法單位亦將於高峰會上，分享最新的立法及執法策略，包括打擊網上販毒和利用科技執法的經驗，以及探討區域、國際合作的重要性。不同執法單位將深化合作，加強情報交

流，以提升執法效率。

青年合作：粵港澳三地青年代表亦會積極參與高峰會，分享對毒品和禁毒工作的看法，並展現對抗毒品的決心，為禁毒工作打下強心針。

大灣區城市 攜手邁向無毒未來

大灣區城市一直緊密合作，共同打擊毒品罪行。例如，香港海關與國家海關總署緝私局和廣東分署緝私局、廣東省公安禁毒部門及深圳海關緝私局展開了代號為「雲戰—斷流」的聯合緝毒行動，重點打擊販毒集團於境外遙控內地與香港物流進行毒品走私。這組毒行行動於二零二二年六月至二零二五年六月期間，共檢獲約6,540公斤不同種類的毒品，共拘捕123人。

由二零二三年至二零二五年六月，香港警務處與粵港澳大灣區不同城市合作，成功破獲多宗牽涉毒品的案件，共拘捕177人，檢獲市值逾50億港元不同種類毒品。

毒品檢測方面，香港的政府化驗所與內地的毒品化驗機關一直保持緊密聯繫，不時就毒品檢測結果互通情報，並交流檢測技術。今後，這些區內檢測合作將繼續加強。政府化驗所的實驗室運作現時已符合國際公認的良好實驗室規範，並與國家標準保持一致。

執法和檢測之外，粵港澳三地一直加強對青少年

的禁毒教育，為我們的未來棟樑共築堅固毒品防線。二零二三年「粵港澳大灣區禁毒教育基地」在東莞虎門鴉片戰爭博物館揭牌成立，成為大灣區禁毒合作交流新的橋樑紐帶。而有關禁毒研學路線有助於增進粵港澳青年學子的家國情懷。

此外，本港的禁專處、香港警務處、香港海關亦積極參與大灣區內的禁毒活動。例如，今年分別在澳門和橫琴的兩個禁毒展覽，香港亦有製作展品，以創新手法協助教育當地市民毒品禍害，以及介紹香港的禁毒工作。另外，香港警務處的禁專領袖學院亦曾派出青年到廣東省交流，分享經驗。

禁專處亦鼓勵香港青年到大灣區的內地城市，認識禁專歷史與當今的禁毒工作。香港的禁專基金撥款準則亦已經修訂，有關撥款可被投放於大灣區內有利於香港的相關禁毒教育工作。

禁專無分地域，沒有一個地方能自掃門前雪，獨善其身。這次高峰會正正為粵港澳三地提供了重要的禁專交流平台，加強大灣區禁專協作，共建無毒、健康、安全灣區。

（特刊）



▲香港警務處禁專領袖學院舉辦深港兩地青年禁毒文化交流活動。



「粵港澳大灣區禁毒高峰會」專題網頁